

Lima, 21 de octubre de 2023

OFICIO N° 80-2023-2024-GPV/PARLANDINO

**Honorable Doctor
Giovanni Forno Florez
Oficial Mayor del Congreso de la República
Presente.**

Me dirijo a usted para saludarlo cordialmente y a la vez, en cumplimiento del reglamento respectivo, remitir adjunto al presente, el informe como Jefe de la Misión de Observación Electoral del Observatorio de la Democracia, los Derechos Humanos y la Paz del Parlamento Andino para la segunda vuelta de las elecciones presidenciales en la República de Ecuador, que se llevaron a cabo en la ciudad de Quito, los días del 12 al 16 de octubre de 2023.

Sin otro particular, hago propicia la oportunidad para expresarle, mis sentimientos de consideración y estima personal.

Atentamente,



**Dr. Gustavo Pacheco Villar
Parlamentario Andino
Presidente del Comité Internacional
de Derecho Comunitario Andino**

**INFORME FINAL
SEGUNDA VUELTA
ELECCIONES PRESIDENCIALES Y LEGISLATIVAS ANTICIPADAS 2023
REPÚBLICA DEL ECUADOR
15 DE OCTUBRE DE 2023**

I. PRESENTACIÓN

El Parlamento Andino creó la Misión de Observación Electoral – MOPA en el año 2000 y desde esa fecha ha participado en mas de 35 procesos electorales en la región Andina, Suramérica y los Estados Unidos.

Esta Misión tiene como propósito verificar que los procesos electorales se realicen teniendo en cuenta los parámetros de democracia y gobernabilidad, así como, velar por la correcta aplicación de la normatividad de cada uno de los países.

Con el fin de ampliar de manera técnica el alcance de la Misión de Observación Electoral y contribuir de una manera más rigurosa y constante a la consolidación de la democracia y la gobernabilidad en la Subregión, en América Latina y en el nuevo contexto geopolítico mundial, el 23 de marzo del 2023, la Plenaria del Parlamento Andino mediante Resolución N° 2 decidió crear el **Observatorio para la Democracia, los Derechos Humanos y la Paz**.

Por invitación del Consejo Nacional Electoral del Ecuador, el **Observatorio para la Democracia, los Derechos Humanos y la Paz** se hizo presente con una misión de observadores electorales en la primera vuelta de las “Elecciones Presidenciales, Legislativas anticipadas 2023 y Consulta Popular Yasuní y Chocó Andino” el pasado 20 de agosto. De igual manera, se conformó una delegación de observadores para la segunda vuelta el 15 de octubre del año en curso.

La Misión estuvo presente en la provincia de Pichincha y fue conformada por los parlamentarios andinos: Gustavo Pacheco del Perú (jefe de misión); Oscar Darío Pérez y Fabián Díaz de Colombia; Romina Gómez, Faustino Ollisco, Cirilo Conde y Mateo Torrez de Bolivia y el apoyo técnico y logístico de la coordinadora de Relaciones Externas y Protocolo, Camila Arias.

II. ACTIVIDADES PREVIAS A LA JORNADA ELECTORAL.

- **7 de octubre:** Se llevó a cabo una capacitación virtual para todos los observadores donde el Parlamento Andino participó. En dicha capacitación, el equipo técnico del CNE llevó a cabo la presentación

sobre la planificación y desarrollo de las Elecciones Anticipadas 2023 – Segunda Vuelta y elecciones en el exterior; la presentación sobre el funcionamiento del Sistema Informático de Escrutinio, Resultados y las estrategias de ciberseguridad; también las estrategias de comunicaciones del proceso y las estrategias de seguridad implementadas.

- **12 de octubre:** Los parlamentarios andinos del Estado Plurinacional de Bolivia: Faustino Ollisco, Romina Gómez, Cirilo Conde y Mateo Torrez participaron en la inauguración del Voto para las personas privadas de la libertad sin sentencia ejecutoriada y en las jornadas de capacitación sobre el contexto político y social del Ecuador.
- **13 de octubre:** Parte de la delegación de observadores electorales del Parlamento Andino participó en la inauguración del Voto en Casa e hizo parte de las rutas de observación de este proceso.

En la tarde, la delegación en pleno compuesta por el parlamentario peruano Gustavo Pacheco (jefe de Misión); los parlamentarios por Colombia: Óscar Darío Pérez y Fabián Díaz; los parlamentarios de Bolivia: Romina Gómez, Cirilo Conde, Faustino Ollisco y Mateo Torrez fue recibida en saludo protocolar por la presidenta del Consejo Nacional Electoral, Diana Atamaint. En el encuentro intercambiaron preguntas y respuestas sobre el proceso electoral y la delegación del Parlamento Andino expresó su deseo de éxito en estos comicios tan importantes y determinantes para el pueblo ecuatoriano.

