

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2024-2025

Señor presidente,

Ha ingresado para informe de la Subcomisión de Control Político el Decreto Supremo 032-2025-PCM, Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia en el sector comprendido entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima, por impacto de daños a consecuencia de gran incendio urbano.

El presente informe fue aprobado por de los congresistas asistentes, en la Sesión Ordinaria de la Subcomisión de Control Político, celebrada el, con los votos favorables de los señores congresistas.

En la misma sesión se aprobó por de los parlamentarios presentes, la autorización para la ejecución de los acuerdos, con los votos a favor de los congresistas

I. SITUACIÓN PROCESAL

El Decreto Supremo 032-2025-PCM que declara el Estado de Emergencia en el sector comprendido entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima, por impacto de daños a consecuencia de gran incendio urbano, fue publicado en el diario oficial El Peruano el 12 de marzo de 2025.

Mediante el Oficio 077-2025-PR, la Presidente de la República dio cuenta de la promulgación del Decreto Supremo 032-2025-PCM al Congreso de la República; el mismo que fuera presentado en el Área de Trámite Documentario el 13 de marzo de 2025 y derivado a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso, al amparo del artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

Posteriormente a ello, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Decreto Supremo 032-2025-PCM a la Subcomisión de Control Político, a fin de que analice su constitucionalidad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

II. CONTENIDO Y SUSTENTO DEL DECRETO SUPREMO

2.1. Contenido del Decreto Supremo

El Decreto Supremo 032-2025-PCM que declara el estado de emergencia en el sector comprendido entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima, por impacto de daños a consecuencia de gran incendio urbano, contiene cinco artículos referidos a la declaratoria del estado de emergencia; las acciones a ejecutar; los bienes y servicios entregados como

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

donación; el financiamiento; y, el refrendo.

2.2. Exposición de motivos del Decreto Supremo

La Exposición de Motivos del Decreto Supremo 032-2025-PCM que declara el Estado de Emergencia en el sector comprendido entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima, por impacto de daños a consecuencia de gran incendio urbano, señala que, el Alcalde de la Municipalidad Metropolitana de Lima solicita se declare el Estado de Emergencia en las zonas comprendidas en el incendio urbano producido el 3 de marzo de 2025, en el Jirón Cangallo N°400 del Cercado de Lima, así como en las zonas aledañas, debido al impacto de daños a consecuencia de gran incendio urbano.

La Secretaría de Gestión del Riesgo de Desastres de la Presidencia del Consejo de Ministros licita al Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), evalúe la solicitud de declaratoria de Estado de Emergencia.

El INDECI refiere que, se registró el 3 de marzo de 2025, un incendio urbano en el Jirón Cangallo N°400 del Cercado de Lima, ocasionando daños a la vida y salud de las personas, sus viviendas y establecimientos comerciales, afectando los jirones colindantes, en el Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima; por ello emitió opinión favorable sobre la declaratoria del estado de emergencia.

Refiere además que, la magnitud de los daños requiere de medidas urgentes a cargo de la Municipalidad Metropolitana de Lima, bajo la coordinación técnica y el seguimiento del INDECI; así como, con la participación de los ministerios de Salud,

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCAO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

de Vivienda, Construcción y Saneamiento, del Ambiente, del Interior, de Defensa, de Trabajo y Promoción del Empleo, de Cultura, de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, de Desarrollo e Inclusión Social, así como de otras instituciones públicas y privadas involucradas; para la ejecución de las acciones de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación que correspondan; las que deben tener relación entre las intervenciones y el evento, las que se podrán modificar de acuerdo a las necesidades y elementos de seguridad que se vayan presentando durante la ejecución.

Por ello considera que, la capacidad de respuesta de la Municipalidad Metropolitana de Lima ha sido sobrepasada; siendo necesaria la intervención técnica y operativa del Gobierno Nacional; habiéndose configurado el nivel 4 de emergencia, en el marco de lo establecido, en el artículo 43 del Reglamento de la Ley N°29664, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), aprobado por Decreto Supremo N° 048-2011-PCM.

