



Instituto Nacional de  
Defensa Civil

**RESILIENCIA COMUNITARIA  
ANTE DESASTRES**



**UN PERÚ**

**PREPARADO  
Y RESILIENTE**

**ANTE EMERGENCIAS  
Y DESASTRES.**



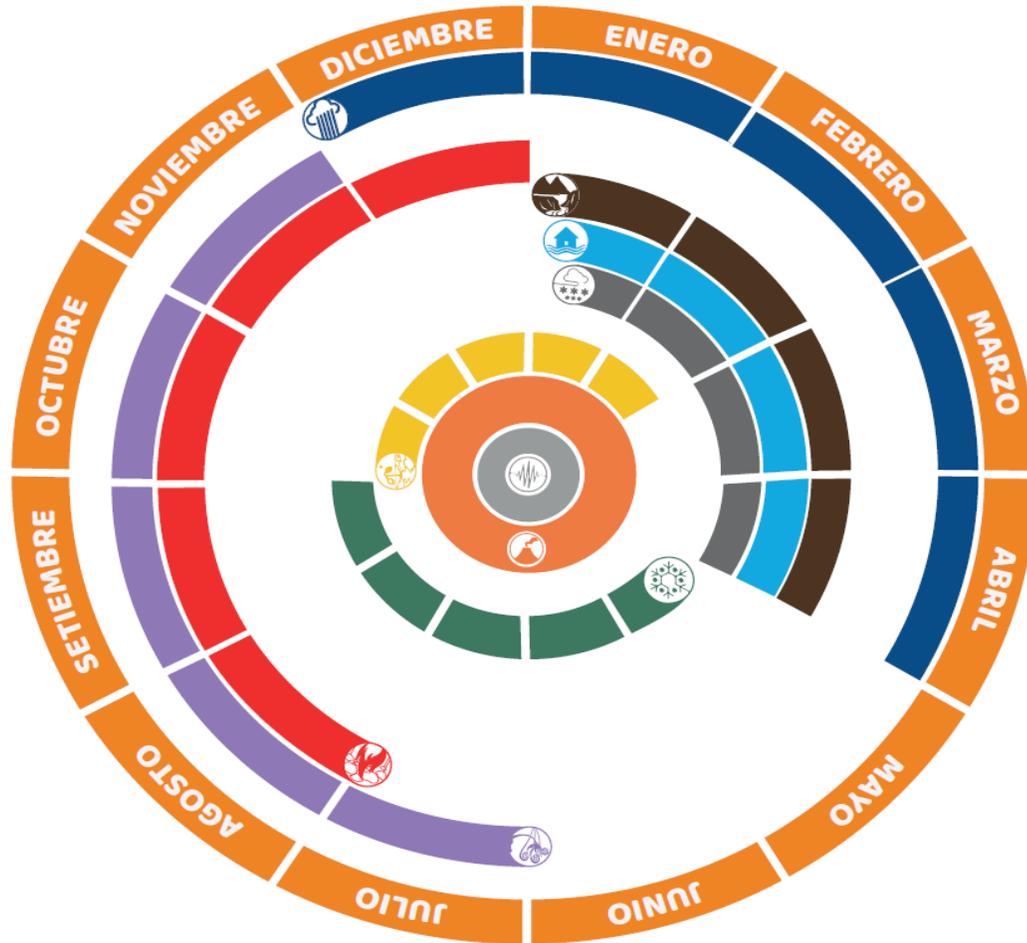
# FENOMENOLOGIA DEL TERRITORIO PERUANO

Factores que influyen la ocurrencia de fenómenos naturales en el Perú





# CALENDARIO DE OCURRENCIA DE PELIGROS



- Lluvias intensas
- Movimientos en masa
- Inundaciones
- Bajas Temperaturas
- Granizadas y Nevadas
- Deficit Hídrico y Sequias
- Vientos fuertes
- Incendios Forestales
- Actividad Volcánica
- Sismos y Tsunamis



# ¿A qué nos referimos cuando hablamos de resiliencia?

Resiliencia es...

