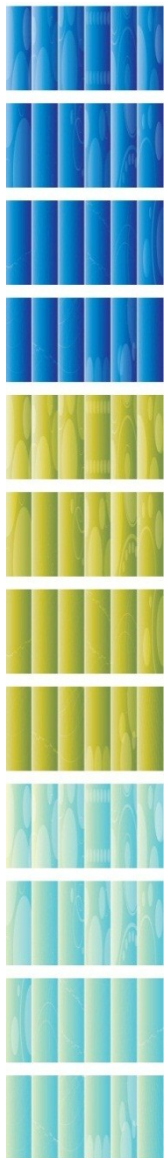




Ranking del **A**vance de la **E**jecución
de **I**nversiones del **S**ector **P**úblico:
Año Fiscal 2012 (Al Primer Semestre)

Juan Carlos Eguren Neuenschwander
Congresista de la República

Lima, julio 2012



Resumen Ejecutivo

Sobre el grado de ejecución inversiones del sector público

- ✓ Durante el primer semestre del 2012, la ejecución del gasto de inversiones del conjunto del sector público alcanzó la suma de S/ 8,857 millones, lo que equivale un avance del 25.7% de la asignación presupuestal anual para inversiones. Este porcentaje, es inferior al alcanzado en el mismo periodo del 2011 (28.2%), que podría considerarse de preocupante, pues no está acorde con el plan de estímulo fiscal implementado por el Ejecutivo.

Sobre el grado de ejecución por niveles de gobierno.

- ✓ El gobierno nacional registra un avance de ejecución de sólo 20% de su presupuesto anual para inversiones, que lo ubica por debajo del promedio del resto de niveles de gobierno.
- ✓ Los gobiernos subnacionales tuvieron un mejor desempeño (los regionales alcanzaron el 32.1% y los locales el 28.5%).

Sobre el grado de ejecución de los sectores.

- ✓ Según el ranking del avance de ejecución de inversiones el sector Transportes y Comunicaciones lidera con un 30.7%, seguido por el sector Energía y Minas (29.8%). En sentido opuesto, los sectores que tienen los menores avances de ejecución de inversiones son: Mujer y Poblaciones Vulnerables (4.4%), Defensa (5.5%) y Desarrollo e Inclusión Social (6.1%).

Sobre el grado de ejecución de los Gobiernos Regionales.

- ✓ El ranking del avance porcentual de ejecución de inversiones de los Gobiernos Regionales, está encabezado por el Programa Regional de Lima Metropolitana (40.4%), seguido por Callao (31.5%) y Tumbes (28.2%). En el otro extremo, se ubican con muy bajos porcentaje de ejecución los gobiernos regionales de Puno (3.6%), Ica (5.6%) y La Libertad (5.8%).

Balance Global

- ✓ Los resultados promedio del Avance de Ejecución de Inversiones del Sector Público, durante el Primer Semestre del 2012, no son alentadores. Existe un claro rezago, especialmente en el Gobierno Nacional que se habría visto afectado por la culminación en el 2011 de importantes proyectos de inversión y por el efecto “cambio de administración”.
- ✓ En el caso de los gobiernos subnacionales (regionales y locales, se percibe que estarían superando el efecto “cambio de administración, pues se percibe una ligera mejora en los niveles de ejecución, aunque también impulsados por las medidas dictadas durante el 2011 orientadas a dinamizar el gasto público (como el que se autorizó el adelanto de los procesos de selección de proyectos para el año fiscal 2012) y el establecimiento del incentivo del Bono para la Ejecución Eficaz de Inversiones (BOI).

Factores que incidieron en la baja ejecución

- ✓ Como se ha hecho usual, en los últimos años, entre los factores que dificultaron la ejecución de inversiones se tiene a: demoras y deficiencias en los expedientes técnicos, retrasos en las contrataciones, incumplimiento de contratistas, retraso en la suscripción de convenios y cambios en el personal encargado de los procesos de ejecución de inversiones. Sin embargo, problemas de aprobación de proyectos de inversión en el marco del SNIP, ya no son tan relevante como antes.

