

**Sustentación del Proyecto de Presupuesto
del Año Fiscal 2017
Sector Salud**

Patricia García Funegra
Ministra de Salud

¿Cómo se encuentra el Sector Salud?

Problemática encontrada

- Ministerio burocrático, estructura compleja, procesos lentos y engorrosos, lejos de la tecnología.
- Servicios centrados en papeles y procesos, no en las personas.

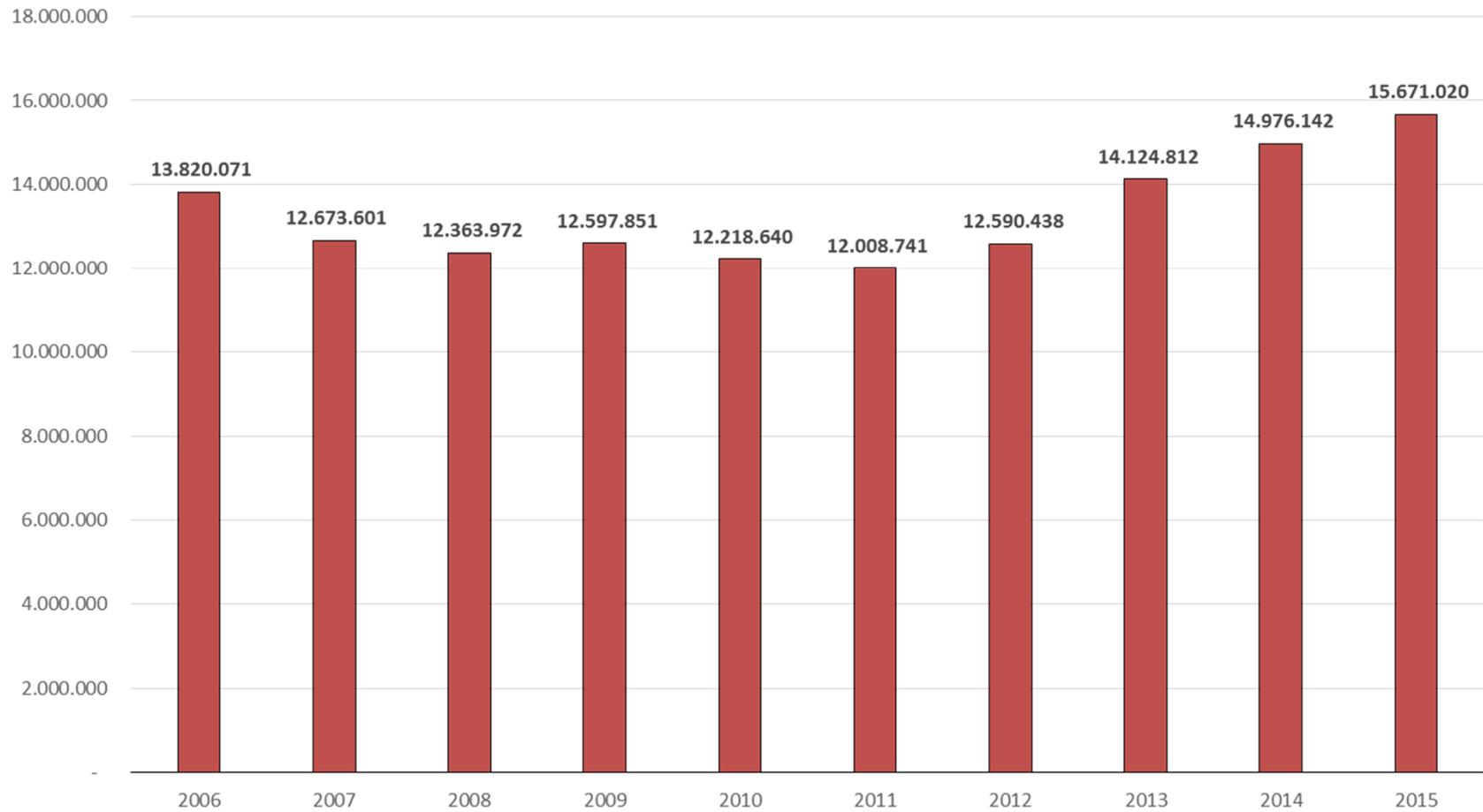
- Profesionales desmotivados, a cargo de múltiples funciones, compromisos laborales pendientes.
- Brechas profesionales en números, distribución, y perfiles.

