



***Ranking del Avance de Ejecución de
Inversiones del Sector Público del Perú:
Año Fiscal 2013 (Al Primer Semestre)***

**Juan Carlos Eguren Neuenschwander
Congresista de la República**

Lima, julio del 2013



1 Avance de Ejecución de Inversiones de los tres niveles de gobierno.

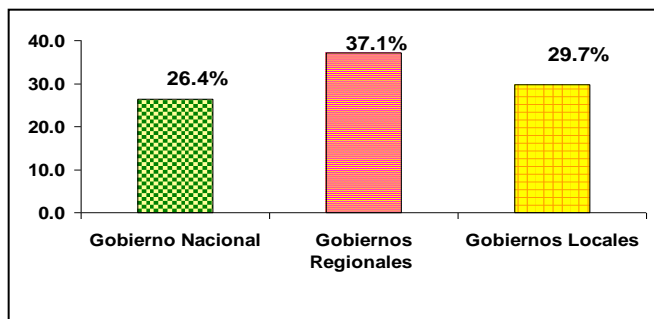
Al primer semestre del 2013, el sector público del Perú registró un avance en la ejecución de inversiones de 30%; el conjunto de los gobiernos regionales, registra un mayor avance que el gobierno nacional y los gobiernos locales.

Avance de Ejecución de Gastos de Inversión en relación al Marco Presupuestal: Año 2013 (al Primer Semestre)
(En Nuevos Soles y Porcentajes)

Nivel de Gobierno	Marco Presupuestal de Inversiones	Monto Ejecutado	Avance %
GOBIERNO NACIONAL	13,394,415,251	3,536,113,880	26.4
GOBIERNOS REGIONALES	7,298,913,620	2,709,666,347	37.1
GOBIERNOS LOCALES	16,492,722,166	4,898,218,971	29.7
Total	37,186,051,037	11,143,999,198	30.0

Fuente: Elaborado en base a cifras del MEF.

Avance Porcentual de Ejecución de Inversión en relación al Marco Presupuesta por Niveles de Gobierno
Año 2013 (Primer Semestre)



Fuente: Elaborado en base a cifras del MEF.

- ▶ El porcentaje promedio de avance de ejecución de las inversiones del Sector Público respecto a su marco presupuestal fue de 30%.
- ▶ El conjunto de pliegos del Gobierno Nacional ejecutó el 26.4% del total de su presupuesto de inversiones.
- ▶ Los Gobiernos Regionales y Locales, mostraron un nivel de ejecución de inversiones de 37.1% y 29.7%, respectivamente.

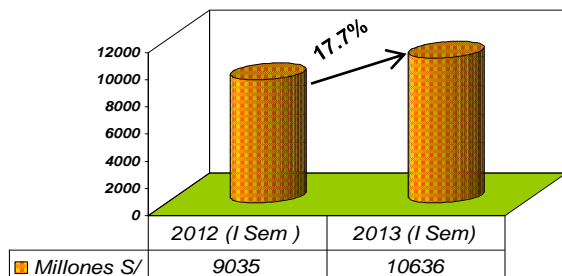


2 Comparativo del Avance de Ejecución de Inversiones

La Ejecución de Inversiones de Sector Público al Primer Semestre del año 2013 es superior al correspondiente del 2012; sin embargo, estos no son los óptimos.

Montos de Ejecución de Inversiones por el Sector Público del Perú: 2013 (I Sem) versus 2012 (I Sem)

(En millones de Nuevos Soles)