El impacto del Decreto de Urgencia 016-2012

- ✓ Se espera que el Segundo Semestre del año en curso, el Avance de Ejecución de inversiones tenga más dinamismo, sobre todo por el impacto de las medidas establecidas recientemente en el Decreto de Urgencia 016-2012, en el marco del paquete de estímulo fiscal puesto en marcha por el Poder Ejecutivo para afrontar los efectos de la crisis internacional.

Perspectivas hacia fin de año.

- ✓ Los pronósticos economía mundial para finales del 2012, son de incertidumbre con tendencia a la ralentización, ello podría debilitar el crecimiento económico del Perú, y bajo ese escenario de riesgo, le requiere que la ejecución de inversiones públicas mejore sustancialmente para amenguar los impactos del deterioro mundial.
- ✓ Hay que reconocer, sin embargo, que el crecimiento del PBI del Perú durante 2012, dependerá mucho más de la inversión privada (80%), que de la pública (20%).



Al primer semestre del 2012, el conjunto de entidades del sector han ejecutado como gastos de inversión S/ 9,034 millones, que representa un avance del 25.7% de la asignación presupuestaria, que se denota a todas luces como deficiente. Los pliegos del gobierno nacional ejecutaron el 20% (porcentaje por debajo del promedio sector público). Los Gobiernos Regionales y Locales, mostraron un nivel de ejecución de inversiones del 32% y 28.5%, respectivamente.

Avance de Ejecución de Inversiones del Sector Público del Perú: Año 2012 (Al Primer Semestre)

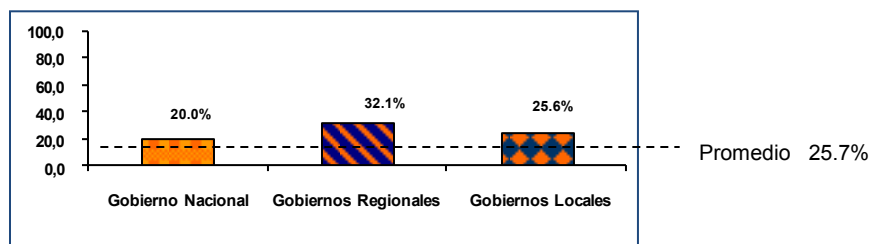
(En Nuevos Soles y en porcentajes respecto al marco presupuestal)

Nivel de Gobierno	Marco Presupuestal de Inversiones	Monto Ejecutado	Avance %
Gobierno Nacional	14,139,329,548	2,826,593,683	20.0
Gobiernos Regionales	6,537,880,090	2,096,410,903	32.1
Gobiernos Locales	14,414,031,991	4,111,716,540	28.5
Total	35,091,241,629	9,034,721,126	25.7

Fuente: Elaborado en base a cifras de MEF.

Avance Porcentual de Ejecución de Inversiones del Sector Público: Año 2012 (Al Primer Semestre)

(En porcentajes respecto al marco presupuesto anual)

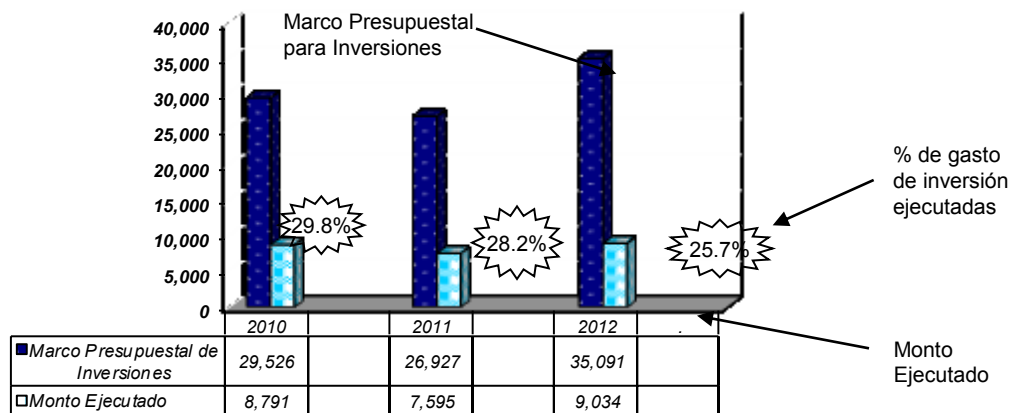


Fuente: Elaborado en base a cifras del SIAF - MEF.

