

**MEMORANDUM N° 017 - 2021 - 2022/EMT - CR**

**A** : **HUGO ROVIRA ZAGAL**  
Oficial Mayor

**DE** : **EDWARD MÁLAGA TRILLO**  
Congresista de la Republica

**ASUNTO** : Remito Informe de Representación – COP26

**FECHA** : Lima, 06 de diciembre del 2021

---

Tengo el agrado de dirigirme a usted para hacerle llegar el informe del viaje que tuve el honor de hacer en representación de nuestro Congreso y como vicepresidente de su Comisión Especial de Cambio Climático a la Conferencia de las Partes 26 (COP26) de las Naciones Unidas, que se desarrolló en Glasgow, Escocia, del 31 de Octubre al 12 de Noviembre del presente año, según los términos indicados en el Acuerdo 088-2021-2022-OM-CR. El presente informe fue elaborado en conjunto con la congresista Heidy Juárez Calle, presidenta de dicha Comisión Especial.

Atentamente,

Ed Málaga-Trillo  
Vicepresidente de la Comisión Especial Encargada del  
Seguimiento, Coordinación y Formulación de Propuestas  
en Materia de Mitigación de los Efectos del Cambio Climático

## 1. INFORMACIÓN GENERAL

### Sustento normativo

El presente informe se sustenta en el literal h, del artículo 23 del Reglamento del Congreso de la República, el cual establece presentar luego de realizado un viaje oficial por cuenta del congreso, un informe al Consejo Directivo sobre todo aquello que pueda ser de utilidad al Congreso o a país.

En virtud de ello, la suscrita y el congresista Edward Málaga Trillo fuimos autorizados por el Acuerdo de Mesa N° 032-2021-2022/MESA-CR, para participar en las actividades de la COP26, desarrollado en Glasgow, Escocia, Reino Unido, del 01 al 12 de noviembre de 2021.

### Descripción de la misión

La Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, COP, es el evento máximo a nivel mundial en materia del cambio climático causado por la humanidad. Es la cumbre global en la cual los gobiernos del mundo comparten, discuten y actualizan evidencia científica, políticas públicas y compromisos para enfrentar el calentamiento global y sus devastadoras consecuencias. Es un evento en el cual concurren altos dignatarios y representaciones diplomáticas, organizaciones gubernamentales y no-gubernamentales, así como científicos, activistas, empresarios, comunidades nativas, juventudes, defensores medioambientales y diversos gremios de la sociedad civil.

Su 26° edición se llevó a cabo en Glasgow, Escocia, Reino Unido, congregando a representantes de 200 países del mundo para evaluar los avances del Acuerdo de París y adoptar nuevas acciones conjuntas, desde compromisos nacionales hasta acuerdos globales, siendo el más importante el de mantener el calentamiento global - hasta el fin de este siglo- por debajo de 1.5 grados C respecto de la temperatura promedio que tenía la Tierra antes de la Revolución Industrial. En este espacio de dialogo entre jefes de Estado y otros funcionarios, la delegación Peruana estuvo conformada por representantes del Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego así como de los gobiernos regionales y pueblos originarios.

En cumplimiento de la misión de la Comisión Especial de Cambio Climático del Congreso, de contribuir a las acciones desarrolladas por el Poder Ejecutivo como parte de su compromiso en dicha materia, la asistencia de los suscritos a este evento -en sus condiciones de presidenta (Heidy Juárez Calle) y vicepresidente (Edward Málaga Trillo) de la comisión- tuvo como objetivo principal recabar información sobre el estado actual de la lucha contra el cambio climático, las metas cumplidas y los desafíos pendientes, tanto a nivel mundial como nacional, asistiendo para ello a reuniones y charlas con los principales actores globales y de nuestro país.

### Itinerario

Salida de Lima el día 2 de noviembre, horas después de recibir las visas para nuestro ingreso al Reino Unido.

Llegada a Glasgow el día 3 de noviembre (22.00 horas), vía Ámsterdam. Tanto en el

Reino de los Países Bajos como en el Reino Unido fuimos recibidos y atendidos por funcionarios de nuestras representaciones diplomáticas en dichos países.