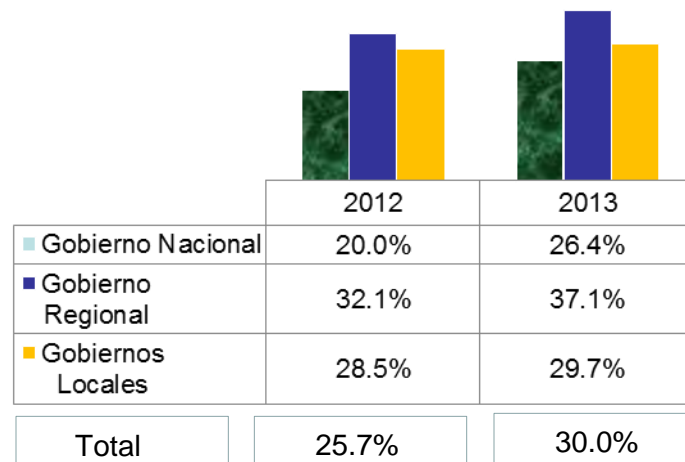


Fuente: Elaborado en base a cifras del SIAF - MEF.

- El monto ejecutado en inversiones al 01 de julio del 2013 (S/. 10,636 millones) es superior al registrado el 2012 (S/. 9,035 millones), es decir que se invirtió S/. 1,609 millones más.

Comparativo del Avance Porcentual de Ejecución de Inversión por el Sector Público del Perú: 2013 (I Sem) versus 2012 (I Sem)

(En porcentajes respecto al marco presupuestal para inversiones)



Fuente: Elaborado en base a cifras del SIAF - MEF.

- El avance porcentual de ejecución de inversiones del conjunto de entidades del Sector Público, al 01 de julio del año 2013, alcanzó el 30%, porcentaje superior al registrado en el mismo periodo del 2012 (25.7%).

3 Ranking de Avance de Ejecución de Inversiones del Poder Ejecutivo

Según el Ranking por Avance Porcentual de inversiones al Primer Semestre del 2013, el sector institucional Trabajo y Promoción del Empleo lidera con un 40.6%, seguido por Transporte y Comunicaciones (40.1%). El resultados logrado el sector Trabajo y Promoción del Empleo, así como por el Sector Desarrollo e Inclusión Social fueron favorecidos, por su bajo marco presupuestal para inversiones.

Ranking del Avance Porcentual de Ejecución de Inversiones de los Sectores del Poder Ejecutivo Año 2013 (al Primer Semestre)

(En porcentajes respecto al total presupuesto anual)

(Ranking = De mayor a menor ejecución)

Ranking	Sectores	Marco Presupuestal para Inversiones	Monto Ejecutado	% Avance de Ejecución
1	TRABAJO Y PROMOCION DEL EMPLEO	3,515,672	1,426,142	40.6
2	TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	5,315,665,324	2,133,468,525	40.1
3	RELACIONES EXTERIORES	61,660,012	24,064,283	39.0
4	DESARROLLO E INCLUSION SOCIAL	30,874,587	7,973,737	25.8
5	MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES	21,244,700	5,377,683	25.3
6	AGRICULTURA	817,065,192	195,903,592	24.0
7	ENERGIA Y MINAS	426,470,414	95,513,503	22.4
8	SALUD	698,509,683	147,934,419	21.2
9	INTERIOR	443,659,660	89,842,615	20.3
10	JUSTICIA	277,542,721	52,677,549	19.0
11	ECONOMIA Y FINANZAS	192,980,932	35,804,415	18.6
12	VIVIENDA CONSTRUCCION Y SANEAMIENTO	566,074,877	97,313,081	17.2
13	PRESIDENCIA CONSEJO MINISTROS	193,594,440	31,846,091	16.5
14	EDUCACION	2,366,345,461	364,491,916	15.4
15	COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO	74,037,708	11,334,224	15.3
16	DEFENSA	1,285,674,078	142,829,971	11.1
17	CULTURA	117,906,431	12,747,216	10.8
18	PRODUCCION	79,720,343	8,391,774	10.5
19	AMBIENTAL	72,340,262	6,837,869	9.5

- Diez (10) sectores del Poder Ejecutivo de los 19, registraron porcentajes inferiores al 20%,.
- Los sectores que muestran niveles críticos de ejecución de inversiones son: Ambiental, Producción, Cultura y Defensa.



