

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

**SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2025-2026**

Señor Presidente,

Ha ingresado para informe de la Subcomisión de Control Político, el Decreto de Urgencia 009-2024, Decreto de Urgencia que aprueba medidas extraordinarias en materia económica y financiera para dinamizar e impulsar la ejecución de proyectos de inversión en transportes.

El presente informe fue aprobado por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, en la Séptima Sesión Ordinaria de la Subcomisión de Control Político, realizada el 5 de diciembre de 2025; contando con los votos favorables de los congresistas Carmen Patricia Juárez Gallegos, Wilson Soto Palacios, Isaac Mita Alanoca, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu y Martha Moyano Delgado.

En la misma sesión se aprobó por unanimidad de los parlamentarios presentes, el acta de la Séptima Sesión Ordinaria con dispensa de su lectura.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El Decreto de Urgencia 009-2024, Decreto de Urgencia que aprueba medidas extraordinarias en materia económica y financiera para dinamizar e impulsar la ejecución de proyectos de inversión en transportes, fue publicado en el Diario Oficial El Peruano el 19 de mayo de 2024; y cuya Fe de Erratas se publicó el 29 de mayo de 2024, para el caso del literal a) del artículo 2.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

Mediante el Oficio N° 101-2024-PR, la Presidente de la República dio cuenta de la promulgación del Decreto de Urgencia 009-2024 al Congreso de la República; este documento fue ingresado por el Área de Trámite Documentario el 20 de mayo de 2024, y al día siguiente fue derivado a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso; al amparo del artículo 91 del Reglamento del Congreso de la República.

Posteriormente a ello, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Decreto de Urgencia 009-2024 a la Subcomisión de Control Político, a fin de que analice su constitucionalidad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 91 del Reglamento del Congreso de la República.

II. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Decreto Legislativo 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Ley 31953, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.

III. ANÁLISIS DEL DECRETO DE URGENCIA

3.1 Facultad legislativa extraordinaria del Poder Ejecutivo

La Constitución Política del Perú distingue dos escenarios para la emisión de decretos de urgencia por parte del Poder Ejecutivo, con cargo a dar cuenta de la norma emitida al Congreso de la República: los expedidos al amparo del numeral

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

19 del artículo 118, cuando así lo requiere el interés nacional, ante una emergencia que requiere la toma urgente de medidas económicas y financieras; asimismo los expedidos sobre la base del artículo 135 del texto constitucional, que faculta al Ejecutivo legislar mediante decretos de urgencia durante el interregno parlamentario, de los que da cuenta a la Comisión Permanente para que los examine y los eleve al nuevo Congreso que se instale.

En el presente caso, el Decreto de Urgencia N° 009-2024 se enmarca en la facultad prevista en el numeral 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, al dictarse ante una situación extraordinaria y urgente generada por el riesgo inminente de no iniciar en forma oportuna las operaciones del nuevo terminal aeroportuario (Callao). Su contenido versa exclusivamente sobre materia económica y financiera para impulsar proyectos de inversión en transportes, cumpliendo con el requisito material.

3.2 Contenido del Decreto de Urgencia

El Decreto de Urgencia 009-2024¹ establece medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera destinadas a dinamizar e impulsar la ejecución de proyectos de inversión en transportes.

En ese sentido, se dictan las siguientes medidas:

1. Establece medidas extraordinarias en materia económica y financiera para garantizar la ejecución oportuna de los proyectos Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y Línea 2 del Metro de Lima y Callao.

¹ Cfr. Decreto de Urgencia 009-2024

https://leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2021_2026/Decretos/Urgencias/2024/DU-009-2024-PP.pdf

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

2. Autoriza al MTC a utilizar, de manera temporal, parte de la retribución económica pagada por el concesionario del Aeropuerto Jorge Chávez para financiar obras complementarias, estableciendo un mecanismo de compensación sujeto a devolución.
3. Permite ajustes en los cronogramas y condiciones contractuales de los proyectos, con el fin de garantizar su continuidad sin afectar la sostenibilidad financiera del Estado.
4. Encarga al MTC, a través de los órganos competentes, la supervisión de las medidas adoptadas, en coordinación con la Contraloría General de la República.
5. Dispone expresamente que la implementación de las medidas se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.
6. Establece que el decreto de urgencia rige hasta el 31 de diciembre de 2024, reafirmando su carácter temporal y excepcional.