Capacidad de personas, familias y comunidades para...



Asimilar

Adaptarse

Resistir y recuperarse del impacto de un peligro



Implica

Aprender de desastres **pasados**



para

Protegerse y prepararse mejor ante un evento futuro.





# ENTONCES, ¿QUÉ ES UNA COMUNIDAD RESILIENTE ANTE DESASTRES?

Una comunidad resiliente es aquella que...

Está mejor preparada para responder a una emergencia o desastre.

Sus integrantes son menos propensos a requerir ayuda externa.

Es capaz de sobreponerse a un desastre que la haya afectado física y psicológicamente.

Por tanto:

Es capaz de **organizarse para mejorar las medidas de reducción** de los riesgos e **incrementar su capacidad de aprender de desastres pasados.**





# ¿CÓMO ES UNA COMUNIDAD RESILIENTE?

Tienen la capacidad de liderar procesos participativos de resiliencia comunitaria.

Saben cómo responder en conjunto a las adversidades que los afectan.

Tienen servicios e infraestructura adecuados y no están ubicados en zonas de riesgo.

Valoran el conocimiento ancestral y autóctono y sus recursos naturales.

Se preparan implementando sistemas de alerta temprana.

Conocen quiénes son más propensos a ser afectados por emergencias y saben qué emergencias o desastres ocurrieron antes y cómo actuaron ante estos.

Se preparan ejecutando simulacros, elaborando planes en gestión de riesgos de desastres, gestionando recursos para responder, entre otros.

Participan en las Plataformas de Defensa Civil



Tiene la capacidad de responder a emergencias y restablecer rápidamente sus servicios básicos realizando acciones comunitarias.

Conservan y respetan su entorno para evitar que se generen nuevos riesgos.



PERÚ Ministerio de Defensa



**INDECI**  
DEFENSA CIVIL, tarea de todos



# El camino hacia la resiliencia comunitaria

## 8 PASOS

**PASO 1:**  
Promoviendo una cultura de prevención a través de la sensibilización

**PASO 3:** Organizando a nuestra comunidad y fortaleciendo sus organizaciones y capacidades

**PASO 5:** Involucrando a las autoridades y sumando esfuerzos con todos los actores comunitarios

**PASO 7:**  
Fortaleciendo los medios de vida de la comunidad

**PASO 9:**  
Desarrollando compromisos de acción considerando el cambio climático

**PASO 2:**  
Identificando y comprendiendo el riesgo y las capacidades de la comunidad

**PASO 4:**  
Promoviendo la planificación participativa

**PASO 6:**  
Incorporando el enfoque de inclusión

**PASO 8:**  
Trabajando por tener servicios públicos seguros



PERÚ Ministerio de Defensa



**INDECI**  
DEFENSA CIVIL, tarea de todos



# Paso 1: Promoviendo una cultura de prevención a través de la sensibilización

Cronología de emergencias



COMUNICACIÓN

Fomento de actividades artísticas y lúdicas

Uso del arte como instrumento para promover el cambio

PARTICIPACIÓN

Aquellos valores, principios, conocimientos y actitudes de una sociedad...

**Cultura de prevención**

que le permiten **identificar, prevenir, reducir, prepararse, reaccionar y recuperarse** ante el impacto de emergencias o desastres.

