DOCUMENTO DE TRABAJO

Área de Transcripciones

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
SEGUNDA LEGISLATURA ORDINARIA DE 2024

COMISIÓN DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

11.ª SESIÓN ORDINARIA

(Vespertina)

(Semipresencial)

LUNES 14 DE ABRIL DE 2025

PRESIDENCIA DE LA SEÑORA HILDA PORTERO LÓPEZ

-A las 14:14 h, se inicia la sesión.

La señora PRESIDENTA.— Buenas tardes a los colegas congresistas, a todos los presentes y a los que nos siguen por la plataforma virtual de sesiones y las redes sociales, hoy día 14 de abril de 2025.

Señor secretaria técnica, pase la lista de asistencia de todos los congresistas.

La SECRETARIA TÉCNICA pasa lista:

Como no, señora presidenta.

Buenas tardes, señores congresistas, vamos a pasar la asistencia de la decimoprimer sesión ordinaria de la Comisión de Transportes y Comunicaciones.

Señora congresista Hilda Portero López.

La señora PORTERO LÓPEZ (AP).— Presente.

Señora congresista Magaly Ruiz Rodríguez.

La señora RUÍZ RODRÍGUEZ (APP).— Presente.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señora congresista.

Señora congresista Nilza Merly Chacón Trujillo. Señora congresista, la señora congresista Nilza Merly Chacón Trujillo está presentando asistencia mediante el chat.

La señora PRESIDENTA.— Consignar su asistencia.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Señor congresista Segundo Acuña Peralta.

El señor ACUÑA PERALTA, Segundo Héctor (HYD).— Presente.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señor congresista.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Señor congresista Guido Bellido Ugarte (); señor congresista Raúl Doroteo Carbajo. El señor congresista Guido Bellido Ugarte manifiesta su asistencia mediante el chat.

Señor congresista Raúl Doroteo Carbajo (); señor congresista Hamlet Echeverría Rodríguez. El señor congresista Hamlet Echeverría Rodríguez manifiesta su asistencia mediante el chat.

Señor congresista Jhaec Darwin Espinoza Vargas.

El señor ESPINOZA VARGAS (PP).— Espinoza, presente.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señor congresista.

Señor congresista Alex Flores Ramírez. El señor congresista Alex Flores Ramírez manifiesta su asistencia mediante el chat.

Señora congresista Mery Infantes Castañeda (); señora congresista Jeny López Morales (); señor congresista Segundo Montalvo Cubas. El señor congresista segundo Montalvo Cubas manifiesta su asistencia mediante el chat.

Señora congresista Vivian Olivos Martínez. La señora congresista Vivian Olivos Martínez ha solicitado licencia con documento.

Señora congresista Karol Paredes Fonseca.

La señora PAREDES FONSECA (AP-PIS).— Presente.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señora congresista.

Señora congresista Kelly Portalatino Ávalos. La señora congresista Kelly Portalatino Ávalos manifiesta su asistencia mediante el chat.

Señora congresista Cheryl Trigozo Reátegui.

La señora TRIGOZO REÁTEGUI (RP).— Presente.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señora congresista.

Señor congresista Héctor Valer Pinto.

El señor VALER PINTO (SP).— Valer Pinto, presente, muy buenas tardes con todos.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Buenas tardes, señor congresista, gracias.

Señor congresista Oscar Zea Choquechambi.

El señor ZEA CHOQUECHAMBI (BM).— Oscar Zea Choquechambi, presente.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señor congresista.

Señor congresista Jorge Zeballos Aponte. El señor congresista Jorge Arturo Zeballos Aponte manifiesta su asistencia mediante el chat.

Tenemos en sala 16 señores congresistas, señora presidenta. Tenemos el *quorum* reglamentario que es de 10. Puede usted iniciar la sesión.

DOCUMENTO DE TRABAJO

La señora PRESIDENTA.— Con el *quorum* reglamentario, y siendo a las 14:14 h, del lunes 14 de abril del 2025, se inicia la decimoprimer sesión ordinaria de la Comisión de Transportes y Comunicaciones en la ciudad de Lima.

Nos ponemos de pie para guardar un minuto de silencio por la muerte de nuestro Premio Nobel, nuestro gran escritor, hermano peruano, Mario Vargas Llosa.

—Los señores miembros de la comisión, puestos de pie, guardan un minuto de silencio por la memoria del escritor Mario Vargas Llosa.

La señora PRESIDENTA.— Muchas gracias.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Señora presidenta, acaba de ingresar a la sala la señora congresista Jeny López Morales, entonces el *quorum* es de 17 presentes.

La señora PRESIDENTA.— El amor al país en que uno nació no puede ser obligatorio, sino al igual que cualquier otro amor.

Un movimiento espontáneo del corazón como el que une a los amantes, a padres e hijos, a los amigos entre sí. Frase de nuestro gran Mario Vargas Llosa.

Brilla en el Cielo, gran escritor, ¡descansa en paz!

Seguimos con nuestra sesión.

Como primer punto de la agenda tenemos la aprobación del Acta de la décima sesión ordinaria, realizada en la Sala Torres Lara del edificio Víctor Raúl Haya de la Torre y a través del sistema Microsoft Teams al 7 de abril del presente.

Si no hubiera observaciones se dará por aprobada. No habiendo observaciones, el Acta ha sido aprobada.

Como segundo punto tenemos la estación de despacho.

DESPACHO

La señora PRESIDENTA.— El reporte de los documentos recibidos desde el 4 de abril del 2025 al 8 de abril del 2025, así como de los documentos enviados en el mismo periodo. En cuanto a la relación de los proyectos de ley ingresados, tenemos que, a la fecha, en la presente semana no ha ingresado ningún proyecto de ley.

Toda esta documentación ha sido remitida a sus despachos a través de los sistemas implementados por el Congreso de la República, entre ellos el uso de sus correos institucionales, respetando los plazos de ley.

Si algún congresista deseara una copia de algún documento, lo puede solicitar a la secretaría de la comisión.

Como tercer punto de la agenda, tenemos la sección de informes.

Informes

DOCUMENTO DE TRABAJO

La señora PRESIDENTA.— Colegas congresistas, como presidenta de la Comisión de Transportes y Comunicaciones, debo informar que la comisión ha emitido dos oficios, uno dirigido a la señora Dina Ercilia Boluarte Zegarra, presidenta constitucional de la república, y otro al ministro Raúl Pérez Reyes Espejo, ministro de transportes, en dichos oficios estamos comunicando nuestra preocupación, ya que desde el Congreso de la República estamos comprometidos en legislar para recuperar la paz y la tranquilidad que la población requiere para nuestra familia y el país entero.

El pasado 11 de diciembre del 2024 se publicó la Ley 32184, una norma que modifica la Ley General de Transportes y Tránsito Terrestre, Ley 27181, con el objetivo de fortalecer la identificación visual de los vehículos menores motorizados de la categoría L, es decir, motocicletas y trimóviles, a través de cambios en las características de la Placa Única Nacional de Rodaje.

Sin embargo, es profundamente lamentable que a la fecha esta ley no haya sido operativizada por el Poder Ejecutivo, incumpléndose asimismo los mandatos que el Congreso de la República aprobó para beneficio de todos los peruanos.

Desde la comisión entendemos que la lucha contra la delincuencia no es sólo responsabilidad del Ministerio del Interior, desde nuestras competencias constitucionales hemos actuado para brindar herramientas legales concretas que permitan a la Policía Nacional, al Ministerio Público, a los gobiernos locales identificar de manera eficaz a los vehículos menores involucrados en actos delictivos.

Somos conscientes que las motocicletas son en muchos casos herramientas legítimas de trabajo, y por ello no generalizamos ni estigmatizamos a los motociclistas, pero sí exigimos que se puedan identificar claramente a los delincuentes que usan estas unidades para escapar impunemente, que sean sancionados con todo el peso de la ley,

En ese sentido, esta comisión ha exhortado de manera firme, tanto a la presidenta de la república como al ministro de transportes y comunicaciones, ya que el plazo legal para implementar esta norma venció el 28 de enero del presente año, y hasta hoy no se han dictado las disposiciones reglamentarias necesarias, no se han definido las nuevas características técnicas de las placas de rodaje, no se ha establecido el cronograma para el cambio de placas que debió iniciar en Lima y Callao. El tiempo pasa, el delito se agrava y la inacción del Poder Ejecutivo se convierte en complicidad por omisión. Mientras tanto, más muertes de nuestros hermanos peruanos.

Se habla mucho en conferencias, se repite lo que ya sabemos en entrevistas, pero los hechos son los que marcan la diferencia, no las palabras vacías. Y en este caso, el silencio del Ejecutivo es inaceptable y cómplice muchas veces.

DOCUMENTO DE TRABAJO

En una reciente entrevista me preguntaron ¿qué está haciendo la Comisión de Transportes y Comunicaciones? Respondí con claridad: Legislamos, representamos y fiscalizamos, tal como nos manda la Constitución, y lo hacemos con responsabilidad, aprobando leyes que enfrentan la criminalidad, respondemos a las demandas ciudadanas con sesiones descentralizadas *in situ*, firmamos actas de compromiso con autoridades locales, supervisamos el cumplimiento de las normas que este Congreso aprueba democráticamente.

Pero cuando las leyes que aprobamos son observadas, da rabia, o cuando los dictámenes se retrasan porque los sectores del Ejecutivo no responden los oficios ni brindan opinión técnica, se ralentiza la función legislativa; y, en consecuencia, se posterga la solución a los problemas reales del país.

Por eso, desde esta comisión, vamos a reiterar nuestra exigencia al Poder Ejecutivo para que cumplan con rapidez reglamentando la Ley 32184. No queremos más excusas ni más silencio, queremos acciones concretas, porque el Perú necesita resultados y no más promesas incumplidas.

Además, debo informar que con fecha 7 de abril, horas antes de la realización de la décima sesión ordinaria de la comisión, se acercaron altos dirigentes de los conductores y de transportistas. A raíz de dicha reunión se solicitó una audiencia con el señor presidente del Congreso de la República Eduardo Salhuana Cavides.

Nuestro pedido tuvo eco, pues si bien ese día no pudo recibirlos, fue el jueves en horas del mediodía, haciendo un alto a la sesión del Pleno. Nos reunimos tanto el presidente del Congreso como como mi persona en mi calidad de presidente de la Comisión de Transportes y Comunicaciones, representante de todos ustedes, con los dirigentes de los transportistas que laboran en Lima y en la provincia constitucional del Callao para escuchar sus demandas.

Ante tanta amenaza que reciben por parte del sicariato que opera en la sombra en nuestro país y que muchos ya han sido asesinados, dejando a sus hijos en la orfandad, sin que el Ejecutivo hasta la fecha haga algo. Esta reunión generó que el presidente realice el día viernes 11 de abril a las 15.00 h, en una de las salas de nuestro Palacio Legislativo, una mesa de trabajo denominada Seguridad Ciudadana en el Sector Transporte, teniendo como invitados a los representantes del Poder Judicial, Fiscalía de la Nación, representantes de los sectores Interior, Transportes, Justicia, Mindef, del Jefe del Instituto Nacional Penitenciario, los representantes de gremio de Transportistas, los congresistas, voceros parlamentarios y demás congresistas con el fin de fortalecer la operatividad y evitar las extorsiones y muertes a las que estamos acostumbrados y amenazados día a día.

DOCUMENTO DE TRABAJO

A la reunión no asistí, pero envíe a mis asesores técnicos, porque me encontraba en el departamento de Lambayeque, cumpliendo compromisos previamente agendados; además, colegas, como les consta, ya teníamos programada la agenda a tratar hoy desde la décima sesión ordinaria, realizada el día lunes 7, donde trataremos los transportistas, tanto terrestres como de carga, porque esta comisión busca soluciones y canaliza las propuestas.

Tenemos claro que no todo se soluciona con leyes, pero sí con el diálogo para entender la problemática y buscar juntos una solución. Por ello, invito a todos a participar de la presente sesión. Unidos haremos la fuerza.

También debo informar que con fecha martes 8 de abril, en horas de la mañana, nos reunimos en mi despacho con los representantes de los diferentes gremios de transporte de carga pesada, tanto de Lima como de la provincia constitucional del Callao, porque igualmente tienen problemas por años que no son escuchadas por el Ejecutivo. Por ello, se encuentran presentes también en esta sesión.

Se ofrece el uso de la palabra a los congresistas que desean informar, por favor, estamos para escuchar.

No habiendo ninguna participación, como cuarto punto tenemos la sección de pedidos.

Pedidos

La señora PRESIDENTA.— Colegas congresistas, si les quiero pedir de manera muy especial que cuando aprobemos una propuesta legislativa puedan coordinar con sus respectivos asesores de sus despachos y, solicitada su firma, lo hagan a la brevedad posible, para poder ingresar el respectivo dictamen a Trámite Documentario y puedan ser puestos en Agenda del Pleno y sean debatidos con la rapidez que genera.

Estamos ya a puertas de una nueva legislatura, es el pueblo quien se perjudica y no pueden continuar esperando.

Se ofrece el uso de las palabras a los señores congresistas que desean formular sus pedidos. **(2)**

El señor ACUÑA PERALTA, Segundo Héctor (HYD).— Señora presidenta, Héctor Acuña.

La señora PRESIDENTA.— Perfecto, está el congresista Darwin Espinosa y luego sigue usted, congresista Acuña.

El señor ESPINOZA VARGAS (PP).— Muchas gracias, presidenta.

Presidenta, en reiteradas oportunidades he solicitado se puedan agendar mis proyectos de ley. Entiendo que la carga laboral existe, que existe en la comisión es amplia, pero el día de hoy he ingresado un documento solicitando la ampliación de la agenda, por lo cual le pido, me pueda dar cinco minutos para poder exponer rápidamente un proyecto de ley que data desde el año 2023, señora presidenta.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Ese es mi pedido, muchas gracias.

La señora PRESIDENTA.— Tiene el uso de la palabra este congresista Darwin Espinosa para que sustente su proyecto; y pedirle disculpas. Dicen que la carga laboral, pero ya les he jalado las orejas a los asesores, también, porque aquí tenemos varios abogados y tenemos que salir a la palestra.

Vamos a aceptar su pedido, y tiene cinco minutos.

El señor ESPINOZA VARGAS (PP).— Muchas gracias, presidenta.

Presidenta, mi Proyecto de Ley es el 8098/2023-CR, Ley que establece de manera excepcional la tramitación por primera vez de la licencia de conducir, con la finalidad de prevenir actos de corrupción.

El objeto de la presente ley, es de que de manera excepcional se pueda admitir la tramitación, por primera vez, de la licencia de conducir a todas aquellas personas por las infracciones a las normas de transporte y tránsito terrestre por la cual se les impuso una papeleta de tránsito, la M3, que hubieran cometido a nivel nacional con la finalidad de prevenir actos de corrupción.

La finalidad de la ley concede amnistía a favor de los transportistas y conductores del servicio de transporte público terrestre de personas y de servicio de transporte público terrestre de pasajeros en vehículos menores por la comisión de infracciones a las normas de transporte y tránsito terrestre, por la cual se les impuso la papeleta de tránsito M3 que hubieran cometido a nivel nacional, cuya sanción es naturaleza pecuniaria y de inhabilitación que se encuentra notificada en el Reglamento Nacional de Administración de Transporte.

Tiene por efecto autorizar, de manera excepcional, la tramitación por primera vez de la licencia de conducir y eliminar legalmente el hecho infractor, y producir la conclusión y/o archivo del procedimiento administrativo sancionador, incluida la etapa de ejecución coactiva, siempre que el infractor pague la totalidad de las multas impuestas referida a la papeleta M3.

Señora presidenta, en mi proyecto de ley había solicitado que estas papeletas o estas infracciones sean de tres años anteriores a la promulgación de esta ley, pero en diferentes reuniones con diferentes afectados por esta papeleta, solicitaron que era un poco discriminatorio ponerle tres años, así que dejo a la voluntad y el análisis de la comisión para que esto pueda proceder.

¿En qué consiste básicamente este proyecto? Normalmente cuando una persona empieza a manejar un vehículo su trámite de sacar su licencia de conducir demora un poco, pero ellos ya saben manejar y a veces cometen esa imprudencia de manejar, los coge la policía y les pone una papeleta M3. Y luego los vuelven a coger y se les inhabilita de por vida.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Pero quien maneja, señora presidenta, estimados colegas, va a hacerlo tenga o no tenga licencia, lamentablemente, pero cuando no tenga licencia y la policía de tránsito lo pueda intervenir a lo que se va a prestar es a que existan actos de corrupción, de coima. Esto es sabido creo a nivel nacional.

Entonces, si le damos la oportunidad a aquel individuo que por cualquier de estas causas no ha sacado su licencia a tiempo y ya tiene estas papeletas, le damos la oportunidad para que ellos puedan sacar su licencia y puedan formalizarse. Ya no estarían excluidos de por vida, sino que ellos tendrían que pagar su papeleta y encaminarse obviamente ya dando sus exámenes respectivos y teniendo la licencia que le tocaría pues estar solicitando.

Entonces, esa es básicamente la ley, señora presidenta, estimados colegas, darles la oportunidad a quienes no tienen licencia de conducir, la puedan tener para que se formalicen y obviamente se pongan a derecho. Muchas gracias, presidenta por la oportunidad.

La señora PRESIDENTA.— Muchas gracias, congresista Darwin Espinosa. Se ha tomado conocimiento y se tendrá la evaluación técnica.

Muchas gracias y mil disculpas.

Tenemos la participación de nuestro colega Héctor Acuña. Tiene el uso a la palabra, colega.

El señor ACUÑA PERALTA, Segundo Héctor (HYD).— Señora presidenta, está muy acelerada, está bien. Hay temas pendientes, entiendo.

Señora presidenta, tenemos pendiente algunas sesiones descentralizadas que fueron programadas, por ejemplo, la de Bambamarca, que quedó postergada, que tiene relación a Convial, Sierra Norte, no sé si se va a reprogramar o se va a cancelar, porque los alcaldes están pendientes de esa sesión descentralizada. Sería importante que de una vez se tome decisiones.

Igual tenemos el tema de la Autopista del Sol, Trujillo-Sullana; he conversado con los gobernadores de Lambayeque y La Libertad y están también interesados en una sesión descentralizada con participación de los tres gobiernos regionales, porque esta concesión tiene que ver desde Trujillo a Sullana, y hay temas pendientes que no se quiere resolver, mucho peaje, pero poca obra. Es importante, señora presidenta, agendar estas sesiones realizadas para ver estos temas.

Igual tenemos el tema del aeropuerto de Chinchero, que nadie quiere tocarlo, nadie quiere verlo, pero es una obra que no tiene un plazo definido.

Por lo demás, también sería importante, señora presidenta, que nos comparta si el Ministerio de Transportes llegó a compartir

DOCUMENTO DE TRABAJO

el informe del puente de Chancay, como ustedes recuerdan, esperamos cuánto tiempo, dijeron que, a los 8 días, 15 días, que estaban ya las comisiones evaluando para ver los responsables, las causas, y hasta cuándo va a estar ese puente Bailey que dijeron era por poco tiempo, pero al final sigue igual.

Nosotros necesitamos hacer el seguimiento, control para ver si realmente tenemos resultados, ahí está el tema. Yo creo que usted es una persona de respeto, una persona que busca resultados, y esperemos seguir resolviendo temas.

Por otro lado, tengo el Proyecto de Ley 6187/2023-CR, que con Oficio 372, de enero, solicité la priorización del estudio y el dictamen y dictamen para resolver el tema que tiene que ver con dictado de los cursos de educación vial, que es muy conocido por las mafias, las trafas y los costos.

Y, en este caso, ¿qué proponemos? Restablecer, más que establecer, porque las competencias los GORE ya han tenido esta competencia, sino que por intereses del privado y por generar monopolios, los GORE dejaron sin el dictado de este curso, lo que genera muchos problemas. ¿Y el Ministerio de Transportes qué hace? Alargar los plazos cada vez que hay presión.

Entonces, señora presidenta, a ver si lo manifestado, que es un requerimiento que tiene que ver con resolver problemas de transporte, yo sé que realmente son problemas varios, pero vamos revisando estos temas. Yo le agradecería bastante, señora presidenta, muchas gracias.

La señora PRESIDENTA.— Gracias, colega Acuña, pero ya hay un cronograma. Y, por favor, ¿quién está a cargo de mandar la agenda? Ya teníamos todas las agendas descentralizadas. Por favor, asesores, ya manden las agendas a todos los congresistas.

Así como hemos mandado a Transportes y Comunicaciones, disculpen, pero yo no voy a estar pasando vergüenzas por toda la mala práctica a lo mejor que están haciendo. Si ya tenemos la agenda, manden a los congresistas. Todo documento, ya les he dicho, hay que hacer seguimiento.

El señor Acuña ha mandado del proyecto que ha dicho, dice también que ya se mandaron a sus correos y a sus despachos la respuesta del ministro de transportes pidiendo lo de Chancay. ¿Así me han dicho no?

Perfecto, entonces se los digo, por favor, esa agenda que se ha mandado a Transportes y Comunicación la tienen que tener todos, no esperar la última hora.

Seguimos con la agenda, como quinto tema tenemos la estación de orden del día.

ORDEN DEL DÍA

DOCUMENTO DE TRABAJO

La señora PRESIDENTA.— Como primer punto de Orden del Día tenemos el debate del predictamen recaído en el Proyecto de Ley 5915/2023, Ley que modifica la Ley 27261, Ley de Aeronáutica Civil, y mejora del uso del *check-in* en el transporte Aéreo.