El Ranking por monto ejecutado de Inversiones, al igual que periodos anteriores, lo lidera el Sector Transportes y Comunicaciones, por su elevado marco presupuestal y un mejor “expertise” de sus recursos humanos. El liderazgo de este sector trasciende los cambios de ministros.

Ranking de Inversión por Monto Ejecutado por los Sectores del Poder Ejecutivo Año 2013 (al Primer Semestre)

(En Nuevos Soles)

(De mayor a menor monto invertido)

Ranking	Sectores	Monto Ejecutado
1	TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	2,133,468,525
2	EDUCACION	364,491,916
3	AGRICULTURA	195,903,592
4	SALUD	147,934,419
5	DEFENSA	142,829,971
6	VIVIENDA CONSTRUCCION Y SANEAMIENTO	97,313,081
7	ENERGIA Y MINAS	95,513,503
8	INTERIOR	89,842,615
9	JUSTICIA	52,677,549
10	ECONOMIA Y FINANZAS	35,804,415
11	PRESIDENCIA CONSEJO MINISTROS	31,846,091
12	RELACIONES EXTERIORES	24,064,283
13	CULTURA	12,747,216
14	COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO	11,334,224
15	PRODUCCION	8,391,774
16	DESARROLLO E INCLUSION SOCIAL	7,973,737
17	AMBIENTAL	6,837,869
18	MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES	5,377,683
19	TRABAJO Y PROMOCION DEL EMPLEO	1,426,142

- De todos los sectores del Poder Ejecutivo, Transportes y Comunicaciones, es el sector que lidera con nitidez el ranking del monto de la inversión ejecutada, con una cifra de S/. 2,133 millones, seguido por el sector Educación con S/. 364 millones.
- En el otro extremo, con montos inferiores a S/. 10 millones, se ubican los sectores : Trabajo y Promoción del Empleo, Mujer y Poblaciones Vulnerables, Ambiental, Desarrollo e Inclusión Social y Producción.



4

Ranking de Avance de Ejecución de Inversiones de los Gobiernos Regionales

Según el Ranking por Avance Porcentual de Inversiones, al Primer Semestre del año 2013, los Gobiernos Regionales de Lima, Pasco y Tumbes, registraron porcentuales superiores al 50%, lo que denota un buen desempeño. En el otro extremo, con bajos ratios de ejecución, menores al 25%, se encuentran los Gobiernos Regionales de Ica, Lima Metropolitana, Tacna y La Libertad.

Ranking del Avance Porcentual de Ejecución de Inversiones de los Gobiernos Regionales Año 2013 (al Primer Semestre)

(En porcentajes respecto al total del marco presupuestal)

(Ranking = De mayor a menor de porcentaje de ejecución)

Ranking	Gobierno Regional	Marco Presupuestal de Inversiones	Monto Ejecutado	Avance %
1	GOBIERNO REGIONAL LIMA	200,226,437	106,888,215	53.4
2	GOBIERNO REGIONAL TUMBES	142,603,640	75,981,966	53.3
3	GOBIERNO REGIONAL PASCO	189,517,740	99,377,780	52.4
4	GOBIERNO REGIONAL SAN MARTIN	300,832,616	148,702,801	49.4
5	GOBIERNO REGIONAL CALLAO	303,951,989	146,382,008	48.2
6	GOBIERNO REGIONAL CUSCO	711,522,028	307,622,823	43.2
7	GOBIERNO REGIONAL AREQUIPA	419,272,686	171,414,375	40.9
8	GOBIERNO REGIONAL PIURA	412,861,362	168,514,731	40.8
9	GOBIERNO REGIONAL UCAYALI	243,216,049	91,388,840	37.6
10	GOBIERNO REGIONAL HUANUCO	290,242,266	105,942,588	36.5
11	GOBIERNO REGIONAL ANCASH	315,242,235	103,440,577	32.8
12	GOBIERNO REGIONAL HUANCVELICA	230,933,625	75,771,984	32.8
13	GOBIERNO REGIONAL LAMBAYEQUE	310,850,855	101,527,038	32.7
14	GOBIERNO REGIONAL MADRE DE DIOS	132,391,156	43,020,080	32.5
15	GOBIERNO REGIONAL LORETO	383,191,473	118,688,117	31.0
16	GOBIERNO REGIONAL APURIMAC	332,345,076	101,163,877	30.4
17	GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA	302,492,772	88,652,840	29.3
18	GOBIERNO REGIONAL AMAZONAS	252,948,966	72,732,970	28.8
19	GOBIERNO REGIONAL JUNIN	207,754,823	57,579,074	27.7
20	GOBIERNO REGIONAL PUNO	263,439,886	70,124,487	26.6
21	GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO	389,296,956	102,795,491	26.4
22	GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA	181,713,651	46,736,583	25.7
23	GOBIERNO REGIONAL ICA	279,949,846	68,346,861	24.4
24	PROG. REGIONAL DE LIMA METROPOLITANA	54,603,489	12,395,478	22.7
25	GOBIERNO REGIONAL TACNA	255,072,117	55,161,572	21.6
26	GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD	208,125,000	44,941,809	21.6