El porcentaje de avance de ejecución de inversiones alcanzado por el sector público durante el Primer Semestre del 2012, es inferior a los registrado durante el mismo semestre de los años 2010 y 2011.

Comparativo Avance de Ejecución de Inversiones del Sector Público: Años 2010 (Primer Semestre) a 2012 (Primer Semestre)

(En Millones y Porcentajes)



Año	% Avance
2010	29,8%
2011	28,2%
2012	25,7%

Fuente: Elaborado en base a cifras del MEF.

El Ranking del avance porcentual de ejecución de inversiones, está encabezado por el Sector Transportes y Comunicaciones, con 30.7% de su presupuesto anual 2012, seguido por el sectores Energía y Minas (29.8%). En el otro extremo, con niveles críticos de ejecución de inversiones, se encuentran los sectores Mujer y Poblaciones Vulnerables (4.4%), Defensa (5.5%) y Desarrollo e Inclusión Social (6.1%).

Ranking del Avance Porcentual de Ejecución de Inversiones del Poder Ejecutivo: Año 2012 (Al Primer Semestre)

(En Nuevos Soles y en porcentajes respecto al marco presupuestal

(Ranking = De mayor a menor ejecución)

Ranking	Sectores	Marco Presupuestal de Inversiones	Monto Ejecutado	Avance % de Ejecución
1	Transportes y Comunicaciones	5,718,370,838	1,756,174,938	30.7
2	Energía y Minas	350,927,811	104,743,861	29.8
3	Agricultura	534,318,771	124,969,992	23.4
4	Comercio Exterior y Turismo	78,738,691	16,947,139	21.5
5	Trabajo Y Promoción del Empleo	20,998,866	3,545,731	16.9
6	Relaciones Exteriores	10,175,101	1,707,741	16.8
7	Cultura	66,926,534	9,011,491	13.5
8	Economía y Finanzas	341,671,937	45,520,074	13.3
9	Producción	22,229,431	2,932,417	13.2
10	Justicia	201,298,394	26,253,579	13.0
11	Salud	1,192,869,194	155,497,932	13.0
12	Vivienda Construcción y Saneamiento	373,069,934	47,647,204	12.8
13	Educación	2,923,540,345	334,866,512	11.5
14	Ambiental	33,579,065	3,742,596	11.1
15	Interior	661,595,435	68,475,680	10.4
16	Presidencia Consejo Ministros	117,053,826	10,108,520	8.6
17	Desarrollo e Inclusión Social	29,726,111	1,824,176	6.1
18	Defensa	1,055,749,289	57,604,459	5.5
19	Mujer y Poblaciones Vulnerables	16,102,592	700,682	4.4

- Por Monto Ejecutado de Inversión, el sector Transportes y comunicaciones también lo encabeza, con S/. 1,756 millones.
- En el otro extremo, está el sector Mujer y Poblaciones Vulnerables que sólo ha ejecutado inversiones S/. 700 mil.

En los últimos años ha sido una constante el liderazgo en la ejecución de inversiones de los sectores Transportes y comunicaciones, y Energía y Minas, lo que denota un mejor expertise de sus recursos humanos e incluso trasciende los cambios de los ministros.

Fuente: Elaborado en base a cifras del MEF.



Según el Ranking del avance de la ejecución de inversiones de los Gobiernos Regionales, al primer semestre del 2012, ocupa el primer lugar el Gobierno Regional de Lima (conocido como Lima Provincias) con 62.8% de ejecución, seguidos por San Martín (53.6%) y Callao (52.4%). En el otro extremo, con bajos coeficiente de ejecución se encuentran los Gobiernos Regionales de Tacna y Puno, ambos con 14.7%.

