

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

**SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2025-2026**

Señor presidente,

Ha ingresado para informe de la Subcomisión de Control Político el **Decreto Supremo 144-2022-PCM**, Decreto Supremo que declara Inmovilización Social Obligatoria por la situación de conflictividad actual.

El presente informe fue aprobado por **UNANIMIDAD** de los parlamentarios presentes, en la Cuarta Sesión Ordinaria de la Subcomisión de Control Político, celebrada el 17 de octubre de 2025, contando con los votos a favor de los congresistas Carmen Patricia Juárez Gallegos, Isaac Mita Alanoca, Juan Carlos Lizarzaburu Lizarzaburu, Martha Moyano Delgado, Alejandro Muñante Barrios y Fernando Rospigliosi Capurro.

En la misma sesión se aprobó por **unanimidad** de los parlamentarios presentes, la autorización para la ejecución de los acuerdos sin esperar el trámite de aprobación del acta.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El Decreto Supremo 144-2022-PCM, Decreto Supremo que declara Inmovilización Social Obligatoria por la situación de conflictividad actual, fue publicado en el diario oficial El Peruano el 15 de diciembre de 2022.

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

Mediante el Oficio 388-2022-PR, la Presidente de la República dio cuenta de la promulgación del Decreto Supremo 144-2022-PCM al Congreso de la República. Dicho documento fue presentado al Área de Trámite Documentario el 16 de diciembre de 2022 y derivado a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso en la misma fecha; al amparo del artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

Posteriormente a ello, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Decreto Supremo 144-2022-PCM a la Subcomisión de Control Político, a fin de que analice su constitucionalidad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

II. CONTENIDO Y SUSTENTO DEL DECRETO SUPREMO

2.1. Contenido del Decreto Supremo

El Decreto Supremo 144-2022-PCM, Decreto Supremo que declara la inmovilización social obligatoria debido a la situación de conflictividad actual y al refrendo; siendo publicado en el diario oficial El Peruano el 15 de diciembre de 2022, contiene dos artículos.

En el Anexo se establecen los horarios de inmovilización en los departamentos de Arequipa, La Libertad, Ica, Apurímac, Cusco, Puno, Huancavelica y Ayacucho; el mismo que se detalla a continuación:

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

ITEM	Departamento	Provincia	Distrito	Horario
1	AREQUIPA	Arequipa	-	20:00 a 04:00 horas
2	LA LIBERTAD	Virú	-	18:00 a 04:00 horas
3	ICA	Ica	-	19:00 a 04:00 horas
4	ICA	Pisco	-	19:00 a 04:00 horas
5	APURIMAC	Andahuaylas	-	18:00 a 04:00 horas
6	APURIMAC	Chincheros	-	18:00 a 04:00 horas
7	CUSCO	Cusco	-	20:00 a 04:00 horas
8	CUSCO	La Convención	-	20:00 a 04:00 horas
9	CUSCO	Chumbivilcas	-	20:00 a 04:00 horas
10	CUSCO	Espinar	-	20:00 a 04:00 horas
11	PUNO	Carabaya	-	20:00 a 04:00 horas
12	PUNO	San Román	Juliaca	20:00 a 04:00 horas
13	HUANCAVELICA	Tayacaja	-	19:00 a 04:00 horas
14	HUANCAVELICA	Angaraes	-	19:00 a 04:00 horas
15	AYACUCHO	Cangallo	-	19:00 a 04:00 horas

2.2. Exposición de motivos del Decreto Supremo

La exposición de motivos del decreto bajo análisis señala que, con el Decreto Supremo N° 143-2022-PCM, publicado el 14 de diciembre de 2022, se declaró por treinta días calendario, el Estado de Emergencia a nivel nacional; disponiéndose que la Policía Nacional del Perú mantenga el control del orden interno, con el apoyo de las Fuerzas Armadas.

La Policía Nacional del Perú, sustenta la necesidad de adoptar medidas excepcionales para decretar la inmovilización social obligatoria en diversos distritos y provincias a nivel nacional; debido a los conflictos sociales presentados desde el 7 de diciembre de 2022; ocasionando actos de violencia y vandalismo contra las instituciones públicas y privadas, así, como agresiones contra la integridad personal de los ciudadanos y autoridades, entre otros.