Asistencia al evento del día 4 al día 12 de Noviembre.

Retorno a Perú: 12 (HJC) y 15 de noviembre (EMT).

## Informe y rendición de viáticos

Se ha cumplido con presentar a las oficinas administrativas del Congreso de la Republica el informe y rendiciones de los viáticos asignados para el presente viaje oficial.

## 2. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES

Como se puede apreciar en el resumen gráfico adjunto, la rica y extensa agenda de actividades de la COP26 cubrió temas de gran interés y relevancia para nuestro trabajo en la comisión especial, así como en las comisiones de R.R.E.E. y de Ciencia, de las cuales participamos de manera distinta. Además de la cumbre de líderes mundiales, tomamos especial interés en las sesiones dedicadas a ciencia y tecnología, naturaleza, adaptación, financiamiento, energía, transporte, el rol de la juventud y mejores ciudades.

Week One						
Sunday October 31st	Monday November 1st	Tuesday November 2nd	Wednesday November 3rd	Thursday November 4th	Friday November 5th	Saturday November 6th
Procedural Opening of Negotiations	<b>World Leader's Summit</b> Welcoming world leaders to COP to put forward high level ambition and action towards securing global net zero and keeping 1.5 degrees in reach; adapting to protect communities and natural habitats; and mobilising finance.		<b>Finance</b> Mobilising public and private finance flows at scale for mitigation and adaptation.	<b>Energy</b> Accelerating the global transition to clean energy.	<b>Youth and public empowerment</b> Elevating the voice of young people and demonstrating the critical role of public empowerment and education in climate action.	<b>Nature</b> Ensuring the importance of nature and sustainable land use are part of global action on climate change and a clean, green recovery.

Week Two						
Sunday November 7th	Monday November 8th	Tuesday November 9th	Wednesday November 10th	Thursday November 11th	Friday November 12th	Saturday November 13th
Rest day ahead of the second week of negotiations	<b>Adaptation, Loss and Damage</b> Delivering the practical solutions needed to adapt to climate impacts and address loss and damage.	<b>Gender</b> Progressing gender equality and the full and meaningful participation of women and girls in climate action.  <b>Science and Innovation</b> Demonstrating that science and innovation can deliver climate solutions to meet, and accelerate, increased ambition.	<b>Transport</b> Driving the global transition to zero emission transport.	<b>Cities, Regions and Built Environment</b> Advancing action in the places we live, from communities, through to cities and regions.	<b>Closure of Negotiations</b>	

- Aparte de estar clasificadas según los grandes temas arriba mencionados, las actividades de la COP26 estuvieron distribuidos en espacios físicos especialmente dedicados a:
  - grandes charlas plenarias
  - exhibiciones y charlas específicas en pabellones de países y organismos internacionales
  - eventos de difusión en temas asociados
  - espacios de negociación y toma de acuerdos multilaterales
  
- Entre las grandes charlas plenarias, destacamos tres ponencias magistrales
  - La presentación del último reporte del Grupo de Trabajo I del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC), que versó sobre la evidencia científica que confirma el avance del calentamiento global, evaluado bajo diferentes perspectivas que incluyen el aumento de las temperaturas en aire, mar y tierra, el aumento en el nivel de los mares, los cambios en patrones de fenómenos extremos como sequías e inundaciones, huracanes y tornados. La evidencia presentada por el comité científico del IPCC fue tomada como base para hacer modelos predictivos que estiman las consecuencias socioeconómicas en escenarios moderados, medios y extremos. Una de las conclusiones más chocantes fue que aún cumpliendo las metas del acuerdo de Paris (algo que difícilmente se dará dados los desacuerdos políticos), no lograríamos cumplir la meta de los 1.5 grados C.
  - La impresionante exposición del expresidente de los Estados Unidos de América, Al Gore, quien desmenuzó la data científica y la transformó en potentes imágenes de eventos alrededor del mundo (registradas hasta unos pocos días antes de la COP26) que daban fe de la relevancia de seguir la ciencia y tomar en cuenta las observaciones de los científicos. Además de advertirnos sobre la seriedad del problema, Al Gore destacó los avances en materia de transformación energética (uso de fuentes alternativas) y manejo de residuos (economía circular) en países líderes, y cómo los acuerdos económicos globales terminarán forzando a las economías más rebeldes a adoptar políticas más respetuosas del medio ambiente.
  - La extraordinaria ponencia del expresidente de los Estados Unidos de América, Barack Obama, quien luego de presentar los avances en materia de lucha contra el cambio climático en su país, antes, durante y después de su gestión, brindó reflexiones sumamente potentes acerca de nuestra responsabilidad para con las nuevas generaciones y el potencial de estas para cumplir y superar las metas que nosotros no pudimos lograr,