**Ranking del Avance Porcentual de Ejecución de Inversiones de los Gobiernos Regionales :
Año 2012 (Al Primer Semestre)**

(En Nuevos Soles y en porcentajes respecto al marco presupuestal)

Ranking	Sectores	Marco Presupuestal de Inversiones	Monto Ejecutado	Avance % de Ejecución
1	Gobierno Regional Lima	131,478,999	82,596,096	62.8
2	Gobierno Regional San Martín	224,571,006	120,471,396	53.6
3	Gobierno Regional Callao	365,648,393	191,507,278	52.4
4	Gobierno Regional Cajamarca	317,037,108	150,869,712	47.6
5	Gobierno Regional Tumbes	179,381,406	83,209,845	46.4
6	Gobierno Regional Ucayali	101,797,694	43,039,273	42.3
7	Gobierno Regional Lambayeque	105,820,940	44,230,893	41.8
8	Programa Regional Lima Metropolitana	92,422,770	37,938,858	41.0
9	Gobierno Regional Madre de Dios	82,220,813	33,331,383	40.5
10	Gobierno Regional Loreto	378,103,647	149,777,082	39.6
11	Gobierno Regional Huánuco	202,812,574	75,836,908	37.4
12	Gobierno Regional Ancash	579,471,996	200,934,146	34.7
13	Gobierno Regional Ayacucho	194,956,402	66,272,405	34.0
14	Gobierno Regional Amazonas	194,503,112	63,737,524	32.8
15	Gobierno Regional Pasco	132,994,119	43,351,664	32.6
16	Gobierno Regional Junín	156,639,554	49,066,690	31.3
17	Gobierno Regional Piura	328,522,653	101,287,843	30.8
18	Gobierno Regional Huancavelica	192,983,678	55,136,841	28.6
19	Gobierno Regional Arequipa	427,025,057	118,744,400	27.8
20	Gobierno Regional Moquegua	162,335,902	35,931,467	22.1
21	Gobierno Regional Cusco	614,618,780	125,740,403	20.5
22	Gobierno Regional Ica	222,864,491	43,729,698	19.6
23	Gobierno Regional Apurímac	250,928,253	46,255,759	18.4
24	Gobierno Regional La Libertad	207,565,467	31,730,237	15.3
25	Gobierno Regional Puno	374,415,424	55,118,849	14.7
26	Gobierno Regional Tacna	316,759,852	46,564,255	14.7

En términos de montos de inversión, el Gobierno Regional de Ancash encabeza con S/ 201 millones, seguidos de cerca por el Callao (S/. 192 millones).



- *El Gobierno Regional de Cajamarca, registra un Avance de Ejecución de Inversiones a 47.6%, que lo ubica en el cuarto Lugar del Ranking de Ejecución de Inversiones de los Gobiernos Regionales. Sin embargo, cuando se desagrega por funciones presupuestales se encuentra una clara disparidad. En Agricultura sólo registra un avance del 7.7%, Turismo 0%, Minería 0%, entre otros sectores claves de la economía cajamarquina.*
- *De otro lado, desde el punto de vista de monto invertido, se evidencia una caída del 19%, respecto al año anterior. Así, durante el primer trimestre del 2011 invirtió S/ 186 millones , frente a los S/ 151 millones del mismo periodo del 2012.*

Avance Porcentual de Ejecución de Inversiones del Gobierno Regional de Cajamarca: Año 2012 (Al Primer Semestre)

(En porcentajes respecto al marco presupuestal)

Funciones	Avance % de Ejecución
Saneamiento	89,0
Orden Publico y Seguridad	75,0
Energía	66,2
Educación	26,7
Salud	19,7
Transporte	18,2
Pesca	16,6
Agropecuaria	7,7
Comunicaciones	5,3
Planeamiento y Gestión	4,4
Trabajo	4,3
Defensa y Seguridad Nacional	0,0
Turismo	0,0
Minería	0,0
Vivienda Y Desarrollo Urbano	0,0
Otras	80,2
Total	47,6

Monto Ejecutado de Inversiones Gobierno Regional de Cajamarca:

Año 2011 (Al Primer Semestre) versus Año 2012 (Al Primer Semestre)

(En Millones de Nuevos Soles)