Al finalizar la tarde, parte de la delegación participó en la reunión de los Observadores con los delegados de los candidatos presidenciales.

- **14 de octubre:** En la mañana, visitaron el Centro de Procesamiento Electoral de la Provincia de Pichincha y recibieron la explicación detallada de cómo se llevará a cabo el proceso de digitalización y sistematización de las actas. Además, visitaron las bodegas donde se reciben y organizan las cajas con los votos que llegan desde los recintos.

Como parte de la agenda propia de la Misión, los observadores se reunieron con los auditores acreditados ante el CNE de las dos campañas presidenciales de manera presencial (Jefferson Capelo – Revolución Ciudadana) y virtual (Douglas Morales – Alianza Acción Democrática Nacional), esto con el fin de recibir su percepción sobre el desarrollo del proceso y conversar sobre cómo han desarrollado y harán el día de las

elecciones el seguimiento y la auditoria del mismo. Por último, asistieron a la inauguración del voto en el exterior y visitaron el Centro de Procesamiento Electoral de la casa matriz del CNE.



III. JORNADA ELECTORAL – 20 de agosto

Para iniciar la jornada electoral, Gustavo Pacheco, parlamentario andino (Perú) y jefe de la Misión de Observación Electoral del organismo y Cristina Reyes, presidenta del Parlamento Andino, participaron del acto inaugural de la segunda vuelta presidencial. Los comicios fueron inaugurados por Diana Atamaint, presidenta del CNE y por Guillermo Lasso, actual presidente de la República del Ecuador.

Por otro lado, los parlamentarios Oscar Darío Pérez (Colombia), Faustino Ollisco, Cirilo Conde y Mateo Torrez (Bolivia) presenciaron la instalación de las Juntas Receptoras de Voto y el inicio de la jornada electoral en la **Unidad Educativa Municipal Sebastián de Benalcazar** en la ciudad de Quito, que contaba con 12 Juntas Receptoras de Voto – 6 masculinas y 6 femeninas.

Posterior a esto, la delegación completa procedió a visitar los siguientes recintos electorales:

- **U.E PARTICULAR SANTA DOROTEA** – Sector Villaflora
- **COLEGIO BENITO JUAREZ** - Sector Villaflora
- **COLEGIO AMAZONAS** - Sector La Magdalena
- **I.E SANTA NARIA MAZZARELLO** – Sector El Recreo

Al finalizar la tarde, la delegación de observadores del Parlamento Andino estuvo presente en el cierre de urnas que se dio sin novedad a las 17 horas, en el **Colegio Sagrado Corazón de Rumipamba** de la ciudad de Quito. Con esto se contabilizan 6 recintos visitados en Quito.

Posteriormente, se instalaron en el Centro de Mando donde el CNE realizó la presentación de resultados con boletines constantes a medida que las actas eran revisadas, proclamando como virtual ganador al candidato Daniel Noboa con el 97% de las actas escrutadas a las 8:30pm.

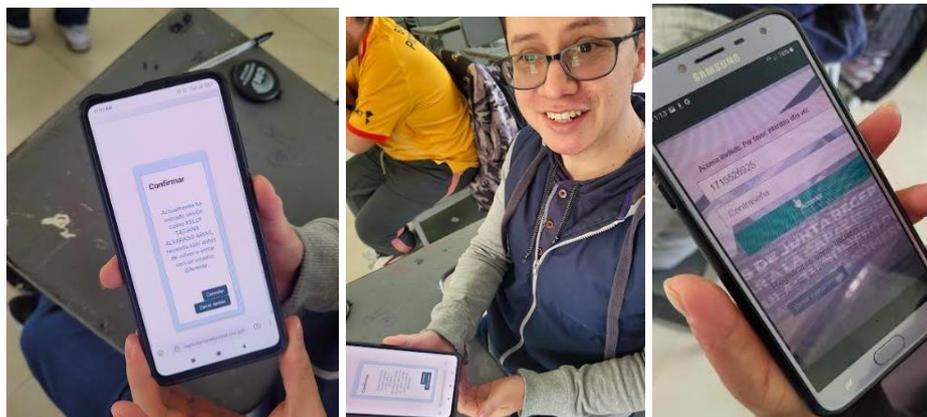
OBSERVACIONES AL PROCESO

INSTALACIÓN Y APERTURA

1. La instalación se llevó a cabo de forma oportuna y puntual.
2. En la mayoría de casos las JRV se instalaron sin novedad, pero hubo algunas en las que los miembros de mesa no se presentaron y se tuvo que pedir a los primeros en la fila de electores que ocuparan esos espacios.
3. Se pudo constatar que los miembros de las JRV contaban con el material electoral completo, sin embargo en varias JRV nos indicaron que los lapiceros no funcionaban correctamente (ejemplo: de 5 entregados funcionaban 2 o en otra JRV estaba roto uno de ellos).
4. Al momento de la apertura no se evidenció presencia de delegados de los sujetos políticos.