¿Cómo se encuentra el sector?

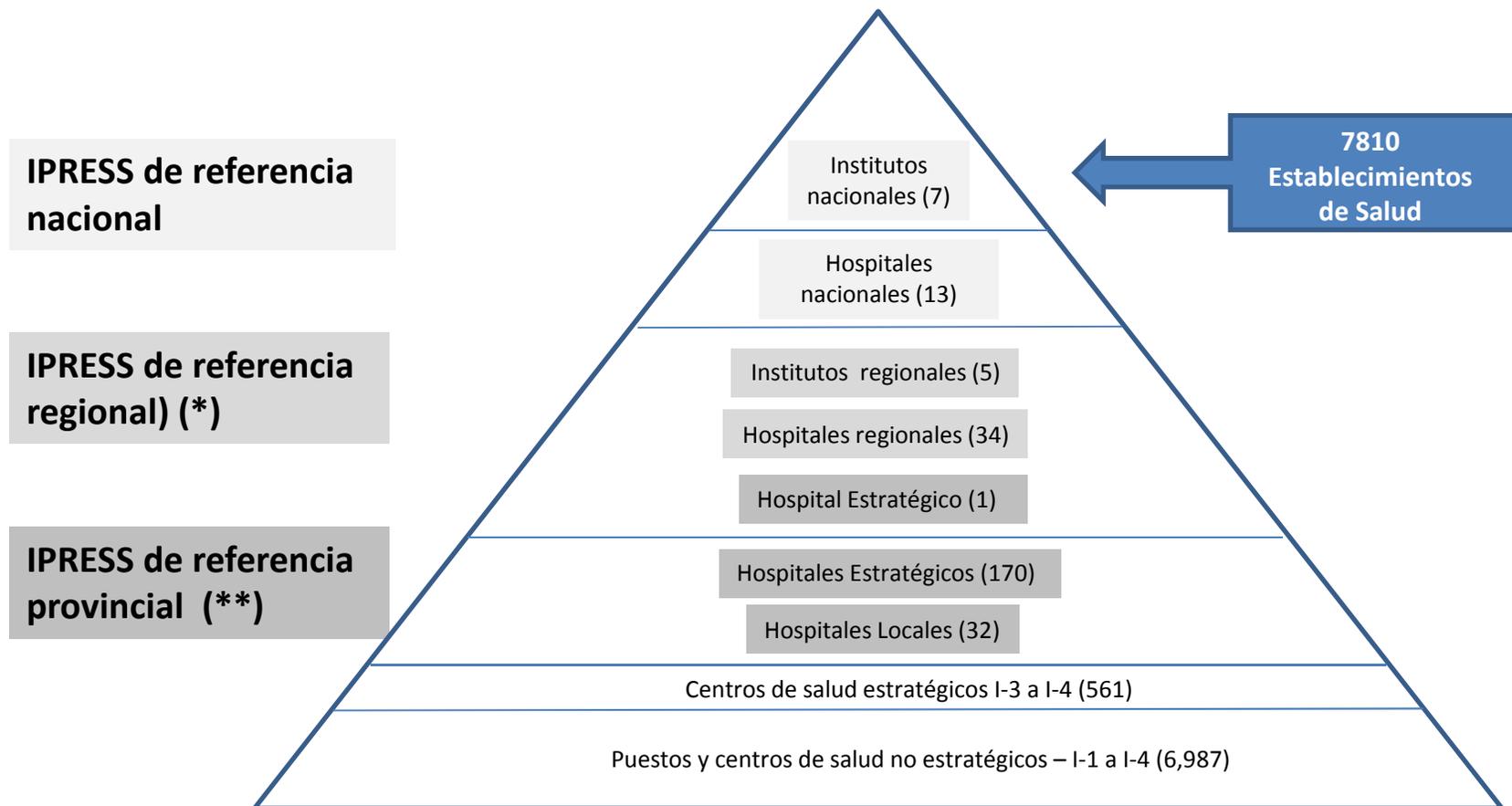
- Situación actual de las enfermedades infecciosas y las emergentes y acciones que no se han tomado aún.
- Salud fundamentalmente asistencialista y fragmentada, por lo tanto ineficiente.
- La prevención última en la lista de actividades.