SENSIBILIZACIÓN

Expresión de emociones

Relatos

Promoción de experiencias de buenas prácticas comunitarias y familiares

ANIMACIÓN SOCIOCULTURAL

Aprendizaje práctico a través de simulacros y estudio de casos



PERÚ Ministerio de Defensa



**INDECI**  
DEFENSA CIVIL, tarea de todos





## Paso 2: Identificando y comprendiendo el riesgo y las capacidades de la comunidad

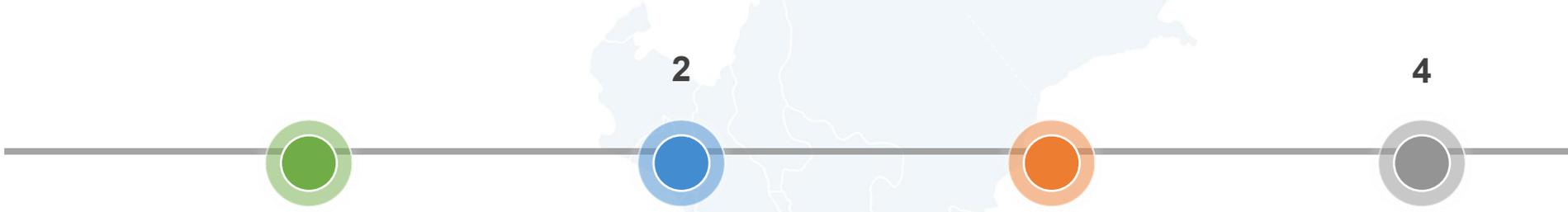
**Comprensión del riesgo:** permite entender cómo se construye el riesgo a lo largo del tiempo y cómo se va acumulando si no se toman medidas para reducirlo.





# Paso 2: Identificando y comprendiendo el riesgo y las capacidades de la comunidad

## Pasos para elaborar el Mapa Comunitario de Riesgo:



**1**  
Elaboración del croquis de la comunidad

**2**  
Elaboración del mapa de peligros.

**3**  
Elaboración del mapa de vulnerabilidad.

**4**  
Mapa comunitario de riesgo



### Es necesario:

Validarlo

Difundirlo

Actualizarlo





## Paso 3: Organizando a nuestra comunidad y fortaleciendo sus organizaciones y capacidades

### Implica:

- Establecer roles y responsabilidades para implementar algunas medidas de GRD.
- Evitar duplicidades de funciones o sobrecarga de estas en las mismas personas o grupos.

### Iniciativas desde las organizaciones comunitarias

- Reconocimiento de rutas de evacuación y zonas seguras e instalación de señalética.
- Participación en la identificación de posibles lugares para albergues temporales.
- Formación de equipos de apoyo.
- Gestión de capacitaciones para la comunidad.
- Apoyo en la implementación de un SAT.
- Realización de actividades de GRD para fortalecer las capacidades y los lazos entre miembros de la comunidad.





