



DEFENSORIA DEL PUEBLO

**IMPLICANCIAS EN LA
SALUD DE LA
POBLACIÓN
POR LOS PASIVOS
AMBIENTALES MINEROS**

William Postigo De la Motta
**ADJUNTO AL DEFENSOR DEL
PUEBLO PARA LOS SERVICIOS
PÚBLICOS Y EL MEDIO AMBIENTE**

**AUDIENCIA PÚBLICA
“EL AMBIENTE Y LA
ACTIVIDAD MINERA:
DESARROLLO
SUSTENTABLE”**

Congreso de la República,
24 de Noviembre de 2005

CONTENIDO

1. La Defensoría del Pueblo y los derechos ambientales
2. Pasivos ambientales y salud pública
3. El conflicto minero y sus causas
4. Algunas propuestas para una minería viable socialmente



FUNCIONES DE LA DP

Defender los Derechos Constitucionales y fundamentales de la persona y de la comunidad

Supervisar el cumplimiento de los deberes de la administración estatal

Supervisar la prestación de los servicios públicos a la ciudadanía

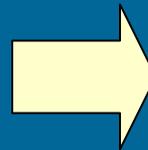


Rol de la DP

Derechos Constitucionales

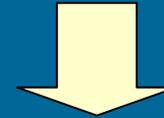
Las personas tienen derecho a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida (*Artículo 2º, Numeral 22*)

Todos tienen derecho a la protección de su salud, la del medio familiar, y la de la comunidad así como el deber de contribuir a su promoción y defensa (*Artículo 7º*)



El Estado tiene la obligación de prevenir y controlar la contaminación ambiental y cualquier proceso de deterioro o depredación de los recursos naturales que afecte la vida y la salud humana

A la DP le corresponde supervisar el cumplimiento de estas obligaciones





Actuación de la DP

Atiende quejas y consultas de la ciudadanía

Investiga problemas recurrentes, publica los resultados y formula recomendaciones

Supervisa cumplimiento de deberes de instituciones públicas involucradas en gestión ambiental

Difunde derechos ciudadanos y promueve participación en procesos de consulta

Opina sobre la normativa y formula propuestas

Interviene con rol de intermediación en los conflictos

**ADJUNTÍA PARA
LOS SERVICIOS
PÚBLICOS Y
MEDIO AMBIENTE**

La Defensoría
ha creado un
equipo profesional
especializado en la
supervisión
de los derechos
ambientales

**OFICINAS
REGIONALES**

La Defensoría del Pueblo actúa a través de sus 36 oficinas descentralizadas a nivel nacional





PASIVOS AMBIENTALES MINEROS Y SALUD PÚBLICA

- Según el Ministerio de Energía y Minas existen 611 Pasivos Ambientales Mineros en el Perú
- En esta cifra no se considera los pasivos en propiedad del Estado (Centromin)
- El MEM calcula que la remediación de estos pasivos costaría de 200 a 250 Millones de US\$
- Esta cifra parece bastante subestimada (Aproximadamente US\$ 400 mil por pasivo)



Riesgos de los Pasivos Mineros

Según el MEM:

- Drenaje de aguas ácidas contaminadas
- Riesgo de falla catastrófica
- Erosión
- Contaminación con sedimentos
- Riesgos a la seguridad de la población

Algunos pasivos involucran una combinación de todos los riesgos



Principales Problemas para la Salud

- Los Pasivos Ambientales Mineros generan riesgos para la salud por dos razones:
 - La contaminación ambiental y
 - Los riesgos de fallas catastróficas
- La contaminación ambiental afecta los cursos de agua, los sedimentos, suelos y el aire



Contaminación del agua

- Los pasivos ambientales mineros se han formado por las emisiones tóxicas de explotaciones antiguas: socavones, lixiviados de relaves, bocaminas e instalaciones abandonadas
- El problema principal son los metales pesados: Cadmio, arsénico, plomo, mercurio, etc.
- Otros problemas son: turbidez, hidrocarburos (de maquinaria), cianuros (de lixiviación)
- Las aguas ácidas (pH bajo) aumentan solubilidad de metales pesados
- La salud puede ser afectada por consumo humano del agua contaminada, por acumulación de metales pesados en peces o en productos agrícolas, y por insuficiencias en el tratamiento del agua potable



Contaminación de suelos y aire

- Las aguas contaminadas por explotaciones antiguas pueden usarse para el riego y generar problemas de salud
- El viento y los procesos de erosión pueden arrastrar suelo contaminado
- El riesgo para la salud se produce por contacto directo con la tierra y por la acumulación de sustancias tóxicas en productos agrícolas
- Las canchas de relaves sin capa de vegetación pueden contaminar el aire y afectar la salud de la población por la inhalación de partículas
- La contaminación del aire puede provocar enfermedades respiratorias y, en el caso de metales pesados, se acumulan sustancias tóxicas en el organismo