- Desabastecimiento de insumos y medicamentos.
- Proyectos de infraestructura en diversos estados.
- Gastos de bolsillo sostenidamente altos.

Cantidad de atendidos en EESS por año



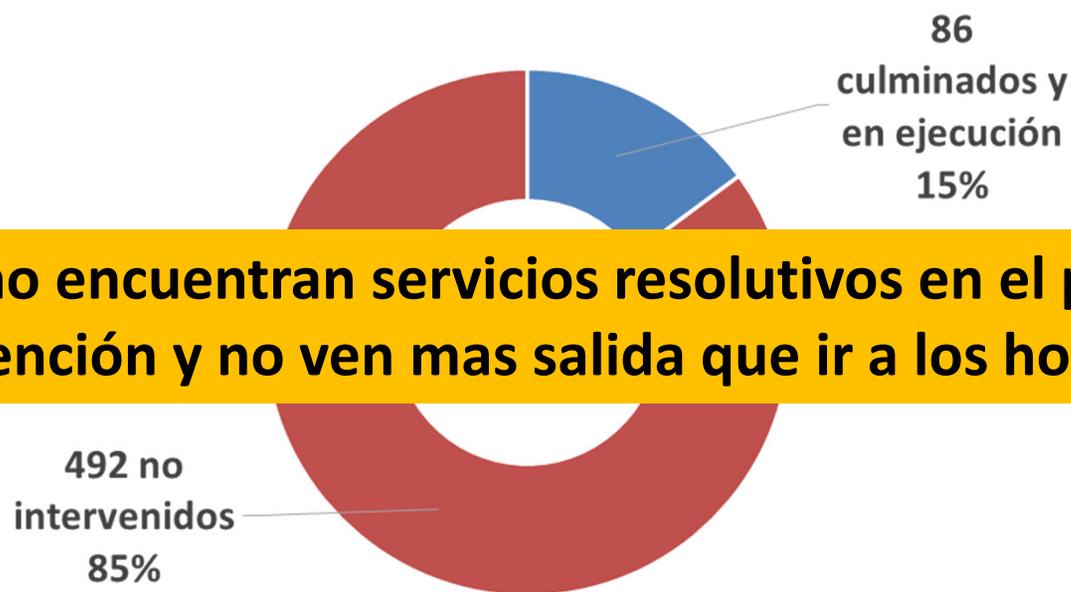
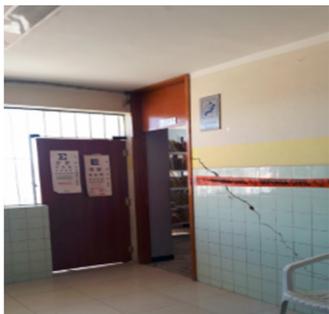
Clasificación de Institutos y Hospitales del Ministerio de Salud (MINSA) y de Gobiernos Regionales (GORE)



* El hospital de referencia regional de Moquegua es de nivel provincial: estratégico por demanda poblacional

** Regiones sin hospitales de referencia provincial ni hospitales locales ni estratégicos: Tumbes y Tacna

NO SE HA INVERTIDO EN LOS ESTABLECIMIENTOS DEL PRIMER NIVEL DE ATENCIÓN



Pacientes no encuentran servicios resolutivos en el primer nivel de atención y no ven mas salida que ir a los hospitales

RM N° 632/2012-MINSA, 578 establecimientos de salud declarados estratégicos del primer nivel de atención, en 189 provincias del país, pero solo en 86 se ha actuado efectivamente.