JUNTAS RECEPTORAS DE VOTO

1. Los miembros de algunas JRV comunicaron a los observadores que la plataforma de capacitación estuvo fallando en la semana previa a los comicios, mostraron su preocupación dado que el no capacitarse tiene una multa de 45 USD.



2. En general no se observaron largas colas para la votación, excepto en el rango horario de 11:00 a.m. a 1:00 p.m.
3. La ubicación de los biombos y urnas en los recintos visitados fue satisfactoria.
4. En algunos recintos se puede aprovechar mas el espacio y así equilibrar la cantidad de personas con otros recintos. Se visitaron recintos de similar tamaño, cercanía y con gran diferencia de JRV (ejemplo en un colegio 8 JRV y en el otro 40 JRV).

RECINTOS ELECTORALES

1. En términos de seguridad en el desarrollo del proceso, se observó la presencia constante y permanente de las fuerzas militares y policiales que garantizaron la seguridad en los recintos, lo cual generó un ambiente de tranquilidad para que los ciudadanos ecuatorianos ejerzan su derecho al voto.
2. No se evidenció ni propaganda electoral en los recintos, ni disturbios.

PROCESO DE VOTACIÓN

1. En general el proceso transcurrió con total normalidad, los ciudadanos nos indicaban que al ser una papeleta con dos opciones fue rápido el proceso de votación.
2. En el desarrollo de la jornada electoral, se observó a los candidatos presidenciales y sus familias con chalecos antibalas y con amplio resguardo militar. La Misión agradece al CNE haber atendido las solicitudes de seguridad realizadas por el jefe de la Misión.

ESCRUTINIO Y TRANSMISIÓN DE RESULTADOS

1. En el recinto donde la Misión presencié el cierre de urnas, se llevó a cabo a la hora prevista y sin novedad el cierre de la jornada.
2. En el recinto donde la Misión presencié el conteo de votos solamente coincidimos con un (1) delegado de los partidos (en este caso de RC). Muy poca presencia de los representantes y/o veedores de las campañas.
3. Al cierre de las mesas, los miembros de la JRV procedieron a destruir las papeletas de votación que no fueron usadas, de manera inmediata, lo que evita fraudes con un posible mal uso de este material. Los funcionarios del CNE presentes estuvieron atentos a dar indicaciones sobre el manejo de este material.

4. En esta oportunidad el control de las fuerzas armadas durante el proceso de conteo de votos fue muy estricto, en el recinto indicado no se estaba permitiendo la cercanía de 2 metros al delegado de partido político, se estaba exigiendo más y cuando el jefe de misión realizó la observación, los militares le pidieron salir del aula.

RECOMENDACIONES Y SUGERENCIAS

1. Garantizar que haya mayor presencia de delegados de los sujetos políticos en el proceso de apertura y cierre de urnas.
2. Realizar las capacitaciones a los miembros de las JRV de manera presencial para evitar los problemas de la plataforma que en varias oportunidades indicaron.
3. Contar con un mayor número de representantes del CNE y brindarles una mejor capacitación para que apoyen en la resolución de dudas y ubicación de las mesas de votación de los ciudadanos a fin de agilizar el proceso.
4. Entendemos que debido a los hechos de violencia que el Ecuador ha atravesado los protocolos de seguridad deben ser estrictos, sin embargo los miembros del Parlamento Andino tuvieron varias oportunidades donde se omitió su calidad de diplomáticos en cuestiones de excesivas revisiones, (ejemplo: los hicieron bajar del auto para revisión exhaustiva) requisas y paso por detectores de metales.
5. Es importante revisar la necesidad de una política de inclusión a los colectivos LGTBIQ+ al momento de la votación, la división de las JRV entre hombres y mujeres la consideramos un poco discriminatoria.
6. Mantener la medida de no permitir los resultados exit poll para que solamente la autoridad electoral brinde resultados oficiales por medios oficiales.