Precisa que, en la Región Apurímac, el 10 de diciembre de 2022, los gremios SURTEA-FENATEPERU, Construcción Civil, Trabajadoras del Mercado, Frente de Defensa, Licenciados de las FF.AA. entre otros, buscaban declararse en insurgencia popular y declararon paro regional indefinido con la finalidad de cerrar el Congreso, que se convoque a elecciones generales y a Asamblea Constituyente; desde el 12 de diciembre de 2022 en la provincia de Andahuaylas, por los comuneros de

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

Huancabamba, Ancatira, Champacchoha y otros gremios, precisando que eran aproximadamente cuatro mil manifestantes, que enfrentan a las Fuerzas de Orden; ocasionando alteración del orden público, violencia, vandalismo en la mencionada provincia.

Estos hechos se han ocasionado debido a la vacancia de Pedro Castillo Terrones, ex Presidente de la República, por el Congreso de la República; produciéndose protestas, marchas, movilizaciones concentraciones, bloqueos de vías, enfrentamientos, retención de personas, quema de locales públicos y privados, ataques a medios de prensa, entre otros.

En la Región Ica, la Asamblea Nacional de los Pueblos, el Partido Comunista Peruano y el SIRGMAG Ica – FENATEPERU, realizan concentraciones y marchas en la Plaza de Armas de Ica, exigiendo el cierre del Congreso, respaldando al expresidente y pidiendo una nueva Constitución. Se han realizado protestas por grupos de izquierda solicitando la liberación de Pedro castillo terrones, y exigiendo que la presidente Dina Boluarte Zegarra deje el cargo y se lleven a cabo nuevas elecciones.

El Informe de Inteligencia considera que la violencia ha llegado a un rango muy alto, durante las acciones de fuerza a nivel nacional; realizadas por organizaciones sociopolíticas, con palos y piedras, armas hechizas, bombas molotov, artefactos pirotécnicos, etc.; ocasionando lesiones graves al personal policial. Menciona actos como diversos bloqueos en la Panamericana Sur; quema de generadores de electricidad en Aeropuerto de Andahuaylas; quema de la torre de control del aeropuerto de Arequipa; cierre aeropuerto del Cusco; quema y saqueos en la planta de Leche Gloria en Arequipa; quema comisaría de Huancabamaba y Chincheros; que parcial de instalaciones de Gobierno Regional de Huancavelica; etc.

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

Precisa que, las mayores crisis son las ocasionadas en las regiones de Apurímac, Cusco, Arequipa e Ica, afectando por actos vandálicos el Corredor Vial Minero Apurímac-Cusco-Arequipa (CVACA), la carretera Panamericana Sur en la Región Arequipa e Ica, la carretera Interoceánica Sur. Por ello se han suspendido los vuelos comerciales y se han cerrado los aeropuertos de Arequipa, Andahuaylas y Cusco.

También se señala que las regiones de mayor escenario de crisis por actos vandálicos y de bloqueos de vías son Apurímac, Arequipa, Ica y Cusco, afectando principalmente, el Corredor Vial Minero Apurímac, Cusco, Arequipa (CVACA), la Carretera Panamericana Sur en la región Arequipa e Ica; dentro de la coyuntura actual no es ajena tener afectadas la red Vial (nacional, regional, provincial y local), que continuamente vienen sufriendo bloqueos y paralizaciones del libre tránsito en todas sus modalidades. Además, han ocasionado actos vandálicos, quema de locales de instalaciones del Poder Judicial, Ministerio Público, Superintendencia Nacional de Administración Tributaria, locales de medios de prensa y comisarías.

En la región La Libertad se han presentado hechos violentos y actos vandálicos en distritos como Virú y Chao, con bloqueos de la Panamericana Norte, atentados contra locales públicos, agresiones físicas, infiltración de personas al margen de la ley, azuzadores, dirigentes radicales, actos vandálicos, saqueos, etc.

Estos actos afectan los derechos fundamentales de las personas, además de la economía, la producción y los negocios, ocasionando escases de productos; siendo necesaria medidas que den solución inmediata a este problema nacional, por ello se considera la inmovilización social obligatoria en las Regiones de Arequipa, Apurímac, Cusco, Ica, La Libertad, Puno, Huancavelica y Ayacucho, suspendiendo los derechos referidos a la libertad y seguridad personal, la inviolabilidad de domicilio, la libertad de reunión y de tránsito, dispuestos en los incisos 9), 11), 12 y 24 apartado f) del artículo 2 de la Constitución Política. Precisa además que, la

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

inmovilización por cinco días se debe a la evaluación de las restricciones de estos derechos de conformidad con el Decreto Supremo 143-2022-PCM.