## Paso 3: Organizando a nuestra comunidad y fortaleciendo sus organizaciones y capacidades

En faenas comunitarias

En la promoción de la cultura de prevención

En primeros auxilios

En la evacuación

En extinción de fuego

En seguridad

En búsqueda y salvamento

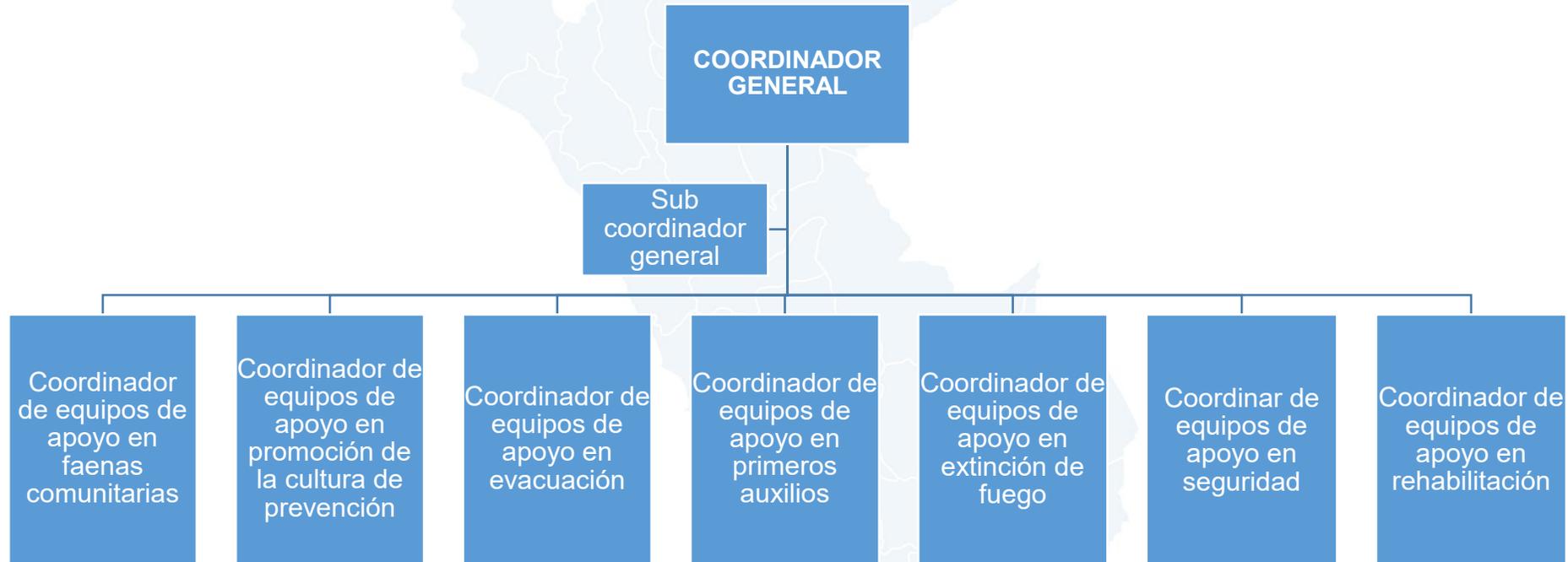
En rehabilitación





## Paso 3: Organizando a nuestra comunidad y fortaleciendo sus organizaciones y capacidades

Propuesta de organigrama del Comité de Organización Comunitaria ante Emergencias y Desastres, el cual debe tener una estructura similar a la siguiente:





## Paso 4: Promoviendo la planificación participativa

Las acciones centrales de planificación son:

### Plan Familiar de Emergencia

Es el conjunto de actividades que todos los miembros de una familia deben realizar para:

- Reducir el riesgo de desastres.
- Estar preparados.
- Responder de manera organizada ante una emergencia o desastre.

El Plan Familiar de Emergencia permite asignar tareas y responsabilidades a cada miembro de la familia.

El Plan Comunitario de Emergencias requiere la capacitación y el esfuerzo coordinado de todos los miembros de la comunidad.

Es el conjunto de actividades y acciones que demanda la participación activa de todos los miembros de la comunidad para:

- Comprender el riesgo.
- Evitar generar más riesgo.
- Reducir el riesgo.
- Estar mejor preparados.
- Responder y recuperarse de manera organizada ante una situación de emergencia o desastre.

### Plan Comunitario de Emergencia





# Paso 4: Promoviendo la planificación participativa

## Plan Familiar de Emergencia



**IDENTIFICAMOS**  
Los miembros de la familia, el riesgo dentro de la casa, el riesgo fuera de la casa y los recursos y capacidades en la familia.