Remediación de los Pasivos Ambientales Mineros

- Es urgente la remediación progresiva de los pasivos ambientales mineros, por sus efectos sobre la salud, y también para aliviar la presión en contra de los nuevos proyectos mineros que son más limpios
- Se requiere un programa del Estado que debería aprovechar el “Boom minero” para ejecutar una política coherente de remediación de los pasivos
- Los titulares de pasivos ambientales deben obligarse a remediarlos (en los casos que puedan ser identificados) y la renuncia a sus derechos mineros no debería significar que eludan su responsabilidad
- En el caso de pasivos sin dueño, no queda otra opción que el Estado asuma la responsabilidad de remediarlos



Mecanismos de Financiamiento

- Los mecanismos existentes son insuficientes
- El FONAM todavía no tiene los recursos necesarios
- Es improbable que la Cooperación Internacional pueda aportar todos los recursos necesarios
- Habría que reclamar una contribución importante de las Empresas Mineras (por ejemplo a través de un Fondo Solidario)
- El modelo de Hualgayoc es un ejemplo que habría que promover
- Centromin debe cumplir sus compromisos ambientales para dar buen ejemplo



CAUSAS DEL CONFLICTO MINERO

La minería es una actividad económicamente muy importante en el Perú

Ha ocasionado grandes pasivos ambientales y ha transferido escasos beneficios a las poblaciones locales

La minería está cambiando tanto en su gestión ambiental como en su relacionamiento con las comunidades locales



CAUSAS DEL CONFLICTO MINERO

Existe una Oposición Radical a la Minería

Rechazo a la exploración:
Tambogrande, Cerro Quilish, La Zanja, Río Blanco

Rechazo a estudios técnicos:
EIA Tambogrande, Estudio Hidrológico Quilish

Decisiones de desarrollo sobre minería

“Activismo” en contra de la minería:
Mercurio en agua potable

Polarización y violencia



CAUSAS DEL CONFLICTO MINERO

C
A
U
S
A
S

Percepción del MEM como entidad parcializada con las empresas

Gobernabilidad: *Ausencia del Estado y pérdida de autoridad*

Presencia de intereses diversos (*políticos, etc*)

Desigualdad y pobreza extrema

Preocupación ambiental de CC.LL.: conflicto por el agua, contaminación, pasivos

- *Diferencias económicas y sociales*

- *Diferencias culturales*

- *Formas de relación de empresas y Estado con CC.LL.*

CAUSAS DEL CONFLICTO MINERO

C
A
U
S
A
S

Desigualdad y pobreza extrema

Presencia de intereses diversos (*políticos, etc*)

Gobernabilidad: *Ausencia del Estado y pérdida de autoridad*

Preocupación ambiental de CC.LL.: conflicto por el agua, contaminación, pasivos

Percepción del MEM como entidad parcializada con las empresas

- *Diferencias económicas y sociales*
- *Diferencias culturales*
- *Formas de relación de empresas y Estado con CC.LL.*



ALGUNAS PROPUESTAS

Autoridad ambiental independiente

Recuperación de los pasivos ambientales

Mejores mecan. de inform. participación y consulta

Estudios sociales y antropológicos en la Eval. Amb.

Modificación de la norma sobre servidumbres

Mejora de los PAMA y EIA

Mejor distrib. y eficacia en uso de Canon y regalías

Adecuación de LMP a estándares internacion.

Contaminante	Banco Mundial 1998		
	Fundiciones Primarias de Plomo/Zinc	Fundiciones Primarias de Cobre	Perú RM 315-96-EM/VMM
	Valor Máximo de Concentraciones (mg/m ³)		
Arsénico (As)	0.1	0.5	25
Plomo (Pb)	0.5	0.2	25
Material Particulado (PM)	20	20	100



ALGUNAS PROPUESTAS

Mayores recursos para la fiscalización ambiental

Cambio de conducta en las empresas y el Estado

Respuesta del Estado y las empresas acorde con las causas del problema

Generación de consensos sobre importancia de la minería y las condiciones para su desarrollo

Estrategia de superación de la pobreza

Enfoque de CC.SS.

Recuperación de gobernabilidad

Estrategia política



ESTRATEGIA PARA EL MANEJO DE LOS CONFLICTOS MINEROS

- Acercar posiciones entre los actores dispuestos al diálogo y la negociación
- Propiciar espacios de diálogo mediante convocatorias amplias en casos específicos
- Promover reconocimiento de procedimiento consensuado para decisiones sobre proyectos de industrias extractivas. ZEE
- Consensuar niveles de competencia para decidir sobre los proyectos: Nacional, Regional, Local
- Modificar de inmediato la normativa en aquello donde hay consenso
- Fortalecer instituciones que pueden convocar al diálogo



DEFENSORIA DEL PUEBLO

MUCHAS GRACIAS

www.defensoria.gob.pe