



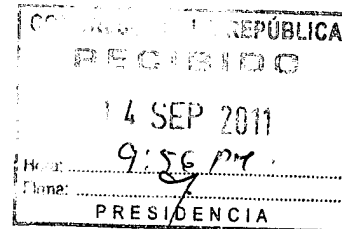
"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año del Centenario de Machu Picchu para el Mundo"

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 14 de setiembre de 2011

Oficio N° 5/N - 2011-2012-ESV/CR

Señor
Daniel Abugattás Majluf
Presidente del Congreso de la República
Presente.-



Estimado Presidente:

Nos complace saludarlo y la vez nos permitimos alcanzarle el Informe de la Audiencia Pública desarrollada en el distrito de Parcona, provincia de Ica, el día 7 de setiembre del presente año.

Estamos seguros que el informe contribuirá para consolidar un balance integral de la importante experiencia desarrollada.

Sin otro particular, le agradecemos de manera anticipadamente su especial deferencia.

Cordialmente,

ESTHER SAAVEDRA VELA
Congresista de la República

Distrito: Parcona
Provincia: Ica
Departamento: Ica

INFORME SOBRE LA AUDIENCIA PÚBLICA Y LABORES DE REPRESENTACION

I. INFORMACION GENERAL:

1. **Convocantes:** Acuerdo de Junta de Portavoces del Congreso de la República de fecha 5 de setiembre de 2011.
2. **Tipo de evento:** Audiencia Pública en el distrito de Parcona
3. **Datos del Distrito de Parcona:** Está ubicado en la parte Este de la provincia de Ica, a 3 Kilómetros de la misma ciudad. Fue creado políticamente por Ley 14046 del 17 de marzo del año de 1962. Tiene una extensión aproximada de 1,739 Has. que constituye el 0,22% de la extensión total de la provincia de Ica (789,405) y 0,08% de la superficie departamental (2132,783 Has.). Cuenta con una población de aproximadamente 53 000 personas registradas, pero en la práctica cuenta con más de 70 000 habitantes. Con un crecimiento poblacional de 3,4%. La población del distrito de Parcona representa el 20% de la población provincial, siendo el distrito más poblado de la provincia de Ica.
4. **Otras actividades llevadas a cabo:** Visitas de inspección
5. **Lugar:** Salón Pachacutec de la Municipalidad Distrital de Parcona, provincia Ica – Departamento Ica.
6. **Fecha:** Miércoles 7 de setiembre de 2011
7. **Horario:** Desde las 13:00 a las 15:45 (3 horas 45 minutos)
8. **Medios utilizados para la convocatoria:** Oficios
9. **Asistencia:**
 - a. **Congresistas:**
 - Esther Saavedra Vela
 - María del Pilar Cordero Jon Tay
 - Congresista Alberto Beingolea Delgado



Congreso de la República

b. Alcaldes y regidores:

- Javier Gallegos Barrientos – Alcalde de Parcona
- Hernández Anyosa Ángela Ludee – Regidor
- Huarcaya Pampañaupa Ana María – Regidor
- Alarcón Escobedo José Félix – Regidor
- Escriba Ore Pablo Romelio – Regidor
- Huarcaya Palomino Jaime – Regidor

c. Otras autoridades:

- Representante de sector salud
- Representante del sector educación

d. Representantes de la sociedad civil

- Federico Urbina Zárate – Frente de Defensa y Desarrollo de Parcona.
- Miguel Meza Picasso
- Roger Huarcaya Huaylla
- Leslie Marielly - Asociación de Mujeres Parconense
- Frente de Defensa del Margen Izquierdo
- Liga Deportiva de Parcona

e. Público en general

f. Número total de participantes: 150 personas aproximadamente.

II. INFORMACION PROPORCIONADA POR LOS CONGRESISTAS

Desarrollo de la audiencia pública:

- **Participación en la audiencia pública.**

En la audiencia estuvimos presentes los tres congresistas designados: Esther Saavedra Vela, María Cordero Jon Tay y Alberto Beingolea Delgado.