Situación real de Inversiones

Encontramos...

-Inversión sin
planeamiento en
función de redes
-Mayoritariamente
en hospitales

- **156 PIP inaugurados** y con ejecución completa al 100% S/ 1,892.61 millones.
- **14 PIP pendientes** de culminar componente de equipamiento por S/ 50.4 millones, recursos con los que cuenta cada unidad ejecutora a cargo de los PIP (monto total de los 14 PIP S/ 555 millones).

Reportaron....

**7,038 millones
ejecutados
438 proyectos
168 culminados
33 por culminar
260 "en marcha"**

- **10 PIP** paralizados por problemas legales y de arbitraje (**S/ 896.5 millones**)
- **53 PIP** en ejecución que presentan ampliaciones de plazo y adicionales de obra. (**S/ 4,492.38 millones comprometidos**).
- **77 PIP** en expediente técnico (**S/ 3,918.72 millones comprometidos**).
- **153 PIP** en estudio de pre inversión (**S/ 9,723.03 millones por comprometer**).

Problemática en las Inversiones

Se requerirán al menos S/ 19,030.63 millones para los proyectos que se encuentran en la fase de pre inversión e inversión. Hay que definir CUÁNTO SIGNIFICARÁ DESTABAR PROYECTOS PARALIZADOS.

Existen proyectos de infraestructura iniciados por gobiernos regionales y locales NUNCA INFORMADOS AL MINSA. Se está realizando recopilando información.

Adicionalmente se requerirán al menos S/ 2,888 millones para la puesta en operación y mantenimiento de los 293 proyectos de inversión. Problemas por carencia de suficientes recursos humanos.

Toda esta inversión pendiente de ejecutar y los gastos para la operación y mantenimiento representan al menos

S/ 21,918.63 millones!

Incremento del número de asegurados atendidos y enfermedades cubiertas, sin incremento de financiamiento (SIS)

TIPOS DE FOCALIZACIÓN	PERIODO FISCAL	2012	2013	2014	2015	2016****
VULNERABLES	< 5 AÑOS					462,798
	< 3 AÑOS				345,552	NA**
	Gestantes y Recién Nacidos			1,091	92,327	33,733
	PPL***/Indígenas/Albergados		18,622	48,942	68,259	83,554
	Escolares Qaliwarma		2,081,401	2,737,032	3,377,461	3,698,431
	Contribuyentes NRUS		200,101	265,441	218,629	205,432
	Otros (Bomberos, CIDH, etc)	44,054	156,071	126,097	121,207	113,807
POBRES		11,309,508	11,467,261	12,575,702	12,608,966	12,469,582
TOTAL ASEGURADOS VULNERABLES		11,353,562	13,923,456	15,754,305	16,832,401	17,067,337
PRESUPUESTO EN S/		674,420,454	1,123,110,046	1,400,088,310	1,719,344,727	1,489,194,492
VARIACIÓN DEL PPTO ASIGNADO			66.53%	24.66%	22.80%	-13.39%
* No incluye SIS independiente ni SIS Microempresas ** Incluidos en el grupo de menores de 5 años ***PPL: Personas privadas de su libertad **** Fecha corte al 30-06-2016		LEY N° 29344 Y SU REGLAMENTO LEY DE PRESUPUESTO 2013 (NRUS LEY 30061 (PLAN DE SALUD ESCOLAR) DL 1164 Y SU REGLAMENTO (PPL*, indigentes, albergados, gestantes, menores de 5 años en forma progresiva).				

Algunos indicadores sanitarios

- **620 mil niños menores de 3 años anémicos**
- **410 mil menores de 5 años con desnutrición crónica**
- **Niños en riesgo: aprox 500,000 nacimientos/año**

	2011	2012	2013	2014	2015
Tasa de Anemia en niñas y niños de 6 a 36 meses de edad	41.6%	44.5%	46.4%	46.8%	43.5%
Tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años (patrón OMS)	19.5%	18.1%	17.5%	14.6%	14.4%
Mortalidad Neonatal (por 1,000 Nacidos Vivos)	8	9	11	10	10
% de adolescentes entre 15 y 19 años que ya son madres o están embarazadas por primera vez	12.5%	13.2%	13.9%	14.6%	13.6%

¿Qué se va hacer?