El proyecto de ley materia de estudio fue presentado por el Grupo Parlamentario Perú Bicentenario, a iniciativa del congresista Guido Bellido Ugarte. La propuesta tiene por objeto eliminar la obligación de realizar el *check-in* para abordar en transporte aéreo; propone modificar el artículo 101 de la Ley 27261, Ley de Aeronáutica Civil, con la finalidad de asegurar la entrega de tarjeta de embarque a favor de los pasajeros, sin mediar condicionamiento o acción adicional a la compra de pasajes.

El tema del *check-in* es un tema complejo, pero necesario; y, para mejorar estudios, se han remitido pedidos de opinión a los respectivos entes involucrados, entre ellos a las líneas aéreas, al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, al Ministerio del Interior e Indecopi, entre otros, y los resultados son que no es competente o no se puede eliminar el *check-in* por su forma de llevar el control del usuario, tal como lo señala el MTC en su Informe 267-2023-MTC, indicando que no consideran que a través de una ley se pretende implementar medidas y procedimientos cuando ya existan normas y estándares a nivel internacional que incluyen la plena identificación de pasajeros, el resguardo de los accesos a las zonas de seguridad restringidas, la asignación de turnos de salida, programas y otras, con miras a preservar la seguridad de las operaciones aéreas, entre otros.

Por ello, la comisión, atendiendo el pedido del legislador ante tanto atropello que recibe el usuario cuando se va a embarcar en alguna línea aérea; y, considerando las opiniones recibidas y normas establecidas, así como la necesidad de que todo transportista requiere realizar un proceso de control y verificación de los pasajeros que abordan sus vuelos que previamente adquirieron un pasaje.

La presente propuesta que ponemos a consideración logrará que ellos, sobre todo los más necesitados consumidores del transporte aéreo, obtengan una tarjeta de embarque o *check-in* en el momento que lo requieren, y sea a través de los agentes, en los mostradores o en forma virtual a través de las máquinas facilitadas por el transportista, ya sea a través de su página web o en el mismo lugar de embarque, considerando la tecnología global avanzada, hacer su *check-in* rápido, seguro, abordar su avión y llegar a su destino, respetando sus derechos al haber comprado un boleto que le genera rapidez, tranquilidad y no maltrato, evitando tratos abusivos, discriminaciones e incluso ante una emergencia con solo mostrar su documento de entidad, evitan acciones como cuando las mismas líneas aéreas permiten primero subir a la llamada clase A, dejándolos sin asientos que, de acuerdo a la edad, condición de salud o situación personal sean dejados de lado; y de esa manera logramos reforzar el

DOCUMENTO DE TRABAJO

principio pro consumidor, al garantizar los derechos de los pasajeros.

Por todo ello, la Comisión de Transportes y Comunicaciones, considerando lo expuesto dentro del marco constitucional, ha considerado presentar el presente dictamen, recaído en el Proyecto de Ley 5915/2023-CR, que propone la Ley que modifica el artículo 101 de la Ley 27261, Ley de la Aeronáutica Civil en el Perú, y mejora el uso del *check-in* en el transporte aéreo, el mismo que consta de dos artículos y una disposición complementaria final.

Se ofrece el uso de la palabra a los señores congresistas que quieran participar, para luego someter al voto.

La SECRETARIA TÉCNICA.— No hay ningún participante, señora presidenta.

La señora PRESIDENTA.— Señora secretaria, sírvase pasar lista para la votación.

La SECRETARIA TÉCNICA pasa lista para la votación nominal:

Como no, señora presidenta, vamos a votar el dictamen recaído en el Proyecto de Ley 5915/2023-CR, que propone, con texto sustitutorio, la Ley que modifica el artículo 101 de la Ley 27261, Ley de Aeronáutica Civil del Perú, y mejora el uso del *check-in* en el transporte aéreo.

Señora congresista Hilda Marleny Portero López.

La señora PORTERO LÓPEZ (AP).— A favor.

Gracias señora congresista.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Señora congresista Magaly Ruiz Rodríguez.

La señora RUÍZ RODRÍGUEZ (APP).— A favor.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias.

Señora congresista Nilza Merly Chacón Trujillo. La señora congresista Nilza Merly Chacón Trujillo manifiesta su voto como abstención. Gracias señora congresista.

Señor congresista Segundo Héctor Acuña Peralta. **(3)** El señor congresista Segundo Héctor Acuña Peralta, su voto es a favor mediante el chat, señora presidenta.

Señor congresista Guido Bellido Ugarte. El señor congresista Guido Bellido Ugarte manifiesta su voto, a favor; igualmente el señor congresista Raúl Doroteo Carbajo.

Señor congresista Hamlet Echeverría Rodríguez. El señor congresista Hamlet Echeverría Rodríguez manifiesta su voto, a favor, a través del chat.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Señor congresista Jhaec Darwin Espinosa Vargas (); señor congresista Alex Flores Ramírez. El señor congresista Alex Flores Ramírez manifiesta su voto, a favor.

Señora congresista Mery Infantes Castañeda.

La señora INFANTES CASTAÑEDA (FP).— Mery Infantes Castañeda, a favor.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señora congresista.

La señora congresista Jeny López Morales. La congresista Jeny López Morales manifiesta su voto, en contra, a través del chat.

Señor congresista Segundo Montalvo Cubas (); señora congresista Karol Paredes Fonseca.

La señora PAREDES FONSECA (AP-PIS).— A favor.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señora congresista.

Señora congresista Kelly Portalatino Ávalos. La señora congresista Kelly Portalatino Ávalos manifiesta su voto a favor.

Señora congresista Cheryl Trigozo Reátegui.

La señora TRIGOZO REÁTEGUI (RP).— Trigozo, a favor.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señora congresista.

Señor congresista Héctor Valer Pinto ().

El señor congresista Segundo Montalvo Cubas manifiesta su voto, a favor, a través del chat.

Señor congresista Oscar Zea Choquechambi.

El señor ZEA CHOQUECHAMBI (BM).— Oscar Zea, a favor.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Gracias, señor congresista.

Señor congresista Jorge Zeballos Aponte. El señor congresista Jorge Arturo Zeballos Aponte vota a favor a través del chat.

Tenemos 14 votos a favor, una abstención y uno en contra. Ha sido aprobada, por mayoría.

La señora PRESIDENTA.— El dictamen recaído en el Proyecto de Ley 5915/2023-CR que, con texto sustitutorio propone la Ley que modifica el artículo 111 de la Ley 27261, Ley de Aeronáutica Civil del Perú, y mejora el uso del *check-in* en el transporte aéreo, ha sido aprobado por mayoría.

Muchas gracias.

El señor VALER PINTO (SP).— Valer, a favor.

La señora PRESIDENTA.— Valer, a favor, gracias, colega.

Estimados colegas, tenemos como invitados en la sesión a los representantes de los ministerios de Transportes y Comunicaciones, Defensa e Interior; de la Policía Nacional del Perú, Ministerio Público, del Poder Judicial; de los representantes de los gremios nacionales de transporte terrestre

DOCUMENTO DE TRABAJO

y de carga, y de los empresarios y operadores del sector transporte, a fin de tratar temas de la coyuntura actual, según se ha detallado en la respectiva agenda.

Los invitados se irán presentando uno por uno, acorde a la agenda establecida, cada uno tendrá un plazo de diez minutos para exponer; y, concluida su exposición, se le cederá el uso la palabra a los congresistas para que formulen las respectivas preguntas. Acto seguido, el invitado responderá a las preguntas solicitadas, caso contrario, las hará llegar por escrito al seno de la comisión.

Damos la bienvenida a nuestras colegas vicepresidenta Magaly Ruiz, que está presencial, colega Karol Paredes de la región de San Martín, Cheryl Trigozo, de la región de San Martín; y nuestra infaltable Mery Infante, de Amazonas.

Bienvenidas, colegas, y a todos los que nos siguen por la plataforma.

Disponemos que pasen ya, por favor, los invitados.

(Pausa) .

La señora PRESIDENTA.— Bueno, vamos a seguir nuestra sesión. No sin antes, como presidente de la comisión, mi vicepresidenta y los miembros titulares, de verdad que digo que aquí el pueblo es el que debe tener las respuestas ya, inmediatamente.

Acepto que estén los viceministros, porque hay este problema álgido, sino levantaba a la sesión; porque aquí se tiene que tener a los ministros para que respondan las estrategias y las acciones rápidas para que los transportistas tengan seguridad de vida.

Pero aquí estamos, con mi vicepresidenta y todas las mujeres que estamos aquí en esta importante comisión aceptando, pero es la última vez que la Comisión de Transporte acepta que vengan directores o viceministros. Porque al Congreso se le respeta, pero también a la población, y es la población que ya está harta de mesas de trabajo, de reuniones, y soluciones nada.

Y todos los días mueren personas, mueren mujeres, mueren choferes, porque hay emergencia y de nada sirve, porque no hay presupuesto, no hay políticas que vayan de frente a erradicar el flagelo de la muerte.

Bienvenido, señor viceministro.

Van a decir su nombre, el cargo, y pedimos la exposición con respuestas por resultado de todo lo que está pasando.

Muchas gracias, viceministro, y discúlpeme.

EL VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor Cesar Wilman Guardia Vásquez.— Tengan ustedes muy buenas tardes.

Señoras presidenta de la Comisión de Transportes y Comunicaciones del Congreso de la República, señores

DOCUMENTO DE TRABAJO

congresistas; señor teniente general de la Policía Nacional del Perú Zenón Santos Loayza Díaz; señores oficiales superiores de la Policía Nacional del Perú; señor superintendente nacional de migraciones; señoras y señores.

En principio, señora presidenta, traigo el saludo del general Julio Díaz Zuloeta, quien por motivos de trabajo se encuentra fuera de Lima, y es por esa razón que me ha encargado a mí presentarme a este digno auditorio.

El problema de la extorsión se ha convertido en una de las principales amenazas a la seguridad, a la gobernabilidad y al desarrollo económico del país. En los últimos años este fenómeno ha crecido, debido principalmente a lo siguiente:

- Incremento de la transnacionalización y migración de las organizaciones criminales.
- El avance tecnológico.
- La informalidad económica, que es el factor clave en la proliferación de la extorsión.
- El aumento de las modalidades delictivas.
- Escasez de los recursos tecnológicos.
- Deficiencias de carácter normativo que impiden a la policía hacer el trabajo operativo como debe ser.
- Facilidad con que los delincuentes logran mantenerse en el anonimato. Justamente el marco normativo permite que los delincuentes se mantengan en el anonimato.
- La impunidad, las víctimas no denuncian por temor a las represalias.
- También, la liberación de los delincuentes debido a tecnicismos de carácter legal.

Todos estos factores, y otros más, han hecho que se empodere el delito de la extorsión en nuestro país; y la extorsión es un delito transversal, a diferentes figuras que se da en la economía del país. La extorsión no solamente está ligada al gremio de transportes, la extorsión está ligado a todo. Es por esa razón que cuando analizamos el tema normativo, el tema normativo tiene que verse de una manera holística, porque como digo, afecta a toda actividad económica.

Como el pedido, señora presidenta, responde a temas de carácter técnico-operativo, por esa razón es que se ha invitado a oficiales de la Policía Nacional que conocen mejor el tema, para no incurrir en un error.

Entonces invito al coronel Moreno Panta, por favor, a hacer uso de la palabra en el tema que le corresponde.

La señora PRESIDENTA.— Tiene el uso de la palabra el coronel Franco Moreno Panta.

DOCUMENTO DE TRABAJO

EL JEFE DE LA DIVISIÓN ANTISECUESTRO Y EXTORSIONES DE LA DIRINCRI, coronel PNP Franco Raúl Moreno Panta.— Muchas gracias señora presidenta, Marleny Portero López de la Comisión de Transporte y Comunicaciones.

Quien le habla es el coronel Franco Raúl Moreno Panta, jefe de la división de secuestro y de extorsiones, donde vemos día a día la preocupación del sector de transportes, un sector de gran apoyo a la economía del país. La extorsión le causa un daño tremendo al país, porque se van perdiendo comercios y transportes.

Pero la realidad es otra, la realidad no son solamente las mesas de trabajo, como decía nuestra presidenta. La realidad es que tenemos un enemigo invisible llamado línea telefónica, que nos causa una preocupación, señora presidenta, porque le hago una introducción antes de hacer esta explicación para que lo puedan entender.

El espacio aéreo y electromagnético le pertenece al Perú y las compañías telefónicas, las principales operadoras telefónicas no están comprometidas en esta guerra en la que el Perú se viene desangrando. Y le voy a decir por qué, señora presidenta, porque estas compañías de teléfono no nos dan en tiempo real el arma principal que usa el extorsionador que se llama la línea telefónica.

Los delincuentes saben que la policía se va a demorar en ubicarlos; primero, porque tenemos dos factores, el primer factor es el propietario del teléfono, la persona con la que le ponen el nombre y el registro. Pero el propietario no utiliza la línea, la utiliza el usuario, o sea, el delincuente, el que utiliza la línea telefónica. Y él sabe que no lo van a descubrir.

Y la línea telefónica, que le llamamos un enemigo invisible, atraviesa voluntades, terror, miedo, paredes, los cercos de seguridad. Atraviesa todo, porque saben los delincuentes que la policía se encuentra limitada para pedir el levantamiento del secreto de las comunicaciones.

¿Por qué no declarar en emergencia las comunicaciones de los teléfonos incriminados? ¿Por qué no declarar en emergencia, así como hay un estado de emergencia? Todo teléfono incriminado que haga una llamada a los señores transportistas, al chofer, al trabajador del transporte, ¿por qué no anular esas líneas telefónicas? Le quitamos la herramienta que ellos tienen, los delincuentes.

La delincuencia tiene la herramienta más poderosa que es la línea telefónica, para llegar nosotros a esa línea es otro camino burocrático que el transportista, **(4)** el ciudadano, no lo entiende. El ciudadano solamente ve al policía como una solución, pero no sabe que, colateralmente, el policía tiene otros problemas, otras aristas.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Cuando ocurre un evento criminal y va el ciudadano desesperado pensando que la policía es la primera solución, y es la primera solución, lo que no sabe el transportista es que existe todo un tema burocrático. Llega el ciudadano para pedir el levantamiento del secreto de las comunicaciones, tenemos que hacer un informe al fiscal. El fiscal tiene que hacerle otro informe al juez. El juez saca una resolución, regresa por el fiscal. El fiscal se lo manda a la policía. Para eso pasaron 48 horas. Y nosotros le mandamos a las compañías de teléfono, que son los primeros que están en territorio peruano, deberían cumplir, nos mandan a los 3, 4, 5, 6 meses la información tecnológica de los teléfonos.

¿Qué explicación le damos al ciudadano? El ciudadano no quiere que le expliquen lo que le estoy diciendo ahorita acá. El ciudadano quiere solución. Si por el ciudadano fuera que metamos la mano por el teléfono y lo apretamos al extorsionador, si por el ciudadano fuera que en estos momentos publiquemos al extorsionador, tenemos limitaciones, tenemos impedimentos legales, no tenemos la primera herramienta que tenemos, que se llama la rapidez, la inmediatez. Si nosotros tendríamos que declarar en emergencia las comunicaciones, tendríamos policías operadoras, y después regularizamos, ténganlo por seguro que avanzaría rápidamente para determinar todos los teléfonos incriminados.

Y tenemos otro problema, señora presidenta, que lo deben conocer los señores transportistas. La geolocalización, geo significa tierra, ¿localización en tierra de qué? Del teléfono incriminado, geolocalizar el teléfono incriminado, eso es lo que dice la ley, la Ley de la Geolocalización, eso es lo que pidió la Policía Nacional, los operadores de justicia del año 2013 pidieron eso, que se ubicara el teléfono incriminado, pero sin embargo las compañías nos dan de las antenas. Nos dan el radio de las antenas, ¿y qué vota el radio de las antenas? Nos bota a más de 2000 metros, o sea es jugar, buscar una aguja en el pajar. Toda la delincuencia está asesorada, la delincuencia sabe, por eso que había un problema migratorio. Los delincuentes ya no asaltan bancos, ya no roban carros, saben que ahorita hay un problema que tenemos con las comunicaciones, y todos han migrado a la extorsión, y es por eso que ahí usted va a entender el cuadro, el primer cuadro que presento, por favor.

Mire usted, empezando el año nomás hay cerca de 5599 denuncias por extorsión, es porque la delincuencia tiene aparatos legales en las que también se estudian, van sabiendo, pero no solamente es el problema del incremento de la extorsión, sino también es el problema bancario. La banca también está otorgando a personas sin identificarlas, a personas que no tengan trabajo, a personas que no tengan domicilio, les están entregando también tarjetas de crédito, que nos crea un problema porque son estas tarjetas con las que se recepciona el dinero o las economías ilícitas de estas organizaciones criminales.

DOCUMENTO DE TRABAJO

También es otro problema, porque el mismo camino que le he dicho a usted para la Telefónica también se tiene que llevar para el levantamiento del secreto bancario, bursátil, comercial, tributario de una organización criminal. Es la democracia la que nos está ganando la guerra, es la falta de interés de ciertos actores que ahí, que requerimos le tienen que dar una explicación al sector Transporte, porque le tienen que dar una explicación, le tienen que dar respuestas inmediatas al sector Transporte, pero sin embargo tenemos estas dificultades que el ciudadano no conoce.

Aquí tenemos, por ejemplo, el mapa de calor, 91 denuncias a los transportistas en la unidad antisequestros. Acá hemos podido recoger el *modus operandi*, las modalidades que aplican, cómo vienen operando estas organizaciones, la cantidad de teléfonos que tienen y los chips que ellos portan para evitar ser identificados. Solamente en una línea, señora presidenta, una sola línea de teléfono o el equipo IMEI, a esto le llamamos equipo IMEI, tiene 1200 chips introducidos en una sola línea. 1200, o sea, ellos sacan, meten, vuelven a sacar y se nos complica la identificación. No le podemos dar una respuesta rápida al transporte. Sin embargo, la policía tiene un corazón inmenso para investigar. Nuestros hombres están comprometidos con los propios recursos tecnológicos que tenemos, la poca reducción, comenzamos nosotros a ver por métodos creados por nosotros. Hombres que están todos los días en la calle con informantes, estamos todos los días tratando de ver que el medio de transporte no sea utilizado.

Cuando nosotros capturamos a un delincuente, no entendemos por qué el delincuente ataca, donde yo le digo, ¿por qué atacas el medio de transporte si ahí sube tu madre, suben tus hijos, sube tu familia? No entendemos ¿Por qué atacas a un medio tan noble? ¿Por qué le atacas? Pero ellos han visto que es un recurso rápido, porque es un gremio muy fuerte, es un gremio que tiene sus recursos y han hecho un estudio de todo ello.

Las estrategias que estamos nosotros llevando con las dificultades que tenemos es darles una atención personalizada a los ciudadanos del transporte. Pero a veces los ciudadanos del transporte, porque estamos hablando acá solamente de esta área, porque tenemos muchas áreas, tenemos los médicos, tenemos los comerciantes, los estudiantes, los colegios, le hacemos una [...] poniéndole un negociador para tener con las técnicas que tenemos, tener un acercamiento a las organizaciones. A través de ellos, con los informantes, con las personas que vamos llegando, comenzamos a penetrar a las organizaciones criminales con toda la dificultad que tenemos.

Sin embargo, hemos podido intervenir 18 bandas criminales que han atacado el medio de transporte y 6 organizaciones criminales, entre ellas una Los Deza. Los Deza es una organización que se había apoderado del Cerro Candela. Intervenimos a más de 23

DOCUMENTO DE TRABAJO

personas, estas personas asesinaron a 3 transportistas, han sido intervenidos.

Hemos hecho una serie de diligencias para poder conocer cómo estas organizaciones penetran a los medios de transporte y lamentablemente hemos visto que penetran a sus grupos de WhatsApp, donde ellos pueden saber cuántos transportistas son, qué líneas son, qué rutas son, la hora de salida, saben los tramos, saben los paraderos, comienzan a tener información. Y esa información se nutre para poder extorsionar. Tenemos una codificación para que el denunciante del medio de transporte, cuando denuncie no aparezca su nombre.

Estamos trabajando con un crimen organizado y no con las fiscalías comunes para poder obtener que a esta persona se le guarde en reserva toda la información que tiene toda la denuncia. Porque tenemos otro problema señora presidenta, tenemos otro problema que también le está causando un gran daño a la investigación que se llama la aceptación. La aceptación en todos los medios de transporte es aceptar pagar un cupo y esto alimenta a las organizaciones criminales, ya los empadronan, ya empadronan a los que pagan. Muy valientemente hay transportistas que han denunciado, y justamente hoy día se han presentado seis bandas criminales de medio de transporte que han sido capturadas por la Unidad de Antisecuestros. Ya han sido capturadas, hemos sacado información y cada vez vemos que ellos cambian la modalidad. Y les voy a decir por qué cambian la modalidad. Nosotros teníamos siete pasos para poder determinar cómo operaban los delincuentes extorsionadores. Entre ellos es la selección, el seguimiento y la negociación.

En la negociación se han roto estos siete pasos. Los delincuentes ya no negocian, primero meten un bombazo y después negocian. Antes no, antes primero usted no accedía a un pago de culpo y venía el amedrentamiento. Ahora no, nos han cambiado la estrategia y nosotros también tenemos que cambiar la estrategia. Estamos cambiando la estrategia para permitir penetrar estas organizaciones criminales. Esta forma de actuar es lo que está incrementando el terror, el miedo. Primero disparan, meten un bombazo, meten una granada, asesinan y ahí comienzan las negociaciones, comienzan el amedrentamiento.