Por ello, se propone declarar el Estado de Emergencia en zona considerada entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima, por impacto de daños ocasionado por el incendio urbano, por el plazo de sesenta días calendario, para la ejecución de medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación que correspondan.

Según el INDECI, se deben realizar las acciones que se detallan a continuación:

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

"(...)

I. ACCIONES POR REALIZAR

(...)

a. SECTOR SALUD

- Realizar la instalación de Puestos Médicos de Avanzada cercanos a las zonas afectadas, para la atención con campañas médicas.
- Realizar la instalación de Centros de Coordinación de Salud.
- Enviar Brigadas de intervención a las zonas afectadas para las atenciones de Salud y para las campañas de fumigación.
- Realizar la evaluación de las instalaciones de salud en las zonas afectadas, a fin de implementar las soluciones respectivas.

b. SECTOR VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO

- Proporcionar las soluciones habitacionales, entre otras acciones en el marco de sus competencias.
- Brindar apoyo con maquinaria y vehículos en el marco de su competencia.

c. SECTOR AMBIENTE

- Realizar el monitoreo y vigilancia en el marco de su competencia.

d. SECTOR INTERIOR

Policía Nacional del Perú

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

- *Brindar la seguridad y control de la población damnificada en el ámbito geográfico determinado.*

Cuerpo General de Bomberos Voluntarios de Perú- CGBVP

- *Controlar y extinguir el incendio.*
- *Mover sus recursos en apoyo a la zona afectada con los organismos competentes.*

e. SECTOR DEFENSA

Fuerzas Armadas – FF.AA.

- *Brindar apoyo en la limpieza y remoción de escombros en la zona afectada y atención de las familias afectadas.*
- *Apoyar en la instalación de módulos en el albergue.*

INDECI

- *Realizar asistencia técnica y seguimiento de las acciones a desarrollarse en la zona, a través del Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN), la Dirección de Rehabilitación, la Dirección de Respuesta y las Direcciones Desconcentradas INDECI DDI.*
- *Proporcionar Bienes de Ayuda Humanitaria a los pobladores damnificados y afectados de la zona en base a la Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades-EDAN, de ser necesario, a pedido del Gobierno Regional.*

f. SECTOR TRABAJO Y PROMOCIÓN SOCIAL

- *Identificar y facilitar el acceso a servicios de empleo que coadyuven a la reinserción laboral.*

SUNAFIL

- *Supervisar, vigilar y programar la verificación de condiciones socio laborales y salud en el trabajo, en las empresas ubicadas en la zona de emergencia, así como las empresas que trabajen en equipos de respuesta, de corresponder.*

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

g. SECTOR CULTURA

- *Realizar la evaluación del estado situacional de los inmuebles y bienes del patrimonio cultural, en las zonas afectadas y colindantes, de corresponder.*

h. SECTOR DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES

- *Apoyar en la identificación de la población vulnerable, para garantiza su atención prioritaria.*
- *Realizar actividades de contención y soporte socio emocional a personas afectadas y damnificadas.*

i. SECTOR DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL

- *Priorizar la atención de la población más vulnerable, a través de los programas sociales.*

j. MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA

- *Activar el COER, para el monitoreo de la emergencia, así como, la administración e intercambio de información que provienen de los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres para la oportuna toma de decisiones de las autoridades y la reubicación de las familias damnificadas.*
- *Dirigir y mantener en sesión permanente a los Grupos de Trabajo y Plataforma de Defensa Civil de su jurisdicción, coordinando con los organismos públicos y no públicos que la integran, garantizando su eficiente funcionamiento.*
- *Implementar las actividades de emergencias señaladas en el anexo 1 del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, PLANAGERD. Vinculadas con la atención de la emergencia, según corresponda, en el marco de sus competencias.*
- *Elaborar el padrón de las familias damnificadas, según corresponda.*
- *Realizar actividades de educación y sensibilización a la población.*
- *Proporcionar Bienes de Ayuda Humanitaria a las personas damnificadas.*
- *Eliminar los residuos sólidos en la zona afectada.*