independientemente de si vivimos en países desarrollados capaces de transformar sus economías, o países en vías de desarrollo que sufren los mayores impactos y dependen de ayuda internacional para protegerse.

- En otras sesiones plenarias con participaciones individuales de cada país, se abordó las políticas públicas de los diferentes bloques de países así como la necesidad de sensibilizar a sus gobiernos y poblaciones hacia una economía neutra de carbono, reduciendo el uso de combustibles fósiles como el carbón, petróleo y gas, y eliminando los subsidios a estos.
- También participamos de la intensa agenda de exposiciones en pabellones de diversos países, en donde se podía observar los proyectos que se vienen implementando en sus diversos ámbitos nacionales. Resaltamos por ejemplo la experiencia compartida por Colombia - Cartagena de Indias de cómo se habían reinventado para cambiar sus actividades económicas pasar de la pesca al turismo, actividad que les generaba más fuentes de trabajo e ingresos económicos. Otros referentes en la región incluyen Brasil, por su manejo de bosques amazónicos y Chile, por sus avanzadas políticas de transición energética y la búsqueda de nuevas tecnologías. Fuera de nuestra región destacan las iniciativas presentadas por Reino Unido, Alemania, EEUU, Australia, Japón así el trabajo de ONGs, empresas y organismos supranacionales como UN y WWF.
- Además de las ponencias de Al Gore y Barack Obama, tomamos nota de las participaciones y la preocupación de diversos líderes mundiales como la Canciller Ángela Merkel, el Primer Ministro Boris Johnson y el presidente John Biden, así como personalidades muy reconocidas de la agenda climática como el actor Leonardo DiCaprio, la congresista Alexandra Ocasio-Cortez, la activista Greta Thunberg y la diseñadora Stella McCartney, todas personas muy influyentes en el tema ambiental.
- Un asunto que causó gran preocupación es la situación que viven las poblaciones desplazadas por el Cambio Climático, como es el caso de la isla de Kiribati que busca ser reubicada en la totalidad de su población. Dentro de los que destacan a nivel de Latinoamérica, la situación de Chile, que también nos impactó por la representatividad en este evento, principalmente mujeres que son las directamente afectadas por los efectos del cambio climático.
- Otros temas asociados de gran impacto en esta COP fueron el impacto del cambio climático sobre poblaciones nativas, la sostenibilidad de bosques y océanos, las nuevas tecnologías e instrumentos financieros para alcanzar la neutralidad de carbono, el uso del arte, en especial del cine para sensibilizar a la sociedad, así como el rol de la ciencia y las oficinas de asesoría científica como proveedores de evidencia sólida, y la necesidad de escuchar y ofrecer participación a activistas, en especial los más jóvenes, que vienen haciendo una impresionante labor de difusión de los cambios que les afectan en el día a día, como hábitos de consumo, moda, alimentación, despilfarro en supermercados, etc.