Y todo esto que yo les explico está reforzado, se sienten empoderados. Estos señores se sienten empoderados porque saben que los teléfonos los consiguen con facilidad. Los chips los consiguen como caramelos. Ellos pueden llamar del extranjero, pueden llamar al interior del país, pueden llamar de una provincia, pueden llamar de un lugar lejano, pueden llamar de Lima Norte. O sea, ellos saben que tienen altamente las probabilidades de que no sean capturados. Son capturados, de todas maneras. La Unidad Antisecuestros tiene un compromiso con el Digimin. Trabajamos día a día, analizamos todos los días la forma de reducir, pero siempre vamos a llegar al problema y vamos

DOCUMENTO DE TRABAJO

a aterrizar. El peor problema que tenemos son las líneas telefónicas. Esto aunado al WhatsApp. El WhatsApp no se puede geolocalizar. No se puede geolocalizar, es un problema que tenemos ahorita. Para eso pedimos a los entes comprometidos que se busquen las herramientas para poder atacar a lo que es la tecnología que usa la delincuencia.

El estado de emergencia nos ha dado una herramienta para poder intervenir sin la presencia del Ministerio Público. Esto nos ha permitido ingresar a domicilios, poder intervenir explosivos, teléfonos incriminados, cuentas, dinero ilícito de las economías ilícitas, conocer a integrantes activos de las organizaciones criminales. Y nosotros hemos tenido también, hemos tenido, señora presidenta, intervenciones de personas que no han sido publicitadas porque nos ha permitido saber los cabecillas que están atacando al medio de transporte. Hemos recogido información de cómo tienen información, cómo les hacen los seguimientos, quiénes son las personas que dirigen estos atentados.

Y ahí está justamente lo que es la geolocalización. No es posible que nos den una ubicación de un teléfono incriminado de 2000 metros. 2000 metros equivalen como a 15 manzanas. Y entonces prácticamente para nosotros nos sentimos burlados de que empresas que estén operando en el Perú no cumplan la ley. Y ya le hemos pedido que achiquen el rango de búsqueda. Lo pueden hacer, señora presidenta, lo pueden achicar a 15, 10 metros para encontrar esos teléfonos que están aterrorizando al país. Ya hemos conversado, hay técnicos de las compañías que nos han dicho que si es posible que el rango de búsqueda sea reducido para que nosotros podamos rápidamente ubicar a las personas portadoras de los teléfonos que hacen las llamadas de terror.

La migración también ha sido un problema para nosotros. Venimos mapeando cuántos internos hay en los penales, pero si usted mete a un extorsionador a una celda donde hay un violador, donde hay un estafador, un asaltante de bancos, va a aprender a extorsionar también. Va a aprender a extorsionar. Rápidamente al otro le enseña cómo debe extorsionar, cómo debe dirigir, qué palabras debe llevar, cómo debe intimidar. Deberían ser separados. Y estos extorsionadores deben ser llevados a Challapalca, porque ellos siempre están pensando en cómo captar a las víctimas. Las extorsiones que nosotros conocemos con las modalidades que hemos visto con reglaje, seguimiento y negociación son extorsiones clásicas que ha habido. Pero ahora hay algo preocupante que ya lo hemos advertido. No entendemos por qué aparecen grupos asesinando a estos humildes conductores. Pensamos que son otras líneas de criminalidad, una insurgencia criminal que tiene otras intenciones, de repente causar el caos, el terror en el país, porque no entendemos cómo es posible que estén asesinando y mandándolos por las redes.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Cuando ocurre, por ejemplo, un acto de delincuencia, en el acto de lo que es la trata de personas, los delincuentes se lo mandan a todos lo que es trata de personas para que infundan el terror. Sus videos lo mandan a lo que es trata de personas. Pero acá no, acá lo han esparcido por todas las redes. Lo que nosotros pensamos es que hay una delincuencia o una insurgencia delincencial que está buscando o pretendiendo, de repente, una desestabilización y estamos haciendo un estudio profundo sobre eso, para ver cuál es el comportamiento. Porque, como le repito, a la persona que te va a dar un dinero, que la vas a empadronar, ¿por qué tienes que asesinarla? Hay algo ahí que estamos, nuestros analistas, corriendo información con la Digimin y todas las unidades de inteligencia.

Y, finalmente, pues, como ya todos sabemos, todos los sectores deben estar comprometidos en esto, sobre todo el sector de las comunicaciones, el sector del Poder Judicial, para agilizar rápidamente los mandatos que la policía le solicita. Porque la policía es la que está en el campo, la que ve la cronología de los hechos, la que conoce, la que palpa y la que vive. ¿Cómo es que el ciudadano necesita una explicación rápida?

Muchas gracias, señora presidenta.

La señora PRESIDENTA.— Cuánta verdad. Y cuánto se podría mitigar si el trabajo se hiciera articuladamente. (5)

Gracias, coronel Raúl Moreno.

¿Si, Viceministro?

EL VICEMINISTRO DEL DESPACHO VICEMINISTERIAL DE ORDEN INTERNO DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Disculpe usted, señora presidenta. ¿Podría presentar, por favor, al coronel Aldo Chang Morales para que continúe con la exposición?

La señora PRESIDENTA.— Tiene el uso de la palabra el coronel Aldo Chang.

EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE INTELIGENCIA CONTRA EL CRIMEN ORGANIZADO Y DELINCUENCIA COMÚN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE INTELIGENCIA DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, señor Aldo Félix Chang Morales.— Muy buenas tardes, señora congresista.

La señora PRESIDENTA.— ¿Cuál es su cargo, por favor?

EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE INTELIGENCIA CONTRA EL CRIMEN ORGANIZADO Y DELINCUENCIA COMÚN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE INTELIGENCIA DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, señor Aldo Félix Chang Morales.— Buenas tardes.

Le saluda el coronel Aldo Félix Chang Morales, jefe de la División de Inteligencia contra el Crimen Organizado y Delincuencia Común de la Dirección General de Inteligencia del Ministerio del Interior.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Señora congresista, señores participantes, el delito de extorsión es un delito que tiene tres características principales: Clandestinidad, impunidad e intimidación. Estos tres están..., transversalmente aprovechan la tecnología y el anonimato. Entonces, hoy la extorsión afecta a los transportistas; mañana pueden atacar a cualquier ciudadano, incluso a las viviendas.

Entonces, es necesario atacar su principal herramienta, y su principal herramienta de estos delincuentes es la tecnología. En este caso estamos hablando de las llamadas, de los teléfonos que ellos aprovechan.

Es sabido que la delincuencia se aprovecha de la comercialización de los chips y la gran cantidad. Entonces, acá es donde debemos nosotros enfocar nuestra fuerza para poder cortar. ¿A qué voy?

Ya. Entonces, continuando.

La impunidad se da porque los delincuentes saben que no son detectados, porque las llamadas telefónicas salen con número. No se sabe, el usuario no sabe quién lo está llamando. Esta impunidad hay que cortarla.

Para poder romper el secuestro, la extorsión, hay que romper el anonimato. Entonces, actualmente las personas, por diferentes motivos, responden a números ajenos, desconocidos, y son víctimas de extorsión.

¿Qué es lo que proponemos nosotros? Nosotros proponemos que, para romper el anonimato en el caso de la telefonía, se libere o se obligue a las empresas operadoras de telefonía a brindar el número telefónico del llamante.

Valga decir, yo voy a recibir una llamada telefónica, que me aparezca el nombre del titular de ese número. Solamente el número va a aparecer en el teléfono que recepciona.

Entonces, nuestros compañeros, mi colega Franco, va a poder accionar inmediatamente al tener el nombre del titular de esa línea. Ya no es necesario esperar a que Telefónica, las empresas operadoras, le respondan, porque ya teniendo el nombre del titular de esa línea ya tiene el primer hilo de la madeja para comenzar a hacer su investigación. Entonces, con esto, estamos rompiendo la clandestinidad.

Algunos dirán que va a violar el derecho a la intimidad, a su reserva personal. No lo creo y no lo considero, porque cuando uno llama a una persona, a equis persona, se tiene que identificar. Y acá lo que estamos proponiendo es únicamente que se identifique y aparezca el nombre del titular cuando es recepcionada la llamada.

Con esto, cualquier persona va a tener la posibilidad de decir: "Sí recibo, no recibo", y saber quién lo hizo. Y también con esto se evitan las llamadas spam, cualquier tipo de llamada,

DOCUMENTO DE TRABAJO

porque ya el usuario va a tener la decisión, la decisión de hacerlo o no.

Punto 2. Sabemos que los chips son comercializados ilimitadamente por diferentes empresas. ¿Qué candado le ponemos ahora a estas empresas? Si sabemos, y ya la Dirincri ha capturado en más de una oportunidad a organizaciones que, valiéndose de siliconas, clonan las huellas de titulares, o utilizan diferentes POS para esa misma huella utilizarlo en más de un chip, ¿qué proponemos entonces?, porque con la huella digital estamos viendo que las operadoras están siendo vulneradas.

Ahora venimos nosotros a proponer que para adquirir el chip sea con huella digital y en forma paralela biofacial. Y para cualquier movimiento o cualquier cambio de chip, los dos en forma conjunta. Esto también abarca a las entidades bancarias. ¿Por qué? Porque ahí se terceriza. Y como bien ha dicho acá el coronel Franco, las organizaciones criminales y bandas aprovechan de personas indigentes, necesitadas o consumidores de droga para conseguir cuentas bancarias o chips. Una vez que tienen la cuenta bancaria, le entregan la tarjeta bancaria, le dan su *dadiva y se retira ese indigente; y la organización, con esa cuenta, hace lo que quiere. Pero si le ponemos también el candado de la huella y el reconocimiento biofacial en cada movimiento, esta persona va a tener que estar presente en cada movimiento.

Entonces, ahí ya nuestro compañero de la Policía va a poder establecer. Y esta persona no va a poder decir: "Yo no sabía, me utilizaron", porque va a estar ahí presente en cada traslado de dinero. Entonces, ¿ahí qué estamos haciendo? Rompiendo el anonimato, rompiendo las cuentas bancarias.

Entonces, en estos dos puntos hay que legislar.

Entonces, hay otro factor en el cual las operadoras de telefonía también están tercerizando la venta de chips a pequeñas empresas, y ellos no son responsables. Hay una disposición, si no me equivoco, ahora último, que cuando adquieren un chip, el usuario tiene que dar su PIN, tiene que establecer un PIN para hacer cualquier otro movimiento. Sin embargo, ya lo están vulnerando, ya lo están vulnerando porque resetean el sistema para volver a sacar el chip.

Y la responsabilidad administrativa y penal, administrativa toma años para una sanción a la empresa operadora. Involucremos también a los gerentes, a los administradores, por falta de control, por permitir que su sistema sea vulnerado, porque al final el efecto es la extorsión contra el ciudadano. Entonces, también hay que jalarlo a ellos por no controlar, para que ellos tomen los candados y no dejar que esto siga ocurriendo.

Entonces, ya tenemos dos cosas.

La propuesta es obligar a las operadoras que presenten el número de los usuarios, solamente en la llamante.

DOCUMENTO DE TRABAJO

La segunda propuesta es que los chips sean adquiridos, chips y números de cuentas bancarias, tanto por huella digital como biofacial.

La otra propuesta es también que los responsables de las operadoras de telefonía sean también partícipes de la denuncia penal.

Y de acá nos vamos a la parte del...

A ver, perdón, sino que no está la...

Acá está, ahí está.

Gracias.

Ahora, hay otra modalidad, esto también es responsabilidad de las operadoras. ¿Qué es lo que pasa? A mí me están extorsionando y yo migro. Por el temor, digo: "Yo no voy a pagar". Me voy a otra empresa o saco otro número. Me voy a otra empresa, y los delincuentes saben el número telefónico. Logran adquirirlo. Entonces, el extorsionado no tiene forma de escapar de esta extorsión. ¿Por qué? Porque, de alguna u otra forma, los delincuentes logran nuevamente ubicarlo. ¿Y qué vamos a hacer ante esto? Hay que obligar a las empresas. ¿Por qué? Porque sabemos muy bien que, cuando un delincuente quiere saber el nombre de una persona, lo más fácil, le deposita un sol al Yape y sale el nombre del titular. Hay que meterle candado. ¿Y cómo le metemos candado? Hay que obligar a las entidades bancarias y a las operadoras telefónicas que, cuando un ciudadano abre una cuenta o un número telefónico, inmediatamente le otorgue un código. Cosa que, cuando los hackers –entre comillas– u otras personas tengan acceso a la base de datos de estas empresas de telefonía, no les aparezca el nombre, les aparezca un código.

Bien, y ahora me dirán: ¿y cómo hacen los movimientos económicos? ¿Cómo va a ser, y cómo va a saber? Yo le pago, le voy a donar a Aldo Chang el dinero, ¿cómo sé? Ahí está el código. Tendrán que usar, acostumbrarse las personas a usar el token. Tendrán que usar un token.

Entonces, teniendo el código y el token, la persona podría ser identificada por la Policía, porque el operador y el del banco a la Policía le tendrá que dar el nombre inmediatamente del titular de ese token, de esa codificación.

Entonces, estamos rompiendo nuevamente que el ciudadano su nombre se sepa por el simple hecho de un Yape o de un Plin, lo estamos bloqueando, y le estamos dando protección con un código y estamos permitiendo que continúe con su economía mediante código, mediante un token físico, porque sabemos que los token virtuales en los teléfonos también son vulnerados.

Y para terminar, señora congresista, es importantísimo, como dijo acá mi compañero, el coronel Moreno Franco, los delincuentes, en un teléfono, en un aparato telefónico, pueden utilizar mil chips. ¿Correcto? O sea, con un aparato telefónico

DOCUMENTO DE TRABAJO

tienen mil anonimatos y pueden tener infinidad de víctimas. ¿Cómo rompemos esto también?

En el mercado internacional existen, ahorita, lo que se llama los eSIM, lo que viene a ser los chips virtuales. Y los chips virtuales están vinculados a un único teléfono. No hay otra forma como lo puedan activar. Quiere decir que, si yo quiero tener dos líneas, tiene que estar activado, y el único responsable va a ser la compañía de telefonía. Ya no va a poder el delincuente introducir y sacar, introducir y sacar infinidad de chips, porque cada aparato solamente la empresa lo va a poder vincular.

Es cierto. Acá hay algunas empresas que tienen la tecnología y otras no. Por eso le pido, señora congresista, impulsar de repente un beneficio tributario o liberar de impuestos para que estas empresas de la telefonía puedan traer masivamente este tipo de teléfonos, cosa que los chips físicos desaparezcan en un plazo de un año.

Entonces, ya los delincuentes no van a tener, no van a tener cómo utilizar un chip para infinidad de llamadas, y solamente ya van a estar vinculados al teléfono. Y acá sí lo podríamos ubicar, porque las empresas de telefonía podrían dar el nombre.

Ese es, por el momento, señora congresista.

Gracias.

La señora PRESIDENTA.— Muchas gracias, coronel Aldo Chang.

Si tenemos herramientas para erradicar este flagelo de la muerte, la extorsión y la criminalidad, ¿qué nos está faltando? Pues está faltando juntarnos. Divorciados, haciendo trabajo como islas, nadie va a seguir haciendo algo en beneficio del pueblo. Y el pueblo es el que necesita de estas respuestas, que lo veo que muchos tienen tan clara. Y que los asesores la próxima semana hay que traer a los operadores, y vamos de nuevo a pedirle su apoyo al Ministerio del Interior, para que vengan los dos funcionarios, los coroneles, y que en su cara se los diga: "Aquí está el problema, pero esta es la respuesta inmediata", porque todos tenemos que articular.

No más, no más choferes muertos porque no son nuestra familia, pero son peruanos, y es la sangre peruana que se derrama. Y los que estamos en cuatro paredes y aire acondicionado no vemos más allá de nuestras narices. ¡Basta ya!

Si hay propuestas, a disposición la Comisión de Transportes para ayudarlos.

¿Seguimos, señor viceministro, tiene algo más?

EL VICEMINISTRO DEL DESPACHO VICEMINISTERIAL DE ORDEN INTERNO DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Sí, señora presidenta.

Invito al superintendente nacional de Migraciones, el doctor Armando García Chunga.

DOCUMENTO DE TRABAJO

La señora PRESIDENTA.— Tiene el uso de la palabra, señor Armando.

EL SUPERINTENDENTE NACIONAL DE LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE MIGRACIONES, señor Armando Benjamín García Chunga.— Muy buenas tardes, señora presidenta; por su intermedio, a los señores congresistas.

En principio, creo que este tema es de suma importancia y que atañe un contexto nacional, que es la migración, la migración de más o menos un millón y medio de ciudadanos extranjeros en nuestro país.

Al respecto, Migraciones es un organismo administrativo responsable del ingreso y salida de ciudadanos extranjeros por el país. Pero eso, si bien es cierto, no tenemos medidas coercitivas, no tenemos facultad coercitiva, somos una entidad civil, trabajamos activamente con entidades que luchan contra el crimen, especialmente nuestra Policía Nacional del Perú, además somos miembros del Ministerio del Interior.

Respecto a este tema, algunas actividades ya realizadas y, en principio, indicar que toda la legislación normativa migratoria fue recientemente modificada a fines del 2023, donde, entre otros, se incluía el principio de seguridad, **(6)** era una norma sumamente garantista en su momento, y ahora hemos incluido principios y algunos procedimientos que, digamos, se articulan con los temas de seguridad.

En principio, el control migratorio y fronterizo. La verificación de identidad, antecedentes y alertas nacionales e internacionales es sumamente clave.

Lamentablemente, en nuestro país, los 7073 kilómetros de frontera, lo sucedido años atrás respecto al ingreso de manera irregular de muchos ciudadanos extranjeros, obviamente impide la posibilidad de verificar estos antecedentes y/o alertas nacionales e internacionales de muchos de estos ciudadanos.

Al respecto, en coordinación con la Policía Nacional, venimos realizando operativos. Y aquí me voy a detener un minuto. Si bien es cierto, no necesariamente tiene que ver con el tema, el ingreso irregular de ciudadanos se da por empresas de transporte interprovincial terrestre que transportan ciudadanos de manera irregular. Es decir, aquellas personas que ingresan por Tumbes, por Desaguadero, por diversas partes del país, y que vienen y confluyen normalmente en ciudades grandes: Piura, Chiclayo, Trujillo, Lima —en especial— y en otras. Creo que es algo que podemos ponerle atención y, seguramente, podríamos conversarlo en algún otro momento, porque creo que es un problema que tenemos que atender.

En estos operativos, más de 1700 durante el 2024, y ya en el 2025 también venimos realizando los mismos, implica un intercambio de información —a lo que el coronel se refería—, es necesario que la información de los ciudadanos extranjeros que

DOCUMENTO DE TRABAJO

están de manera irregular y para los cuales obviamente el Estado tiene una identificación plena, podemos fortalecer, la Policía Nacional, el Ministerio Público, el Poder Judicial, necesita y tiene, digamos, la posibilidad de articular con Migraciones y tener esa información para poder identificar biométricamente, con biometría dactilar o biometría facial, incluso biografías, información bibliográfica, a aquellas personas que tengan alguna duda o estén inmersos en temas de investigación criminal.

Migraciones está disponible, lo hemos venido conversando ya a nivel del sector, y se está haciendo. No es [...?], se está haciendo, de poder intercambiar información. Eso es clave.

En ese sentido, igual se está impulsando desde el sector un término nuevo, que es la inteligencia migratoria. Es decir, información en tiempo real para acciones contra el crimen organizado, incluía a Migraciones, a la Policía Nacional y, dentro de la Policía Nacional, Digemid, Dirin, las unidades de inteligencia, la DINI misma y el propio Ministerio del Interior. La idea es articular, como usted bien dice, intercambiar información, saber qué está pasando.

El contexto migratorio de Sudamérica es un tema clave. Tenemos ya un contexto a raíz de las normas migratorias en Estados Unidos que está haciendo regresar los flujos de norte a sur. Tenemos un posible problema latente al sur del Perú. Tenemos el establecimiento del gobierno venezolano en el norte, la situación de violencia que también tiene Ecuador y Colombia. Entonces, el sistema migratorio, en general, es un tema que preocupa y hay que mirarlo no solo hacia adelante, sino desde ahora.

Por eso, se ha implementado, en este momento se está instalando la Mesa de Inteligencia Migratoria en nuestra oficina, para poder articular. Y cabe precisar que esta red está impulsada también por organizaciones como Eurofront de la Comunidad Europea, para poder darnos capacitación y articulación de algunas metodologías. Esto es algo nuevo.

Asimismo, se ha creado y está disponible, para los organismos que lo deseen, el Punto Atenas. Es un punto, un área específica de Migraciones especializada en detección de falsedad documental y supervisión, y además con una central de monitoreo que está pendiente de inaugurar. Está prevista para que vaya conjuntamente con la inauguración del nuevo aeropuerto. Una central de monitoreo donde podemos ver en línea todo lo que pasa en nuestros puestos de control fronterizo, para saber en tiempo real y poder tener respuestas rápidas. Cabe indicar que Migraciones tiene la responsabilidad del ingreso y salida por los puestos de control migratorio y fronterizo debidamente creados.

En ese sentido, también, y gracias a una norma aprobada por este Congreso, estamos trabajando en el registro de hospedajes para

DOCUMENTO DE TRABAJO

identificar a extranjeros irregulares y requeridos por la justicia. Esto también de manera articulada y ya en coordinación también, y ya la información lo está viendo la Policía Nacional de manera en línea.

No quería acabar sin indicar que nosotros no solamente estamos muy comprometidos con que la Policía y los entes que tienen que ver con la seguridad puedan articular y puedan tener información nuestra; pero, a través de diversos medios, también exigir a los ciudadanos extranjeros que se vinculan laboralmente a diversos sectores que estén de manera regular en nuestro país, que regularicen su situación. ¿Por qué? Porque cada vez que pasan por Migraciones, inmediatamente vamos a observar antecedentes Interpol, penales, policiales, judiciales o alguna situación que pueda tener en el país.