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

- *Proporcionar áreas de evacuación temporal/permanente, con bajo nivel de riesgo, debidamente saneadas, en caso se prevea reubicación temporal/permanente de la población, de corresponder.*
- *Entre otros."*

III. MARCO NORMATIVO

- **Artículo 137 de la Constitución Política del Perú** (Estados de excepción: Estado de Emergencia y Estado de Sitio)

"El Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Ministros, puede decretar, por plazo determinado, en todo el territorio nacional, o en parte de él, y dando cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente, los estados de excepción que en este artículo se contemplan:

1. *Estado de Emergencia, en caso de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. En esta eventualidad, puede restringirse o suspenderse el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f del mismo artículo. En ninguna circunstancia se puede desterrar a nadie.*

El plazo del Estado de Emergencia no excede de sesenta días. Su prórroga requiere nuevo decreto. En estado de emergencia las Fuerzas

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

Armadas asumen el control del orden interno si así lo dispone el Presidente de la República.

2. *Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, el Congreso se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación del Congreso."*
3. *Estado de Emergencia, en caso de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. En esta eventualidad, puede restringirse o suspenderse el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f del mismo artículo. En ninguna circunstancia se puede desterrar a nadie.*

El plazo del Estado de Emergencia no excede de sesenta días. Su prórroga requiere nuevo decreto. En estado de emergencia las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno si así lo dispone el Presidente de la República.

4. *Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo*

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el estado de sitio, el Congreso se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación del Congreso.”

- **Artículo 123 de la Constitución Política del Perú** (Atribuciones del Presidente del Consejo de Ministros y demás Ministros):

“Al Presidente del Consejo de Ministros, quien puede ser ministro sin cartera, le corresponde:

(...)

5. Refrendar los decretos legislativos, los decretos de urgencia y los demás decretos y resoluciones que señalan la Constitución y la ley.”

- **Artículo 125 de la Constitución Política del Perú** (Atribuciones del Consejo de Ministros)

“Son atribuciones del Consejo de Ministros:

(...)

4. Aprobar los decretos legislativos y los decretos de urgencia que dicta el Presidente de la República, así como los proyectos de ley y los decretos y resoluciones que dispone la ley.

(...).”

- **Artículo 5 del Reglamento del Congreso de la República** (Función de Control Político)

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

“La función del control político comprende la investidura del Consejo de Ministros, el debate, la realización de actos e investigaciones y la aprobación de acuerdos sobre la conducta política del Gobierno, los actos de la administración y de las autoridades del Estado, el ejercicio de la delegación de facultades legislativas, el dictado de decretos de urgencia, la declaratoria de regímenes de excepción y la fiscalización sobre el uso y la disposición de bienes y recursos públicos, el cumplimiento por el Presidente de la República del mensaje anual al Congreso de la República y el antejuicio político, cuidando que la Constitución Política y las leyes se cumplan y disponiendo lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores.”

- **Artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República** (Procedimiento de control sobre los decretos supremos que declaran estados de excepción):

“El Congreso ejerce control sobre los decretos supremos dictados por el Presidente de la República en uso de la facultad que le concede el artículo 137 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

- a. Dentro de las veinticuatro horas posteriores a la publicación del decreto supremo, el Presidente de la República da cuenta por escrito al Congreso o a la Comisión Permanente, según el caso, adjuntando copia del referido decreto, así como una exposición de motivos en la que consten los fundamentos que justifican la medida.
- b. Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el Presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto supremo que decreta

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

el estado de excepción o su prórroga, el Presidente del Congreso a más tardar el día útil siguiente, envía el expediente a las comisiones de Constitución y Reglamento, y de Justicia y Derechos Humanos para su estudio dentro del plazo improrrogable de quince días útiles. Así mismo, envía el expediente a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas si se hubiera ordenado la participación de las Fuerzas Armadas, para que se pronuncie dentro del mismo plazo.