III. MARCO NORMATIVO

- **Artículo 137 de la Constitución Política del Perú** (Estados de excepción: Estado de Emergencia y Estado de Sitio):

"El Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Ministros, puede decretar, por plazo determinado, en todo el territorio nacional, o en parte de él, y dando cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente, los estados de excepción que en este artículo se contemplan:

1. *Estado de Emergencia, en caso de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. En esta eventualidad, puede restringirse o suspenderse el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f del mismo artículo. En ninguna circunstancia se puede desterrar a nadie.*

El plazo del Estado de Emergencia no excede de sesenta días. Su prórroga requiere nuevo decreto. En estado de emergencia las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno si así lo dispone el Presidente de la República.

2. *Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro*

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, el Congreso se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación del Congreso."

3. *Estado de Emergencia, en caso de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. En esta eventualidad, puede restringirse o suspenderse el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f del mismo artículo. En ninguna circunstancia se puede desterrar a nadie.*

El plazo del Estado de Emergencia no excede de sesenta días. Su prórroga requiere nuevo decreto. En estado de emergencia las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno si así lo dispone el Presidente de la República.

4. *Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, el Congreso se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación del Congreso."*

- **Artículo 123 de la Constitución Política del Perú** (Atribuciones del Presidente del Consejo de Ministros y demás Ministros):

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

"Al Presidente del Consejo de Ministros, quien puede ser ministro sin cartera, le corresponde:

(...)

5. Refrendar los decretos legislativos, los decretos de urgencia y los demás decretos y resoluciones que señalan la Constitución y la ley."

- **Artículo 125 de la Constitución Política del Perú** (Atribuciones del Consejo de Ministros):

"Son atribuciones del Consejo de Ministros:

(...)

4. Aprobar los decretos legislativos y los decretos de urgencia que dicta el Presidente de la República, así como los proyectos de ley y los decretos y resoluciones que dispone la ley.

(...)."

- **Artículo 5 del Reglamento del Congreso de la República** (Función de Control Político):

"La función del control político comprende la investidura del Consejo de Ministros, el debate, la realización de actos e investigaciones y la aprobación de acuerdos sobre la conducta política del Gobierno, los actos de la administración y de las autoridades del Estado, el ejercicio de la delegación de facultades legislativas, el dictado de decretos de urgencia, la declaratoria de regímenes de excepción y la fiscalización sobre el uso y la disposición de bienes y recursos públicos, el cumplimiento por el Presidente de la República del mensaje anual al Congreso de la República y el antejuicio político, cuidando que la Constitución Política y las leyes se cumplan y disponiendo lo

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores."

- **Artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República** (Procedimiento de control sobre los decretos supremos que declaran estados de excepción):

"El Congreso ejerce control sobre los decretos supremos dictados por el Presidente de la República en uso de la facultad que le concede el artículo 137 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

- a. Dentro de las veinticuatro horas posteriores a la publicación del decreto supremo, el Presidente de la República da cuenta por escrito al Congreso o a la Comisión Permanente, según el caso, adjuntando copia del referido decreto, así como una exposición de motivos en la que consten los fundamentos que justifican la medida.*
- b. Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el Presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto supremo que decreta el estado de excepción o su prórroga, el Presidente del Congreso a más tardar el día útil siguiente, envía el expediente a las comisiones de Constitución y Reglamento, y de Justicia y Derechos Humanos para su estudio dentro del plazo improrrogable de quince días útiles. Así mismo, envía el expediente a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas si se hubiera ordenado la participación de las Fuerzas Armadas, para que se pronuncie dentro del mismo plazo.*
- c. Las comisiones informantes califican si el decreto supremo cumple con los parámetros formales establecidos en la Constitución, así como si*

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

cuenta con los fundamentos de hecho y de derecho que justifiquen la decisión.

d. Las comisiones dan cuenta al Consejo Directivo del cumplimiento de esta atribución en el segundo día útil siguiente a la aprobación de los informes. Si el dictamen concluye que no se cumplieron los requisitos señalados en el artículo 137 de la Constitución, recomienda que se deje sin efecto. El Presidente del Congreso informa obligatoriamente al Pleno y ordena su publicación en el Portal del Congreso.

e. Los dictámenes que derogan decretos supremos que declaran regímenes de excepción tienen preferencia en la agenda del Pleno.

f. La decisión del Pleno del Congreso que deja sin efecto el decreto supremo es promulgada por el Presidente del Congreso mediante resolución legislativa."