La Audiencia fue dirigida por el Alcalde Javier Gallegos y en ella estuvieron presentes todos los regidores, junto con los directores de los colegios de la zona, los jefes de los puestos de salud, los miembros del Consejo de Coordinación Local, los dirigentes de diferentes instituciones gremiales y los ciudadanos de Parcona.



Temas centrales

Durante la audiencia las intervenciones giraron sobre los siguientes temas:

- Denuncias sobre la presunta corrupción que ha existido en el proceso de reconstrucción de Ica, de los fondos que fueron administrados en FORSUR, de los bonos entregados por el Banco de Materiales, de las certificaciones emitidas por la Municipalidad, y de los recursos que viene siendo manejados por la municipalidad.
 - Se realizaron un conjunto de solicitudes de mayores recursos económicos para obras de infraestructura especialmente en saneamiento, salud y educación (detallados en el Anexo 1)
 - Uno de los principales problemas y reclamos estuvo vinculado a la carencia de titulación, lo cual ha impedido que muchos ciudadanos puedan ser beneficiarios de los programas de reconstrucción.
 - Varios de los que intervinieron reclamaron la falta de transparencia que ha existido en el proceso de reconstrucción y en general en los procedimientos que lleva a cabo el Estado. Por ejemplo, se ha exigido, con justicia desde nuestro punto de vista, que se publique la relación de todos los beneficiarios de los "bonos seis mil".
 - Al final hemos recibido un conjunto de petitorios, solicitudes y memoriales, los cuales están siendo trasladados, a las instancias pertinentes, de manera conjunta por los tres congresistas participantes.
 - Culminada la Audiencia se realizó visitas a las obras ejecutadas por la Municipalidad, al Puesto de Salud y a diversos Centros Educativos. Durante la visita se recibió diversas denuncias orales que hemos solicitado sean debidamente sustentadas para ser trasladadas a las instancias competentes.
 - Adicionalmente recibimos dos propuestas legislativas: un proyecto de Ley de Periodista y Proyecto para la Consolidación del derecho ciudadano a la Cogestión del Desarrollo Territorial.
- **Reporte de incidencias**

La audiencia fue accidentada, porque había un bullicioso grupo de oposición al alcalde, sin embargo la intervención de los tres congresistas permitió bajar la tensión y garantizó la participación abierta en la audiencia de todos los ciudadanos que quisieron intervenir.



Al comienzo los trabajadores municipales impidieron el ingreso de todos los ciudadanos debido a que el todos los asientos colocados estaba lleno. Parte de las personas que se había quedado afuera eran críticos a la gestión del alcalde lo cual genero su reclamo. El incidente fue superado luego de que los congresistas pidieron el ingreso de todos.

- **Desarrollo de las otras actividades de representación:**

Al finalizar la audiencia se visitó diferentes obras ejecutadas por la Municipalidad. Entre los cuales se encuentran el Centro de Salud de Parcona, el Asentamiento Humano Elian Karp y el Colegio Víctor M. Maurtua.

III. INFORMACION ADICIONAL:

Sobre la convocatoria a la audiencia pública

La definición de quien convoca a la audiencia pública es central porque define a quienes se invita. En la práctica el municipio hizo la convocatoria, eso podría provocar una parcialización y generar inconvenientes; en este caso algunas de las personas que eran críticos a la gestión del alcalde participaron reactivamente por la convocatoria.

En tal sentido se sugiere que la convocatoria la haga el Congreso, para ello el representante del servicio parlamentario ha sugerido habilitar y adaptar una aplicación WEB (Talleres Participativos) para que los ciudadanos puedan registrarse a través de la página Web del Congreso y para quienes no tienen acceso a la Internet se puede utilizar la línea Aló Congreso 0800-1-7778, allí el personal asignado puede inscribir a los participantes.