- c. Las comisiones informantes califican si el decreto supremo cumple con los parámetros formales establecidos en la Constitución, así como si cuenta con los fundamentos de hecho y de derecho que justifiquen la decisión.
- d. Las comisiones dan cuenta al Consejo Directivo del cumplimiento de esta atribución en el segundo día útil siguiente a la aprobación de los informes. Si el dictamen concluye que no se cumplieron los requisitos señalados en el artículo 137 de la Constitución, recomienda que se deje sin efecto. El Presidente del Congreso informa obligatoriamente al Pleno y ordena su publicación en el Portal del Congreso.
- e. Los dictámenes que derogan decretos supremos que declaran regímenes de excepción tienen preferencia en la agenda del Pleno.
- f. La decisión del Pleno del Congreso que deja sin efecto el decreto supremo es promulgada por el Presidente del Congreso mediante

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

resolución legislativa.”

- **Disposición Complementaria Final Única de la Resolución Legislativa del Congreso 004-2022-2023-CR,**

Resolución Legislativa del Congreso que modifica el Reglamento del Congreso de la República para desarrollar el Procedimiento de control político sobre los decretos supremos que declaran regímenes de excepción:

“La Subcomisión de Control Político, es el órgano encargado de analizar los actos normativos del Poder Ejecutivo emitiendo informe de cada decreto legislativo, decreto de urgencia, tratado internacional ejecutivo y decreto supremo que declara o proroga regímenes de excepción. El número de integrantes y su conformación responden al principio de proporcionalidad.”

IV. CONTROL PARLAMENTARIO DEL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM

4.1. Sobre los regímenes de excepción

Ante hechos, sucesos o acontecimientos que, por su naturaleza, pongan en peligro el normal funcionamiento de los poderes públicos o amenazan la continuidad de las instituciones estatales y los principios básicos de la convivencia social, nuestra Constitución Política contempla en su artículo 137 los regímenes de excepción, estos son: el estado de emergencia y el estado de sitio.

Al respecto, el Tribunal Constitucional en su sentencia del 16 de marzo de 2004,

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

recaída en el Expediente N°0017-2003-AI/TC, en el fundamento número 69, ha señalado que los regímenes de excepción deben ser empleados “(...) *como medio para contrarrestar los efectos negativos de una situación extraordinaria, que pone en peligro la integridad y estabilidad estatal, (...)*”.

La dación de los regímenes de excepción deben tener un carácter temporal, ser proporcionales y necesarios; asimismo, exigen una debida motivación jurídica y política, y, consecuentemente, un control constitucional por parte del Poder Legislativo a la luz de la Constitución y tratados, verificándose que no exista suspensión de derechos conforme lo establece la Convención Americana sobre Derechos Humanos como: Derecho al Reconocimiento de la Personalidad Jurídica; Derecho a la Vida; Derecho a la Integridad Personal; Prohibición de la Esclavitud y Servidumbre; Principio de Legalidad y de Nombre; Derechos del Niño; Derecho a la Nacionalidad y Derechos Políticos, ni de las garantías judiciales indispensables para la protección de tales derechos.

En ese sentido, resulta relevante fijar cuáles son las condiciones de validez que debe revestir una declaratoria de estado de excepción en un Estado Constitucional. El Tribunal Constitucional, en los fundamentos 22 y 23 de la sentencia recaída en el Expediente 0002-2008-PI/TC, ha establecido determinados parámetros con el que debe actuar el poder público durante su vigencia:

“(...)”