• **Disposición Complementaria Final Única de la Resolución Legislativa del Congreso 004-2022-2023-CR,**

Resolución Legislativa del Congreso que modifica el Reglamento del Congreso de la República para desarrollar el Procedimiento de control político sobre los decretos supremos que declaran regímenes de excepción:

"La Subcomisión de Control Político, es el órgano encargado de analizar los actos normativos del Poder Ejecutivo emitiendo informe de cada decreto legislativo, decreto de urgencia, tratado internacional ejecutivo y decreto supremo que declara o prorroga regímenes de excepción. El número de integrantes y su conformación responden al principio de proporcionalidad."

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

IV. CONTROL PARLAMENTARIO DEL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM

4.1. Sobre los regímenes de excepción

Ante hechos, sucesos o acontecimientos que, por su naturaleza, pongan en peligro el normal funcionamiento de los poderes públicos o amenazan la continuidad de las instituciones estatales y los principios básicos de la convivencia social, nuestra Constitución Política contempla en su artículo 137 los regímenes de excepción, estos son: el estado de emergencia y el estado de sitio.

Al respecto, el Tribunal Constitucional en su sentencia del 16 de marzo de 2004, recaída en el Expediente N°0017-2003-AI/TC, en el fundamento número 69, ha señalado que los regímenes de excepción deben ser empleados *"(...) como medio para contrarrestar los efectos negativos de una situación extraordinaria, que pone en peligro la integridad y estabilidad estatal, (...)".*

La dación de los regímenes de excepción deben tener un carácter temporal, ser proporcionales y necesarios; asimismo, exigen una debida motivación jurídica y política, y, consecuentemente, un control constitucional por parte del Poder Legislativo a la luz de la Constitución y tratados, verificándose que no exista suspensión de derechos conforme lo establece la Convención Americana sobre Derechos Humanos como: Derecho al Reconocimiento de la Personalidad Jurídica; Derecho a la Vida; Derecho a la Integridad Personal; Prohibición de la Esclavitud y Servidumbre; Principio de Legalidad y de Nombre; Derechos del Niño; Derecho a la Nacionalidad y Derechos Políticos, ni de las garantías judiciales indispensables para la protección de tales derechos.

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

En ese sentido, resulta relevante fijar cuáles son las condiciones de validez que debe revestir una declaratoria de estado de excepción en un Estado Constitucional. El Tribunal Constitucional, en los fundamentos 22 y 23 de la sentencia recaída en el Expediente 0002-2008-PI/TC, ha establecido determinados parámetros con el que debe actuar el poder público durante su vigencia:

“(…)

22. El artículo 137 de la Constitución hace una lista general de situaciones que ameriten decretar los estados de excepción refiriéndose a los casos de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. A su vez, el artículo 27 de la Convención Americana de Derechos Humanos autoriza la suspensión de garantías en los casos de guerra, de peligro público o de otra emergencia que amenace la independencia o seguridad del Estado por tiempo estrictamente limitados a las exigencias de la situación y siempre que tales disposiciones no sean incompatibles con las demás obligaciones que les impone el derecho internacional y no entrañen discriminación alguna fundada en motivos de raza, color, sexo, idioma, religión u origen social.

Como se puede observar, la declaratoria de un estado de excepción depende del análisis de cada caso concreto por parte de la autoridad competente. El estado de excepción es, por su propia naturaleza, una decisión jurídico-política empleada como un mecanismo de último recurso, puesto que la función de un régimen jurídico es prever las situaciones de conflicto social y dar respuesta a ello en un ambiente de normalidad. Solamente en casos extremos es que este mecanismo debe ser empleado.

23. La restricción o suspensión del ejercicio de determinados derechos está

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

fundamentada si es que ésta se considera como el medio para hacer frente a situaciones de emergencia pública con el fin de salvaguardar los principios democráticos y de un estado de derecho, siempre y cuando estén justificados a la luz de la Constitución y tratados, especialmente el artículo 27 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos referido a la suspensión de derechos."

Sin perjuicio de lo señalado en el párrafo precedente, es necesario que la declaratoria de un estado de excepción deba estar sujeta a control constitucional de manera individual, considerando que, por su naturaleza, deba ser empleada como un último mecanismo, de forma temporal, que garantice el estado de derecho ante situaciones de emergencia insostenibles y permitir la continuidad de la convivencia social y del Estado".

4.2. Respecto a la declaratoria de estado de emergencia ante la perturbación de la paz o del orden interno.

La declaratoria del Estado de Emergencia en caso de perturbación de la paz o del orden interno, habilita a la Policía Nacional del Perú, y a las Fuerzas Armadas cuando sea el caso, a tomar acciones urgentes y necesarias a fin de reducir o suprimir las causas que provocan la perturbación de la paz o del orden interno.