Es importante que, en este caso, por ejemplo, los transportistas, si tienen trabajadores o personal dentro de eso, también les exijan la formalidad. De hecho, pongo a disposición, a través de su despacho, una reunión con ellos para capacitarlos, enseñarles, Hay mecanismos que están en web, que son de libre acceso, que puedan validar la identidad. Lo coordinamos y encantados de poder hacer este taller.

Y, sin reiterar también el tema del transporte interprovincial, sobre todo, de norte a sur, que pueden estar..., bueno, no pueden, traen ciudadanos extranjeros de manera irregular e indocumentados. Incluso, esto se colige algunas veces con ya delitos de tráfico de migrantes o incluso de trata.

Es todo cuanto tendría que informar, señora presidenta.

La señora PRESIDENTA.— Muchas gracias, señor Armando García Chunga.

Señor viceministro, tiene el uso de la palabra.

EL VICEMINISTRO DEL DESPACHO VICEMINISTERIAL DE ORDEN INTERNO DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Gracias, señora presidenta.

Señores congresistas, como yo manifesté, uno de los problemas que tenemos nosotros para enfrentar este fenómeno de la extorsión es el problema normativo. Y acá el coronel Chang y el coronel Moreno Panta han puesto en evidencia cuáles son esos problemas. Esos problemas se han evidenciado a raíz del trabajo policial, del trabajo operativo que venimos desarrollando, y estamos elaborando, señora presidenta, los proyectos de ley para corregir ese tema.

Hay un asunto importante, por ejemplo, en los estados de emergencia, de acuerdo al artículo 137 de la Constitución, son cuatro derechos que se vulneran. Nosotros queremos agregarle dos más: El tema al levantamiento de las comunicaciones y el tema de la información de carácter bancario, de carácter financiero. Yo creo que, teniendo facilidad para tener acceso a esa información

DOCUMENTO DE TRABAJO

en forma inmediata, va a facilitar enormemente el trabajo policial, y, sobre todo, en el secuestro con carácter extorsivo.

De acuerdo a la ley vigente, el Decreto Legislativo 1605 y la ley ahora último, la 32130, podemos tener acceso a esa información, pero en el mejor de los casos es noventa y seis horas, cuatro días. Pero si estamos hablando de secuestro con carácter extorsivo, cada minuto cuenta. En cambio, si tuviéramos esta facilidad para tener acceso de inmediato, sería una herramienta muy positiva en la investigación de este tipo de delitos.

Ahora bien, nosotros estamos trabajando denodadamente, ¿Por qué? Porque la extorsión hay que verla de manera holística. La extorsión está vinculada a la minería ilegal, está vinculada principalmente a la construcción civil. Y entonces estamos mejorando, coordinando con todos los entes comprometidos en la redacción de la ley para que sea más eficaz y con las sanciones correspondientes. Porque una ley sin sanción, o sea, no pasa nada.

En lo que respecta a minería ilegal, tenemos ya claro cómo enfrentar este fenómeno; optimizando los controles. La planta de procesamiento, la planta de extracción del mineral, la ruta y su destino, pesando la cantidad de mineral, etcétera, etcétera, en el cual estamos comprometidos una serie de entidades multisectoriales (Sunat, Sucamec, Sunafil, Ositran, las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional, etcétera, etcétera), y esto se va a poner en ejecución ahora, muy pronto en Pataz, y va a ser el modelo para replicarlo en otras latitudes donde tenemos también el problema de la minería ilegal.

Señora presidenta y señores congresistas, estamos a disposición de ustedes para alguna pregunta que responder.

Gracias.

La señora PRESIDENTA.— Muy bien, señor viceministro.

Si ya está el actuado en esta ley, me gustaría, mientras que van otros exponiendo, me diga para cuándo sale la ley, qué tiempo, porque a mí me gusta ruta de trabajo, fechas, y no falsas expectativas y a los cambios abruptos de funcionarios se queda todo en *stand-by*.

Y luego me responderá si ya la ruta de trabajo del ministro Santiváñez, compra de francos, compra de armamento, ya debe de estar. Porque, como le digo, ya todos, incluso el Hemiciclo, estamos hartos de que cada ministro o viceministro venga y nos haga una exposición como que vivimos en el país de las maravillas, y no pasa nada.

Pero al último vamos a seguir escuchando las exposiciones, para que al último nuestros colegas hagan sus intervenciones.

Pero voy a dar tres minutos a alguien que viene de lejos. Y cuando digo lejos, eso no se ve cuando los funcionarios están

DOCUMENTO DE TRABAJO

entre cuatro paredes, aire acondicionado, como la congresista Portero con una botella de agua, muy buena calidad. Eso se ve cuando uno sale, cuando uno camina, cuando uno a sus pies le salen callos o ampollas de caminar con nuestro pueblo y escuchar los lamentos, como lo hacen todas esas congresistas que están aquí conmigo.

Quiero que hable, porque esto lo ha traído y es un grito del silencio, del que yo grito pero a nadie le importa. Doctora Karol Paredes, tres minutos para que sea concisa y a la yugular, ya que está el Ministerio del Interior aquí.

La señora PAREDES FONSECA (AP-PIS).— Muchísimas gracias, señora presidenta.

Efectivamente, me gustaría a mí tratar dos temas. Uno sobre la exposición del viceministro y su equipo, pero también esta tarde nos están acompañando el señor alcalde de la provincia de Mariscal Cáceres, el consejero de la provincia de Tocache, de Moyobamba, y también están algunas otras autoridades.

Aquí hay un tema, si bien es cierto, el tema de la seguridad es un tema fundamental para nuestro país y en algunas regiones más que otras, pero también a mí me gustaría que también acá el Viceministro, juntamente con su equipo, nos respondan a los compromisos que el ministro del Interior, en la región San Martín, hizo.

Nosotros tenemos un problema en el puente Punta Arenas. Y en el puente Punta Arenas, hasta el día de hoy que se ha comprometido el ministro del Interior, no hay seguridad. Y nosotros, en el tema del puente Punta Arenas, nos está generando un enorme problema, porque no solamente hay un desorden en la carretera, sino también hay un tema de inseguridad. Y nos está perjudicando enormemente, y ya estamos prácticamente pasando el mes y medio.

Y ahí, seguramente, en su momento, mi colega Cheryl lo va a complementar, porque la presencia de nuestras autoridades aquí es para también exponer y explicar realmente en qué situación están.

No es posible que el ministro vaya a la región y prácticamente vaya a mentir. De esta manera, nosotros no podemos seguir avalando ese tipo de representantes, y más todavía cuando son del Ejecutivo. Vamos a poner la seguridad, y hasta el día de hoy no hay.

Y ahí me gustaría que, por favor, y también está el representante de Tocache. Pero voy a dar la palabra, señora presidenta, quisiera que me dé para que el señor alcalde de la provincia de Mariscal Cáceres intervenga de manera puntual.

La señora PRESIDENTA.— Señor alcalde, tome asiento ahí, sea puntual, porque esto se sale del protocolo, pero a mí la confianza nos la dio el pueblo, y como pueblo tenemos, porque, para llegar a los altos funcionarios, hay que mendigar la cita.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Señor alcalde, tiene usted la palabra, tres minutos, conciso.

El ALCALDE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE MARISCAL CÁCERES, señor Esteban Irene García.— Muchas gracias, querida presidenta de la Comisión de Transportes.

Un saludo cordial a todos los ministros, viceministros y funcionarios, a nuestra congresista Karol Paredes, Cheryl Trigozo también, que nos representan a la región San Martín.

La región San Martín hoy en día viene sufriendo, de verdad, un atentado muy grande. Estamos aislados por el norte, por el sector Aserradero, la carretera se ha derrumbado. No hay pase. Económicamente estamos por el suelo, mercados desabastecidos.

Por el sur, el 2022-2023 sufrió un atentado del puente Pizana. Pasaron 3 a 4 años para que se repare. Hoy ya hay transitabilidad.

Sin embargo, el 2023 sufrió un atentado el puente Punta Arenas. Cortaron los cables externos, se reparó, se puso seguridad allí. Solamente hubo seguridad hasta mediados de 2023, después estuvo sin seguridad. Hoy ese puente ha sufrido un atentado terrorista, ¿considero por qué? Con una amoladora prácticamente se han tirado esos cables. El puente está inoperativo, y hoy esas balsas cautivas están lucrando allí con la necesidad del pueblo. (7) Hay kilómetros tras kilómetros de tráiler, camionetas. Imagínense, un tráiler tiene que pagar aproximadamente 150 soles para pasar. Una camioneta pequeña tiene que pagar 40 soles solamente para pasar de un lado al otro. Se ha incrementado el costo de los productos porque los fletes han aumentado, sin embargo, no vemos hasta ahorita seguridad.

Hemos enviado oficios porque como municipalidad, aparte que hemos experimentado recortes presupuestales —y creo que a todos los alcaldes les pasa eso— no tenemos la capacidad logística para asumir eso.

Sabiendo que esta es una vía nacional y cada quien debe asumir su responsabilidad; y en este caso este es a través de Provías Nacional del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

También vamos y pedimos al Ministerio del Interior pueda poner seguridad, pero hasta ahora hasta la fecha no lo hay.

En San Martín tenemos tres grandes puentes, el puente Tocache, el puente Pizana y el puente Santa Marta que hoy está amenazado. Cada uno de estos puentes supera los 270 metros de longitud, sin embargo ninguno de ellos tiene seguridad.

Supuestamente se habla de que aquí hay conflicto de intereses porque son esas mismas personas. Digo supuesto porque hay una investigación en camino, no podemos culpar o señalar con un dedo, a menos que las investigaciones lo determinen; pero, sin embargo, entre la población se habla de que serían las mismas personas — que lucran ahí— las que mandan a hacer estos atentados terroristas.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Por eso estamos aquí, para solicitar al Ministerio del Interior o a quien corresponda, la seguridad de estos puentes, la seguridad de estos puentes.

Hoy en día están explicando –el Ministerio del Interior– el tema de tecnología. El Perú carece del tema de tecnología. A mi humilde opinión, el Perú debería crear el Ministerio de Tecnologías de la Información también. Hoy en día todo es tecnología, puedes controlar, puedes arruinar una vida completa con tecnología, pero, sin embargo, poca importancia le estamos dando a ello. Entonces, es muy importante.

Por lo cual hoy solicito seguridad para el puente Santa Marta y el puente Punta Arenas. Y por qué no decir también porque están hablando de nuevamente hacer un atentado contra el puente Pizana, que ya se reparó.

El señor .- (Intervención fuera de micrófono).

EL ALCALDE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE MARISCAL CÁCERES, señor Esteban Irene García.— Claro, en Tocache.

¿Y sabe cuál es el colmo de los colmos? Que en el puente Pizana, a 50 metros, hay una comisaría, y aun así sufre atentados.

Entonces esto es algo serio.

Hay productos tecnológicos, podríamos poner cámaras satelitales con energía solar para poder vigilar estos puentes, porque, sino, ¿cómo se investigan los atentados que se hacen?

Hoy en día estamos sufriendo, la población. ¡Y Ojo!, yo siempre hago énfasis lo que dice nuestra congresista Karol Paredes: *San Martín no tiene canon minero, sale adelante por el esfuerzo y trabajo de su gente*. San Martín es prácticamente 90% agricultura, y un 10% de comercio, pero su gente es el mejor canon que tiene San Martín.

No se olviden de San Martín, necesitamos seguridad, al menos denos transitabilidad, hoy en día tenemos un puente clausurado.

Yo felicito la disposición suya, querida presidenta, que va a estar creo que el día lunes 21, allá en nuestra zona, ¿no, congresista Karol?, para ver esta problemática *in situ*, para ver los kilómetros y kilómetros que hacen cola los tráiler, malográndose productos de primera necesidad allí de verdad. Y sin embargo, ¿quiénes se lucran ahí?

Estuvimos en una reunión pues en Tarapoto, sacando cálculos, aproximadamente entre 50 000 a 100 000 soles diario. Y la Sunat ni siquiera se hace presente. Una pequeña tienda paga impuestos, pero estos señores, ¿qué impuestos pagan?

Cada tráiler paga 150 soles. Y si no quieres pagar, simplemente no te pasan. Ahí se pudren los tomates, ahí se pudren las lechugas, las naranjas, todo nuestro producto que nosotros sacamos al centro del Perú que es Lima. Y peor, los productos que nosotros llevamos también de la capital para nuestros

DOCUMENTO DE TRABAJO

ciudadanos, se encarecen en el flete. ¿Y quién paga eso? El ciudadano de a pie. Ellos son los que pagan.

Entonces yo, por favor, pido que le den un poco más de énfasis a lo que pasa en el interior del Perú también.

Muchísimas gracias, querida presidenta.

Que Dios bendiga al Perú.

Gracias.

La señora PRESIDENTA.— Señor viceministro, a mí no me gusta que mis alcaldes y tres valerosas mujeres, en todos los plenos se queden ya sin saliva porque simplemente levantamos la voz y somos las que peleamos por nuestra gente.

Necesito que me diga si mañana a primera hora delegue a una persona para que reciba y pueda articular y poder ayudar a esta gente.

Por favor, obras en realidad, y respuestas en realidad. Para eso estamos aquí.

La señora TRIGOZO REÁTEGUI (RP).— (Intervención fuera de micrófono).

La señora PRESIDENTA.— Perfecto. Ya, breve, porque seguimos, pero quiero que ya sus alcaldes vayan, y también que mañana Provías también me los reciba. Y dos asesores; con ellos, uno a Interior y otro Provías.

La señora TRIGOZO REÁTEGUI (RP).— Sí, presidenta, este problema es multisectorial, que tiene mucho que ver el Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa y el Ministerio de Transportes.

Yo lo he explicado detenidamente a nuestro alcalde. Yo hace poco visité el despacho del ministro del Interior, el señor Iván (sic) [Julio] Díaz, que hace poco asumió sus funciones como ministro del Interior, y le manifesté que necesitamos urgente, presidenta, garitas de control en cada puente, el puente Pizana, puente Santa Marta y puente Tocache.

Entonces, ¿qué me respondió muy oriundo el ministro? *Que tu gobernador, pues, que haga una garita de dos soles.*

¡Cómo va a responder así, presidenta!

¡No es posible, señor ministro! —y lo digo en delante de todos sus funcionarios— aquí el problema es de todos nosotros y las competencias tenemos que asumirlas todos nosotros, tenemos que buscar respuestas, porque respuestas nos está pidiendo la población ahorita. Cada puente debe tener su garita de control y de vigilancia.

Y no solamente eso, presidenta, sino que no hay efectivos policiales, quienes deberían estar viendo toda este problema. O sea, en la carretera de Fernando Belaunde debemos tener este

DOCUMENTO DE TRABAJO

vigilancia de la Policía Nacional Perú y sobre todo de la Policía Nacional de Patrullaje.

No tenemos control, presidenta, estamos abandonados y esperamos que por favor nos den una respuesta clara desde el Ministerio del Interior.

La señora PRESIDENTA.— Como le digo, está para continuar el pleno.

Viceministro, sí conozco al ministro y sé lo que es, tan efusivo; ha sido de mi región de Lambayeque. Entonces, conozco al ministro.

Pero, viceministro, necesito mañana hora, ¿a qué hora me recibe a esta delegación?

De igual manera, Provías Nacional, ¿mañana se acoplan las congresistas o van con nuestras autoridades? Dígame hora, por favor.

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Señora Presidenta, recién me entero del problema de Tocache.

Señor Alcalde, le agradeceré si podría acercarse a mi despacho mañana a las ocho y media.

La señora PRESIDENTA.— Perfecto. Ocho y media.

Señores, nunca más van a venir dejando y arriesgando su vida a ver a la burocracia. Hoy día, en Transportes y Comunicación: junto a sus representantes, mañana ocho y media.

Por favor, de ahí alguien se comunica con Provías Nacional...

El señor .— (Intervención fuera de micrófono).

La señora PRESIDENTA.— A las cuatro de tarde, para que ustedes se acompañen también, porque nosotros tenemos pleno. Perfecto.

Armando, Rigoberto, dice, por favor, le acompañan.

Muy bien, vamos a seguir.

La señora INFANTES CASTAÑEDA (FP).— (Intervención fuera de micrófono).

La señora PRESIDENTA.— Pero rapidito, porque tenemos que seguir con la...

La señora INFANTES CASTAÑEDA (FP).— Bueno, me voy a otra comisión, disculpe, sino que quería decirle algo al señor Armando Benjamín García. Bueno, en primer lugar, muy buenas tardes, señora presidenta, con su venia, buenas tardes para todos. Muchísimas gracias por estar acá porque te muestran el interés que tienen para con los transportistas y para con todo el Perú.

Bueno, yo quería decirle al amigo, al señor Armando Benjamín, que desde Tumbes tengo reiteradas notificaciones y avisos de que por Carpitás y por el control fronterizo Alamor, que es el límite

DOCUMENTO DE TRABAJO

de la región ecuatoriana, está abandonada, donde los ecuatorianos, ¡perdón!, los venezolanos, que son retirados del Perú, están reingresando y no hay control. O sea, entran y salen como si fuera su casa.

Ahora, quiero que por favor en mi zona, Bagua Grande, recién, policías asaltaron el grifo. ¡Policías, ah! No Ustedes han tenido esta noticia del grifo Leo. Son policías identificados, pero, sin embargo, nos investiga.

Por favor, no podemos seguir con lo mismo. Los venezolanos siguen viniendo y saliendo, y son de dudosa procedencia también.

En cuanto al derrumbe -El Aserradero- le he enviado una foto, porque yo he estado ahí, he llegado hoy día, le he enviado una foto a la presidenta; no hay maquinaria, hay una o dos maquinarias que se las están viendo con el trabajo de día y noche y que ahora recién, para el mediodía ya hubo pase.

Pero lo que yo quiero y estoy pidiendo ya en reiteradas oportunidades, es la presencia de maquinaria en la zona; es una vía de alta accesibilidad, sin embargo hay más de 200 carros en el trayecto que se han quedado desde el sábado, todo el domingo para pasar hoy día.

¡Cuánta fruta, cuánta gente enferma que ha estado viniendo se han quedado!

Y en Naranjitos, donde yo hice mi Serums, es una zona de alta incidencia en brotes de paludismo y de dengue, y hay casos de dengue hemorrágico en mi zona.

Entonces, empecemos a trabajar, porque Transportes todavía sigue operando de una manera lenta. Necesitamos y hemos hecho una visita con la misma señora presidenta para ver la poca cantidad de maquinaria que tiene Iirsa Norte en nuestra zona.

Por favor, quisiera que ustedes tomen cartas en el asunto sobre este asalto de policías y que esto no vuelva a suscitar que haya un castigo, pero así, ejemplar.

Muchísimas gracias, señor presidenta.

La señora PRESIDENTA.— Muy bien, eso es importante, limpieza también. En toda parte hay un flagelo que no es el cáncer, sino es el cáncer de los malos funcionarios y corrupción. Eso, lamentablemente.

Voy a pasarle, me salgo del protocolo porque tienen mis colegas que ir a sustentar PL.

Vicepresidenta.

La señora RUÍZ RODRÍGUEZ (APP).— Gracias, señora presidenta. Saludar al viceministro.

Esto está relacionado todo con el tema de inseguridad ciudadana, señora presidenta. Y una de mis regiones no es ajena, la región La Libertad; ya en enero del 2025, productos de extorsiones,

DOCUMENTO DE TRABAJO

imagínese ya que hemos perdido ya las estadísticas, y entonces eso sí es una gran preocupación.

Las empresas conocidas –Nuevo California– las camionetas rurales llamadas combis, todas estas, más de 70% tienen ese problema de extorsión.

Yo escuché a uno de los integrantes que decían: "bueno, ahora ya no roban bancos". Pero sí, ¿saben qué?, roban a los empresarios, a los emprendedores saliendo de los bancos, tomando las avenidas principales. Hoy día no más cerca, creo que 12 del mediodía o 11 de la mañana han asaltado por la avenida Mansiche a un señor que salía del banco. Tres encapuchados se han bajado a todos y les han tirado... ¡En plena avenida! Podía haber balas perdidas, por ahí hay estudiantes, la gente transita por el negocio. ¿Imagínense lo que hubiera pasado?

Eso sucede día a día en mi región La Libertad. Y la verdad que es lamentable.

Vemos el problema de la telefonía, vemos todo este problema, pero yo digo, ¿qué hacemos si nosotros no articulamos? El problema es el sistema, señores. Aquí tenemos que estar todos integrados para poder solucionar el sistema de seguridad ciudadana.

Cuando comentan y dicen: *Es que tienen que ir a hacer la denuncia, tienen que ir a hacer la denuncia para que puedan identificar quiénes son, o el teléfono.* Señores, lo hacemos, y se lo digo porque yo lo he experimentado. Pero, ¿qué dicen cuando vas al comisario? ¿Qué te dice? *Bueno, déjalo a tu chip, no le respondas, compra otro.* Y después resultan pagando cuatro, cinco mil soles para que no lo maten. O sea, ese es el precio de la vida. Y eso sucedió hace poco, ¡no le estoy diciendo del año pasado! En mi región viene sucediendo esto, pues, ya se ha normalizado; lamentablemente tengo que decirlo, se han normalizado.

¡Miren ustedes cómo debemos vivir ahora allá!

Se hace un Yape de ese monto. Yo me pregunto, ¿se ha hecho la denuncia ya en la comisaría, han identificado ya a esa persona donde han hecho el yape, el número de donde se ha hecho el Yape? La denuncia es en Trujillo, pero el depósito del yape corresponde aquí a Lima.

Se ha hecho todo ese trámite que nos da como sugerencia la Policía, ¿pero saben qué?, estamos perdiendo la confianza. Nosotros no sabemos si hasta la fecha esta persona... ha habido ya resultados ¿Qué ha hecho? Es irse, vive en un distrito que es vulnerable, irse a otro lugar con toda su familia. ¿Y saben?, abandonan el negocio, los chicos se retrasan en el colegio, y todo porque quieren seguir viviendo.