**UBICAMOS**  
Zonas seguras internas, Rutas de evacuación, Puntos de encuentro y Puntos de reunión.



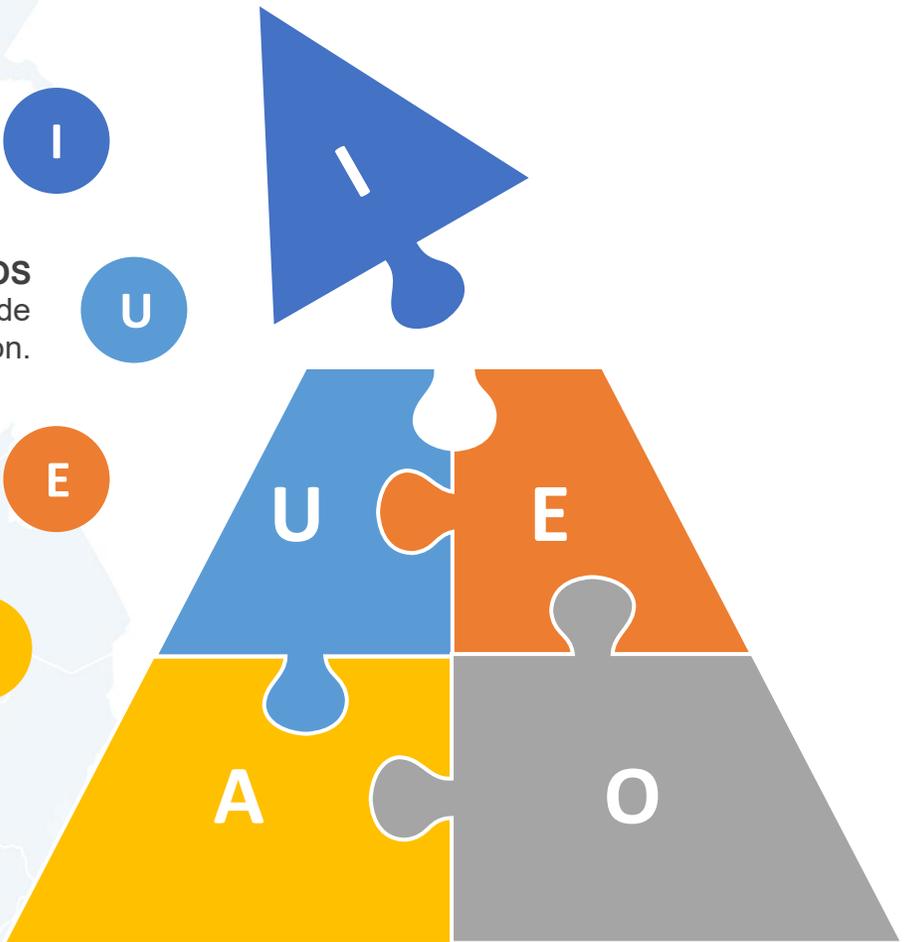
**ELABORAMOS**  
El Combo de la Supervivencia (Mochila para Emergencias y Combo de Supervivencia) y la estrategia de comunicación.



**ASIGNAMOS**  
Roles en la Preparación, Roles en la Respuesta.



**ORGANIZAMOS**  
Organización y participación en simulacros con la familia y organización en la comunidad para realizar acciones en GRD.



# Paso 4: Promoviendo la planificación participativa

## Plan Comunitario de Emergencia

### ORGANIZA

Un Comité Comunitario ante Emergencias y Desastres, así como el Antes, Durante y Después de una emergencia o desastre.



### COORDINAMOS

Capacitaciones para la comunidad y la conformación de Voluntariado en Emergencias y Rehabilitación (VER).

### ELABORA

Lista de acciones prioritarias con compromisos para el antes, durante y después de la emergencia o desastre.



### IDENTIFICA

El nivel de riesgo de la comunidad, rutas de evacuación, zonas seguras, puntos de reunión, capacidades de la comunidad y el estado de las organizaciones comunitarias o barriales.





## Paso 5: Involucrando a las autoridades y sumando esfuerzos con todos los actores locales

Gobernabilidad + equilibrio de poderes + atención de demandas en temas de GRD

Participación amplia, transparencia, rendición de cuentas, eficiencia y la capacidad de respuesta

Participación comunitaria en la Plataformas de Defensa Civil a través de organizaciones barriales

Las voces de la comunidad sean escuchadas y se realicen acciones en función a las necesidades y vulnerabilidad