Con la finalidad de facilitar la labor policial y militar, en aplicación del artículo 137 de la Constitución Política del Perú, se pueden restringir o suspender el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la inviolabilidad de domicilio, libertad de tránsito por el territorio nacional, libertad de reunión y libertad y seguridad personales, comprendidos en los incisos 9), 11), 12) y 24) literal f) del artículo 2 de la Constitución Política del Perú.

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

El ejercicio de la fuerza pública por parte de la Policía Nacional del Perú, con el apoyo de las Fuerzas Armadas, debe realizarse a la luz del Decreto Legislativo 1186, Decreto Legislativo que regula el uso de la fuerza por parte de la Policía Nacional del Perú, y del Decreto Legislativo 1095, Decreto Legislativo que establece reglas de empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el territorio nacional y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo 003-2020-DE. Dispositivos que establecen el marco legal que regula los principios, formas, condiciones y límites para el empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en cumplimiento de su función constitucional, mediante el empleo de su potencialidad y capacidad coercitiva para la protección de la sociedad, en defensa del Estado de Derecho y a fin de asegurar la paz y el orden interno en el territorio nacional.

Asimismo, como información general en el supuesto del artículo 137, segundo párrafo del numeral 1, referido al caso en que las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno, el Decreto Legislativo 1136, Decreto Legislativo del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, de manera concordada con su reglamento aprobado mediante Decreto Supremo 007-2016-DE, le asigna a este, entre otras, las funciones de participar en el mantenimiento y control del orden interno durante los estados de excepción y en los casos que lo disponga el Presidente de la República, conforme a la Constitución Política del Perú y la ley de la materia, así como asumir el Comando Único de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, cuando el Presidente de la República declare el estado de emergencia con el control del orden interno a cargo de las Fuerzas Armadas.

En la línea antes descrita, el Decreto Supremo 004-2013-DE, precisa los alcances de Comando en acciones u operaciones militares en zonas declaradas en Estado de Emergencia, en los casos que las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno; disponiéndose que la planificación, organización, dirección y conducción de

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

las acciones u operaciones militares serán ejecutadas bajo un Comando Unificado, a cargo del respectivo Comando Operacional de las Fuerzas Armadas.

Cabe indicar que, en el marco normativo antes descrito, la restricción o suspensión de los derechos fundamentales a la libertad y seguridad personales, la inviolabilidad de domicilio y la libertad de reunión y de tránsito por el territorio nacional, no supone, de modo alguno, que los miembros de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional del Perú se encuentren facultados para desconocer, arbitraria y abusivamente, su ejercicio. La restricción de estos derechos fundamentales se aplica únicamente con el fin de evitar que organizaciones delictivas alteren la tranquilidad en la zona, así como que planifiquen la ejecución de diversas medidas de fuerza que obstaculicen la libre circulación del tránsito de personas y vehículos, o atenten contra la labor e integridad de las fuerzas del orden durante las operaciones de control y restablecimiento del orden interno.

Por lo tanto, en el mencionado supuesto del artículo 137 de la Constitución Política, la restricción permitirá a las fuerzas del orden ejecutar sus funciones frente a los remanentes de grupos terroristas (grupo hostil) que operan en las zonas declaradas en emergencia, a fin de neutralizar las amenazas contra la paz y la seguridad, así como preservar y/o restablecer el orden interno, lo que permitirá salvaguardar los derechos fundamentales relativos a la paz y tranquilidad públicas, a la dignidad, y correlativamente, a la salud, vida e integridad de toda la población.

4.3. En cuanto al Decreto Supremo 144-2022-PCM.

Al amparo de lo expuesto, corresponde efectuar el control constitucional sobre el acto normativo relacionado al establecimiento del régimen de excepción emitido por el Poder Ejecutivo, es decir, verificar si existe nexo directo entre las intervenciones y las causas que las generan, a fin de salvaguardar la seguridad y

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

derechos de la población, en concordancia entre la Constitución y las demás normas que conforman el sistema jurídico en cuanto a la forma y el fondo.

En mérito a la facultad constitucional conferida al Presidente de la República, con fecha 15 de diciembre de 2022, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros se publicó el Decreto Supremo 144-2022-PCM, Decreto Supremo que declara la Inmovilización Social Obligatoria por la situación de conflictividad actual; siendo que con fecha 16 de diciembre de 2022, la Presidente de la República dio cuenta por escrito al Congreso con el Oficio N°388-2022-PR, adjuntando copia del referido decreto, así como de su exposición de motivos.