3.3 Exposición de Motivos del Decreto de Urgencia 009-2024

La Exposición de Motivos del Decreto de Urgencia N° 009-2024 señala que su emisión obedece a la situación crítica que atravesaban proyectos de infraestructura emblemáticos del país, como el Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y la Línea 2 del Metro de Lima y Callao, los cuales presentaban demoras significativas, controversias contractuales y riesgos financieros que comprometían su continuidad y culminación dentro de los plazos previstos. Dado que ambas obras son esenciales para la conectividad nacional, el transporte urbano y la competitividad económica del Perú, el Poder Ejecutivo consideró indispensable adoptar medidas excepcionales en materia económica y financiera que permitan destrabar los procesos y asegurar el cumplimiento de los compromisos asumidos por el Estado.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

Asimismo, la exposición sustenta que la paralización o retraso de estos proyectos generaría pérdidas económicas, afectación de servicios públicos esenciales y perjuicio directo al interés nacional, al tratarse de inversiones de alto impacto social y estratégico. En ese contexto, el decreto dispone mecanismos de compensación temporal y ajustes en la gestión contractual para garantizar la continuidad de la ejecución de las obras, sin comprometer el equilibrio fiscal ni requerir recursos adicionales del Tesoro Público. Estas medidas se adoptan con carácter urgente y transitorio, conforme a las competencias otorgadas al Poder Ejecutivo por el numeral 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, que autoriza la emisión de decretos de urgencia ante situaciones excepcionales que afecten la economía nacional.

Finalmente, la exposición de motivos resalta que el DU N° 009-2024 busca salvaguardar el interés público mediante la reactivación de la inversión en infraestructura, promoviendo la eficiencia del gasto, la continuidad de proyectos prioritarios y la mejora de la competitividad del país. De igual modo, enfatiza que las disposiciones adoptadas no implican transferencia de partidas ni incremento presupuestario, sino la optimización del uso de los recursos públicos existentes, en estricto cumplimiento del Decreto Legislativo N° 1440 – Ley del Sistema Nacional de Presupuesto Público. En síntesis, la norma responde a una situación extraordinaria de necesidad y urgencia, adoptando medidas de carácter económico y financiero, temporales y de interés nacional.

3.4 Parámetros de control parlamentario de los Decretos de Urgencia

De acuerdo a lo establecido en el numeral 4 del artículo 200 de Constitución Política del Perú, los Decretos de Urgencia son actos normativos, con fuerza y rango de ley, emitidos por el Presidente de la República en el marco de lo dispuesto en el numeral 19 del artículo 118, el mismo que a la letra dispone lo siguiente:

“(…)

Atribuciones del Presidente de la República

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

Artículo 118.- *Corresponde al Presidente de la República:*

(...)

19. *Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso. El Congreso puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia.*

(...).”

El Tribunal Constitucional, en el Expediente 008-2003-AI/TC², ha tenido oportunidad de pronunciarse sobre los requisitos formales y materiales para la expedición de los decretos de urgencia al amparo del numeral 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú.

3.4.1. Requisitos formales para la validez del decreto de urgencia

1. Refrendo por parte del Presidente del Consejo de Ministros.
2. Dación en cuenta en el plazo de 24 horas como máximo de emitido el decreto, adjuntándose la norma.

Exigencia desarrollada en el artículo 91 del Reglamento del Congreso de la República.

Al respecto, el supremo interprete de la Constitución³ indica que: *“en el caso de los decretos de urgencia, los requisitos formales son tanto previos como posteriores a su promulgación. Así, el requisito ex ante está constituido por el refrendo del Presidente del Consejo de Ministros (inciso 3 del artículo 123° de la Constitución), mientras que el requisito ex post lo constituye la obligación del Ejecutivo de dar*

² Cfr. Expediente 008-2003-AI/TC <https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2003/00008-2003-AI.html>

³ En el fundamento 58 de la sentencia recaída en el Expediente 008-2003-AI/TC.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

cuenta al Congreso de la República, de acuerdo con lo previsto por el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución, en concordancia con el procedimiento de control político a cargo del Parlamento, contemplado en la norma de desarrollo constitucional contenida en el artículo 91 del Reglamento del Congreso”.

Es así, que de la revisión del Decreto de Urgencia 009-2024, se aprecia que se publicó en el diario oficial El Peruano el 19 de mayo de 2024; el mismo ha sido refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, por el Ministro de Economía y Finanzas, el Ministro de Transportes y Comunicaciones.