¡Miren cuánto nos cuesta ahora vivir realmente allí en mi región La Libertad!

DOCUMENTO DE TRABAJO

Indican que la Fiscalía libera detenidos. Lo escuché, ustedes lo mencionaron en su exposición. Entonces la interrogante es, ¿la Policía Nacional del Perú cuántos detenidos tiene ya por extorsión a empresas de transportes? Porque acá el tema es empresas de transportes, ¿no? **(8)**

De ese total, ¿cuántos realmente han sido liberados por la Fiscalía?

Porque hay que decirlo, hay que decirlo... Si la normativa está... Pero sí hay que hacerlo, para eso son ustedes los técnicos, para nosotros facilitarles las herramientas y puedan actuar. Esta, por ejemplo, es una estadística que realmente nos gustaría a nosotros saber.

Indican que las empresas de telefonía no brindan la información de las líneas de telefonía en forma inmediata.

Ustedes nos tienen la respuesta. ¿Después de cuánto tiempo están entregando esa información a la Policía Nacional? Díganos la estadística, hay que decirlo, quiénes son los responsables.

Por eso yo digo, aquí para combatir la delincuencia, realmente no solamente es la Policía, sino que somos todos. Y si realmente tienen esa estadística, hay que decir qué empresas operadoras son. Y si bien estas empresas demoran en entregar la información, una vez que pase la demora, ¿la información es recibida por la Policía?

A ver, díganos, ¿les dan la información a la Policía Nacional?

Hay que decirlo, señores, porque acá todos estamos involucrados. La vida de las personas está en riesgo y no podemos permitir más muertes.

¿Cuántos extorsionadores han sido identificados y procesados, empezando por los titulares de las telefonías? Esa es una gran interrogante.

Nos comenta también que los extorsionadores —y eso lo sabemos— los extorsionadores, señores, se valen de la información que se vende en el mercado negro, y eso lo sabe la policía, ¿no?

Entonces, en ese sentido, en los últimos días el Reniec ha manifestado que un usuario del Mininter ha hecho un mal uso de su cuenta y ha filtrado información de todos los peruanos al mercado negro.

¿Qué se está haciendo en este caso contra este usuario del Mininter? ¿Y qué se está haciendo para prevenir esa infiltración con otras bases de otros datos con los denunciados?

Porque realmente las personas que van a denunciar, tienen miedo, porque de ahí nomás sale la información, los delatan y después le está llegando su mensaje o su cartita y le dicen: *Ya sabemos que estás en tal sitio, ¿sabes qué?, mañana no vas a tener un brazo, mañana no vas a tener una oreja...* O les mandan balas.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Miren, las empresas de transporte se ha hecho una denuncia y hace poco le ha llegado una granada; y les han dicho que si es que no paga, van a atentar contra sus choferes y sus cobradores. ¿Dónde es eso? En la región de La Libertad. Ya se ha hecho la denuncia. Ojalá que ya tenga resultados y no esperemos que más adelante escuchemos malas noticias.

Bueno, en el tema de inmigraciones dicen que ha ingresado casi un millón y medio de extranjeros.

De esos que han ingresado, ¿cuántos son ilegales? ¿Cuántos ya han sido expulsados realmente?

Nos comentan que ya están trabajando iniciativas contra los temas de geolocalización, el tema de operarios.

Necesitamos a la brevedad posible, lo necesitamos realmente. Si esa es una herramienta para que ustedes puedan terminar con la delincuencia, lo necesitamos. Y para eso son estas reuniones de trabajo. Ya no esperemos que estén matando más gente, gente inocente, gente que sube a un bus y que no sabe si va a regresar con vida.

Por otra parte, señora presidenta, a mí me gustaría también que proponga una cita al jefe del INPE para que indique si es necesaria la construcción de cárceles realmente, si amerita, porque escuchamos cada información que realmente aquí no sabemos quiénes son los responsables.

Y a mí me gustaría que así, como viene la gente de lejos, desesperados, yo también le digo con voz alta que esta lucha contra la delincuencia en mi región no es de ahora, más de 20, 25 años que los transportistas vienen siendo extorsionados, sino que se les ha ido de las manos y ahora no saben cómo controlar. Ahora mi región es tierra de nadie, tú caminas y tú no sabes realmente si un niño es víctima o un colegial, un anciano.

Entonces, si es que estamos acá y hemos convocado esta reunión, es precisamente que se sientan identificados.

La vida del peruano realmente vale mucho. Y todos nosotros somos peruanos y merecemos vivir, merecemos ese respeto. Y si nos da la confianza a la población, pues hay que darle ese respeto y lo que están pidiendo: seguridad.

Eso es todo, presidenta.

Muchas gracias.

La señora PRESIDENTA.— Muchas gracias, vicepresidenta; es el sentir de todos.

Y sí es verdad, para ir a denunciar a las comisarías, saliendo de las comisarías nomás te dicen: *Has estado*.. Hasta te dicen con el nombre del policía. Es verdad; por eso a veces son cómplices, muchas veces prefieren pagar antes que denunciar.

Seguiremos con la sesión.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Vamos con el Ministerio de Transportes y Comunicaciones. ¿Pedro Olivares Muñoz está? ¿Meléndez Huamán, Angie Melany también está?

Escuchamos su exposición, usted dice el cargo.

El señor .- (Intervención fuera de micrófono).

La señora PRESIDENTA.- ¿Qué cargo tienen ustedes?

EL DIRECTOR DE SEGURIDAD VIAL DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS Y REGULACIÓN EN TRANSPORTE MULTIMODAL - MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES, señor Pedro Olivares Muñoz.- Sí, buenas tardes con todos, con todas. Pedro Olivares, director de Seguridad Vial del Ministerio de Transportes y Comunicaciones. Vengo en representación de la Dirección General de Políticas y Regulación en Transporte Multimodal, para comentarles los avances que se tienen en materia regulatoria.

También está presente, por parte del sector, la Autoridad de Transporte Urbano, representado por el presidente ejecutivo, el señor David Hernández; la representación de Sutrán con el gerente general Willy Hernando Venero y su equipo; y también del Viceministerio de Comunicaciones, la doctora Giovanna Lavado Chávez, directora general de Fiscalización y Sanción en Comunicaciones.

La señora PAREDES FONSECA (AP-PIS).- Presidenta, buenas tardes nuevamente.

Yo no quiero hacer daña fiesta, pero a mí sí me parece que efectivamente esta invitación se ha hecho con tiempo.

Que si no están los ministros, mínimamente que estén los representantes, los viceministros.

Y personalmente no estoy en contra de los funcionarios que participen de esta reunión, pero no me parece que este tipo de actividad, cuando se necesitan respuestas claras sobre determinados temas que aquejan nuestra población a nivel de país, no se tenga la presencia de ninguno de los viceministros.

A mí me han dicho siempre que el comando nunca muere. Si no está el ministro, que vengan los viceministros.

Personalmente considero que si van a exponer el Ministerio de Transportes, que lo haga el viceministro o los, en este caso, el ministro.

Gracias.

La señora PRESIDENTA.- Aceptada, y eso lo he dicho. Y si el ministro de transportes no ha venido, ni ha venido el vice, ni ha venido el director general, por lo tanto mi sesión no permite eso. Y no es por el estatus, pero aquí se respeta. Y hay gente que están matando y necesitan respuestas.

Seguimos con el Ministerio de Defensa: General de Brigada Jesús Vera Ipenza.

DOCUMENTO DE TRABAJO

¿Está?

EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE OPERACIONES DEL FRENTE INTERNO DEL COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS, señor Jesús Vera Ipenza.— (Intervención fuera de micrófono).

La señora PRESIDENTA.— Diga su cargo, ¿es viceministro o qué cargo tiene, general? ¿Es general, no?

EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE OPERACIONES DEL FRENTE INTERNO DEL COMANDO CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS, señor Jesús Vera Ipenza.— Sí, buenas tardes con todos, señora presidenta.

Yo soy el general de Brigada, Jesús Vera Ipenza, jefe de la División de Operaciones Frente Interno del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas.

La señora PRESIDENTA.— Por respeto a la comisión y a los gremios, tampoco es viceministro.

Seguimos.

Ministerio Público: Katherine Borrero Soto.

La COORDINADORA NACIONAL DE LAS FISCALÍAS PENALES DEL MINISTERIO PÚBLICO, señora Katherine Borrero Soto.— Buenas tardes a todos y todas.

Soy Katherine Borrero Soto, coordinadora nacional de las Fiscalías Penales, representante de la señora Fiscal de la Nación para la Comisión Nacional de Seguridad y para este evento.

Me acompaña el doctor Rosas Yataco, quien es secretario técnico del proceso del Nuevo Código Procesal Penal.

La señora PRESIDENTA.— El uso de la palabra por 10 minutos para su exposición, y que nuestros hermanos transportistas vean todo lo que ustedes están haciendo en un trabajo mancomunado, coordinado y consensuado.

Tiene el uso de la palabra.

EL SECRETARIO TÉCNICO DEL EQUIPO TÉCNICO DE IMPLEMENTACIÓN DEL CÓDIGO PROCESAL PENAL DEL MINISTERIO PÚBLICO, señor Jorge Rosas Yataco.— Gracias, señora presidenta Marleny Portocarrero*, presidenta de la Comisión de Transportes y Comunicaciones.

Efectivamente, por encargo de nuestra fiscal de la Nación, vamos a exponer lo siguiente.

Con las disculpas del caso, Marleny Portero.

El Ministerio Público, en esta función constitucional y legal que tiene a cargo la Dirección de Investigaciones, y que siempre está en estricta coordinación y un trabajo conjunto con la Policía Nacional para combatir esta delincuencia, como es la extorsión, que constituye hoy en día una lacra social que lamentablemente nos está ganando terreno; por eso es que el Ministerio Público siempre ha estado en permanente coordinación con la Policía Nacional.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Podemos nosotros destacar por ejemplo algunos números acá en Lima, sobre todo la Lima, donde el tema de la extorsión se ha incrementado rotundamente.

Así tenemos por ejemplo que:

- Durante los años 2023, 2024 y 2025, y en el Distrito Fiscal de Lima Sur, en San Juan de Lurigancho, por ejemplo, hay un total de 2746 casos de extorsión.
- En Ate, que también pertenece a Lima Sur, 1088. Y Villa El Salvador, 963 ¡Perdón!, Villa El Salvador es de Lima Sur, San Juan de Lurigancho también, que son los dos lugares.
- Y Ate, de Lima Este, que tiene 1088.
- Lima Norte también, por ejemplo en Comas, tiene 1385.
- Los Olivos, que es también de Lima Norte, 1375.
- Y por supuesto, San Martín de Porres, sobre todo la zona de Condevilla, que hay un total en estos tres años, 2023-2024, y lo que va de 2025, un total de 1148, lo que hace un total de 11 108 casos.

¿Qué significa, solo para demostrar en estos lugares, el alto número de casos solo de delito de extorsión? Y ahí va el segundo tema sobre el avance de estas investigaciones en el ámbito de nuestra competencia. Claro está que siendo este un tema como todo delito, sin embargo un delito más sensible porque esto se ha incrementado notablemente en estos últimos tiempos; el ministerio público ha priorizado indudablemente estas investigaciones.

En muchos de estos casos lamentablemente no se pueden identificar al autor o los autores, es decir hay unas limitaciones en cuanto a la individualización de estas personas. Mucho de ello, seguro, es porque a veces estos delitos son clandestinos, ¿no?, y a veces no hay una forma de poderlo identificar porque no hubo ningún testigo, y si hay testigos, alguien que vio, a veces por la peligrosidad tampoco no denuncian o no aportan, o también no hubo ningún registro sobre todo de una cámara pública o de una cámara privada, sobre todo que muchas de las cámaras públicas lamentablemente a veces no funcionan.

Entonces no hay una forma de establecer específicamente quién fue esa persona que dejó una bomba, que dejó una granada, que dejó una carta amenazante, entre otros.

Y otro, es por las limitaciones también que tiene la Policía Nacional, ¿no? Ya hemos escuchado por ahí efectivamente la falta de personal por ejemplo. Hoy en día incluso se ha modificado a través de este Congreso y que se le ha entregado muchos temas de la diligencia preliminar que la Policía venía reclamando; pero, ¿qué tanto la Policía por ejemplo va a asumir toda esta carga de casos que tiene el Ministerio Público? Ya hemos señalado en estos tres años: once mil y pico.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Y todo esto, al trasladar a la Policía Nacional, ¿qué tanto efectivamente en 30 o 40 días va a haber una respuesta efectiva? Entiendo que la falta de personal, hay falta de logística, falta de infraestructura y sobre todo el tema de inteligencia, ¿no?

El Ministerio Público viene realizando coordinaciones con la Policía Nacional, como vamos a establecer en el último ítem que tenemos acá.

Pero también queremos destacar las regiones con mayor carga de delito de extorsión. Y efectivamente acabamos de escuchar a una de nuestras congresistas sobre el tema de La Libertad, ¿no?, que efectivamente tenemos acá que en La Libertad, en los años o durante el 2023, 2024 y 2025, hay un total de 7442 casos de extorsión.

Le sigue Lima Este, en esos mismo tres años, con un total de 5584 casos, ¿no? Lima Norte con 5152. Lima (Lima Centro) con 4617. Y Lima Sur con 4060. Lo que hace un total de 26855, digamos, **(9)** de todos estos tipos de extorsiones que vienen siendo utilizados a los diferentes ciudadanos de uno u otro negocio.

¿Cuáles son las dificultades que se tiene para judicializar? ¿Y cuáles serían nuestras propuestas de fortalecimiento institucional?

Uno, es la carga procesal abundante que hay en el Ministerio Público; y dos, que también se ha destacado acá. la falta de coordinación, y nosotros le llamamos la "interoperabilidad".

Pero para tener más personal, y para realizar este tema de la interoperabilidad, que significa, pues, que cada institución, es decir, estos cuatro operadores: juez, fiscal, policía, sobre todos los tres, tienen que tener un sistema informático con una plataforma que pueda coberturar a nivel nacional, y lamentablemente eso es lo que no se tiene. Porque, qué bueno sería que las tres instituciones tengan todos los medios informáticos suficientes.

Y como nosotros le llamamos el Código 1, es decir, si un ciudadano que va a la delegación policial y la delegación policial, efectivamente, nosotros siempre lo hemos dicho, es el primero que tiene el contacto con la sociedad.

El ciudadano, y así como nos ha pasado a nosotros incluso, en mi caso yo he sido fiscal, y siendo fiscal incluso en el norte también me robaron. Entonces, ¿a dónde voy? Ni siquiera voy al Ministerio Público, voy a la Policía Nacional, voy a la comisaría ahí porque son los primeros que pueden detener en flagrancia a quienes han cometido este delito.

Entonces, ahí, por ejemplo, si se asienta la denuncia con todos los nombres, quién fue el agraviado, quiénes son los imputados, si hay detenido en flagrancia, por ejemplo, qué tipo de delito fue, automáticamente eso, si el fiscal va a formalizar y a pedir

DOCUMENTO DE TRABAJO

la prisión preventiva, el Ministerio Público jala esa información, o sea, no hay una duplicidad de trabajo.

Y del mismo modo, el juez va a agendar, después de que el Ministerio Público o el fiscal ponga a disposición del juez, el juez tiene 48 horas para realizar en ese lapso de tiempo la audiencia de prisión preventiva. Automáticamente jala, o sea, ya no tiene por qué estar ingresando en su sistema, eso es lo que le llamamos el Código Único de Expediente.

Entonces, esto sería bueno, lamentablemente, por un tema presupuestal. Hasta ahora sólo ha quedado en promesas.

Entonces, ahí ya tenemos varias, digamos, limitantes en este trabajo.

Vuelvo a repetir, el escaso número de policías y esto no permite a veces lograr identificar la mayoría de los casos.

Yo recuerdo, incluso, y siempre lo digo, en el año 2007, 2005, perdón, 2006, 2008, 2009, que trabajé haciendo turno en Piura. Iba a la delegación policial de Piura, que está ahí en la avenida Sánchez Cerro, y a veces el escritorio que tenían era un escritorio que se sujetaba sobre patas de ladrillo, o sea, tenían que ponerle ladrillos porque si no la mesa no tenía una pata.

Los propios policías tenían que llevar su laptop y recuerdo que, incluso, la impresora esa que sonaba, que sonaba, y qué bueno sería que tengan una impresora láser.

¿Por qué es importante esto?

Porque cuando terminábamos la investigación, faltaban pocas horas porque en esa época eran sólo 24 horas, luego eso se modificó a las 48 horas y el fiscal tenía, digamos, un espacio de tiempo todavía más holgado para poder culminar una investigación y tranquilamente ponerla a disposición del juez.

Entonces, ya en las diligencias nos demorábamos más de 10 horas, 12 horas, más de la mitad y sólo la policía tenía algunas horas para elaborar en esa época su atestado policial. Y a veces llegábamos al Poder Judicial a pocos minutos, porque si pasaba esos minutos el juez ya no te recibía y era producto de que la defensa te plantee un habeas corpus, que seguro la ganaba. Entonces, eso seguimos viendo hoy en día, lamentablemente.

Entonces, aquí es un tema también, señora presidenta, de un tema presupuestal, ¿no? un tema presupuestal.

¿Qué propuesta nosotros tenemos?

Indudablemente, que se fortalezca la inteligencia policial. Eso ya lo hemos dicho en otras comisiones, como la Comisión de Seguridad.

Un tema puntual, fortalecer también las capacitaciones a nivel nacional pero donde participen todos los operadores. Porque a veces el Ministerio Público, es verdad, realiza su capacitación,

DOCUMENTO DE TRABAJO

por un lado, la policía por otro lado, los jueces por otro lado y la defensa por otro lado.

Entonces, sería bueno que se organice un solo evento donde participen los cuatro operadores y veamos ahí cuáles son nuestras falencias de pronto. De pronto es un tema de coordinación, de pronto es un tema de unificar algunos criterios; porque es verdad, los jueces tienen también su propio criterio, seguro como en su momento lo dirá el representante del Poder Judicial.

Entonces, necesitamos eso y articular, que a cada rato escuchamos de articular. Y yo creo que este tema de la interoperabilidad va a ser fundamental.

Finalmente, en el tema de la coordinación, señora presidenta, señores congresistas, efectivamente, nosotros hemos podido recabar, por ejemplo, en estos distritos donde existe mayor incidencia en los delitos de extorsiones y, por ejemplo, en Lima Sur, solo para señalar algunos puntos, el 13 de marzo, es decir, de este año 2025, participó en una sesión descentralizada de Seguridad Ciudadana en Lima Sur, donde participó el viceministro del Interior, la presidencia de la Corte Superior de Justicia de Lima Sur, el burgomaestre de la Municipalidad de Villa El Salvador, entre otros, justamente para ver estos temas.

El Callao, por ejemplo, también, igual el presidente de la Junta de Fiscales Superiores del Callao, tuvo una reunión el 3 de abril del 2005* para ver este tema de la delincuencia organizada, entre ellos el delito de extorsión.

La fiscal de Piura, la presidenta de la Fiscalía de Piura, de igual manera, nos ha señalado que durante los meses de febrero, marzo y abril de este año han realizado, incluso, capacitación al personal del Ejército, así como del personal policial.

En el caso del Ejército, nos dice, en todo caso, ellos si bien es cierto no tienen que ver en el tema de las investigaciones, pero recordemos que el artículo 260 habla del arresto ciudadano, y el arresto ciudadano lo podemos hacer cualquiera de nosotros los ciudadanos, al margen de que podamos tener de pronto un cargo.

Del mismo modo, el 27 de enero, el 4 de febrero y el 12 de marzo han realizado reuniones con mandos de la Policía Nacional y empresas de telefonía en la ciudad de Piura.

Y, finalmente, el presidente de la Corte Superior de Lima Noroeste o de Ventanilla y Puente Piedra, también han mantenido una reunión el 9 de abril de 2025 con personal de la Policía Nacional, específicamente con la Comisaría de Zapallal y La Ensenada, así como la subprefecta de Puente Piedra.

Asimismo, ha realizado una reunión interinstitucional con la Policía Nacional de Perú, las Fuerzas Armadas y la Municipalidad Distrital de Ventanilla.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Todo esto es en el marco, justamente, de dos reuniones: en una física y en otra virtual, que nuestra Fiscal de la Nación, la doctora Delia Espinoza, ha realizado una reunión a nivel nacional con los 35 presidentes de la Junta de Fiscales Superiores para que pongan mayor empeño en el tema del combate con la delincuencia organizada y específicamente con el tema de los delitos de extorsión.

Muy bien, usted señalaba, ¿cuántos casos de detenidos por extorsión han sido liberados por la Fiscalía?

Nosotros, también queremos tener esa data, porque entendemos que si hay fiscales que no están cumpliendo con su función, y eso lo ha dicho la Fiscal de la Nación, deben ser denunciados.

Hay autoridad nacional de control, y eso lo sabe la policía, o lo pueden denunciar también como un delito. O sea, no es que aquel fiscal que si ha obrado de mala manera, incluso incurriendo en un delito, tiene que ser materia de investigación y de denuncia.

Ojo, son más de ocho mil y pico fiscales a nivel nacional que ven el tema del sistema penal.

Entonces, a nosotros, indudablemente, nos gustaría saber para tomar las acciones, en todo caso, inmediatas.

Gracias, señora presidenta.

La doctora Katherine Borrero, quiere agregar algo.

La señora PRESIDENTA.— Muchas gracias.

Tiene la palabra la señorita, doctora Katherine Borrero.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD - MINISTERIO PÚBLICO, señora Katherine Borrero Soto.— Muchas gracias, presidenta.