Visión

“Al 2021, el acceso al cuidado y la atención integral en salud individual y colectiva de las personas serán universales, con enfoques de género, de derechos en salud y de interculturalidad.”.

Misión

“Somos la Autoridad Sanitaria responsable de la gestión de la política en Salud que garantice la protección universal de la Salud de las personas.....”.

LINEAS A FORTALECER EN EL SECTOR SALUD (OBJETIVOS)

- 1 Reducir la mortalidad materno-neonatal y los embarazos adolescentes, priorizando la población de pobreza y extrema pobreza.
- 2 Disminuir la desnutrición crónica y la anemia en niños y niñas menores de 5 años priorizando la protección de los más pobres y vulnerables
- 3 Prevenir y reducir la morbilidad y mortalidad prematura por enfermedades transmisibles, priorizando la protección de los más pobres y vulnerables
- 4 Prevenir y controlar la morbilidad, la discapacidad y mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles en toda la población.
- 5 Reducir y mitigar los riesgos, daños y/o lesiones ocasionados por factores externos en la salud de la población.
- 6 Afianzar el ejercicio de la rectoría, gobernanza y gestión del Sistema de Salud al servicio de las personas: MEJORAR LA EFICIENCIA DEL GASTO Y CALIDAD DEL SERVICIO

Hacia la transformación del sector salud



Gestión
eficiente del
sistema de
salud



Cobertura y
calidad de los
servicios de
salud



Revalorización
del personal de
salud



Infraestructura
de salud
moderna e
interconectada

INDICADORES DE DESEMPEÑO PARA EL AÑO FISCAL 2017

REDUCIR LA MORTALIDAD MATERNO-NEONATAL Y LOS EMBARAZOS ADOLESCENTES, PRIORIZANDO LA POBLACIÓN DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA

INDICADOR	Unidad de medida	2015	2016	2017
Tasa de mortalidad neonatal en los últimos 5 años	Número de nacidos vivos que mueren antes de cumplir un mes por mil nacidos vivos	11	11	10
Adolescentes de 15 a 19 años que ya son madres o están embarazadas por primera vez	Porcentaje	13.60%	12.70%	11.80%
INDICADOR	Unidad de medida	1994 - 2000	2004 - 2010	2017
Razón de mortalidad materna	Madres fallecidas por 100 mil nacidos vivos	185	93	90

GARANTIZAR LA ATENCIÓN DE LAS ENFERMEDADES PREVALENTES EN LA INFANCIA

INDICADOR	Unidad de medida	2015	2016	2017
Cobertura de Pentavalente en menores de 1 año	Porcentaje	90.28%	85.15%	95%

INDICADORES DE DESEMPEÑO PARA EL AÑO FISCAL 2017

REDUCIR LA MORTALIDAD MATERNO-NEONATAL Y LOS EMBARAZOS ADOLESCENTES, PRIORIZANDO LA POBLACIÓN DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA

INDICADOR	Unidad de medida	2015	2016	2017
Tasa de mortalidad neonatal en los últimos 5 años	Número de nacidos vivos que mueren antes de cumplir un mes por mil nacidos vivos	11	11	10
Adolescentes de 15 a 19 años que ya son madres o están embarazadas por primera vez	Porcentaje	13.60%	12.70%	11.80%
INDICADOR	Unidad de medida	1994 - 2000	2004 - 2010	2017
Razón de mortalidad materna	Madres fallecidas por 100 mil nacidos vivos	185	93	90

GARANTIZAR LA ATENCIÓN DE LAS ENFERMEDADES PREVALENTES EN LA INFANCIA

INDICADOR	Unidad de medida	2015	2016	2017
Cobertura de Pentavalente en menores de 1 año	Porcentaje	90.28%	85.15%	95%