Por otro lado, el 20 de mayo de 2024, la Presidente de la República dio cuenta al Congreso de la República mediante el Oficio N° 101-2024-PR, sobre la promulgación del decreto de urgencia; es decir, dio cuenta al día siguiente después de su publicación. Esto permite concluir que se ha cumplido con los requisitos formales. A continuación, se muestra un cuadro sobre el cumplimiento de los requisitos formales antes expuestos:

Cuadro 1

Cumplimiento de requisitos formales del Decreto de Urgencia 009-2024

Requisitos formales de un decreto de urgencia	Cumplimiento de requisitos formales del Decreto de Urgencia 009-2024
Refrendo del presidente del Consejo de Ministros	✓ Sí, fue refrendado por el presidente del Consejo de Ministros.
Dación de cuenta al Congreso por escrito, en el plazo de ley, adjuntando copia de la norma.	✓ Sí, se dio cuenta por escrito mediante Oficio 101-2024-PR, al Congreso de la República, de la emisión del decreto de urgencia. ✓ Sí, se dio cuenta dentro de las 24 horas de emitida la norma en estudio.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

	✓ Se adjuntó copia del referido decreto de urgencia.
--	--

Cuadro de elaboración propia.

De lo expuesto, esta subcomisión encuentra que el Decreto de Urgencia 009-2024 **Sí cumple** con los requisitos formales señalados en la Constitución Política y el Reglamento del Congreso.

3.4.2. Requisitos materiales para la expedición de decretos de urgencia

- Versar sobre materia económica y financiera (requisito endógeno)

El propio numeral 19 del artículo 118 de la Constitución establece que los decretos de urgencia deben versar sobre “*materia económica y financiera*”, quedando, en todo caso, proscrita, por imperativo del propio parámetro de control constitucional, la materia tributaria (párrafo tercero del artículo 74 de la Constitución).

El Decreto de Urgencia N.º 009-2024 cumple con el requisito material de versar sobre materia económica y financiera, conforme a lo dispuesto en el numeral 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, ya que establece medidas excepcionales orientadas a la gestión y optimización de recursos públicos para asegurar la ejecución de proyectos de inversión en infraestructura de transporte de gran envergadura, como el Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y la Línea 2 del Metro de Lima y Callao. Las disposiciones del decreto se centran en la administración contractual y presupuestaria de dichas obras, la compensación temporal de recursos económicos y la ejecución eficiente del gasto público, sin generar nuevos tributos ni alterar el marco fiscal. Por tanto, su contenido se enmarca plenamente en la materia económica y financiera, cumpliendo con el requisito sustancial exigido por la Constitución y la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

Es importante observar que, si bien el artículo 80 de la Constitución Política dispone que, “... *Los créditos suplementarios, habilitaciones de transferencias de partidas se tramitan ante el Congreso de la República tal como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario, se tramitan ante la Comisión permanente. Para aprobarlos, se requiere los votos de los tres quintos del número legal de sus miembros.*”

El Reglamento del Congreso de la República en su artículo 81 literal c) dispone que, “... *el debate de la ley de presupuesto se inicia el 15 de noviembre y debe ser aprobada con el voto favorable de por lo menos la mitad más uno del número de congresistas presentes, ...*”

Y en el literal d) del mencionado artículo dispone que: “*Leyes sobre créditos suplementarios, habilitaciones y transferencias de partidas; deben tramitarse como la Ley de Presupuesto. Durante el receso parlamentario las aprueba la Comisión Permanente, con el voto favorable de por lo menos los tres quintos del número legal de sus miembros.*”

Como podemos observar, en el caso de transferencia de partidas deben necesariamente ser aprobadas por el Congreso de la República o la Comisión Permanente, ya que requieren de votación expresamente señalada en la Constitución Política y en el Reglamento del Congreso.

En el presente caso, la finalidad del Decreto de Urgencia N° 009-2024 es adoptar medidas extraordinarias en materia económica y financiera que permitan garantizar la continuidad y culminación oportuna de los proyectos de inversión pública y privada más importantes del sector transportes, como el Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y la Línea 2 del Metro de Lima y Callao, considerados de interés nacional y estratégico para el desarrollo del país.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

El decreto busca superar las limitaciones técnicas, contractuales y financieras que ponían en riesgo la ejecución de estas obras, estableciendo mecanismos de compensación temporal, ajustes administrativos y flexibilización de plazos contractuales, con el propósito de evitar su paralización y optimizar la eficiencia del gasto público. De esta manera, la norma contribuye a la reactivación económica, la mejora de la infraestructura de transporte, la generación de empleo y el fortalecimiento de la competitividad nacional, en el marco de una gestión presupuestaria responsable y conforme al Decreto Legislativo N° 1440 – Ley del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

Sobre si el Decreto de Urgencia N° 009-2024 contiene algunas *Modificaciones Presupuestarias en el Nivel Institucional*

(...)

