

Congreso de la República.

Grupo Parlamentario Unidad Nacional

REPUBLICA DEL PERU



Informe Parlamentario N° 01

**Congresistas del Grupo Parlamentario
Unidad Nacional**

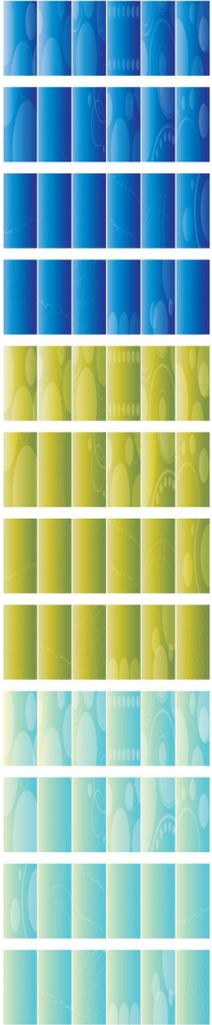
- 1.- Alcorta Suero, María Lourdes Pía Luisa.
- 2.- Bedoya de Vivanco, Javier.
- 3.- Carpio Guerrero, Franco
- 4.- Castro Stagnaro, Raúl Eduardo.
- 5.- Eguren Neuenschwander, Juan Carlos
- 6.- Florian Cedrón, Rosa Madeleine.
- 7.- Galarreta Velarde, Luis Fernando
- 8.- Lombardi Elías, Guido Ricardo.
- 9.- Mallqui Beas, Jose Eusebio.
- 10.- Pérez del Solar Cuculiza, Gabriela Lourdes.
- 11.- Pérez Monteverde, Martín.
- 12.- Tapia Samaniego, Hildebrando
- 13.- Yamashiro Ore, Rafael Gustavo.

La Seguridad Ciudadana en Perú: Presupuesto Público e Indicadores

**Juan Carlos Eguren Neuenschwander
Vocero,
Grupo Parlamentario de Unidad Nacional**

Lima, agosto 2010

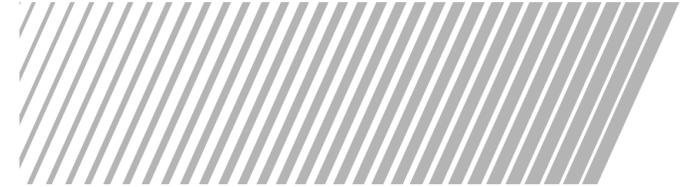
Presentación



- Es incuestionable que, durante los últimos años, los indicadores de seguridad ciudadana en el Perú han mostrado un claro deterioro. Para la mayoría de la población, las autoridades gubernamentales no han tomado acciones para revertir esta situación que es muy extendida .
- La Seguridad Ciudadana, hoy en día se constituye en una de las columnas esenciales para apuntalar la ruta de crecimiento económico y bienestar de la población.
- El presente documento, busca ofrecer al debate parlamentario, a la opinión pública, a los medios de comunicación y a los dirigentes políticos y sociales contar con una herramienta de monitoreo y control.
- Dentro de esa perspectiva, el presente informe busca responder lo siguiente:
 - ✓ ¿Cuál es el presupuesto para seguridad ciudadana?
 - ✓ ¿Cuál es el ranking de los indicadores de seguridad ciudadana a nivel de departamentos?
 - ✓ ¿Cuál es la magnitud de los indicadores de seguridad ciudadana en el Perú?
- Asimismo, el documento, tiene como propósito transparentar la utilización de los recursos públicos en materia de seguridad ciudadana.

Lima, agosto 2010

Juan Carlos Eguren Neuenschwander
Vocero,
Grupo Parlamentario Unidad Nacional.



Contenido



Presupuesto para Seguridad Ciudadana.



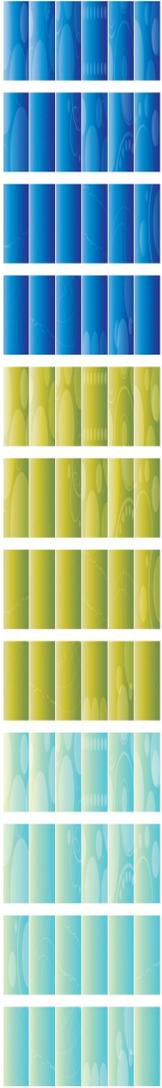
Ranking de indicadores de Seguridad Ciudadanas.