22. *El artículo 137 de la Constitución hace una lista general de situaciones que ameriten decretar los estados de excepción refiriéndose a los casos de perturbación*

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. A su vez, el artículo 27 de la Convención Americana de Derechos Humanos autoriza la suspensión de garantías en los casos de guerra, de peligro público o de otra emergencia que amenace la independencia o seguridad del Estado por tiempo estrictamente limitados a las exigencias de la situación y siempre que tales disposiciones no sean incompatibles con las demás obligaciones que les impone el derecho internacional y no entrañen discriminación alguna fundada en motivos de raza, color, sexo, idioma, religión u origen social.

Como se puede observar, la declaratoria de un estado de excepción depende del análisis de cada caso concreto por parte de la autoridad competente. El estado de excepción es, por su propia naturaleza, una decisión jurídico-política empleada como un mecanismo de último recurso, puesto que la función de un régimen jurídico es prever las situaciones de conflicto social y dar respuesta a ello en un ambiente de normalidad. Solamente en casos extremos es que este mecanismo debe ser empleado.

23. La restricción o suspensión del ejercicio de determinados derechos está fundamentada si es que ésta se considera como el medio para hacer frente a situaciones de emergencia pública con el fin de salvaguardar los principios democráticos y de un estado de derecho, siempre y cuando estén justificados a la luz de la Constitución y tratados, especialmente el artículo 27 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos referido a la suspensión de derechos."

Sin perjuicio de lo señalado en el párrafo precedente, es necesario que la declaratoria de un estado de excepción deba estar sujeta a control constitucional de manera individual, considerando que, por su naturaleza, deba ser empleada como

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

un último mecanismo, de forma temporal, que garantice el estado de derecho ante situaciones de emergencia insostenibles y permitir la continuidad de la convivencia social y del Estado.

4.2. Respecto a la declaratoria de estado de emergencia ante una catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación.

La exposición de motivos del Decreto Supremo 074-2014-PCM, Decreto Supremo que aprueba la Norma Complementaria sobre la Declaratoria de Estado de Emergencia por Desastre o Peligro Inminente, en el marco de la Ley 29664, del Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres - SINAGERD⁶, señala que nuestro país, por su ubicación geográfica, está expuesto permanentemente al riesgo de ser afectado por múltiples fenómenos de origen natural o inducidos por la acción humana; por lo que frecuentemente enfrenta situaciones de emergencia que demandan la intervención inmediata de las entidades de los tres niveles de gobierno, y, en aplicación del principio de subsidiaridad, se declara el Estado de Emergencia cuando el desastre o el peligro inminente de su ocurrencia no puedan ser resueltos en los niveles regionales y locales por haber superado su capacidad de respuesta; asimismo, en aquellos niveles de impacto de desastre cuya magnitud o circunstancias afecten la vida de la nación, y supere o pueda superar la capacidad de respuesta del país, interviene el gobierno central con los recursos nacionales disponibles, y de ser necesario con el apoyo internacional.

En esa línea, ante el peligro inminente o la ocurrencia de un desastre, ocasionado por fenómenos de origen natural o inducido por la acción humana, la declaración de emergencia resulta ser una medida excepcional, inmediata y necesaria, que “permite la exoneración de los procesos de selección para la adquisición de bienes

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

y/o servicios destinados a la atención inmediata de la zona afectada por la emergencia, (...) dirigidas a reducir el impacto del probable peligro inminente y/o desastre, debiendo tener nexo directo, de causalidad entre las intervenciones y el evento, a fin de salvaguardar la seguridad de la población, sus bienes y la infraestructura”⁷.

Por otro lado, el glosario de términos de la Norma Complementaria establece que la “Declaratoria de Estado de Emergencia por Peligro Inminente” es el estado de excepción ante la probabilidad que un fenómeno físico potencialmente dañino de origen natural o inducido por la acción humana, ocurra en un lugar específico, en un periodo inmediato y sustentado por una predicción o evidencia técnico-científica, con la finalidad de ejecutar acciones inmediatas y necesarias para reducir los efectos dañinos del potencial impacto, en salvaguarda de la vida e integridad de las personas y el patrimonio público y privado. Además, el mismo glosario de términos señala que la “Declaratoria de Estado de Emergencia por Desastre” consiste en el estado de excepción ante la condición de desastre ocasionado por un fenómeno de origen natural o inducido por la acción humana, con la finalidad de ejecutar acciones inmediatas y necesarias para la respuesta y rehabilitación.