Sobre la metodología

Es necesario que el Congreso como institución desarrolle y establezca un protocolo claro y una metodología para el desarrollo de audiencias públicas. Existen varios documentos e iniciativas al respecto, que es urgente sistematizar e incorporarlo a la normatividad del Congreso.

Las audiencias deben ser un instrumento que no puede ser manejado sin protocolos claramente establecidos.

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- a. Las audiencias y experiencia de actuación descentralizada y conjunta del Congreso es positiva ha permitido no solo recoger la problemática y reclamos de las autoridades y de la población, sino ha generado espacios de diálogo directo entre representantes y representados. Esta es la forma de hacer tangible la democracia y construir inclusión política.



Las audiencias públicas permiten que los ciudadanos se sientan escuchados y nos obliga a los representantes a redoblar nuestros esfuerzos para solucionar sus problemas.

- b. La experiencia además permite afirmar al Congreso como institución, la presencia de los congresistas de diferentes bancadas ayuda a que los ciudadanos vean que las diferencias políticas son depuestas frente a los intereses nacionales y los problemas concretos que padece el país y cada una de las regiones y provincias. Los ciudadanos ven al Congreso y sus congresistas más cerca de sus problemas y sus reclamos.
- c. La acción descentralizada del Congreso afirma la democracia y sus instituciones. A pesar de la oposición existente en algunos municipios, como el de Parcona, es bueno que todos reconozcan que la forma de canalizar sus pedidos y sus reclamos es a través de su propia municipalidad o de instituciones como el Congreso y sus congresistas. La democracia se ve fortalecida porque las instituciones del Estado se ven consolidadas.
- d. Las audiencias y la presencia efectiva y descentralizada del Congreso es un mecanismo efectivo para canalizar y evitar los conflictos sociales. No porque el Congreso va a solucionar todos los problemas, sino porque puede darle el trámite correspondiente desde el primer poder del Estado.
- e. Es evidente el reclamo de los ciudadanos porque exista mayor transparencia y consulta en las decisiones que toman las diferentes instituciones del Estado. Este debe ser un punto central en la agenda que debemos incorporar en la agenda legislativa y en los temas inmediatos que se deben priorizar.
- f. Los reclamos y las demandas embalsadas existentes alrededor de la reconstrucción demuestran no solo graves hechos de corrupción que han existido, sino una grave improvisación encabezada desde la más alta autoridad que dirigió el país. Nunca más debe repetirse una situación similar.
- g. Existieron diversas denuncias orales de corrupción en contra de la Municipalidad Distrital, sin embargo no se ha adjuntado las pruebas que se necesitan para confirmarlas. A pesar de ello, los congresistas que suscribimos estamos solicitando de manera conjunta a la Contraloría General de la República la realización de un examen especial en la Municipalidad Distrital de Parcona.
- h. Las audiencias que convoque el Congreso deben ser publicitadas con la anticipación debida en los medios de comunicación local, con el fin de propiciar la más amplia participación de la ciudadanía.



Congreso de la República

- i. El traslado a las audiencias debió cumplir los horarios previstos y realizarse de manera directa por los congresistas, asumiendo cada uno sus propios gastos.