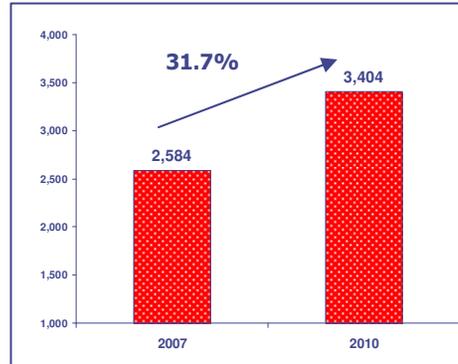
Indicadores de Seguridad Ciudadana

1

Presupuesto para Seguridad Ciudadana (*)



Presupuesto Público para Seguridad Ciudadana: Perú 2007 y 2010
(En Millones de Nuevos Soles)

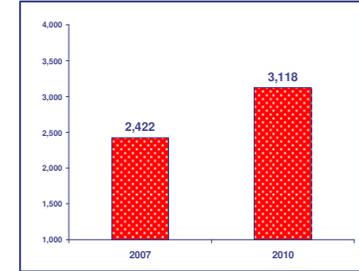


Fuente: Elaborado en base a cifras del Ministerio de Economía y Finanzas.

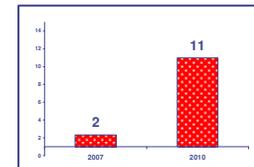
- ▣ El monto total del presupuesto del sector público peruano para gastos en seguridad ciudadana, desde el 2007 a 2010, se ha incrementado en 31.7%.
- ▣ Esta tendencia creciente se presenta en los tres niveles de gobierno.
- ▣ Para el 2010, el presupuesto para seguridad ciudadana asciende a S/3,404 millones.

(*) En la estructura presupuestaria del Perú, no consta una sección específica de seguridad ciudadana, sin embargo existe el rubro orden interno que el MEF define como el “conjunto de acciones para garantizar el orden, tranquilidad y seguridad pública, procurando el normal desarrollo del quehacer de la población dentro del territorio nacional”, que en realidad es una “proxy” del concepto de Seguridad Ciudadana. En tal sentido, el concepto de Seguridad Ciudadana para el análisis presupuestal que utiliza en el presente documento es el “proxy” mencionado.

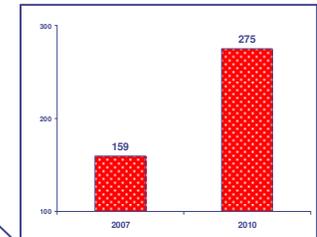
Presupuesto Público para Seguridad Ciudadana: Gobierno Nacional 2007 y 2010
(En Millones de Nuevos Soles)



Presupuesto Público para Seguridad Ciudadana: Gobiernos Regionales 2007 y 2010
(En Millones de Nuevos Soles)



Presupuesto Público para Seguridad Ciudadana: Gobiernos Locales 2007 y 2010
(En Millones de Nuevos Soles)



Perú 2010: Presupuesto Público para Seguridad Ciudadana por Niveles de Gobierno

(En Millones de Nuevos Soles)

	Monto	% de Participación
Gobierno Nacional	3,118	91.6
Gobiernos Regionales	11	0.3
Gobiernos Locales	275	8.1
Total	3,404	100.0

Perú 2010: Presupuesto Público para Seguridad Ciudadana por Genérica de Gasto

(En Millones de Nuevos Soles)

GENERICA DE GASTO	PRESUPUESTO DE APERTURA	% de Participación
GASTOS CORRIENTES	3,053	89.7
Personal y Obligaciones Sociales	2,196	64.5
Pensiones y Prestaciones Sociales	3	0.1
Bienes y Servicios	826	24.3
Otros Gastos Corrientes	28	0.8
GASTOS DE INVERSION	351	10.3
TOTAL	3,404	100.0

Ejecución del Presupuesto de Gastos de Capital en Seguridad Ciudadana del Ministerio del Interior : 2008 a 2010

(En Millones de Nuevos Soles y porcentaje de ejecución)

	Marco Presupuestal para Gasto de Capital	Gasto Ejecutado	Porcentaje de Ejecución
2008	75.2	20.1	26.8
2009	221.2	54.7	24.7
2010 (Al 10 de agosto)	291.9	42.0	14.4

Fuente: Elaborado en base a cifras del Ministerio de Economía y Finanzas.