Un saludo cordial para cada uno de los presentes.

Es muy importante señalar que ya el Ministerio Público viene dando pasos agigantados en el proceso de implementación de las unidades de flagrancia, para poder tener en un solo lugar todos los equipos de trabajo. Sin embargo, tenemos problemas porque no hay una presencialidad física de la policía, y esto lo estamos constatando directamente, y esto no es bueno.

Tenemos que articular todos para poder tomar cartas en el asunto.

En segundo lugar, hablamos de interoperatividad. ¿Qué significa esto?

Estamos en un Estado en donde la tecnología es la base medular del sistema, y más del sistema fiscal, del sistema policial, del sistema de justicia.

Es importante tener una articulación para poder tener información en el momento exacto en que se detiene a una persona

DOCUMENTO DE TRABAJO

sobre su reporte migratorio, el último domicilio que ha señalado, la mayoría de extranjeros han ingresado clandestinamente.

Cuando son expulsados, no se registra esta data en la Superintendencia de Migraciones, que debería de registrarse. Cuando vuelven a ingresar, tampoco sabemos cómo han vuelto a ingresar, porque los accesos que tenemos en las vías de tránsito por Tumbes, por Tacna o por otra parte del país son libres y no hay un registro adecuado.

Hemos visto hace un año reportes periodísticos donde ingresan en la noche y en camiones. Entonces, ¿qué está haciendo la policía fronteriza para evitar que los extranjeros ingresen de esa manera?

Entonces, nos recargan al Ministerio Público de responsabilidades. La señora presidenta ha dicho "somos todos responsables", pero no solamente, digamos, lo que cada uno tiene que hacer. Vale decir, no miremos la paja en el ojo ajeno.

Qué tal si hacemos un mea culpa, revisamos nuestros procedimientos, actuamos de manera eficiente con doble diligencia reforzada.

Ya el Ministerio Público viene preocupado en hacer una revisión a los 14 protocolos de actuación que tenemos con la Policía Nacional del Perú, señora presidenta, 2014-2018. Estamos en el 2025 y todavía no tenemos resultados oportunos.

Tenemos un protocolo para pedir levantamiento del secreto bancario, levantamiento de medidas de comunicaciones, sin embargo, como muy bien lo ha dicho el viceministro de Justicia y el comandante general, perdón, aquí presente, las empresas de telefonía se demoran. Sin embargo, nosotros ya hemos ido adelantando desde el año pasado con Entel Perú para que los procedimientos sean más ágiles, más oportunos y que, frente al pedido, inmediatamente tengamos una persona enlace.

Ahora, en esta coordinación, que es naciente, tenemos un mes, doctora, pero en un mes hemos avanzado muchísimo. Hemos ya instalado la flagrancia en la Unidad Piloto de Lima Centro. Estamos avanzando paralelamente a nivel nacional para dar resultados positivos.

Hay una intención clara de nuestra señora Fiscal de la Nación en la lucha frontal contra la delincuencia.

Nosotros ofrecemos, ¿qué cosa?

Trabajar por la seguridad, no por la inseguridad. La inseguridad no nos lleva a nada.

Por eso, también a nivel de las CORESEC, estamos proponiendo que los señores alcaldes mantengan esta información de las cámaras de seguridad inmediatamente. Ven un hecho delictuoso, extraigan y lo remitan al Ministerio Público, ¿por qué? Porque son testigos presenciales del hecho.

DOCUMENTO DE TRABAJO

No, nosotros no tenemos que estar oficiando para que dos días después nos den el registro de la cámara de seguridad. Entonces, hay que generar compromisos en cada una de las instancias.

Y es por eso, que desde la Coordinación Nacional ya estamos haciendo los enlaces con todos los presidentes de Corte para poder tener reuniones de trabajo y que los jueces, los fiscales, nos sentemos y veamos cuál es el problema que tenemos frente a este común denominador, que es un peloteo, que el fiscal lo suelta, que el juez lo suelta y todo el mundo dice "todos los soltamos".

Pero, ¿quién realiza la investigación operativa? Ya lo tiene la Policía Nacional.

Entonces, la labor más importante tiene que realizarla una Policía Nacional que tenga fortaleza. Al igual que nosotros, el número suficiente de efectivos policiales para poder combatir la delincuencia. Al igual que nosotros, un presupuesto que les permita a ellos también tener el número suficiente de personas para poder interactuar, y principalmente necesitamos equipos tecnológicos de alta gama. **(10)**

Sin equipos tecnológicos de alta gama, no vamos a poder determinar quién o quién realizó una llamada extorsiva, o cómo se agrupó, o se organizaron estas personas que se dedican a realizar estas llamadas. O quizás, ya con la inteligencia artificial, han generado todo un proceso de grabación y las llamadas salen automáticamente.

Acabamos de ver en la televisión el día de ayer que del RENIEC se ha soltado una base de datos impresionante de personas. RENIEC, que, entre comillas, era la "institución más segura", hoy se ha convertido en la más insegura.

Y de esa base de datos, cualquiera de nosotros podría ser tranquilamente extorsionado porque salen nuestros datos personales.

Entonces, tendremos que revisar la Ley de Datos Personales, volver a hacer una mirada y algunos reajustes, para que los problemas de operatividad sean solucionados. Y es por eso, que el Ministerio Público pide presupuesto.

Nos han dado menos del cuarto por ciento de lo que nosotros solicitamos inicialmente. Nos tienen con las manos atadas, pero nos piden resultados.

Intención hay, visión hay, voluntad hay, pero nos faltan las herramientas para poder combatir. En cambio, los señores delincuentes lo tienen todo. Cuando el presupuesto depende de la aprobación del Congreso y del Ministerio de Economía y Finanzas.

Es por eso, señora presidenta, que, en su condición, solicitamos, por su intermedio, puede habilitarse las partidas adicionales, suplementarias, que nosotros necesitamos para articular, para poder contratar más fiscales, para poder convocar mayor cantidad

DOCUMENTO DE TRABAJO

de asistentes de función fiscal, y nosotros estamos las 24 horas del día.

El Ministerio Público trabaja de manera articulada.

Nosotros somos Fiscalías Corporativas. ¿Esto qué significa? Que el fiscal provincial, que está de turno, es el que sale a trabajar con el equipo operativo.

Pero no somos lo suficiente para poder estar en cada uno de los escenarios en donde se suscitan los hechos, y esta es nuestra realidad.

Tenemos toda la voluntad de combatir la criminalidad, combatir la delincuencia, otorgar seguridad jurídica que tanto pide la Nación, pero es necesario abordar un problema importante. Sin dinero no hacemos nada.

Nos podemos seguir quejando, podemos seguir haciendo diagnósticos, podemos ver realidades distintas, pero necesitamos que se nos otorgue el presupuesto.

Gracias.

La señora PRESIDENTA.— Gracias, doctora, por su participación.

Y todo el mundo lo sabe, de qué sirve emergencia, de qué sirve tantas cosas, cuando presupuesto no se les da. Eso es importante, estaremos coordinando.

Pero aquí usted ha dicho algo, ha planteado algo muy importante, las reuniones entre fiscales, jueces, pero espero también que esté la policía; porque si no trabajan articuladamente, el divorcio hace daño, ¿y quién sale ganando? Es la famosa delincuencia, porque como nos ve cada uno por nuestro lado, ellos toman posición y más actúan ellos que nosotros mismos.

Y no vale la voluntad, no vale las ganas, cuando vamos a estar divorciados y cada uno haciendo, yo hago esto, mis competencias acá, mis competencias allá. Cuando todos, si nos unimos, como en la época del terrorismo, ¿quién ganó? Es el pueblo, mis amores, mis queridos funcionarios, es el pueblo, pero unidos a un solo puño como peruanos.

No más un cobrador muerto, no más un señor que esté manejando y deja en la orfandad a sus hijos y su esposa llorando. No más que nos tiemble la mano para recoger el teléfono, cogerlo porque salen los extorsionadores, y hay muchos involucrados.

Y es verdad, Bukele dijo algo: "La delincuencia avanza", pero las personas que están a cargo de extinguir la delincuencia, ¿qué pasa?, ¿qué pasa con eso? Al buen entendedor pocas palabras.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD - MINISTERIO PÚBLICO, señora Katherine Borrero Soto.— Si me permite, doctora.

La señora PRESIDENTA.— Sí, doctora.

DOCUMENTO DE TRABAJO

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD - MINISTERIO PÚBLICO, señora Katherine Borrero Soto.— Para poder redondear y finalizar la idea.

Cada presidente de Junta de Fiscales Superiores a nivel nacional se reúne periódicamente con todas las jefaturas, jefes de Dirincri y comisariías, y son estas articulaciones lo que nos permite crear las estrategias.

Pero ahora, pues, nosotros vamos un poco más arriba de eso. Para poder articular, necesito ¿qué cosa? Implementar, y en ese proceso estamos caminando con los recursos que tenemos.

La señora PRESIDENTA.— Lo poco.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD - MINISTERIO PÚBLICO, señora Katherine Borrero Soto.— Con lo poquito, pero con muchas ganas.

Y apostamos, porque en nuestras fiscalías se pueda lograr que la sociedad se encuentra segura.

Gracias.

La señora PRESIDENTA.— Gracias, doctora Katherine.

Sí, tiene la palabra el coronel.

El JEFE DE LA DIVISIÓN DE ALTA COMPLEJIDAD (DIVIAC) coronel PNP Franco Moreno Panta.— El Ministerio Público ha dado una respuesta real, pero para ellos.

Nosotros hemos visto que el Ministerio Público, hemos heredado ahorita que tenemos la investigación, miles de carpetas que no han hecho en su debido tiempo. Eso ha creado a nosotros que no investiguemos y estamos abocados a las carpetas que ellos no supieron resolver en su momento. Estamos ahorita delegando carpetas que no las supieron resolver.

Con relación a la flagrancia, nosotros, por ejemplo, el 29 de marzo se intervino a dos personas que atentaron contra la empresa El Chino, en flagrancia delictiva, y fue el Ministerio Público que dio libertad. Y después esas personas asesinaron al conductor del transporte El Chino.

Y no es tan cierto, como dice la representante del Ministerio Público, que a veces hay personas de la policía que están en los lugares de la flagrancia delictiva o en los centros de flagrancia delictiva.

Nosotros, tenemos todo el personal desplegado siempre. De repente, ellos tienen falta de personal, falta de personas, pero siempre estamos articulando. Llamamos al Ministerio Público para que trabajen con nosotros.

Pero hemos heredado carpetas que no supieron resolver en su momento cuando tenían la investigación. Ese es un problema que nos está creando ahorita la investigación, que tenemos una

DOCUMENTO DE TRABAJO

sobrecarga de trabajo. ¿Que la vamos a resolver nosotros? Sí la vamos a resolver.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD - MINISTERIO PÚBLICO, señora Katherine Borrero Soto.— Si me permite la réplica.

La señora PRESIDENTA.— Por alusión, tiene la réplica, doctora.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD - MINISTERIO PÚBLICO, señora Katherine Borrero Soto.— Muchas gracias.

Pero el problema lo han creado ustedes, ¿y saben por qué, doctora? Porque a partir de la dación de la ley, que fue el 14 de octubre, se asumía que del 14 tú conoces para arriba. Pero, ¿qué pasa si empiezan a solicitar que se les remita todas las carpetas que están en las dependencias del Ministerio Público, en cumplimiento de la ley? Ahí ya rebalsas, pues, rebalsas.

Entonces, ¿qué ocurre?

No se ha generado un protocolo de actuación para saber qué van a conocer y qué van a no conocer.

Entonces, por otro lado, nosotros tenemos un reglamento interno que nos genera el protocolo de actuación, y la policía lo viene cuestionando de que es inconstitucional cuando son normas internas.

Entonces, ¿ustedes quieren trabajar? Perfecto, devuélvanos las carpetas y nosotros lo hacemos.

La señora PRESIDENTA.— Bueno, por intermedio siempre de la presidencia, aquí hay algo, y eso es lo que yo digo.

Cuando nos ven los altos mandos delincuenciales, ¿qué dicen? Y algo que dijo nuestra doctora Katherine, hay que siempre hacer mea culpa. Nunca debemos de mirar la paja en el ojo ajeno, sino en nuestra parte.

Así como hay grandes policías, en todos los poderes están enquistados malos y ociosos, y eso es cuando no se ve, cuando no se sale de esas cuatro paredes.

Aquí ya no tenemos que mirar el ayer, el pasado, ya no existe. Es el de hoy, propositivos, con esas ganas de luchar, con esas ganas de poner cada uno un granito de arena en el Poder Judicial, en la Fiscalía, en los ministerios, en la Policía.

Yo que recorro el Perú, me da a veces pena ver a mi policía.

Y le agradezco mucho al general Zenón aquí, que yo he trabajado con él. Uno de los pocos generales que no estaba en su escritorio, y espero que ahora tampoco con el alto rango que tiene no esté en el escritorio. Así no se ve la necesidad.

Se ve caminando por los pueblos jóvenes con tu policía, escuchando. No como alguien que me dijo: "¿Y por qué los policías

DOCUMENTO DE TRABAJO

se quejan contigo, si usted es congresista?" O sea, con eso me quiso decir que no puedo recibir las demandas de mi policía.

Como dijo la fiscal, hay policías que tienen vergüenza. Hasta cuando le digo: "¿Puedo entrar a su habitación?" Colchones de años, hongueados. Sus máquinas, que tienen todo lo logístico, no sirve, no hay patrulleros, no hay motos. ¿Cómo quieren que nuestra policía...? Pero los altos mandos, no, pues.

Pero para eso, si todos ejercieran nuestro control de fiscalización, haríamos temblar a todos y haríamos poner las cosas en su lugar. Hay cosas para otra cosa, menos para fortalecer la logística.

Seguimos.

Dígame, general Zenón.

EL DIRECTOR NACIONAL DE INVESTIGACIÓN CRIMINAL DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ, teniente general PNP Zenón Santos Loayza Díaz.— Bueno, para no.. Disculpe.

Soy el teniente general Zenón Santos Loayza Díaz, director nacional de Investigación Criminal de la Policía Nacional del Perú.

No quisiera polemizar más sobre el tema, es bien conocido, pero solamente tomar la palabra al Ministerio Público para seguir avanzando en beneficio de la sociedad. ¿En qué sentido?

En el caso de las unidades de flagrancia, que son muy importantes, y casi muchas que están siendo implementadas, no hay presencia del Ministerio Público. Y que eso está en proceso de implementación, lo entiendo, hay carencia de recursos para diferentes instituciones.

Pero lo otro, es sobre el tema de la ley también 32130, en su momento es de octubre, el 10 de octubre, más o menos, del año pasado, pero se han hecho varias reuniones de trabajo, pero en algún momento el Ministerio Público fue quien se retiró para la formulación del Protocolo de Actuación Conjunta, y eso es de conocimiento público. Y hasta ahora, lógicamente, que necesitamos actualizarlo y lógicamente proseguir con el trámite del protocolo para poder actuar.

Nosotros no somos los beneficiados, la policía o la Fiscalía, es la sociedad en conjunto.

Y lo otro también, bueno, tomo palabra del protocolo. Y lo otro también muy importante, la interoperabilidad.

Para nosotros es muy importante, tenemos por ahí propuestas de la División Especializada de Crimen Organizado de la Policía Nacional respecto a la carpeta fiscal virtual o electrónica, lo que propuso la señorita fiscal, que es muy importante, que va a agilizar los procesos también de investigación de todos los delitos, no solamente de extorsiones.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Pero en este momento, que el delito de extorsión y delitos conexos es importante atenderlos, y lógicamente la Ley 32130 era para agilizar las investigaciones y esclarecerlas prontamente, ¿no? entre otros motivos.

Muchas gracias.

La señora PRESIDENTA.— Bien, así como hemos hecho las reuniones que se agendan con autoridades de San Martín, yo le digo a los representantes de la Fiscalía... Sí, *please*, un momentito.

Decirle, han venido dos y sabiendo el corazón y el dinamismo, y la proactividad de nuestra doctora Delia Espinoza, no la conozco en persona, sé que vamos a sacar una fecha para que vuelvan a reactivar ese protocolo que está en *stand by*.

Porque aquí quiero decirles, quien gana con la inacción o el peloteo, la devolución de tarta, papeles, gana la delincuencia y pierde la familia, señores. Y hasta que no nos toque, recién vamos a decir "si Dios me tiene ahí en un gran sitio, es para ayudar".

¿Sabemos cuándo vamos a morir? No.

Sabemos nuestra fecha de nacimiento, pero menos cuando vamos a morir, y ahora nadie está seguro, y en esto peor.

Aquí se los pido, coordinen los dos grandes fiscales que están aquí. Les tomo la palabra.

Nosotros, no vamos por la inseguridad, vamos a ganarle a la inseguridad. Lo ha dicho y lo han dicho los dos.

Aquí está la policía propositiva. Tenemos grandes personas que están aquí y vamos a reactivar esa reunión de protocolo.

Vamos a darle punche con alma, vida y corazón por esos colores que es blanco y rojo nuestra bandera del Perú, pero por nuestros hijos. Porque mañana nos puede tocar, yo por ser congresista, la presidenta de la República, por más seguridad.

Cuando te toca, te toca, y ahí sí van a haber los relinches y los gritos.

Pónganse de acuerdo, mis queridos hermanos, amigos y vamos a tomar el toro por las astas y digamos. A la doctora Delia Espinoza le digo que hoy día o mañana alcen el teléfono y hablen con el viceministro, aquí todos los jefes, y diga "mañana o pasado vamos a reactivar (11) esta reunión de protocolo, pero no dejen de lado a nuestros hermanos transportista, porque historia la conocen ellos. Ellos también pueden hacer aliados de este flagelo.

En la época del terrorismo nos unimos todos, queridos hermanos, y nunca más ha habido los coches bombas que dejaba en la oscuridad y mucha gente murió. Policías hasta ahora con discapacidad. Gracias, piénsenlo bien y espero también así como se han ido con fechas, que la doctora Delia Espinoza les diga,

DOCUMENTO DE TRABAJO

chicos, vamos a comenzar esa reunión de protocolo para hacer verdaderamente ese frente contra la delincuencia. Que Dios me los bendiga, que el Espíritu Santo me los ilumine. Y muchas gracias, porque "querer es poder", doctora Katerine.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO, Señora Katerine Borrero Soto. - Gracias, muchas gracias, doctora Marleny. Si me permite, usted quiere fechas. Nosotros ya mañana estamos reuniéndonos en la primera, en la primera que corresponde al protocolo de actuación de control de identidad.

Y ya estamos reuniéndonos con los representantes del Ministerio del Interior, de la Policía Nacional para revisar y hacer la actualización del primer protocolo.

Entonces, ya iniciamos. Ellos no lo sabían, pero ya iniciamos el día de mañana las reuniones de...

La señora PRESIDENTA. - ¿A qué hora doctora Katerine?

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO, Señora Katerine Borrero Soto. - Mañana estamos toda la tarde.

La señora PRESIDENTA. - Perfecto.

Yo creo que ahora no nos vamos a divorciar. La maldad, la delincuencia y los extorsionadores no van a ganar el amor por nuestro Perú y por la vida de cada peruano.

Muchas gracias y espero, viceministro, que haya tomado en cuenta y mañana mande a su delegación para comenzar como de cero. Aquí no hay odios ni nada, es como cuando el marido y la mujer se pelean y luego el marido viene trayendo una hermosa rosa y terminan de nuevo con abrazos y besos.

Aquí no hay divorcio, aquí hay organización y comenzar a trabajar.

Vamos a dejar, terminamos con este, terminamos Carito y luego...

La señora PAREDES FONSECA (AP-PIS). - Aprovechando que están los representantes de la Fiscalía y nuevamente volviendo a lo que nosotros hace un rato estuvimos hablando, a mí me gustaría, a través de su presidencia, presidenta, que la Fiscalía también tome el toro por las astas. Hay un proceso de investigación sobre el tema del Puente Tarata. Ahí la Policía Nacional está haciendo su trabajo, que no tenemos respuesta hasta el día de hoy, pero también nos han dicho que es la Fiscalía la que tiene que dar respuesta sobre este punto.

Entonces, que no vaya a pasar igual que en el tema del puente Pizana. El puente Pizana ha habido, es un proceso de investigación de la policía, ha habido un proceso de investigación de la fiscalía, que hasta el día de hoy no sabemos quiénes son los responsables, y ese tema del puente Punta Arenas no puede quedar impune, no puede quedar sin hacerse nada.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Entonces, aprovechando que está aquí el tema de la Fiscalía, espero o esperamos tener respuestas, porque nosotros no nos podemos meter en este tema porque es un trabajo de investigación, pero sí esperamos tener respuestas para saber quiénes son los sinvergüenzas que han atentado a ese Puente Punta Arenas, y que nos está generando un enorme atraso y un enorme problema a todos de la región San Martín.

La señora PRESIDENTA.— Gracias, doctora Karito. Seguramente ya tomaron apunte los representantes de Fiscalía.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO, Señora Katerine Borrero Soto.— Señora presidenta, perdón. En todo caso, si la congresista nos da mayores datos, nosotros vamos a hacer las indagaciones correspondientes, porque eso corresponde al grupo B.

La señora PRESIDENTA.— Perfecto. Sí, doctora Carito, alcáncele algunos datos a los doctores que están aquí y saquemos, como dice, provecho de esta sesión conjunta.

Dejamos al señor Johnny Contreras, Cuzcano, presidente de la Corte Superior Nacional de Justicia Penal Especializada. Ah, vale, sí, sí, dígame doctor.