Artículo 46. Modificaciones Presupuestarias en el Nivel Institucional

46.1 Constituyen modificaciones presupuestarias en el Nivel Institucional: los Créditos Suplementarios y las Transferencias de Partidas, los que son aprobados mediante Ley:

- 1. Los Créditos Suplementarios, constituyen incrementos en los créditos presupuestarios autorizados, provenientes de mayores recursos respecto de los montos establecidos en la Ley Anual de Presupuesto del Sector Público; y,*
- 2. Las Transferencias de Partidas, constituyen traslados de créditos presupuestarios entre Pliegos.*

46.2 En el caso de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, los créditos suplementarios que se aprueben en el marco del párrafo 50.4 del artículo 50 y del artículo 70 se aprueban por Acuerdo de Consejo Regional o Concejo Municipal según sea el caso.

(...)

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

De acuerdo con el artículo 46 del Decreto Legislativo N.º 1440, las *transferencias de partidas* son traslados de créditos presupuestarios entre pliegos, que solo pueden aprobarse por ley del Congreso.

En ese sentido, de acuerdo con el Decreto Legislativo N.º 1440 – Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, las transferencias presupuestales se clasifican en transferencias de partidas (art. 45) y transferencias financieras (art. 46).

El Decreto de Urgencia N.º 009-2024 no contiene modificaciones presupuestarias en el nivel institucional, dado que no dispone la transferencia de partidas entre distintos pliegos presupuestarios ni la creación de nuevos créditos presupuestarios que alteren la estructura del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.

Las medidas que establece el decreto se circunscriben a ajustes contractuales, compensaciones económicas temporales y mecanismos administrativos de ejecución dentro del mismo Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público. Esta situación se encuentra expresamente señalada en el artículo 5, que indica que la implementación de las medidas “*se financia con cargo al presupuesto institucional de las entidades involucradas, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público*”.

En consecuencia, de acuerdo con lo previsto en los artículos 45 y 46 del Decreto Legislativo N° 1440 – Ley del Sistema Nacional de Presupuesto Público, el DU N° 009-2024 no realiza modificaciones presupuestarias en el nivel institucional, limitándose únicamente a la gestión interna y eficiente de los recursos públicos existentes dentro del marco presupuestario vigente.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

Ahora bien, en el siguiente cuadro se examina si se cumple o no con los criterios antes mencionados:

Cuadro 2
Cumplimiento de requisitos materiales del
Decreto de Urgencia 009-2024

Requisitos sustanciales del decreto de urgencia		Cumplimiento de requisitos sustanciales del Decreto de Urgencia 009-2024
Sobre el contenido de la norma	Materia económica y financiera, no tributaria	<p>✓ Si cumple</p> <p>El Decreto de Urgencia N° 009-2024 versa sobre materia económica y financiera, ya que establece medidas extraordinarias orientadas a garantizar la continuidad y ejecución de proyectos de infraestructura de transporte de alta relevancia nacional, como el Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y la Línea 2 del Metro de Lima y Callao. Dichas medidas inciden directamente en la gestión de los recursos públicos, al permitir compensaciones temporales, ajustes contractuales y optimización del gasto, sin modificar el presupuesto global aprobado para el sector. En ese sentido, su contenido está vinculado a la política económica y de inversión pública del Estado, cumpliendo plenamente con este requisito constitucional.</p> <p>✓ El Decreto de Urgencia no versa sobre materia tributaria, ya que no crea, modifica ni suprime tributos, ni establece exoneraciones, beneficios fiscales o incentivos de carácter tributario.</p>
	Situación extraordinaria:	<p>✓ Si cumple</p> <p>Situación extraordinaria: La emisión del DU N° 009-2024 se justifica en una situación</p>

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

<p>Sobre las causas que llevaron a su emisión</p>	<p>Excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, interés público, y conexidad.</p>	<p>extraordinaria caracterizada por los retrasos y dificultades técnicas y contractuales que ponían en riesgo la ejecución de los principales proyectos de infraestructura nacional en el sector transporte. La demora en la culminación del Nuevo Terminal del Aeropuerto Jorge Chávez y la Línea 2 del Metro de Lima y Callao podría haber generado graves perjuicios económicos y sociales, afectando la competitividad del país y el cumplimiento de compromisos contractuales asumidos por el Estado. Por ello, la intervención del Poder Ejecutivo mediante decreto de urgencia resulta necesaria para superar de manera inmediata esta coyuntura crítica.</p> <p>✓ Si cumple</p> <p>Excepcionalidad: El decreto cumple con el principio de excepcionalidad, ya que su emisión responde a una circunstancia particular y urgente que no podía ser atendida mediante el procedimiento legislativo ordinario, debido a la inmediatez requerida para evitar la paralización de proyectos estratégicos. Las medidas adoptadas — como la compensación temporal de recursos y la flexibilización contractual— son extraordinarias y de aplicación limitada, en tanto buscan destrabar inversiones prioritarias sin alterar las competencias del Congreso ni comprometer recursos adicionales del Tesoro Público.</p> <p>✓ Si cumple</p> <p>La necesidad: El DU N° 009-2024 cumple con el principio de necesidad, al establecer medidas imprescindibles para garantizar la continuidad de obras de infraestructura críticas para el desarrollo</p>
---	--	---