Presupuesto y Seguridad Ciudadana (*)

- El 91.6%, del presupuesto del sector público peruano para gastos en seguridad ciudadana, está en manos del Gobierno Nacional.
 - El 89.7% del presupuesto para seguridad ciudadana se destina a gastos corrientes.
 - El Pliego Ministerio del Interior, ha mostrado un pobre desempeño en la Ejecución de Gastos de Capital en Seguridad Ciudadana. El año 2009, sólo ejecutó el 24.7% de su marco presupuestal para gastos de capital (inversiones).
-
- Entre los años 2007 y el 2010:
 - ✓ El presupuesto total para seguridad ciudadana aumentó en 31.7% (De S/ 2,584 millones a S/ 3404 millones).
 - ✓ El presupuesto total del Poder Judicial aumentó en 51%. (De S/ 850 millones a S/ 1,287 millones)
 - A pesar de esos incrementos los recursos presupuestarios para la seguridad ciudadana, los indicadores de violencia siguen aumentando, lo cual conlleva a pensar en la necesidad de mejorar la distribución del gasto entre las políticas de prevención y las de control, así como al interior de las estrategias de control:

Ranking de Indicadores de Seguridad Ciudadana: 2009

➤ Los rankings de Indicadores de Seguridad Ciudadana 2009, están encabezados por el Departamento de Lambayeque y la Provincia Constitucional del Callao, que se configuran como los espacios geográficos más inseguros del Perú.

Ranking del Índice de Delincuencia, 2009: Por Departamentos

(Denuncias por Delincuencia por cada 100,000 habitantes)

Ranking	Departamento	Índice de Delincuencia
1	Lambayeque	1216
2	Callao (Prov.Constitucional)	948
3	Moquegua	933
4	Arequipa	907
5	Tacna	812
6	Lima	781
7	Tumbes	746
8	Ancash	516
9	Ica	515
10	Ucayali	489
11	Cusco	468
12	La Libertad	468
13	Loreto	455
14	Ayacucho	327
15	Apurímac	302
16	Piura	275
17	Madre De Dios	246
18	Amazonas	219
19	Junín	215
20	San Martín	210
21	Huanuco	200
22	Cajamarca	184
23	Puno	112
24	Pasco	82
25	Huancavelica	57

Ranking del Índice de Robo 2009: Por Departamentos

(Denuncias por Robo por cada 100,000 habitantes)

Ranking	Departamento	Índice de Robo
1	Lambayeque	444.6
2	Callao	431.6
3	Tumbes	295.8
4	Lima	269.7
5	Arequipa	208.6
6	Ica	187.5
7	La Libertad	178.5
8	Tacna	142.8
9	Moquegua	135.8
10	Ancash	131.1
11	Ucayali	118.5
12	Piura	105.5
13	Cusco	58.7
14	Huanuco	43.3
15	Ayacucho	38.9
16	Junín	37.5
17	Madre De Dios	35.6
18	Cajamarca	23.5
19	Apurímac	22.1
20	San Martín	22.0
21	Loreto	21.2
22	Puno	19.5
23	Amazonas	11.7
24	Huancavelica	10.6
25	Pasco	8.6

Ranking del Índice de Pandillaje Pernicioso, 2009: Por Departamentos

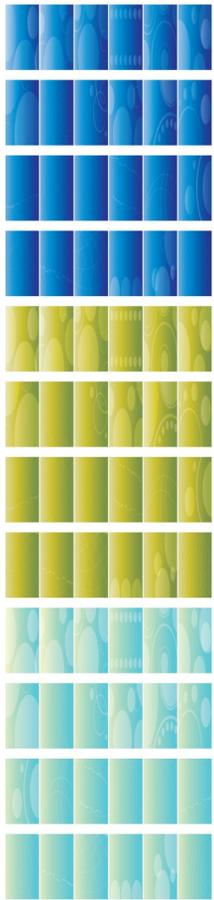
(Denuncias por Pandillaje Pernicioso por cada 100,000 habitantes)

Ranking	Departamento	Índice de Pandillaje Pernicioso
1	Lambayeque	14.7
2	Callao	4.3
3	Lima	1.1
4	San Martín	0.9
5	Piura	0.8
6	Ica	0.7
7	Ayacucho	0.5
8	La Libertad	0.4
9	Cuzco	0.3
10	Ancash	0.2
11	Amazonas	0.0
12	Apurímac	0.0
13	Arequipa	0.0
14	Cajamarca	0.0
15	Huancavelica	0.0
16	Huanuco	0.0
17	Junín	0.0
18	Loreto	0.0
19	Madre De Dios	0.0
20	Moquegua	0.0
21	Pasco	0.0
22	Puno	0.0
23	Tacna	0.0
24	Tumbes	0.0
25	Ucayali	0.0

Fuente: Elaborado en base a cifras del Ministerio del Interior (MININTER Policía Nacional del Perú) e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