El Reglamento de la Ley 29664, Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), aprobado por el Decreto Supremo 048- 2011-PCM⁸, hace referencia a los niveles de emergencia y capacidad de respuesta, conforme se describe a continuación:

“Artículo 43.- Niveles de emergencia y capacidad de respuesta

(...)

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

Artículo 43.2 La atención de emergencias y daños por desastres se clasifican en 5 niveles de la siguiente manera:

(...)

b. Nivel 4. Intervención del Gobierno Nacional: Comprende aquellos niveles de impacto de desastres, que superan la capacidad de respuesta regional y sustentan la Declaratoria de Estado de Emergencia. En este caso, interviene el Gobierno Nacional con los recursos nacionales disponibles y la coordinación del INDECI.

(...)"

Es decir, la superación de la capacidad de respuesta regional implica la intervención del Gobierno Nacional y sustenta la Declaratoria de Estado de Emergencia; esta intervención se realiza con los recursos nacionales disponibles y con la coordinación del INDECI.

Asimismo, el artículo 68 del Reglamento regula el procedimiento de solicitud de Declaratoria de Estado de Emergencia por peligro inminente o por la ocurrencia de un desastre; este procedimiento inicia con la solicitud realizada por el Gobierno Regional ante el INDECI, debidamente sustentada, adjuntando el informe de estimación del riesgo o el informe de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN), y en los casos que corresponda la opinión técnica de los sectores involucrados. Esta norma, de forma excepcional, habilita a la Presidencia del Consejo de Ministros presentar de oficio al Consejo de Ministros la declaratoria de Estado de Emergencia de la zona afectada por un peligro inminente o la ocurrencia de un desastre, previa comunicación de la situación, y propuesta de medidas y/o acciones inmediatas que correspondan, efectuado por el INDECI;

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

modalidad esta última que ha sido la de aplicación en el presente caso.

4.3. En cuanto al Decreto Supremo 032-2025-PCM.

Al amparo de lo expuesto, corresponde efectuar el control constitucional sobre el acto normativo relacionado al establecimiento del régimen de excepción emitido por el Poder Ejecutivo, es decir, verificar si existe nexo directo entre las intervenciones y las causas que las generan, a fin de salvaguardar la seguridad y derechos de la población, en concordancia entre la Constitución y las demás normas que conforman el sistema jurídico en cuanto a la forma y el fondo.

En mérito a la facultad constitucional conferida a la Presidente de la República, con fecha 12 de marzo de 2025, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros se publicó el Decreto Supremo 032-2025-PCM, Decreto Supremo que **declara** el Estado de Emergencia en el sector comprendido entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima, por impacto de daños a consecuencia de gran incendio urbano; siendo que el día 13 de marzo de 2025 dio cuenta por escrito al Congreso, adjuntando copia del referido decreto, así como de su exposición de motivos.

En el contexto antes señalado, se observa que el Poder Ejecutivo dio cuenta al Congreso del Decreto Supremo antes mencionado, dentro del plazo de veinticuatro horas de conformidad con lo establecido en el artículo 137 de la Constitución Política y el artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República. En ese sentido, el Decreto Supremo materia de análisis **cumple** con los requisitos formales.

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

Sobre el criterio de temporalidad de la medida

El Decreto Supremo materia de análisis, mediante el cual se declara el estado de emergencia, fue decretado por un plazo determinado de sesenta días calendarios.

Dicho plazo se sustenta en la magnitud de la situación identificada como de peligro inminente por impacto de daños a consecuencia del gran incendio urbano, la misma que requiere la ejecución de las medidas urgentes y acciones de excepción, que permitan a la Municipalidad de Lima Metropolitana, con la coordinación técnica y seguimiento de INDECI, y otras instituciones de nivel nacional, ejecutar las medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias de reducción del Muy Alto Riesgo existente.