En el contexto antes señalado, se observa que el Poder Ejecutivo dio cuenta al Congreso del Decreto Supremo antes mencionado, dentro del plazo de veinticuatro horas de conformidad con lo establecido en el artículo 137 de la Constitución Política y el artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República. En ese sentido, el Decreto Supremo materia de análisis **cumple** con los requisitos formales.

Sobre el criterio de temporalidad de la medida

El Decreto Supremo materia de análisis, mediante el cual se declara la Inmovilización Social Obligatoria por la situación de conflictividad actual, fue decretado por un plazo determinado de cinco días calendario.

A criterio de la Subcomisión, en tanto que los informes de los órganos especializados competentes se pronuncian por solicitar la declaratoria de la Inmovilización Social Obligatoria por la situación de alta conflictividad, por un plazo permitido legalmente, considera que la medida permitirá la ejecución de los operativos y el despliegue de las operaciones y acciones de la Policía Nacional del Perú con el apoyo de las Fuerzas Armadas, a fin de restablecer el orden público en

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

las diversas regiones, en forma progresiva, preservando los derechos fundamentales de la población, como deber primordial del Estado, conforme lo establece el artículo 44 de la Constitución Política del Perú. En ese sentido **cumple** con el criterio de temporalidad.

Sobre el criterio de proporcionalidad de la medida

En base a este criterio resulta necesario evaluar si la declaratoria de la Inmovilización Social Obligatoria se encuentra justificado y si guarda relación con la problemática que se pretende resolver.

De la exposición de motivos del decreto supremo bajo análisis se observa que, la declaratoria de la Inmovilización Social Obligatoria por la situación de conflictividad actual si guarda relación con las características de la problemática que se pretende resolver a nivel nacional, a consecuencia de la presencia de medidas de protesta, traducida en movilizaciones, enfrentamientos y vandalismo, por lo que, esta restricción permitirá a las fuerzas del orden ejecutar sus funciones ante la situación de alteración del orden público, a fin de neutralizar las amenazas contra la paz y tranquilidad públicas, a la dignidad, y correlativamente a, la salud, vida e integridad de toda la población.

Para el cumplimiento del objetivo antes descrito resulta necesario neutralizar el accionar de los enfrentamientos y movilizaciones, mediante la realización de operaciones a cargo de la Policía Nacional del Perú con el apoyo de las Fuerzas Armadas, conforme al marco normativo vigente; en ese sentido, se encuentra debidamente justificada la restricción de derechos fundamentales. Por lo tanto, **cumple** con el criterio de proporcionalidad.

Sobre el criterio de necesidad de la medida

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

La declaratoria de la Inmovilización Social Obligatoria por situación de conflictividad actual con la restricción de los derechos fundamentales bajo el control de la Policía Nacional del Perú con el apoyo de las Fuerzas Armadas, como una medida extrema, se debe analizar si el Estado no contaba con otros mecanismos idóneos para solucionar el problema identificado, dado el grado de alteración del orden público que afecta la seguridad a nivel nacional.

Ante la situación actual de inseguridad a nivel nacional, el Estado debe recurrir a la restricción de derechos y la intervención de la Policía Nacional del Perú con apoyo de las Fuerzas Armadas, para restablecer el orden público y el orden interno, por lo tanto, **cumple** con el criterio de necesidad.

V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Subcomisión de Control Político, luego del análisis correspondiente, concluye que el Decreto Supremo 144-2022-PCM, Decreto Supremo que declara la Inmovilización Social Obligatoria por la situación de conflictividad actual, **CUMPLE** con los parámetros establecidos en el artículo 137° de la Constitución Política y el artículo 92-A del Reglamento del Congreso, y cuenta con los fundamentos de hecho y de derecho que justifican la decisión.

En el caso del requisito formal de dar cuenta al Congreso de la República dentro de las veinticuatro horas de su publicación, el presente Decreto Supremo 144-2022-PCM **CUMPLE**, con lo establecido en el literal a) del artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

En consecuencia, la **Subcomisión de Control Político** acuerda **APROBAR** el



Subcomisión de Control Político

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 144-2022-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA INMOVILIZACION SOCIAL OBLIGATORIA POR LA SITUACION DE CONFLICTIVIDAD ACTUAL.

presente Informe y remitirlo a la Comisión de Constitución y Reglamento.

Lima, 17 de octubre de 2025