Lima, 13 de septiembre de 2011

ESTHER SAAVEDRA VELA
Congresista de la República



ANEXIO N° 1 SUMILLA DE DOCUMENTOS Y MEMORIALES RECIBIDOS

N°	SOLICITANTE	PEDIDO	TRAMITÉ O ACCIÓN REALIZADA
1	CLAS del Puesto de Salud Pasaje Tinguña Valle	Solicita presupuesto para remodelación y ampliación de Puesto de Salud	Traslado a Gobierno Regional y Ministerio de Salud
2	Mercedes Escalaya López	Fiscalización de Bono entregado al Hogar de Cristo	Pedido de Informe a Banmat Solicitud de explicación al Hogar de Cristo
3	Docentes y Padres de familia de la IE de Educación Inicial N° 143 - Zona Nueva	Requieren equipamiento y construcción de tres aulas, comedor y patio.	Traslado a Gobierno Regional y Ministerio de Educación
4	Directora de la IE de Educación Inicial N° 95 - P.J. 28 de julio	Solicita equipo de sonido y equipamiento audiovisual	Traslado a Gobierno Regional y recomendación para que solicite adjudicación de mercadería decomisada de aduanas*
5	Asociación de Vivienda "José Olaya Balandra"	Denuncia cambio de uso arbitrario de terreno y adjudicación irregular de la Municipalidad al poder Judicial	Pedido de información a Municipalidad
6	Centros Poblados y Pueblos Jóvenes del margen izquierdo del Río Ica.	Problemas existentes en proceso de titulación	Traslado a COFOPRI solicitando atención preferencial
7	Asociación de moradores "Las Palmeras"	Problemas existentes en proceso de titulación	Traslado a COFOPRI solicitando atención preferencial Pedido de Información a Municipalidad
8	Sub Director de la IE José María Arguedas	Solicita informe de inversión realizada, presupuesto de mantenimiento de los últimos tres años	Pedido de información a Dirección Regional de Educación
9	Pobladores del distrito de Parcona en la cual adjuntan memorial dirigido a Fiscal de la Nación	Queja contra fiscales provinciales de Parcona	Pedido de Información a Ministerio Público sobre acciones y diligencias efectuadas.
10	Padres de familia de IE "Alberto Casavilca Curaca"	Denuncia sobre perdidas en Centro Educativo	Pedido de información a Dirección Regional de Educación sobre acciones efectuadas por la UGEL
11	Asociación de Vivienda de "Damnificados 29 de junio - Vista Alegre, Horno Viejo	Piden donación y transferencia de terreno	Pedido de información a Municipalidad Distrital



12	Asociación de Vivienda Sagrado Corazón de Jesús	Solicitan adjudicación vía venta directa de terreno en los que son poseionarios	Pedido de información a Municipalidad Distrital de la Tinguña
13	Moradores de Av. Industrial del Centro Poblado "El Inca - Zona Sur - Parcona"	Denuncia sobre cobro irregular para titulación	Pedido de información a COFOPRI y traslado de denuncia.
14	Ana Ramos Uribe	Apoyo por ser damnificada del terremoto	Traslado a Municipalidad Distrital para su atención.
15	Director del Colegio Víctor Manuel Maúrtua	Construcción de Institución Educativa por parte de GRI	Pedido de Información a Gobierno Regional
16	Directores de nueve Instituciones Educativas de Parcona	Necesidades en Infraestructura Educativa	Pedido de Información y traslado de a Gobierno Regional
17	Micro Red Parcona	Requerimiento de Equipamiento y Recursos Humanos para Centro de Salud de Parcona	Traslado de pedido a Dirección Regional de Salud y Presidente del Gobierno Regional
18	Profesor de la I.E. San Luis Gonzaga de Ica, Fidel García Solar	Presuntos hechos de corrupción en I.E. San Luis Gonzaga de Ica	Pedido de información a Dirección Regional de Educación y traslado de denuncia a Contraloría.
19	Luis Huarancca Tipiana	Adjunta pedido de información sobre gastos de publicidad realizados	Pedido de información a Alcalde Distrital



Congreso de la República

ANEXO N° 2 ARCHIVOS GRÁFICOS

- Vídeo de la presentación del congresista Beingolea en Parcona
<http://www.youtube.com/watch?v=wohfwKiMn24>
- Noticia sobre la audiencia en Parcona
<http://lavozdeica.com/index.php/locales/100-categoria-locales/1408-alcalde-gallegos-soporto-denuncias-de-todo-calibre-ante-congresistas>

ANEXO N° 3 COPIA DE MEMORIALES RECIBIDOS

Se adjunta en CD

ANEXO N° 4 PROPUESTAS LEGISLATIVA ENTREGADAS EN EL DISTRITO DE PARCONA - ICA

- Proyecto de Ley de Periodista
- Proyecto para la Consolidación del Derecho Ciudadano a la Cogestión del Desarrollo Territorial.