A criterio de la Subcomisión, en tanto que los informes de los órganos especializados competentes se pronuncian por solicitar la declaratoria del estado de emergencia por un plazo permitido legalmente conforme al segundo párrafo del numeral 1 del artículo 137 de la Constitución Política del Perú, considera que la medida permitirá ejecutar las acciones mencionadas en el párrafo precedente. En ese sentido, **se cumple** con el criterio de temporalidad.

Sobre el criterio de proporcionalidad de la medida

En base a este criterio resulta necesario evaluar si el establecimiento del estado de emergencia se encuentra justificado y si guarda relación con la problemática que se pretende resolver.

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

De la exposición de motivos del decreto supremo bajo análisis, se observa que la declaratoria de estado de emergencia guarda relación con las características de la problemática generada de peligro inminente por impacto de daños a consecuencia del gran incendio urbano, en el sector comprendido entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima.

En efecto, de acuerdo a los informes de la Secretaría de Gestión del Riesgo de Desastres de la Presidencia del Consejo de Ministros y del INDECI se ha determinado que el sector antes señaladas sería el afectado por impacto de daños a consecuencia del incendio urbano en el Cercado de Lima.

En tal sentido, resultaba necesaria la ejecución de medidas y acciones de excepción con la finalidad de reducir el peligro de Muy Alto Riesgo existente. Por lo tanto, **se cumple** con el criterio de proporcionalidad.

Sobre el criterio de necesidad de la medida

Se debe analizar si el Estado no contaba con otros mecanismos idóneos para solucionar el problema identificado, que hace necesaria la declaratoria del Estado de Emergencia en el Cercado de Lima, en el sector anteriormente mencionado.

De acuerdo con lo señalado en los fundamentos del Decreto Supremo 032-2025-PCM que detalla la naturaleza de las acciones a ejecutar por la Municipalidad de Lima Metropolitana debido a la emergencia por el incendio urbano que no le ha sido

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

posible atender la problemática; por lo que, se hace necesario la intervención técnica y operativa de las entidades del gobierno nacional. En ese sentido, no existe otro medio menos gravoso e inmediato que pueda resolver la situación de emergencia; por lo que, **se cumple** con el criterio de necesidad.

V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Subcomisión de Control Político, luego del análisis correspondiente, concluye que el Decreto Supremo 032-2025-PCM, Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia en el sector comprendido entre el Jirón Jauja, Jirón Áncash, Jirón Huánuco, Prolongación Lucanas, Jirón Santa Rosa, y Jirón Huanta del Cercado de Lima de la provincia y departamento de Lima, por impacto de daños a consecuencia de gran incendio urbano, **CUMPLE** con los parámetros establecidos en el artículo 137° de la Constitución Política y el artículo 92-A del Reglamento del Congreso, y cuenta con los fundamentos de hecho y de derecho que justifican la decisión.

En el caso del requisito formal de dar cuenta al Congreso de la República dentro de las veinticuatro horas de su publicación, el presente Decreto Supremo 044-2025-PCM **CUMPLE**, con lo establecido en el literal a) del artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

En consecuencia, la Subcomisión de Control Político acuerda **APROBAR** el presente Informe y remitirlo a la Comisión de Constitución y Reglamento.



Subcomisión de Control Político

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

INFORME RECAIDO EN EL DECRETO SUPREMO 032-2025-PCM, DECRETO SUPREMO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL SECTOR COMPRENDIDO ENTRE EL JIRÓN JAUJA, JIRÓN ÁNCASH, JIRÓN HUÁNUCO, PROLONGACIÓN LUCANAS, JIRÓN SANTA ROSA Y JIRÓN HUANTA DEL CERCADO DE LIMA DE LA PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE LIMA, POR IMPACTO DE DAÑOS A CONSECUENCIA DE GRAN INCENDIO URBANO.

Lima,