EL PRESIDENTE DE LA CORTE SUPERIOR NACIONAL DE JUSTICIA PENAL ESPECIALIZADA, señor Jhonny Hans Contreras Cuzcano.— Muchas gracias, por su intermedio, señora presidenta a la representante del Ministerio Público, si se trata de interoperabilidad y control de identidad, nosotros estamos disponibles para poder pasar toda la información de ciudadanos extranjeros.

En diciembre del 2023, yo firmé un convenio con el entonces fiscal de la nación, solamente tres fiscales provinciales han solicitado acceso, pero estamos disponibles para poderles dar toda la información que requiere el Ministerio Público de manera interoperable.

Luego puedo intercambiar el contacto para que necesariamente, si usted gusta, podamos ayudar y aprovechar.

La COORDINADORA NACIONAL DE FISCALÍAS PENALES PARA LA COMISIÓN NACIONAL DE SEGURIDAD DEL MINISTERIO PÚBLICO, Señora Katerine Borrero Soto.— Muchas gracias, porque nosotros estamos... ya vamos a empezar a trabajar en un nuevo modelo de Sistema, para que la fiscalía que está de turno tenga los íconos correspondientes y los accesos para tener información inmediata, real, al tiempo, para poder resolver nuestros casos sin más dilaciones.

Muchísimas gracias y si aceptamos.

La señora PRESIDENTA.— Se dan cuenta cómo cuando nos juntamos y Dios hace que Cristo casualidad nuestra vida se junte es porque Dios también es peruano y Dios ama al Perú. Representante del Poder Judicial, Johnny Contreras Cuzcano, Presidente de la Corte

DOCUMENTO DE TRABAJO

Superior Nacional de Justicia Penal Especializada. Mil gracias por estar aquí y le escuchamos su exposición.

Bienvenido.

EL PRESIDENTE DE LA CORTE SUPERIOR NACIONAL DE JUSTICIA PENAL ESPECIALIZADA, señor Jhonny Hans Contreras Cuzcano.— Muchas gracias, señorita presidenta, Marleny Portero, a las señoritas y señoras congresistas de la República, a todo el personal de la Alta Dirección de la Policía Nacional, viceministro y a todos los directores de todas las instituciones.

Yo en primer lugar, traigo el saludo de la doctora Janet Tello Gilardi, presidenta del Poder Judicial.

Quiero saludar y reconocer en primer lugar la convocatoria de esta reunión. Creo que esto es el primer punto importante que por fin nos ha logrado reunir a todos los que somos, en este caso, miembros del sistema de justicia y todo lo demás. Creo que además esta convocatoria es para que nuestros hermanos transportistas que están sufriendo en los últimos años, en los últimos tiempos una secuela de agravios con asesinatos y el sicariato y todo lo demás, esperan respuestas concretas. Hemos escuchado una serie de participaciones con diagnósticos, con problemática y estamos viendo que hay algunos puntos de coincidencia que se van a dar.

Por parte del Poder Judicial, como ustedes conocen, nuestra función fundamental es administrar justicia. Dentro de ese contexto nosotros recibimos a diario todos los requerimientos del Ministerio Público que trabajan de manera coordinada con la Policía Nacional.

Pero miren ustedes, de los 11 000 casos que nos ha señalado el Ministerio Público, el reporte estadístico brindado por la unidad de equipo técnico e implementación del nuevo Código Procesal Penal en los delitos de extorsión y sicariato del 2019 al 2025, solamente da un reporte que refleja 1941 ingresos nuevos y, 2047 en producción de extorsión, es decir, la mayoría de casos no llega al Poder Judicial.

Y eso trae a colación algo, la deficiencia entre comillas, digo, "de la falta de tecnología por parte de la Policía Nacional". Sé y conozco al coronel Panta, el esfuerzo que hace todo el equipo en los casos de intervención inmediata. Pero sin el equipo especializado y con toda la tecnología que no la tiene no vamos a poder llegar a buen puerto y este es uno de los reflejos.

En segundo lugar, quiero señalar de que el Poder Judicial en todas las reuniones que se ha tenido y especialmente acá en la... miren ustedes, en la Corte Nacional, que es una de las Cortes del cual soy presidente, tenemos en estos últimos años los procesos por ordenación criminal, extorsión y otros. En la ordenación criminal tres ruedas, los trujillanos amigos de la zona, empresarios comerciales, dirigentes, empresarios de

DOCUMENTO DE TRABAJO

construcción civil, empresas Profan, los hijos del crimen, antitren, DESA, injerto del norte y... estos casos que afectan directamente al tema que nos atañe en esta oportunidad se encuentran en investigación preliminar, todavía no ha pasado la fase de investigación preparatoria y eso refleja algo.

De repente es el momento de que las unidades especializadas de la Policía Nacional, del Ministerio Público y del Poder Judicial, del Ministerio de Justicia y todo, nos tengamos que reunir periódicamente para ver el avance y para ver cuáles son las falencias y poder unirnos y no tener, como hemos visto en este [...?], una posición frente a un caso concreto y una posición frente a otro caso concreto.

Porque al final hay una palabra que todos nos conocemos desde antes divide y vencerás, la criminalidad organizada lo que hace están separado las instituciones y si tan separadas las instituciones, lógicamente no llegamos a buen Puerto. ¿Por qué? Porque por día o por momentos o una investigación que no tengan la consistencia que tiene la verdad no va a llegar a buen Puerto, y eso tiene que verse, porque acordémonos algo desde el primer año de derecho, "una buena investigación es una buena sentencia" porque en la investigación está el corazón de todo lo que concierne a los hechos.

Tenemos nosotros, por ejemplo, ahora la inteligencia artificial, tenemos medios tecnológicos pero de repente no los aplicamos porque no tenemos la economía, ha hablado de falta de presupuesto, falta de ello. Y uno de los hechos también y que he escuchado el día de hoy, es respecto al sistema de [...?] de flagrancia. ¿Por qué no funciona? Porque también hemos hecho un monitoreo y no está funcionando por una simple razón, falta de coordinación y falta de repente de equipo humano o de presupuesto.

Hasta ahora está en el Congreso el proyecto de ley para votación respecto a la ley de flagrancia y que todavía no se ha dado.

Nuestra presidenta hace tres días o dos días salió a expresar su preocupación por la inseguridad ciudadana y que afecta directamente, como lo vuelvo a repetir a los señores transportistas y a todo, cualquiera de nosotros, por más autoridades que seamos, estamos expuestos a la criminalidad y muchos de repente hemos sido víctimas de algún robo o de alguna situación de esta inseguridad.

Entonces, yo lo que quiero recalcar es que el Poder Judicial también, al igual que las instituciones que he escuchado por su intermedio, señorita presidenta, es de que estamos llanos a tener las sesiones conjuntas con todos los equipos especializados, especializados en esta materia, para coordinar y ver el protocolo que señala el Ministerio Público y la Policía Nacional para coordinar y limar esas diferencias que hay y lograr algo concreto.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Lo que sí le puedo decir finalmente, es de que nuestra presidenta ha dispuesto a las 35 Cortes del país que se capaciten y que tenga una coordinación perenne con el Ministerio Público y la Policía Nacional. Por eso invoco acá a la presidenta del Ministerio Público y al representante de la policía. Cualquier cosa vamos a dejarle el teléfono de nosotros, de la Corte Penal para cualquier coordinación, porque tenemos que buscar la forma de que todo el poder se involucre en esta problemática y demos una solución pronta y precisa, a favor de los señores transportistas que es el caso [...?].

Muchas, gracias.

La señora PRESIDENTA.- Gracias, doctor. Y frases que conmueven, "divide y vencerás", doctor Johnny Contreras, de verdad que a veces hay palabras que se nos deben de meter acá y decirnos ¿Quiénes son los que ganan? Es la delincuencia. Y como esto tiene un objetivo es defender la vida en conjunto.

Dígame, viceministro.

EL REPRESENTACIÓN DEL VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.- Saludo francamente la exposición del doctor Contreras, representante del Poder Judicial. Esa de la forma para vencer a un enemigo común, extremar la coordinación. Esta coordinación tiene que ser de manera horizontal, donde debemos de exponer cuáles son nuestras fortalezas, cuáles son nuestras debilidades. Nosotros conocemos al enemigo, sabemos cómo tratar ese enemigo, la única forma de vencer este enemigo es sacarlo de circulación, no hay otra, pero para eso tenemos que articular esfuerzos y ver la forma cómo aterrizamos en ese sentido, sacarlo de circulación, esa es la idea, obviamente con una investigación prolija, una investigación sustentada en pruebas criminalísticas, etcétera, etcétera.

De repente habrá que modificar algunos marcos normativos, de repente habrá que hacer algunas reformas, de repente al sistema de administrar justicia, de repente, pero hay que hacerlo. Ahora, quiero aprovechar, señora presidenta, el marco normativo tiene que estar orientado a eso, pero qué sucede, por ejemplo, me he enterado en lo que respecta a la ley de detención de dominio. Parece que quieren modificarla. Entonces, al modificar la ley, de repente habrá que hacer unos ajustes en el reglamento, pero no en la ley. Porque señores congresistas, a estas organizaciones criminales tenemos que darle donde más le duele, que es el bolsillo, es el patrimonio.

Entonces, tenemos que tener la facilidad para hacer ese tipo de investigación y quitarle lo mal ha habido, pero por ahí me dicen que lo están modificando en el sentido que se tiene que determinar el delito precedente.

Entonces, olvídense, así no vamos a llegar a ningún puerto. Eso era todo lo que quería decirle y doctora, a su disposición cuando usted guste.

DOCUMENTO DE TRABAJO

La señora PRESIDENTA.— Sí, es verdad viceministro. Hay veces que hay que legislar con el ejemplo y no a veces a título personal o a nombres propios. (12) Eso es verdad. Pero aquí estamos para corregir muchos, errores y errar es de humanos y de reconocerlos es de valiente.

Seguimos con nuestro presidente ejecutivo ATU, David Hernández Salazar. Diez minutos para que exponga las acciones que está haciendo nuestro presidente de esta importante institución. Tiene el uso de la palabra.

El DIRECTOR EJECUTIVO DEL ATU, señor David Augusto Hernández Salazar.— Muchas gracias, señora congresista. Y también, por su intermedio, hacer referencia justamente que la ATU está adscrita al Ministerio de Transportes y, en este caso referir que la presencia del señor viceministro en este momento está en el consejo ejecutivo regional, en la ciudad de Ica y es la razón de la no asistencia y, por favor no se quiere entender que no es un compromiso con el objetivo que la mesa y que su liderazgo viene desarrollando, siendo una actividad precedente.

En este caso, dentro del equipo de representación me encuentro yo como presidente ejecutivo de la autoridad de transporte urbano, adscrito al Ministerio de Transportes y Comunicaciones y el cargo también es de nivel de viceministro, entonces si queríamos, por favor, solamente dejar la es de nivel de viceministro, entonces si queríamos por favor solamente dejar la posición de que de ninguna manera ha sido ninguna falta de respeto ni mucho menos la consideración al caso que nos aboca.

Dicho eso, señora congresista, y el respeto que nos merece, pasar entonces con el modelo.

Dentro del modelo que usted ha referido, que la comisión ha referido respecto a lo que son los objetivos, avances y las acciones que hemos identificado.

Nosotros iremos en dos puntos. Primero, es lo que viene ocurriendo, que ya es la consecuencia. Y luego, el tema de cómo es que esta consecuencia llegó a generarse en un modelo de condición y cómo la estamos atacando para poder lograr corregir las condiciones negativas que estamos viendo y por supuesto el trabajo conjunto al que vamos a desarrollar.

Lo primero es y empezaré por lo último que se ha referido. Cuando nosotros en la mesa que desarrollo y gracias a usted fue que pudimos entrar y lo reconoceré a la mesa de trabajo, que el día 9 de septiembre, inició el Presidente del Congreso el doctor Salhuana, para el tema de contra la criminalidad, la figura era bien sencilla, nos decían los representantes de fiscalía y de policía y en este caso el general Conde, nos decía no hay denuncias, si bien es cierto los operadores de transporte público refieren múltiples condiciones en las cuales se ven atacados, al final no llegan a formalizar denuncia y cuando han formalizado denuncia luego, como bien se ha dicho, desde las comisarias o en

DOCUMENTO DE TRABAJO

el trámite administrativo se perdía toda y, por supuesto, luego se llegaban a enterar los delincuentes y luego procedían a atacarlos.

Entonces, ¿qué se requería para la denuncia? En principio para poder lograr una buena carpeta fiscal, ni siquiera que inicie la investigación, y las investigaciones muchas veces pues no llegaban a nada, justamente porque la persona no continuaba con la denuncia y tampoco presentaba modelos probatorios.

Por eso es que el general Conde lo que hizo fue una red de capacitación a nuestros operadores. Si ya me están denunciando, ¿qué debo hacer? Primero, ¿cómo nos cuidamos? Que fue lo primero que se trabajó con los operadores. Pero lo segundo era que si ya eran sujetos de víctima de extorsión o qué cosas ya podían calificar como extorsión, es cómo poder guardar todas esas denuncias. Es ahí donde en el mes de octubre nosotros hicimos la propuesta de las cámaras, las cámaras dentro de los buses, para poder lograr que haga seguimiento, control y colaborar con el modelo probatorio que la policía y obviamente la fiscalía necesita para poder lograr la consistencia en la carpeta y llegar a una buena, a una sentencia final.

El tema de cámaras, el ministro de transporte con el apoyo del Congreso de la República de la comisión de Transporte logró que en diciembre se nos otorgue el presupuesto ciento doce millones para poder lograr las 16 mil cámaras que se van a poner en 8 000 vehículos, los 300 pórticos que vamos a poner en la ciudad de Lima, el centro de control que recibe toda esta información, que es un sistema de software y que no son personas que están mirando cámaras, sino es un software que detecta este nuevo modelo y que hemos iniciado el proceso en el mes de, con la disposición del quincena de enero, de la disposición del capital, a los procesos de contratación. Ciento doce millones requiere, usted sabe, un proceso un poquito complicado, pero que tiene algunas directivas de los sistemas de control, la Osce obviamente tiene una reglamentación para ello.

En este momento, nosotros sí quieres ir a informar que hemos procedido a dos procesos de indagación de mercado, porque en las referencias de indagación de mercado no hubo justamente comunicaciones de los postores en las cuales veían especificaciones técnicas muy ligadas a uno u otro proveedor y para lograr los temas de transparencia obviamente se aceptaron las recomendaciones, pero eso hace que el proceso obviamente comience o no.

Por eso es que el señor ministro de transportes en la sesión de la semana pasada aquí en el Congreso ya informó que para esta semana nosotros debemos estar saliendo ya, por fin a la convocatoria que permite justamente la adquisición de los servicios para estas cámaras que vamos a implementar.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Entonces, por ahí lo que vamos entonces son a las dos condiciones de consecuencia, denuncias, pruebas y por supuesto lo siguiente es la consistencia, es decir, que el operador pueda retornar, entregar el teléfono, y todas estas condiciones que se tienen que dar, pero es ahí donde nuestros operadores ya no retornan.

Ahí venimos trabajando con el general Conde en la Dirincri, con una puerta especial, un área especial donde atienden a nuestros operadores. De los 64 casos presentados por nuestros operadores de transporte público, formalmente, hay otros que no han denunciado y seguimos con el modelo de objetivo de denuncia, 33 han sido atendidos por ATU, es decir, que en la relación de coordinación con nuestra Policía Nacional, ATU, los operadores de transporte han venido hacia la Autoridad de Transporte Urbano y nosotros hemos llegado a la Dirincri directamente, antes de que se creara el Gorex, luego se consolidó esta oficina y hemos podido lograr el apoyo para poder tener no solamente una denuncia continua, directa, sino también el tema del apoyo de lo que son los testigos encubiertos.

Entonces, se le ha dado ese procedimiento. Si bien es cierto, vamos caminando por ese lado y apoyando bajo este esquema de denuncia y coordinación y trabajo de articulación entre nuestros operadores y Policía Nacional, también lo hemos hecho con la Fiscalía y en este caso la Fecor, la Especializada Contra el Crimen Organizado.

Y ahí con la Fiscal Quispe hemos venido trabajando el tema de transmisión de información de nuestros operadores, en la lista quienes son conductores, cobradores, digamos todo el personal que está relacionado, donde es obviamente revisado y trabajado por esta Fiscalía Especializada Contra el Crimen Organizado. Entonces, estamos en esos niveles de coordinación haciendo lo que más podemos, poniendo nuestras bases, nuestros datos y la disposición de nuestros operadores a los centros de justicia que obviamente tienen que gestionar.

Ahora, si bien esto ya es consecuencia, lo que nosotros debemos decir es que en la vía pública, la calle está tomada ya no por un tema de simple informalidad, sino que esto ya es ilegalidad, es decir, son grupos organizados para brindar el servicio de transporte público sustentados en, digamos, delincuencia que cada vez que nosotros vamos a fiscalizar son agredidos y creo que lo vemos en televisión nuestros fiscalizadores. Si no fuera por el trabajo de la Policía Nacional, las agresiones serían constantes y obviamente ya ha sido con armas, golpes, armas y atropellos como hemos visto en televisión. La ya no informalidad, sino la ilegalidad que está en las calles, está tomando casi control de los servicios, no de los servicios, sino de aquellos vehículos que quieren dar de manera paralela los servicios de transporte público en la ciudad.

Entonces, lo que está sucediendo es que la informalidad ya no necesitaría robarnos, sino que adueñándose de las rutas,

DOCUMENTO DE TRABAJO

realmente reciben unos ingresos bastante fuertes. Nosotros ante su comisión hemos informado respecto de los costos de lo que estos servicios de transporte de esta ilegalidad están funcionando, son colectivos que no bajan de 4 soles, ventanilla un asiento está a 8 soles y en las noches subimos a 9 y a 10 soles por asiento en el tema de transporte. Es bastante caro lo que paga el ciudadano justamente por estos modelos que están tomando la vía pública, y con eso se financia la delincuencia.

Y es por eso que venimos trabajando de la mano con nuestra policía para lo que es la reducción de la informalidad de la ilegalidad a través de dos campos la fiscalización que es el punto al que estamos yendo, y el otro es lograr que quienes son informales, es decir, no delincuentes, sino quienes están en informalidad, regresen a la formalidad con los títulos habilitantes, como lo

informamos aquí el día de hoy, ya vamos a 77% de lo que son las renovaciones de la ruta de transporte público, estamos claros que vamos a pasar el 90 por ciento el día de mañana, el día de mañana vence, es la fecha final para que las empresas de transporte puedan pasar al tema de formalidad y estamos manteniendo la fecha de la mano con los operadores, están ingresando y ya están ingresando sus rutas, así que vamos a poder ir a un modelo de informalidad. Y estas ferias de renovación estamos convocando a quienes se encuentran en la informalidad, es decir, hay espacio dentro de la formalidad y aquellos que están en informalidad pueden ingresar o con vehículos o como conductores, que también se necesita y aquí justamente, el señor director de seguridad vial puede referir los cambios que está haciendo el ministerio en el tema de la licencia de conducir para poder permitir que se bajen los años, que tenía que esperar un conductor para poder lograr la licencia profesional y también se está cambiando y modificando la ley de puntos, porque como bien lo refirieron nuestros conductores, la ley de puntos tiene que ir a lo más inseguro, a los temas que generan justamente siniestralidad, morbi-mortalidad, y más bien teníamos puntos en áreas que no correspondían o que generaban justamente que la licencia se complicara en este modelo.

Por lo tanto, esos cambios que viene haciendo el ministerio permitirían que nuestros operadores y conductores de transporte público puedan retornar al modelo de conducir en el servicio de transporte público ya formalizado. Entonces, hay todo un trabajo para ir al otro campo. Es decir, si bien es cierto, la consecuencia la estamos trabajando con la Policía Nacional y con la Fiscalía de Crimen Organizados, la parte preventiva, es decir, que no exista este mal, obviamente lo estamos trabajando con la parte de la formalización y darnos las condiciones para que los operadores puedan trabajar de manera directa o retornar de manera directa al servicio de transporte público formal en la ciudad.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Creemos que en estos dos campos es donde hemos ido articulando las condiciones con nuestros operadores de justicia. Bajar las condiciones de inseguridad en la vía pública, obviamente es el objetivo, con lo cual estaremos dejando justamente en los operadores formales y aquellos que han estado en la informalidad que pueden pasar a la formalidad sin ningún problema porque hay condiciones de operación y de servicio en este campo.

Lo siguiente, congresista, es el punto de los avances de acuerdo al pedido de la comisión, el punto de los avances para de manera concreta ya pasar a reducir estas condiciones.

Las cámaras y los pórticos que vamos a tener. Se refirió por algunos especialistas que tener 16 000 cámaras y 300 pórticos era algo, digamos, quisiera referirlo de buena manera, que era un imposible de trabajo porque para revisar 16 000 cámaras había que tener unas 800 personas que estuvieran mirando y un centro de control que pudiera tener la capacidad de visualización de esta cantidad de vehículos, y eso no es así hoy día, los software, la tecnología, aquí ha sido mencionado tiene la capacidad de realizar justamente esas condiciones.

Puertos y aeropuertos, hoy día, tienen múltiples cámaras y esas cámaras las revisa un software que tiene ya identificado patrones de riesgo. Por ejemplo, la caída de una persona en una cámara que está haciendo visualización cuando ve un movimiento que es como una caída o un paso rápido, no es cierto, de algo que normalmente no sucede, esa cámara entra en el modelo de alerta. Uno puede tener 400 cámaras visualizando, pero el software lo que hace es identifica patrones y esos patrones de conductas negativas son los que lanza al operador.

Entonces, no necesitamos 800 operadores, necesitamos justamente que el software lo que permita es la visualización.