Respaldo del gobierno local o regional en las acciones de GRD





## Paso 5: Involucrando a las autoridades y sumando esfuerzos con todos los actores locales

### Acciones para involucrar a las autoridades y a los actores comunitarios

Propiciar reuniones entre las autoridades y los líderes de la comunidad para conocer las necesidades y prioridades en la comunidad

Brindar a autoridades información sobre los miembros de la comunidad, el mapa comunitario de riesgo, el mapa de evacuación y el Plan Comunitario de Emergencias

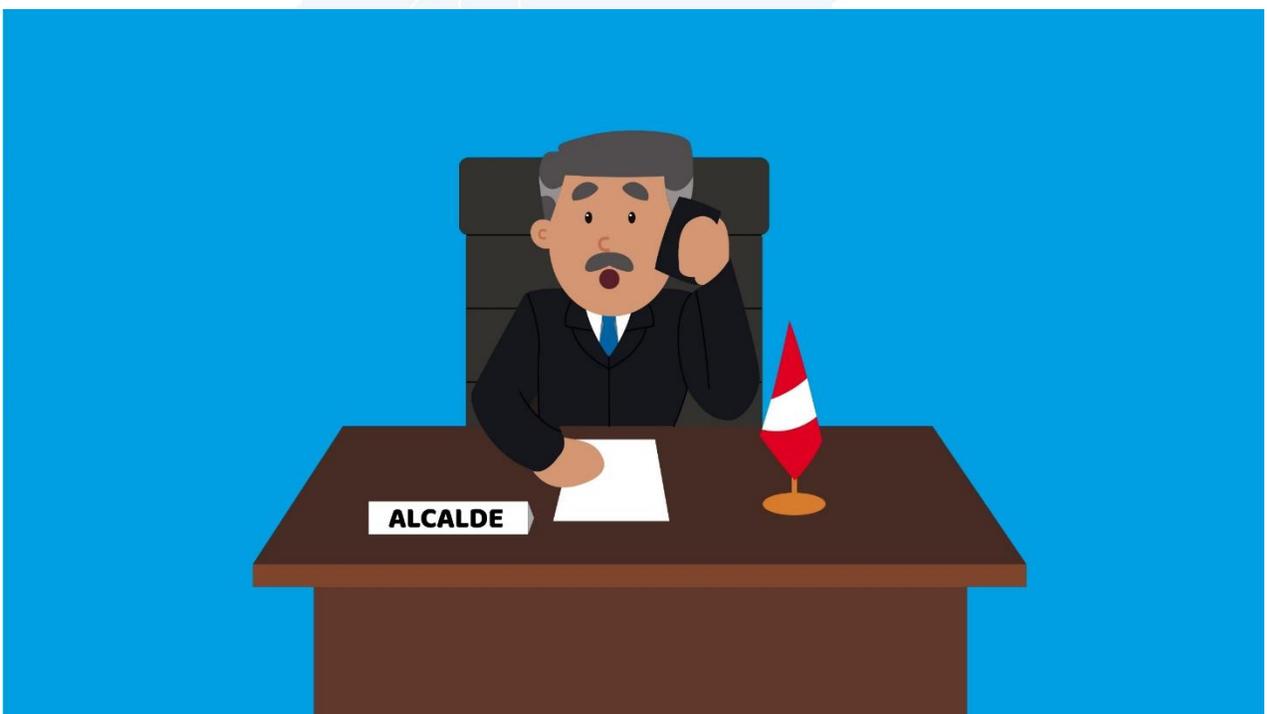
Participar activamente en la Plataforma de Defensa Civil

Construir un directorio y mantener actualizada la información

Hacer seguimiento de las labores de la autoridad local en temas de GRD

Realizar reuniones periódicas en las que se involucren los diferentes actores a nivel comunitario, en coordinación con la autoridad local

Construir una red de líderes comunitarios que participen activamente en acciones de GRD y estén en coordinación constante con la autoridad local.