3

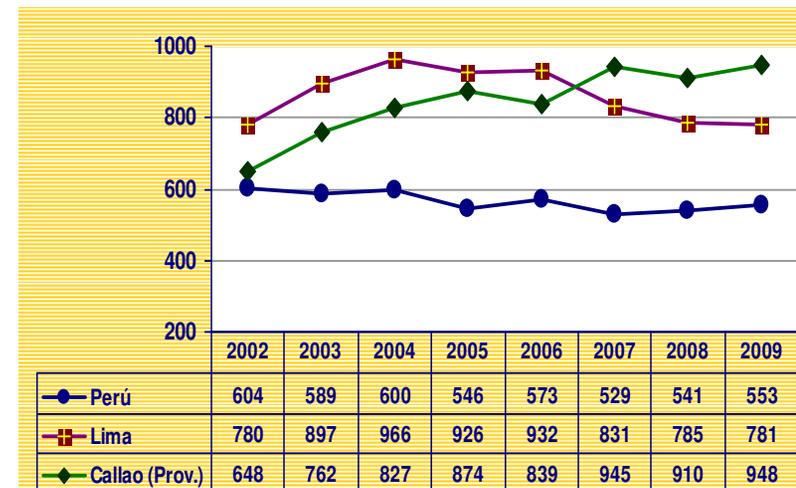
Indicadores de Seguridad Ciudadana



Índice de delincuencia

➤ El Índice de Delincuencia del Perú, que había mostrado una disminución, da señales de rebrote en el año 2009.

Índice de Delincuencia en el Perú, Lima y Callao: 2002 -2009
(Delincuencia por cada 100,000 habitantes)



Fuente: Elaborado en base a cifras del Ministerio del Interior (MININTER- Policía Nacional del Perú) e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

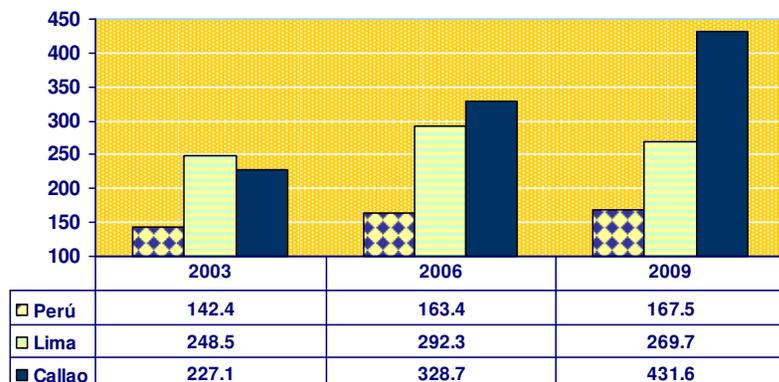
- El Índice de Delincuencia del Perú para el año 2009, registra 553 delitos por cada 100 mil habitantes.
- En cambio, el Índice Delincuencial del Callao, en ese mismo periodo, alcanza a 948 delitos por cada 100 mil habitantes.

Índice de Robo

El Índice de Robo tiene una tendencia creciente, en el periodo 2003 a 2009.

Índice de Robo en el Perú, Departamento de Lima y Provincia Constitucional del Callao: 2003, 2006 y 2009

(Denuncias por Robo por cada 100,000 habitantes)



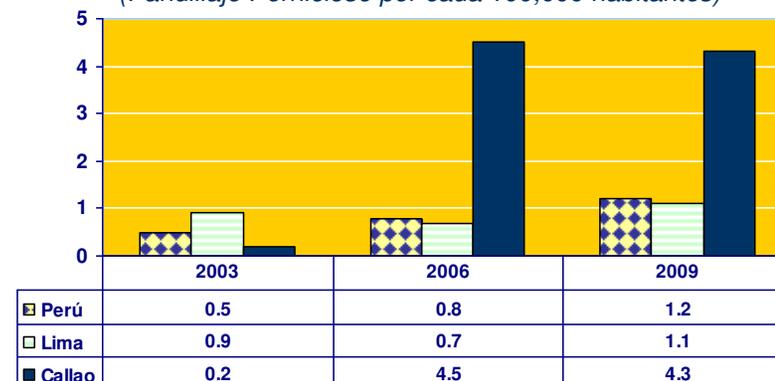
Fuente: Elaborado en base a cifras del Ministerio del Interior (MININTER - Policía Nacional del Perú) e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

Índice de Pandillaje Pernicioso

El Índice de Pandillaje desde el 2003, ha aumentado. El Callao tiene uno de los índices más alto de pandillaje.

Índice de Pandillaje Pernicioso en el Perú, Departamento de Lima y Provincia Constitucional del Callao: 2003, 2006 y 2009

(Pandillaje Pernicioso por cada 100,000 habitantes)



Fuente: Elaborado en base a cifras del Ministerio del Interior (MININTER - Policía Nacional del Perú) e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

PANDILLA PERNICIOSA : Grupo de adolescentes mayores de doce (12) y menores de dieciocho (18) años de edad, que se reúnen y actúan para agredir a terceras personas, lesionar la integridad física o atentar contra la vida de las personas, dañar los bienes públicos o privados u ocasionar desmanes que alteran el orden interno. (DECRETO LEGISLATIVO N° 899) .