Presupuesto

Ejecución Presupuestal Sector Salud 2015-2016 Por Pliego

PLIEGOS	AÑO 2015			AÑO 2016			PROYECCIÓN
	PIM	EJECUCIÓN	AVANCE %	PIM	EJECUCIÓN	AVANCE %	A Dic. 2016
011 M. DE SALUD	1,964,280,713	1,842,495,182	94%	2,195,812,336	1,479,680,020	67%	92%
131 INSTITUTO NACIONAL DE SALUD	158,646,896	141,192,626	89%	151,206,968	107,527,965	71%	100%
134 SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE ASEGURAMIENTO EN SALUD	44,054,300	41,653,243	95%	45,955,792	38,601,983	84%	100%
135 SEGURO INTEGRAL DE SALUD	1,756,278,819	1,747,406,201	99%	1,472,267,724	1,439,211,504	98%	100%
136 INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS - INEN	378,324,128	349,088,650	92%	355,829,011	228,671,157	64%	100%
137 INSTITUTO DE GESTION DE SERVICIOS DE SALUD	3,058,908,957	2,906,915,448	95%	3,213,794,433	2,629,338,933	82%	100%
TOTALES	7,360,493,813	7,028,751,350	95%	7,434,866,264	5,923,031,562	80%	99%
Fuente: SIAF - Base de datos MEF al 22.11.16							

Los saldos proyectados, se debe a las restricciones del Art. 13 y 14 de la Ley 30372 (Bonos soberanos para Fenómeno del niño, baja ejecución en inversiones (17.2%), y otros); por lo que el Sector Salud, a propuesto un PL por la suma de 350 millones.

Presupuesto Institucional de Apertura Sector Salud 2016-2017 Por Unidades Ejecutoras

PLIEGOS / UNIDADES EJECUTORAS	PIA 2016	PROYECTO DE PRESUPUESTO 2017	PROYECTO DE PRESUPUESTO MODIFICADO 2017
011 M DE SALUD	3,586,631,072	3,516,932,741	3,516,932,741
001 ADMINISTRACION CENTRAL - MINSA	3,008,273,621	2,975,597,053	2,520,597,053
022 DIRECCION DE SALUD DE LIMA METROPOLITANA	70,239,559	58,304,462	223,304,462
124 CENTRO NACIONAL DE ABASTECIMIENTO DE RECURSOS ESTRATEGICOS EN SALUD	436,450,000	436,450,000	726,450,000
125 PROGRAMA NACIONAL DE INVERSIONES EN SALUD	71,667,892	46,581,226	46,581,226
131 INSTITUTO NACIONAL DE SALUD	123,800,000	130,939,000	130,939,000
001 INSTITUTO NACIONAL DE SALUD	123,800,000	130,939,000	130,939,000
134 SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE ASEGURAMIENTO EN SALUD	45,575,853	47,499,706	47,499,706
001 SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD	45,575,853	47,499,706	47,499,706
135 SEGURO INTEGRAL DE SALUD	1,657,836,089	1,409,966,418	1,409,966,418
001 SEGURO INTEGRAL DE SALUD	1,498,536,089	1,251,046,345	1,251,046,345
002 FONDO INTANGIBLE SOLIDARIO DE SALUD - FISSAL	159,300,000	158,920,073	158,920,073
136 INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS - INEN	267,242,378	327,351,605	327,351,605
137 INSTITUTO DE GESTION DE SERVICIOS DE SALUD	2,516,021,047	2,812,747,851	2,812,747,851
TOTAL	8,197,106,439	8,245,437,321	8,245,437,321

La reducción de recursos en el SIS, se debe a que el MEF, ha asignado de manera Directa a los GORES la suma de S/ 236 952,225 para el pago de personal CAS. En el caso del PRONIS, se ha reducido su presupuesto por el retraso en el avance de los estudios de preinversión y expedientes técnicos.