Asumir roles y funciones, identificar la relación entre el trabajo diario y las actividades que pueden contribuir a construir la resiliencia comunitaria

Participar en actividades organizados por el gobierno local o regional con los diferentes miembros de la comunidad

Involucrar a los diferentes actores comunitarios para mejorar la gestión de nuestro territorio, en coordinación con la autoridad local





## Paso 6: Incorporando el enfoque de inclusión



### INCLUSIÓN

Significa garantizar una efectiva participación de las personas en condiciones de vulnerabilidad considerando que tienen importantes capacidades para aportar.

Participación y representación efectiva y proactiva de los diferentes grupos en situación de mayor vulnerabilidad.

Comprender las posibles barreras, tratar de removerlas y visibilizar a las personas en situación de vulnerabilidad.





## Paso 7: Fortaleciendo los medios de vida de la comunidad

### Acciones para fortalecer los medios de vida de nuestra comunidad:

Promover que nuestras autoridades dividan la comunidad por zonas de acuerdo a las actividades socioeconómicas que deben realizarse en estas.

Promover la implementación de una estrategia para la normalización de nuestras actividades socioeconómicas.

Promover organizaciones para fortalecer el capital social.

Promover que nuestras autoridades gestionen sistemas de incentivos, apoyos económicos o bonos

Considerar los distintos fenómenos que pueden presentarse en la comunidad y que pueden afectar nuestros medios de vida.

Buscar acceder a los servicios financieros, como ahorro y crédito.

Fomentar y desarrollar capacidades para la cultura de ahorro en la comunidad.





## Paso 8: Trabajando por tener servicios públicos seguros

**La comunidad debe promover que las autoridades realicen acciones para tener servicios públicos seguros e involucrarse para conseguirlo.**

### Establecimiento de salud

El establecimiento de salud debe tener la capacidad para seguir operando en las siguientes semanas después de una emergencia o desastre.

### Colegios

Velar por que la GRD se integre a los colegios de la comunidad y las universidades o institutos presentes en esta.



### Servicios Básicos

La comunidad debe velar y supervisar que la infraestructura de los servicios básicos como agua, alcantarillado, electricidad y comunicaciones esté preparada para seguir funcionando después de una emergencia o desastre y pueda recuperarse de manera oportuna y eficiente.

### Transporte

La comunidad debe promover trabajos de mantenimiento de las carreteras o caminos, así como acciones de reducción del riesgo. Asimismo, debe participar en estas acciones a través de faenas comunitarias.





## Paso 9: Desarrollando compromisos de acción considerando el cambio climático

### IMPORTANTE:



# T

## TIEMPO

Condiciones actuales e instantáneas de la atmosfera durante un corto período y en un lugar determinado.

# C

## CLIMA

Características climáticas o condiciones promedio de las variables meteorológicas que caracterizan un lugar durante un largo período.

# MA

## MEDIO AMBIENTE

Es el entorno con el cual nos interrelacionamos y que está formado por elementos naturales, sociales, culturales, que existen en un lugar y momento determinado.

# VC

## VARIABILIDAD CLIMÁTICA

Cambios en las condiciones usuales del clima, que pueden suceder en cualquier momento y parte del planeta.

## CAMBIO CLIMÁTICO

Se refiere a la modificación del clima debido al impacto de la actividad humana mundial, lo cual se suma a su variabilidad natural.





## Paso 9: Desarrollando compromisos de acción considerando el cambio climático

**PARA ESTABLECER LOS COMPROMISOS DEBEMOS TENER EN CUENTA:**

- Deben estar orientados a trabajar por adaptarnos y recuperarnos a las posibles emergencias o desastres que pueden desencadenarse producto del cambio climático.
- El cambio climático ha hecho que los fenómenos de origen natural sean más frecuentes o intensos y se han hecho menos previsibles.
- Es necesario analizar qué cambios hemos experimentado en los últimos años y desarrollar compromisos de acción.



# NUESTRO CAMINO HACIA LA RESILIENCIA COMUNITARIA

## PUNTO DE PARTIDA



