

# **Audiencia Pública**

## **“Anticorrupción, Gobernabilidad y Desarrollo”**



**Dra. Doris Sánchez Pinedo**

**Congresista de la República**

**“... intentando forzar una transición rápida  
– a menudo imponiendo una acentuada  
condicionalidad al recibir la asistencia  
vitalmente necesaria –  
no sólo han sido minados los procesos  
democráticos, sino que se ha debilitado,  
a menudo, la sostenibilidad política.”**

**Joseph Stiglitz**

**Premio Nobel de Economía**

**Ex Funcionario del Banco Mundial**



**La gestión pública  
es importante para  
el desarrollo**

**La persistencia de  
muchos  
problemas de  
desarrollo reflejan  
un fracaso de  
gobernabilidad**



**La corrupción se expresa en la sociedad en su conjunto y no exclusivamente en la gestión pública.**

**Involucra a las empresas, con:**

- **los sobornos ,**
- **compra ilícita de leyes y regulaciones y**
- **lavado de dinero**

**La gestión del Presidente Toledo se inicia luego de una década de “democracia representativa”, una dictadura disfrazada de legalidad, impuesta en nombre del orden, la paz social, y el desarrollo.**

**En este período se generaron niveles jamás vistos de corrupción, se devastó el aparato administrativo y productivo del país afectando la viabilidad económica del país.**



**La agenda de la reunión de los Presidentes del Grupo de Río, expresada en el Consenso del Cuzco, tradujo la preocupación del presidentes por las graves implicancias de los problemas socioeconómicos de la región en la gobernabilidad.**



- Los años 80, la década pérdida, es la época de las inflaciones , período de la crisis de la deuda y la transferencia de recursos financieros al norte.(25 mil millones de dólares)**
- Los 90, época ajustes estructurales, debilitamiento del estado, recortes en salud, educación, vivienda y ayudas sociales, eliminación de subsidios, control de precios y congelamiento de salarios, las privatizaciones y la apertura de fronteras.**
- La inversión se concentra en empresas privatizadas muy pocas empresas nuevas se crean, en 1996 se captan 78,000 millones sólo 38% son inversiones directas**

# CONSENSO DE WASHINGTON

- ✓ **Establecer disciplina fiscal**
- ✓ **Priorizar gasto público en educación y salud**
- ✓ **Llevar a cabo reforma tributaria**
- ✓ **Establecer tasas de interés positivas determinadas por mercado**
- ✓ **Lograr tipos de cambio competitivo**
- ✓ **Desarrollar políticas comerciales liberales**
- ✓ **Una mayor apertura a la inversión extranjera**
- ✓ **Privatizar empresas públicas**
- ✓ **Llevar a cabo profunda desregulación**
- ✓ **Garantizar la protección a la propiedad privada**

**“Tal vez lo más grave es que la gente de todo el mundo parece haber perdido la confianza en la eficacia de sus gobiernos”**

INFORME DEL DESARROLLO HUMANO 2002  
PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO

INFORME  
SOBRE  
DESARROLLO  
HUMANO  
2002



“Intentando forzar una transformación rápida \_ a menudo imponiendo una acentuada condicionalidad al recibir la asistencia vitalmente necesaria - no sólo han sido minados los procesos democráticos, sino que se ha debilitado a menudo la sostenibilidad política”

Stiglitz

# **MEDICIÓN DE LA GOBERNABILIDAD ASOCIADA A LA CORRUPCIÓN Y LA GESTIÓN GUBERNAMENTAL EN 175 PAÍSES**

## **Tipos de Corrupción más frecuentes:**

- **Soborno**
- **Adjudicación Pública**
- **Compra ilícita de leyes y regulaciones**

## **La mas frecuentes:**

**Compra ilícita de leyes y corrupción  
de la adjudicación pública**

**Kauffmann y Kary 2002**





**Resulta importante evaluar el peso de los agentes privados involucrados en transacciones corruptas con el estado, a menudo el peso intrínseco de los agentes está de lado de poderosos organismos externos que condicionan ayudas o préstamos; de empresas transnacionales y/o crimen organizado y narcotráfico.**

**“ Recientemente se ha asociado la importancia de la gobernabilidad financiera para la gobernabilidad política y viceversa**