El Ranking de Inversión por monto ejecutado de los Gobiernos Regionales, al Primer Semestre, está liderado por el Gobierno Regional de Cusco (S/. 329 millones), seguidos por los gobiernos regionales de San Martín (S/. 182 millones), Piura (S/. 181 millones) y Arequipa (S/. 176 millones).

**Ranking de Inversión por Monto Ejecutado por los Gobiernos Regionales:
Año 2013 (al Primer Semestre)**

(En Nuevos Soles)

(De mayor a menor monto ejecutado)

Ranking	Gobierno Regional	Monto Ejecutado
1	GOBIERNO REGIONAL CUSCO	329,529,391
2	GOBIERNO REGIONAL SAN MARTIN	182,104,015
3	GOBIERNO REGIONAL PIURA	181,059,845
4	GOBIERNO REGIONAL AREQUIPA	176,670,398
5	GOBIERNO REGIONAL CALLAO	148,857,618
6	GOBIERNO REGIONAL LIMA	130,104,951
7	GOBIERNO REGIONAL LORETO	120,545,746
8	GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO	117,460,883
9	GOBIERNO REGIONAL HUANUCO	106,969,350
10	GOBIERNO REGIONAL ANCASH	105,297,416
11	GOBIERNO REGIONAL APURIMAC	104,788,144
12	GOBIERNO REGIONAL PASCO	101,613,554
13	GOBIERNO REGIONAL UCAYALI	92,141,244
14	GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA	90,654,380
15	GOBIERNO REGIONAL HUANCAYELICA	85,068,487
16	GOBIERNO REGIONAL AMAZONAS	80,952,803
17	GOBIERNO REGIONAL TUMBES	77,189,353
18	GOBIERNO REGIONAL PUNO	76,703,143
19	GOBIERNO REGIONAL ICA	71,354,020
20	GOBIERNO REGIONAL JUNIN	62,618,190
21	GOBIERNO REGIONAL TACNA	59,975,383
22	GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA	52,975,489
23	GOBIERNO REGIONAL MADRE DE DIOS	45,775,616
24	GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD	45,619,294
25	GOBIERNO REGIONAL LAMBAYEQUE	41,412,659
26	PROGRAMA REGIONAL LIMA METROPOLITANA	22,224,977

Fuente: Elaborado en base a cifras del MEF.

- Según el Ranking por Monto de Inversión Ejecutada, al 01 de julio del año fiscal 2013, tres Gobiernos Regionales ejecutaron inversiones por montos superiores a S/. 150 millones: Cusco, San Martín, Piura y Arequipa.
- Seguidos, por ocho (8) Gobiernos Regionales que realizaron inversiones entre S/. 100 millones y S/. 150 millones.
- Diez (10) Gobiernos Regionales efectuaron inversiones entre S/ 50 millones y S/. 100 millones.
- El resto de Gobiernos Regionales realizaron inversiones por sumas inferiores a S/. 50 millones.