Presupuesto Institucional de Apertura Sector Salud 2016-2017

Por Categoría presupuestal

CATEGORIA PRESUPUESTAL	2016	PROYECTO DE PRESUPUESTO 2017	VARIACION PRESUPUESTAL 2017 Vs. 2016	PROYECTO DE PRESUPUESTO MODIFICADO 2017	VARIACION DEL PRESUPUESTO MODIFICADO Vs. 2016
0001 PROGRAMA ARTICULADO NUTRICIONAL	693,834,531	643,649,226	-7%	843,649,226	21.6%
0002 SALUD MATERNO NEONATAL	678,871,799	536,738,103	-20%	681,738,103	0.4%
0016 TBC-VIH/SIDA	293,149,408	295,374,904	1%	325,374,904	11.0%
0017 ENFERMEDADES METAXENICAS Y ZONOSIS	139,057,918	138,512,802	-0.5%	178,512,802	28.4%
0018 ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES	141,099,959	159,236,960	13%	169,236,960	19.9%
0024 PREVENCION Y CONTROL DEL CANCER	344,740,298	338,931,449	-2%	398,931,449	15.7%
0068 REDUCCION DE VULNERABILIDAD Y ATENCION DE EMERGENCIAS POR DESASTRES	175,271,141	42,993,151	-75%	42,993,151	-75.5%
0104 REDUCCION DE LA MORTALIDAD POR EMERGENCIAS Y URGENCIAS MEDICAS	166,350,188	147,691,971	-11%	147,691,971	-11.2%
0129 PREVENCION Y MANEJO DE CONDICIONES SECUNDARIAS DE SALUD EN PERSONAS CON DISCAPACIDAD	31,992,948	35,345,154	10%	35,345,154	10.5%
0131 CONTROL Y PREVENCION EN SALUD MENTAL	53,891,166	86,680,055	61%	86,680,055	60.8%
9001 ACCIONES CENTRALES	1,641,623,660	1,928,006,612	17%	1,958,006,612	19.3%
9002 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS QUE NO RESULTAN EN PRODUCTOS	3,837,223,423	3,892,276,934	1%	3,407,276,934	-11.2%
TOTALES	8,197,106,439	8,245,437,321		8,245,437,321	

Fuente: Base de Datos SIAF - Proyecto de Presupuesto 2017

Solicitamos que se nos permita modificar partidas: 485 millones de inversión hacia las partidas 0001,0002, 0016,0017, 0018, 0024. Se ha sincerado el monto requerido para inversiones en función de avances de proyectos vigentes. Quedaría además el fondo de inversiones para Agua, Saneamiento y Salud (2000 millones) en caso de tener proyectos viables.

Transferencias de Partidas Ministerio de Salud 2016-2017

2016

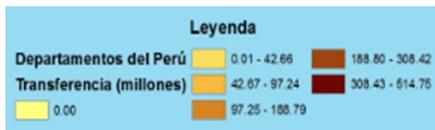
Nivel de Gobierno	Total
Gobierno Nacional	260,430,968
Gobierno Regional y Local	1,371,635,558
TOTAL	1,632,066,526

2017 (Estimado)