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONOMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

		<p>nacional. La norma permite al Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) aplicar mecanismos financieros y administrativos que eviten la paralización de proyectos y aseguren la utilización eficiente de los recursos públicos. En ausencia de estas medidas urgentes, el Estado habría enfrentado costos adicionales, retrasos en la entrega de obras y pérdida de beneficios económicos y sociales derivados de su ejecución.</p> <p>✓ Si cumple</p> <p>La transitoriedad: El decreto cumple con el requisito de transitoriedad, puesto que las medidas adoptadas tienen vigencia limitada al Año Fiscal 2024, conforme a su artículo 6, y no generan efectos permanentes ni compromisos presupuestarios futuros. Su finalidad es resolver una situación temporal de urgencia, enmarcada dentro de un contexto económico y administrativo específico, lo que garantiza su naturaleza temporal y excepcional.</p> <p>✓ Si cumple</p> <p>Interés Público: El interés público es el fundamento central del DU N° 009-2024, ya que busca proteger la continuidad de proyectos de infraestructura nacional que impactan directamente en la economía, la competitividad y la calidad de vida de los ciudadanos. La adecuada culminación de las obras en el Aeropuerto Jorge Chávez y la Línea 2 del Metro de Lima y Callao permitirá mejorar la conectividad aérea y terrestre del país, fomentar la inversión privada y pública, y generar empleo. En consecuencia, el decreto responde a un objetivo de bienestar general y al</p>
--	--	---

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

		<p>cumplimiento de compromisos de Estado en beneficio de la sociedad.</p> <p>✓ Si cumple</p> <p>El criterio de conexidad: El DU N° 009-2024 cumple con el principio de conexidad, ya que todas las medidas dispuestas guardan relación directa y coherente con el objeto declarado en su artículo 1, orientado a la reactivación y culminación de proyectos de inversión en infraestructura de transporte. No introduce disposiciones ajenas a su finalidad, ni regula materias distintas a las necesarias para alcanzar los objetivos establecidos. La norma mantiene, por tanto, una unidad temática y de propósito, lo que asegura su coherencia interna y constitucionalidad.</p>
--	--	--

Cuadro de elaboración propia.

IV. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Subcomisión de Control Político, luego del análisis correspondiente, **HA CONCLUIDO** que el Decreto de Urgencia N° 009-2024, Decreto de Urgencia que aprueba medidas extraordinarias en materia económica y financiera para dinamizar e impulsar la ejecución de proyectos de inversión en transportes, **CUMPLE** con los requisitos formales y materiales establecidos en el numeral 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, así como con el marco previsto en el Decreto Legislativo N.º 1440, Ley del Sistema Nacional de Presupuesto Público, al versar sobre una materia estrictamente económica y financiera.

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES

El dispositivo analizado establece medidas orientadas a mitigar el riesgo de paralización o retraso en la operación de una infraestructura esencial para el transporte aéreo nacional, autorizando acciones urgentes y temporales para garantizar el servicio público, lo que evidencia su carácter temporal, excepcional y de interés público nacional. En ese sentido, se considera que el Decreto de Urgencia fue emitido dentro de las facultades constitucionales conferidas al Poder Ejecutivo para atender situaciones extraordinarias que requieren atención inmediata en materia económica y financiera.

No obstante, se debe precisar que, conforme a su artículo 6, el Decreto de Urgencia N.º 009-2024 tuvo vigencia hasta el 31 de diciembre de 2024, por lo que no resulta jurídicamente procedente que esta Subcomisión recomiende su aprobación o derogación, al haber perdido vigencia en el ordenamiento jurídico nacional.

Finalmente, la Subcomisión de Control Político **ACUERDA APROBAR** el presente informe y remitirlo a la Comisión de Constitución y Reglamento para su conocimiento y trámite correspondiente.

Lima, 5 de diciembre de 2025

INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA N° 009-2024, DECRETO DE URGENCIA QUE APRUEBA MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA ECONÓMICA Y FINANCIERA PARA DINAMIZAR E IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN TRANSPORTES