**Luego de las crisis de Asia, Rusia y América Latina, se llega tardíamente a la conclusión que el sector financiero estuvo significativamente involucrado en la “captura” del estado.”**

**Kauffmann**





**Los expertos internacionales señalan que es importante un enfoque más amplio que el exclusivo del sector público, para centrarse en la captura del estado y las formas ilícitas de financiamiento político.**

**EL SECTOR PRIVADO  
AFINA MECANISMOS DE  
CONTROL DE LAS  
EMPRESAS QUE  
COTIZAN EN LA BOLSA  
Y MANEJAN FONDOS  
PRIVADOS DE MILES DE  
ACCIONISTAS PARA  
PREVENIR CASOS  
COMO LOS DE ENRON**



**La  
transparencia  
es importante  
en la  
prevención de  
la corrupción,  
y para ella la  
información  
oportuna y  
relevante es  
vital**

- **Uso de préstamos por inversionistas privados y solvencia de prestatarios**
- **Cuentas auditadas apropiadamente para instituciones clave gubernamentales, privadas y grandes empresas**
- **El proceso presupuestario y datos dl gobierno**
- **Estadísticas del Banco Central de Reserva**
- **Compras, gubernamentales**
- **Revelación de finanzas políticas y de campañas**
- **Record de votación de parlamentarios**

**El Presidente Toledo promulgó la Ley de Regionalización y la Participación Ciudadana que incorpora por primera vez la posibilidad de participar y hacer vigilancia ciudadana en el uso y asignación de los recursos fiscales**



SERVICIOS

OPINION USUARIOS

PRENSA

MAS INFORMACION

Entidades dotadas  
de Administrat

**Gobernabilidad se asocia con el ejercicio de la autoridad a través de tradiciones e instituciones para el “bien común”**

**abarca:**

- 1. El proceso de seleccionar, monitorear y traspaso de gobiernos**
- 2. La capacidad de formular e implementar políticas responsables y prestar servicios públicos**
- 3. El respeto de los ciudadanos y el estado a las instituciones.**

- 1) Voz y rendición de cuentas externa  
(retroalimentación y prensa competitiva)**
- 2) Estabilidad política, ausencia de violencia,  
crimen , terrorismo**
- 3) Efectividad del gobierno, formulación de  
políticas, burocracia, prestación servicios  
públicos**
- 4) Ausencia de carga regulatoria**
- 5) Calidad del estado de derecho, protección de  
los derechos de propiedad, independencia  
judicial**
- 6) Control de la corrupción**

# PRIMERA ENCUESTA NACIONAL DE CORRUPCIÓN

## Conclusiones

- **La corrupción es considerada un problema muy grave, precedida solo por la situación económica y falta empleo**
- **Se percibe mayor corrupción a nivel país que las ciudades de residencia de entrevistados “aca no tanto”**
- **Evaluación de desempeño de instituciones en la lucha contra la corrupción es crítica, sólo la iglesia y la familia son evaluadas favorablemente**
- **Poder judicial: institución más corrupta, gobierno, policía y poder judicial deberían liderar lucha.**
- **Coima = dinero por servicio o favor , la mitad de la población la define “sin connotaciones negativas explícitas”.**

- Dos de cada tres personas muestran tolerancia hacia algunos grados de corrupción. Sólo una se pronuncia claramente en contra
- 29% de entrevistados declara haber sido afectado por corrupción
- El índice de corrupción a nivel nacional es de 6,4% Junín, Apurímac y Pasco registran más de 10% menos son Cajamarca, San Martín y Amazonas.
- Los trámites más afectados por coimas son relacionados con autoridades policiales o judiciales superando el 20% en algunos casos
- Los hombres, mayores de 40 años muestran mayor índice de corrupción.
- 32% entrevistados reconoció haber incurrido en delito
- En la mayor parte los pagos por corrupción fueron por montos de 20 a 50 soles



***Son días difíciles para la  
gobernabilidad y la  
democracia en el Perú,  
pero son días de  
libertad y en nombre de  
ella todo tiene sentido.***

***Doris Sánchez Pinedo  
Congresista***

***Junio 2003***