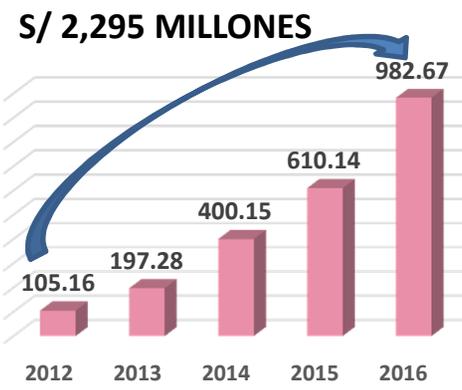
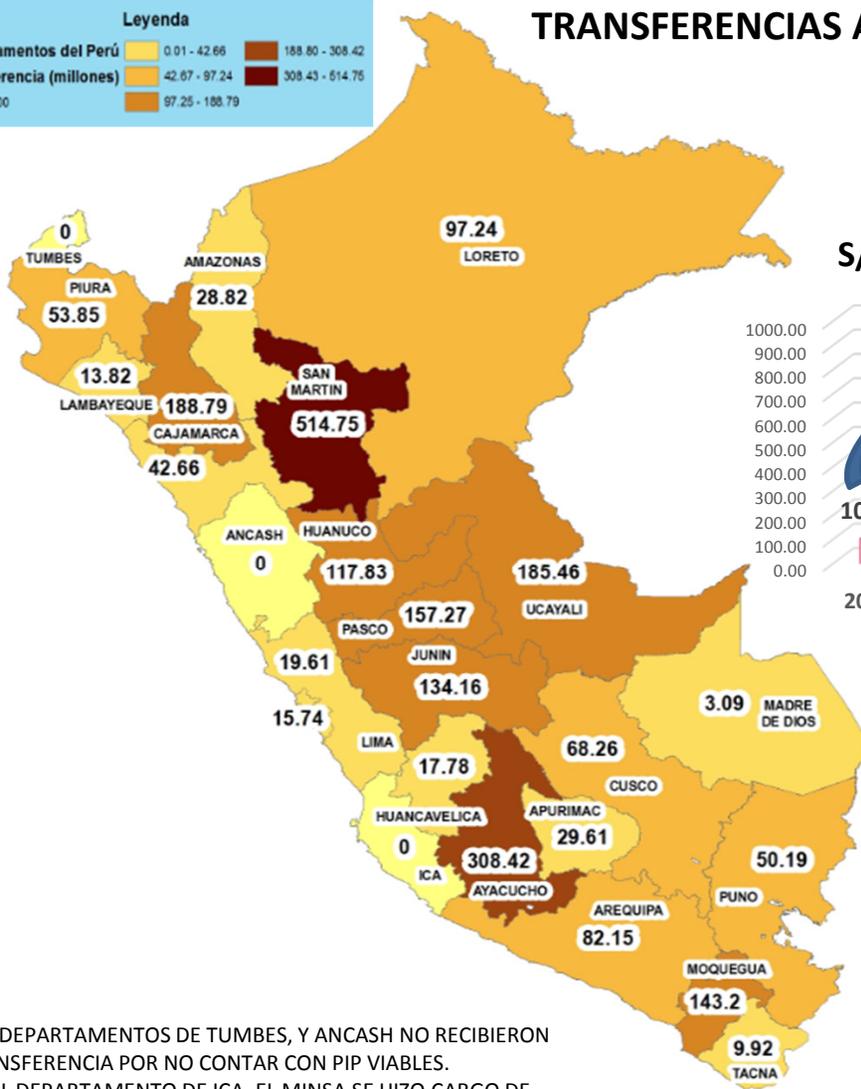
Nivel de Gobierno	Total
Gobierno Nacional	285,752,251
Gobierno Regional y Local	1,504,997,474
TOTAL	1,790,749,725

(↑9.7%)

Para el ejercicio 2017, se tiene previsto la transferencia de partidas a los Gobiernos Subnacionales.



TRANSFERENCIAS ACUMULADAS PERIODO FISCAL 2012-2016



DEPARTAMENTO	N° PIP
LORETO	108
AMAZONAS	56
JUNIN	42
AYACUCHO	37
CUSCO	32
UCAYALI	32
LA LIBERTAD	29
PIURA	16
MADRE DE DIOS	12
CAJAMARCA	12
LIMA METROPOLITANA	9
HUANCAVELICA	9
APURIMAC	8
SAN MARTIN	8
AREQUIPA	7
CALLAO	6
PUNO	6
PASCO	6
LAMBAYEQUE	5
HUANUCO	4
TACNA	3
LIMA REGION	3
MOQUEGUA	1
TOTAL	451

LOS DEPARTAMENTOS DE TUMBES, Y ANCASH NO RECIBIERON TRANSFERENCIA POR NO CONTAR CON PIP VIABLES.
 EN EL DEPARTAMENTO DE ICA, EL MINSA SE HIZO CARGO DE SUS PROYECTOS

Patricia García Funegra
pgarcia@minsa.gob.pe
Tel.: 315 6600 anexo 2723