### 3. PRINCIPALES ACUERDOS ADOPTADOS EN LA COP26

Siendo el carbono uno de las dos principales causantes del incremento de las temperaturas planetarias (junto con el metano), en la COP se planteó el compromiso para reducir su uso y alcanzar la meta mediante la adopción de nuevas tecnologías limpias, que aprovechan la energía solar, eólica y el hidrógeno. India y China, grandes e influyentes economías, impidieron que se firmara el término de “eliminación gradual” del uso de carbono como fuente de energía, forzando en su reemplazo el uso del término “reducción progresiva”. Otro acuerdo importante suscrito por el Perú fue la Declaración sobre Bosques y Uso de la Tierra, para frenar la deforestación a nivel mundial, mejorando la vida rural y promoviendo la agricultura sostenible. Este compromiso involucra el desembolso de 20,000 millones de USD por 12 países suscriptores. Es importante tomar en cuenta que muchas de las acciones orientadas a alcanzar estas metas, requieren de un alto grado de financiamiento, con órdenes de inversión estimados en 100,000 millones de dólares de financiamiento climático.

#### Consecuencias en nuestro país.

Nuestro país está entre los cinco países más sensibles a los efectos del cambio climático a nivel mundial y en los últimos años ya se ha evidenciado estos efectos, como por ejemplo en la creciente escasez de agua, el incremento de fenómenos climáticos extremos (sequías, lluvias, inundaciones), el incremento de temperatura con efectos nocivos sobre la agricultura familiar, el deshielo de nuestros glaciares tropicales, el friaje en las zonas alto andinas, la presencia de nuevos vectores de enfermedades tropicales en las zonas cálidas selva y en el norte (dengue, zika y chikungunya), así como nuevos patrones de plagas en plantas y animales y el desplazamiento de poblaciones humanas.

#### Desafíos en el Perú y en América Latina al 2030 y 2050

- Preservación y conservación de los bosques
- Prevención de incendios forestales
- Implementación de economía circular en ciudades, con énfasis en el reciclaje, la reducción del uso del plástico y la utilización de nuevos materiales de empaque
- Transformación de nuestra matriz energética hacia energías limpias renovables
- Implementación de un sistema de bonos de carbono
- Monitoreo del cumplimiento de políticas públicas sobre la base de los compromisos que se adquirieron en el Acuerdo de Paris y Glasgow (COP26).

### 4. CONCLUSIONES

1. Nuestra participación, como miembros de la delegación peruana, ha sido importante en la medida en que nos ha permitido conocer, de primera mano, el proceso que subyace a la gestación y negociación de los acuerdos adoptados por el Ejecutivo. Hemos tenido la posibilidad de interactuar con personalidades y expertos en diferentes

materias relacionadas con el proceso del Cambio Climático y aprendizaje de sus experiencias.

2. Hemos podido contrastar, también, el nivel de relevancia e impacto que la agenda climática tiene en las relaciones económicas, políticas y comerciales entre los diversos países y culturas representados en la conferencia. Esta experiencia favorece la adopción de una visión holística, prioritaria y multidimensional del proceso.
3. Urge que nuestro país adopte los acuerdos de Glasgow y los transforme en productos tangibles a nivel de políticas públicas, obligaciones del Estado y un marco legal y regulatorio acorde con el reto. Este reto corresponde principalmente a los Ministerios de Ambiente y Agricultura.
4. Necesitamos una mayor difusión y visibilización de la agenda climática nacional, en la medida en que sus efectos tendrán un impacto duradero y decisivo sobre las próximas generaciones y en tanto que las vulnerabilidades de nuestro país representan un grave riesgo para nuestra sostenibilidad. El rol que debemos asumir, como actores políticos, es, justamente el de generar impactos positivos en la sociedad para colocar este importante tema en la agenda política.
5. A nivel legislativo necesitamos contar con un marco legal apropiado, moderno, actualizado y factible para promocionar actividades y acciones que se alineen con el objetivo de reducir el impacto del Cambio Climático y, a la vez, reprimir o prohibir aquellas que se encuentren reñidas con este mismo objetivo.
6. El abordaje al fenómeno del Cambio Climático debe ser transversal y debe incluir los esfuerzos concertados de los poderes del Estado de manera conjunta. Nos corresponde como Congreso contribuir a definir nuestras políticas públicas en esta materia así como hacer recomendaciones informadas sobre los compromisos internacionales que el Perú deberá adoptar de cara a asegurar su sostenibilidad ambiental.