5

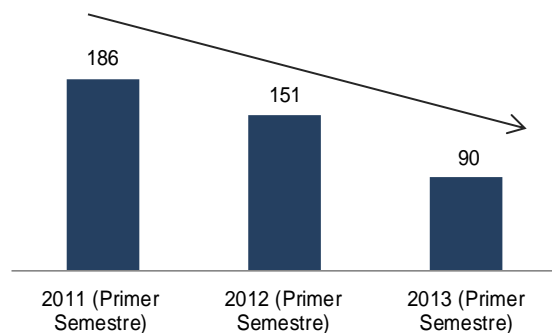
Avance de Ejecución de Inversiones de Gobierno Regional de Cajamarca

- El Gobierno Regional de Cajamarca, al al Primer Semestre del 2013, registró un Avance Porcentual de Ejecución de Inversiones a 30.1%, que lo ubica en el 17° lugar del Ranking de Ejecución de Inversiones de los Gobiernos Regionales.
- Asimismo, se evidencia que el monto invertido durante el Primer Semestre del 2013, respecto al mismo periodo de los años 2012 y 2011, es cada vez menor, lo que revela que un deterioro en la gestión pública de inversiones.
- También se aprecia que los sectores claves (agropecuario, ambiente, turismo y protección social, entre otros) para el desarrollo regional no son prioritarios en las inversiones del Gobierno Regional de Cajamarca.

Monto Ejecutado de Inversiones por el Gobierno Regional de Cajamarca:

Al Primer Semestre de los Años 2011 a 2013

(En Millones de Nuevos Soles)



Destino del Monto Ejecutado en Inversiones del Gobierno Regional de Cajamarca:

Año 2013 (al Primer Semestre)

(En Nuevos Soles)

Por Función	Monto Ejecutado en Inversiones	% participación
Agropecuaria	3,769,286	4.2
Ambiente	482,368	0.5
Orden Público y Seguridad	155,971	0.2
Comunicaciones	49,761	0.1
Minería	9,199	0.0
Protección Social	1,900	0.0
Turismo	1,600	0.0
Trabajo	0	0.0
Otras funciones	86,184,294	95.1
Total	90,654,380	100.0



Balance General

- Es evidente la mejora en la Ejecución de Inversiones del Sector Público al Primer Semestre del año fiscal 2013, tanto en montos (soles) como en avance porcentual, explicado principalmente por dos aspectos:
 - ✓ Las medidas establecidas en la Ley 29914, publicado el 11 de setiembre del 2012, que facultó de “manera excepcional a los tres niveles de gobierno, a realizar la convocatoria de los procesos de selección de bienes, servicios y obras, cuya ejecución debe iniciarse en el año 2013 y que cuente con financiamiento previsto en la programación y formulación del Presupuesto del año fiscal 2013”, cuyos resultados se empezaron a notar en el presente año.
 - ✓ Los gobiernos regionales y locales (inclusive el gobierno nacional) superaron en alguna medida los problemas de gestión que tuvieron el 2011 y 2012, con el cambio de autoridades.
- Sin embargo, el nivel de la ejecución de inversiones públicas al **01 de julio del 2013**, no alcanzó a las expectativas que generó las medidas para agilizar la ejecución de inversiones. El 30% en avance porcentual de ejecución de inversiones registrado es decepcionante.
- Si bien el SNIP, dejó de ser un obstáculo central pues se ha descentralizado y simplificado, aún existen problemas para acelerar la inversión pública como: demoras y deficiencias en los expedientes técnicos, retrasos en las contrataciones, incumplimiento de contratistas, retraso en la suscripción de convenios, cambios en el personal encargado de los procesos de ejecución de inversiones y temor a la toma decisiones por el endurecimiento de las sanciones penales a los funcionarios públicos y la ligereza en el procesamiento de denuncias por presuntos delitos contra la administración pública.

