

PROPUESTA DE CREACIÓN DE UNA ZONA FRANCA INDUSTRIAL Y COMERCIAL EN PUNO

Yonhy Lescano Ancieta
Congresista de la República

SITUACIÓN ECONÓMICA DE PUNO

- PBI regional : 1.9 % PBI nacional
- PBI agrícola : 3.7%
- PBI industrial : 1%
- PBI comercio y turismo : 1.9%
- PBI construcción : 1.4%
- PBI minería : 1%

Fuente INEI, 1999-2000

VENTAJAS COMPETITIVAS DE PUNO

- Agricultura : Papa, quinua, cañihua
- Camélidos : Alpaca, llama
- Ganadería : Vacuno, ovino
- Comercio y turismo
- Minería : Oro
- Industria : prendas de vestir, textiles, panificación, calzado cuero, lácteos, cerámica, muebles.

Fuente INEI 1999-2000

DEBILIDADES COMPETITIVAS DE PUNO

- En el sector comercio: INGRESO CONSIDERABLE DE MERCANCIAS EXTRANJERAS.
- En el sector industria : MUY ALTA INFORMALIDAD

Consecuencias de esta situación :

- Alta evasión tributaria
- Economía invisible : El 1.9% no es real
- Desempleo y subempleo
- Desinversión

SITUACIÓN DEL INGRESO DE MERCANCÍA EXTRANJERA

- Es zona importante de incidencia a nivel nacional.
- Eje Puno-Tacna : US \$ 750 millones en contrabando de total nacional de US \$ 1,000 millones (año 2001)
- Eje Aguas Verdes-Tumbes : US \$ 150 MM

Fuente Policía Fiscal-PNP

MEDIDAS APLICADAS RESPECTO AL CONTRABANDO

- Intervenciones policiales por casi US \$ 16 millones a nivel nacional, con 1471 personas detenidas (año 2005).
- Sin embargo el flujo de contrabando a nivel nacional fue de US \$ 1,000 millones (año 2001).
- Operativos policiales reprimen sólo el 1.5% del contrabando total.

Fuente Policía Fiscal-PNP

NECESIDAD DE UN NUEVO ENFOQUE RESPECTO AL COMERCIO DE MERCADERÍA EXTRANJERA

- Nueva estrategia : Crear incentivos para que contrabandistas abandonen su actividad ilícita y se incorporen a la economía.
- Uno de esos incentivos es la creación de una zona franca comercial en Puno
- Se otorgaría amnistía a contrabandistas a condición que se formalicen
- Liberación de aranceles e impuestos a condición de que inviertan, reinviertan y creen empleo
- Sería obligatorio el uso del sistema financiero
- Parte de sus utilidades las deben invertir en actividades industriales de exportación (maquila)

SITUACION DE LA INDUSTRIA EN PUNO

- Dos clases de empresas :
 - A) Empresas artesanales
 - B) Empresas industriales
- A) Empresas artesanales :
Son 123 empresas registradas; 01 trabajador en promedio; Juliaca y Puno como plazas principales.
- B) Empresas industriales :
Son 3,304 empresas registradas; 1.7 trabajadores en promedio; San Román, Puno, Chucuito como plazas principales.

LA ALTA INFORMALIDAD DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL EN PUNO

Nuevas empresas por año (INEI 2000)

	1992 - 1997	1998-1999
San Román	381	0.5
Puno	93	54.5
Yunguyo	11.5	10

PROPUESTA PARA ELIMINAR LA INFORMALIDAD INDUSTRIAL EN PUNO

- Creación de una zona franca industrial en Puno.
- ZF operada por un concesionario (operador)
- Exoneración de aranceles e impuestos
- No remesa de utilidades, sino inversión y reinversión.
- Pago del 15% de ingresos brutos anuales de concesionario a Región y Municipios de Puno.
- Desarrollo de infraestructura de servicios
- Identificación de productos y mercados

DETALLES DE LOS INCENTIVOS EN LA ZONA FRANCA DE PUNO

- No pago de aranceles de importación, IGV, ISC, IPM para materias primas, insumos, bienes de capital, mercancías con destino a zonas franca para usuarios
- Exención de impuesto a la renta durante 03 primeros años de operación rentable
- Exención del 50% del impuesto a la renta en los 04 siguientes años. Una Prórroga
- Tarifas de servicios públicos : agua, electricidad, teléfonos, gas, exentos de toda carga impositiva
- Servicios de intermediación financiera y de seguros sin impuestos.
- Ventas entre usuarios de zona franca : sin impuestos.
- Certificado de origen
- Bienes producidos en ZF vendidos en Perú : Sólo pagan arancel por materias primas extranjeras

LAS ZONAS FRANCCAS SON UN PODEROSO INSTRUMENTO DE CRECIMIENTO

- La experiencia de China : Zonas Económicas Especiales y otros.
- Comenzaron con 5 ZEE (1981). Son 160 al 2004.
- Enfoque ultraexportador : Baja calidad, precios muy bajos.
- Exoneraciones tributarias por 15 años (gradualidad)
- Prohibición de remesas, obligación de reinvertir
- Resultado : Tasas de crecimiento mayores al 8% anual del PBI

Fuente : “Negocios Internacionales en un Mundo Globalizado”, Berumen Sergio, CECSA, México, 2004

ALGUNAS ZONAS FRANCAS EN EL MUNDO

Estados Unidos	243	Silicon Valley
China	160	Hong Kong
India	26	
República Dominicana	58	
Colombia	10	Cartagena
Argentina	26	La Plata
Chile	02	Zofri
Perú	04	Zofratacna
Panamá	08	
Ecuador	09	
Bolivia	14	Desaguadero

MERCADOS A LOS CUALES PUEDE EXPORTAR PUNO

- COMUNIDAD ANDINA : Zona de libre comercio : arancel común (Decisión 535)

- MERCOSUR

- APEC (Asociación Económica Asia-Pacífico)

Países miembros : USA, Canadá, México, Chile, Japón, Corea del Sur, Singapur, China, Rusia, Australia, Nueva Zelanda

(El Perú es miembro de Apec)

DESTRABANDO LA ECONOMIA DE PUNO

- La Zona Franca Comercial e Industrial de Puno puede contribuir a lograr tres objetivos :
 1. Reducir drásticamente el contrabando
 2. Incorporar al sector industrial informal
 3. Enfocar la actividad económica de Puno a la exportación.

Resultado de la propuesta :

El PBI de Puno podría crecer al 4% del PBI nacional en cuatro años.