OBSERVACIONES

1. Nuestra Presidenta del Parlamento Andino, Cristina Reyes Hidalgo, fue enormemente maltratada en su dignidad al ser auscultada innecesariamente por miembros de seguridad, en la puerta de ingreso al Consejo Nacional Electoral, en la madrugada del día de la Inauguración, domingo 15 de octubre. Nuestra Presidenta fue invitada al evento oficialmente. Nuestra Misión solicita a la CNE medidas correctivas y disciplinarias por la falta de protocolo y atropello a su investidura y dignidad internacional. Nos solidarizamos plenamente, con la alta investidura de nuestra Presidenta, que representa a los pueblos de 135 millones de ciudadanos de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú.

2. Nuestro Jefe de Misión, Parlamentario Andino Dr. Gustavo Pacheco Villar, fue maltratado por miembros de un jurado electoral y personal militar, ordenando su desalojo de una mesa electoral en el colegio Sagrado Corazón de Rumipamba. El motivo fue que observó que no permitían que un testigo electoral de la candidata Luisa Gonzáles, se acercara a la mesa de escrutinio. La norma precisa que deben estar a dos metros de la mesa del jurado, en este caso lo mantenían en la puerta del aula del colegio, a 10 metros aproximadamente. Nuestro Jefe de Misión no acató la orden militar, alegando dignidad diplomática y entidad internacional. Los militares exhibieron sus armas exigiendo el desalojo y al negarse insistentemente abandonar el recinto, acudió la coordinadora general del CNE en dicho colegio, permitiendo que el testigo se acerque a los dos metros y disculpándose con nuestro Jefe de Misión. Un elevado nivel de tensión y maltrato al testigo electoral y a nuestro jefe de misión, observando papeletas electorales en el recuento de manera alterada; es decir, el testigo electoral exigió un recuento mas transparente, pues papeletas de su candidato eran contabilizados a favor de otra candidatura. Finalmente, se recuperaron los niveles de cordura electoral, sugiriendo un mejor clima de confianza y respeto mutuo entre jurado electoral y testigos electorales, para próximos comicios.
3. El Consejo Nacional Electoral (CNE), suspendió las votaciones en 4 países (Israel, Nicaragua, Rusia y Bielorrusia), un total de 825 ecuatorianos registrados, que no pudieron votar. En Israel, por temas de seguridad, en Rusia y Bielorrusia, los paquetes electorales no llegaron a tiempo por restricciones en los vuelos y en Nicaragua, por problemas diplomáticos.
4. Hemos tomado en conocimiento que un jurado electoral habría rellenado papeletas, alterando la verdad electoral. Rogamos hacer seguimiento a la investigación de esta falta y nos alcancen información.
5. El Voto en Bicicleta, apreciamos con singular interés la campaña #TuVotoEnBici incentivando a los ciudadanos acudir en este medio de transporte, ejerciendo el derecho a voto y contribuyendo a la reducción de la huella de carbono, reduciendo a la emisión de gases de efecto invernadero.

El Parlamento Andino desde su Observatorio para la Democracia, los Derechos Humanos y la Paz, agradece al Consejo Nacional Electoral del Ecuador la acogida dada a la Misión de Observación Electoral y reitera el compromiso por contribuir con el fortalecimiento de la democracia y de los sistemas electorales de la Región.

ANEXOS

1. Entrevista en RPP Noticias, sobre la segunda vuelta presidencial en Ecuador, que se realizó el domingo 15 de octubre.

Link: <https://fb.watch/nPWSYJYmuh/>



2. Entrevista en Telerama TV, sobre la supervisión electoral como Jefe de la Misión de Observación Electoral del Parlamento Andino.

Link: <https://fb.watch/nPWQvjmYJq/>



3. Entrevista en Custode TV, sobre el ambiente en la jornada electoral y la visita a los recintos electorales como Jefe de Misión de Observación Electoral del Parlamento Andino (MOPA).

Link: <https://fb.watch/nPX52siKc7/>



4. Entrevista en Telerama TV, informando sobre el balance de la jornada electoral en las elecciones presidenciales de Ecuador.

Link: <https://fb.watch/nPXhPsedkZ/>



5. Entrevista en #TuVotoEnBici, Campaña promovida por Fundación Cicleada Por La Vida y cooperación de CNE ECUADOR. Mi apoyo al transporte sostenible.

Link: <https://fb.watch/nPXDjcRU-Q/>



6. Entrevista en el Consejo Nacional Electoral (CNE), sobre el informe de la Misión de Observación Electoral del Parlamento Andino.

Link: https://fb.watch/nPXVvy_8ff/