Todos los países del mundo tienen este modelo, manejan miles de cámaras y no tienen 500 u 800 personas revisándolo, sino que a través de estos patrones se puede identificar la condición. Es lo mismo que estamos haciendo, estamos siguiendo las mejores conductas y, por lo tanto, 16 000 cámaras en todos los servicios de transporte público, imagínense, no es un modelo que se puede estar revisando de manera constante, pero el software sí lo puede lograr y permite una condición de intervención rápidamente.

Adicionalmente, las cámaras tienen los modelos de DVR, es decir, para grabación, como lo dice la ley, 41 días, pero también tiene el sistema de trackeo, el GPS y, adicionalmente, el botón de pánico. El botón de pánico es, claro, un sistema que, como seguridad, nosotros no vamos a referir dónde va a estar solamente se le informa el conductor y el conductor en cualquier momento cuando se sienta amenazado lo que hace es tocar ese botón de pánico y lo que hace es que en ese momento el sistema lanza la alerta al centro de control, y en el centro control tenemos presencia policía.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Hoy día estamos integrados con la policía, el general Felipe viene haciendo una coordinación a través de él, fue la coordinación entre Lima y la ATU para poder lograr interconectar las cámaras para ver ese modelo.

Por lo tanto, en el tema de implementación estamos caminando a un uso de tecnología como bien se ha referido en la mesa y también poder lograr el tema de la coordinación interinstitucional. Nuestra Policía Nacional, las gracias siempre aquí en presencia del señor viceministro y por supuesto del general Loayza, el trabajo que nos viene dando tanto el general Felipe, **(13)** el general Conde y el general Vidarte, estrictamente ligados al modelo de trabajo continuo es muy puntual:

La fiscalización en las vías de transporte público. Estamos llevando carros al depósito, hemos aumentado los depósitos y en este momento también estamos en compra de grúas, 14 grúas están ingresando para el modelo de fiscalización en el sistema de transporte y apoyar a nuestra Policía Nacional en el tema.

Hemos modificado la norma de depósitos. En este momento ya no estamos teniendo depósitos grandes, estamos yendo a depósitos más pequeños, pero sí quisiera referir aquí, señora congresista, un punto principal. ¿Cómo eran los modelos de depósito que teníamos antes? Es decir, se trasladaba a un privado, se firmaba un convenio, todos los municipios trasladan al privado y entonces el depósito tenía un modelo de renta económica.

Es decir, si entraba un vehículo era porque iba a poder pagar la multa para poder salir y eso daba la consistencia al mantenimiento o sostenibilidad del depósito. Hoy día la norma de ATU la hemos cambiado, los depósitos ya no son así, tenemos depósitos para el cumplimiento de la ley.

Y entonces aquí solamente quisiera hacer una referencia porque eso era lo que sucedía y por eso es que existía este vehículo que todos conocimos a través del comercio llamado la "bestia". La "bestia" era una Coaster con dos millones de soles de papeletas.

¿Cómo llega un vehículo a tener dos millones de soles de papeleta? Es por el modelo económico que tenían los depósitos. Es decir, llegamos fiscalizadores y policía con el vehículo al depósito y aun habiendo sitio en el depósito bajo este modelo porque sabían que ese vehículo no se va a quedar ahí, lo que nos decían era no hay sitio y esa era la principal burla, congresista, al tema de la implementación de justicia.

Todo el esfuerzo de la Policía y todo el esfuerzo de los fiscalizadores para llevar el vehículo al depósito y el vehículo no entraba, salía porque obviamente bajo el modelo económico esa unidad no iba a lograr pagar la deuda que tenía para poder salir.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Por eso es que tenemos carros en la calle los cuales uno a veces se asombra de cómo puede tener una multa de dos millones o de un millón que los venimos deteniendo, pero esa es la explicación. Era un modelo económico equivocado.

Hoy día eso ya no es así. Hoy día los depósitos de la ATU no son en base a ese modelo económico, sino que están sustentados con el bono de chatarreo y entonces el carro cuando es detenido por nuestra Policía el carro entra sí o sí al depósito. Ya no hay un tema de no hay sitio, no hay espacio, el carro entra y así no vaya a salir ese carro se queda en el depósito y se va al chatarreo. Y por eso hemos retornado el modelo de principio de autoridad. Antes se venía enfrentando a nuestra Policía Nacional en las calles porque era un modelo de... no iba a pasar absolutamente nada o creían que no iba a haber sanción, hoy día sí la hay, cambiando el modelo económico al depósito.

Por lo tanto, justamente en ese esquema estamos yendo de la mano con policía y lo que estamos seguros es que ese ordenamiento se va a dar.

El segundo punto de cambio de depósito, congresista, es que hemos cambiado la norma. Antes, ATU tenía un monto de trabajo con los municipios, en los convenios era 50-50, 60-40, hoy día ese monto ha cambiado.

Para lo que es informalidad, el monto es 90% para el distrito y solo 10% para el tema de ATU, para poder tener la cobertura de los gastos administrativos, de las condiciones de eficiencia, de los seguros que los municipios tienen que pagar para el tema de sus operadores, por supuesto, y del resguardo de las unidades. Ese es el siguiente cambio que hemos hecho.

Y, por último, el modelo que tenemos es el chatarreo. El chatarreo en el cual estamos logrando que los vehículos ya puedan ir pasando y no vamos a tener subasta. En los modelos de subasta, los vehículos infractores luego eran vueltos a la vía pública a través de un modelo de subasta, eso no va a suceder, estamos bajo el mismo modelo de control.

La última medida que también se ha tomado de la mano con el plan de trabajo. Cuando era viceministro el señor ministro del Interior, hizo una red de trabajo con los distritos y ahí hemos hecho un nuevo cambio. Ya no tenemos depósitos de dos mil metros cuadrados o tres mil metros cuadrados, sino que son depósitos para cumplir la ley otra vez en respaldo a nuestra Policía Nacional. Carro que se tiene, en operativo que se tiene, ya no tenemos que salir a buscar un depósito a Lurín, a Ancón, a Comas, sino que en todos los distritos, y estamos trabajando de la mano con el general Felipe en ello, todos los distritos van a tener depósito porque estamos autorizando depósitos de menor tamaño, porque lo que no se busca es dinero, no se busca rentabilidad, lo que se busca es que se cumpla el principio de autoridad.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Por lo tanto, los depósitos van a ser de quinientos metros cuadrados, trescientos metros cuadrados, por lo que único que necesitamos es que el vehículo que es capturado vaya directo a un depósito itinerante. Es decir, pasa al depósito del distrito, por ejemplo, Lince, Lince nunca vamos a encontrar un área para poner depósito de dos mil metros cuadrados, por lo tanto, lo que está sucediendo es que los buses a la hora que se atora alguna vía se meten entre las callecitas, generando inconsistencia, inseguridad, van en contra de las vías.

Por ejemplo, ese carro, ¿de qué abusa? Abusa de que, si alguien lo detiene, ¿a dónde podríamos llevarlo, por ejemplo? Tendríamos que ir hasta Comas o tendríamos que ir a Lurín, tendríamos que ir a un punto muy lejano. Hoy día ya no, vamos a tener depósitos de quinientos metros cuadrados donde puede entrar ese vehículo y en convenio con la Policía y con la ATU el vehículo se queda y en la noche es llevado a los depósitos que tenemos justamente en la zona.

La figura es hacer cumplir las normas no bajo un modelo de rentabilidad económica, no bajo un modelo de abuso hacia los operadores de transporte público, sino un modelo de cumplimiento de la ley.

Por lo tanto, y aquí la última medida que va con este esquema de trabajo, es que con los operadores se ha bajado las multas, presidenta, se ha bajado las multas, ya no tenemos multas de cuatro UIT, ya no tenemos multas de 5 UIT, hemos bajado a multas de una UIT, 1.5, y por supuesto hemos dado las medidas hacia nuestros operadores que han reducido las deudas que tenían con la ATU.

Por lo tanto, lo que creemos es que, en esos dos campos, trabajo articulado con nuestros operadores de justicia y la prevención para poder lograr bajar la informalidad y por supuesto que nuestros operadores que son personas que trabajan, que se esfuerzan por la ciudad, se desmarquen justamente de la ilegalidad que viene azotándonos en estos modelos y obviamente estar lejos de esa criminalidad.

Muchas gracias, presidenta.

La señora PRESIDENTA.— Muy bien, David.

Pero hay algo, como tú estás en representación ahora, ya he escuchado lo que tú me has dicho y se aprueba y se felicita, más que todo nuestros hermanos transportistas; pero aquí quiero lo que se iba a tratar exactamente de transportes. Y así solamente no peloteo ni mucho floro, sino que me sintetices lo que te voy a preguntar.

Diagnóstico del impacto de la inseguridad en el sistema de transporte. Uno.

2. Medidas inmediatas adoptadas por el MTC, ATU y Sutran.

DOCUMENTO DE TRABAJO

3. Medidas planificadas, adoptadas o articuladas para proteger puentes, carreteras, terminales terrestres, puertos y centros logísticos.

Y coordinación con el Ministerio de Interior, Defensa, Justicia para garantizar, bueno, eso sí ya lo has dicho, esa no. Pero, esas tres preguntas me gustaría escuchar. ¿Si tienes el diagnóstico o algo?

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Sí.

La señora PRESIDENTA.— Diagnóstico del impacto de la inseguridad en el sistema de transportes. Es uno.

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Sí.

En el primero, la toma de las calles en la vía pública. Eso es lo que estamos viendo como lo referí hace un momento. La informalidad ya no es informalidad, congresista, lo que está avanzando es criminalidad. Y lo decimos con estos sellos que se han visto por los programas periodísticos, sellos en los vehículos para poder pasar, para poder circular, cobro de cupos; realmente las calles están siendo tomadas.

La señora PRESIDENTA.— Ya, David, eso sí, pero, ¿qué es lo concreto que están haciendo? ¿Cuál son los avances?

Yo quiero la respuesta.

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Listo.

La señora PRESIDENTA.— ¿Sabemos eso? Yo quiero saber cuál es la articulación y la respuesta para, como se dice, echarse de lado todo eso.

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Para nuestros operadores, la formalidad. Desde hace 21 años, congresista, no tenían títulos habilitantes. Hoy día los estamos entregando y mañana vence, justamente, el plazo de entrega y títulos habilitantes a nuestros operadores.

Por fin van a tener títulos por 5, 13 y 19 años que van a permitir que puedan invertir en su (...?). O sea, no van a quedar al aire, esa es una medida que hemos tomado en el mes de setiembre, que se ha cumplido los documentos en diciembre y que el límite de plazo para entregar es mañana 15 de abril y nuestros operadores hasta la mañana de hoy, a las 9 de la mañana que estuve con el equipo, 77% de cumplimiento, estamos seguros que vamos a pasar el (...?).

La señora PRESIDENTA.— Un aproxi de cuántos a nivel de todo se va a formalizar, a nivel del Perú porque Lima no solamente es Lima, sino todo, a nivel de todo el Perú dame un diagnóstico de cuánto informalidad vamos a erradicar con las nuevas medidas tuyas.

DOCUMENTO DE TRABAJO

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Por ejemplo, no solamente ya ahora las mías, sino quisiera recordar que para el año pasado 74 rutas de transporte, perdón, 74 rutas a nivel nacional se abrió el tema del padrón para la formalización de los vehículos informales a nivel nacional, aquellos donde no había servicio de transporte, por lo tanto, la estrategia está caminando.

En este momento yo no podría darle los detalles de las nuevas rutas que están en estudio de lo que son colectivos a nivel nacional, pero que sí ya se vienen dando.

Por lo tanto, formalización es la medida concreta, congresista, 74 a nivel nacional, las 345 aquí en Lima y Callao, y por supuesto ya hoy día la flota formalizada en Lima de los veintidós mil carros, hoy día tenemos diecisiete mil en este momento ya formalizados, por lo tanto, mañana acaba la fecha, hemos coordinado con nuestros transportistas, estamos seguros que todos van a ingresar y eso va a permitir darle respiro, consistencia a los operadores.

La señora PRESIDENTA.— ¿Qué pasaría si, como siempre el peruano es como la ley Toledo? Hasta espera hasta lo último para hacer las cosas.

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Así han esperado en mi país.

La señora PRESIDENTA.— Qué pasaría porque se van a quedar muchos, ¿va a haber una tregua? ¿Va a haber una... o no?

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— No, no, no. Estamos en el periodo de tregua, más bien, pobrecita.

La señora PRESIDENTA.— Ya, pero después de esto ya no va a haber nada. Ya no es culpa de vosotros, sino de que ellos no hicieron sus trámites anuales.

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Este sábado, domingo, hemos venido trabajando con ellos, el anterior también y estamos con ellos de la mano, nos han asegurado. Hemos conversado con todas y cada una de las empresas que tienen esta condición o que no han presentado sus documentos de título habilitante y nos lo han confirmado en la oficina, en reunión con nosotros, que todos van a presentar porque se le ha dado condiciones para que hasta estando incompleto, congresista, estando incompleto los vamos a recibir porque recuerde que tienen el tema del tiempo del trámite administrativo de evaluación. O sea, que todavía tienen dentro de la formalidad una brecha más todavía para que aquellos que no consigan poder superarlo. Así que estamos trabajando de la mano con ellos, no habría razón para que no lo cumplan.

La señora PRESIDENTA.— Muy bien.

Los demás creo que me lo manda hacia a la comisión.

DOCUMENTO DE TRABAJO

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Claro que sí, congresista.

La señora PRESIDENTA.— Una de las cosas que sí tengo que decir, hemos pedido, yo felicitar a Sutran porque con Sutran trabajo excelente, no sé si seguiré, la próxima presidenta o presidente seguirá articulando, pero yo sí felicitar desde aquí al doctor Abel, todos los días nos reporta lo que hace a nivel de todo el Perú. Entonces, contigo, te lo digo con todo amor y cariño y respeto, hemos pedido ya más de dos meses que me des la ruta, la data exacta de cuántos paraderos formales hay, cuántos en esto y hasta ahora tus funcionarios ponles cuete, porque si no la próxima vez yo voy a mandar en pleno Hemiciclo, me voy a parar y con nombre y apellido voy a decir que hasta ahora no nos han dado de ATU. Por favor, queremos saber.

Y también las capacitaciones, todo eso informar, porque nosotros tenemos el diálogo abierto con nuestros transportistas a nivel nacional, entonces también ellos a veces esa cultura de diálogo y de información no hay en el Perú. Entonces por medio de la comisión, queremos hasta el último día que Dios me tenga aquí como presidenta, articular con mis choferes, con los transportistas a nivel nacional, para decir esto está haciendo el ATU, esto está haciendo Sutrán, y siempre, una información es una cultura que de diálogo y de información que da muchos réditos y credibilidad y también ellos pueden ayudar; en ese aspecto, sí.

Ahora vamos a dejar por cinco minutos a alguien que... Un momentito, un momentito, tomen asiento. Un momentito, un momentito.

—Intervención de varias personas a la vez.

La señora PRESIDENTA.— Un momentito, un momentito.

—Intervención de varias personas a la vez.

La señora PRESIDENTA.— A ver, un momentito, un momentito.

A ver, vamos a escuchar a alguien que con lágrimas en los ojos hizo temblar no solamente a la congresista Portero, cuando decía, nos están matando, nos están matando y nadie se hace nada.

Palomino, tiene cinco minutos en concreto y tienes aquí a los que a veces no podemos llegar porque somos a veces insignificante para los altos mandos o los altos funcionarios. Pero quiero que lo digas, como lo dijiste ese día a nuestro presidente del Congreso y a los voceros.

Tienes el uso de la palabra.

El REPRESENTANTE DE GREMIOS NACIONALES DE TRANSPORTE, señor Miguel Ángel Palomino.— Buenas tardes a cada uno de ustedes; a todos los responsables del sistema de seguridad, a usted, congresista Portero, gracias por su amabilidad.

Y me ajusto a lo que hoy estamos presentes en este día. (14)

DOCUMENTO DE TRABAJO

Primero, quiero dar un pensamiento que en estos momentos me salió. Y digo: Cuando hay una ruptura en una familia, en un hogar y dejas niños pequeños, ¿cómo quedan los niños? Abandonados, desprotegidos, sin cuidado alguno; de repente con una madre que no tiene ni trabajo, ¿cómo quedan los niños? Así está el Perú en estos momentos. El Perú, ese 80% de peruanos emprendedores llamados informales, ahora dicen que son criminales. Ahora ya no son informales, ahora lo llama ATU criminales, porque son trabajadores, porque no tienen un respaldo de una tarjeta de circulación o un permiso de autorización, son llamados criminales.

Yo pienso que debe de haber una corrección aquí. Todos tenemos derecho a trabajar y laborar. Todos tenemos derecho de alguna otra manera, estamos trabajando, nadie está robando. El que está robando, asaltando son los delincuentes que están con la pistola. El que está extorsionando el cupo a ellos se le tiene que tratar de esa manera, no a los que están trabajando llevando un pan a su casa; lo cual no solamente el Estado debería velar por la seguridad de los peruanos y de aquellas familias que están buscando, porque sabemos que en el Perú tampoco hay trabajo, no hay trabajo. Y tenemos muchos mecanismos que ha fabricado el Estado para extorsionar, diría yo en otras palabras, a los que hacen un trabajo lícito, pero para para el Estado es ilícito.

No podemos permitir que autoridades que trabajan y son personas que por lo menos han estudiado y no conocen dónde están parados, y se lo digo yo y siempre he dicho hay gente que pone en ministerios como el caso ATU y Sutran, que no saben dónde están parados porque desde el 2012 se hizo el sistema integrado de transporte y nunca avanzó.

Solamente falta que diga, igual que la señora Dina, que estoy dos años y medio o dos años y dos meses, yo no puedo corregir lo que ya hace 30 años vienen matando o la criminal avanzó. Solamente falta que diga eso el presidente ATI, que ya no puedo hacer nada porque recién tengo unos cuantos meses, estoy acá para corregir, como no sabe nada, ¿qué hace en ATU? Solamente se han dedicado a sacar acta de control, poner fiscales, parar a los buses, poner papeletas. Y qué hace también Sutran, lo mismo.

Y la Policía Nacional hacen lo mismo en el tema de papeletas de infracción. Yo creo que acá hay un abuso también por parte de los *entes que están encargados para regular el transporte no lo están haciendo eficientemente.

Yo le pediría a las autoridades que están en eso, primero, antes de abusar, hagan el orden en la casa, limpien la casa, ordenen las vías, las pistas, los paraderos, hagan el adecuado estudio de que las empresas, esos llamados auto colectivos, taxis, combis, todos ellos, buses de 12 metros, 9 metros, quiero que sepa usted, hay más de un 50%. Son más de dos millones de personas que hacen trabajo de este tipo llevando a las personas porque no puede suplir la Autoridad Autónoma de Transporte en la carga de

DOCUMENTO DE TRABAJO

pasajeros que hay, porque es deficiente, es deficiente, no hay buses. Y todos sus buses que están trabajando llevan a la gente todos los días, pero esa gente es considerada, como dicen, ahora criminales.

Yo creo que debe de haber trabajos, no es el momento hoy día porque se debería llevar trabajo de evaluación en conjunto con estas personas, pero con personas adecuadas, realmente que sepan y conozcan el transporte de fondo. Nosotros conocemos el transporte de fondo y vivimos, trabajamos el día a día y hay muchos que estamos aquí representados que han venido de las regiones y tienen ese deseo de compartir, pero no es el momento. Y si hay una oportunidad que ellos hablen, seguramente lo harán, pero yo pido a las autoridades competentes que están aquí, con todo el respeto que se merecen.

Del 7 de diciembre hasta la fecha han aumentado la criminalidad el triple. El 10 de octubre, cuando yo estuve al frente del Congreso indicando de que derogue las leyes pro crímenes, creo que se han reído. Son seis meses que he pasado y ha triplicado el muerto. Tenemos ahí seis muertos diarios a nivel nacional. El ataque es feroz. No solamente son seis, hasta hay más, porque no solamente matan, roban, dejan heridas a las personas.

Entonces las empresas de transporte, nosotros nos sentimos como choferes, como conductor Categoría 13 E, también me siento (...?) porque yo en la empresa que trabajaba, que no voy a decir la empresa que yo trabajo, que trabajaba, no me paga el trabajo. ¿Por qué? Por estar aquí liderando, por estar defendiendo la vida de los compañeros, por estar defendiendo la vida de mis compañeros que han sido asesinados he salido al frente con los compañeros conductores. Y cuando vengo a la empresa, me separaron de la empresa.

Ahora estoy trabajando en una empresa también informal, tengo que estar buscando la vida en un carro, o en otro, pero realmente al Estado o a través de las entidades que tiene el gobierno nos coacciona y si es posible, no sé, creo que le llaman a la empresa y le dicen, ese señor Palomino, dónde está, dónde trabaja, ya sáquenlo. Eso no es forma de querer amenazar. Deberían darse seguridad a todos nosotros los trabajadores y pido y exijo que nos den seguridad a los peruanos porque nos están matando.

Quiero terminar con esto.

Quiero respaldar las denuncias constitucionales del Ministerio Público y del Poder Judicial a las leyes que se han fabricado, leyes pro crímenes porque ellos en su momento nos dijeron, compañera, que estas leyes que han fabricado el Congreso es, en vez de favorecer a la seguridad ciudadana, ha favorecido a las extorsiones, a los cupos y al sicariato. Estas leyes fabricadas procrímenes han puesto hoy a nombre de seguridad ciudadana. No es a favor de los peruanos, no es a favor de la gente que hoy estamos trabajando.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Hoy día en una reunión en Gamarra, quiero anunciarles, hoy día en una reunión en Gamarra, ellos están muy, muy asustados porque Gamarra me dice que están extorsionados hasta no saben, donde tienen miedo de llegar a su casa y tienen que pagar cupos. Palomino, tenemos que pagar cupos, ya tenemos miedo, tenemos miedo de ir a nuestra casa. Ya no sabemos dónde llegar.

El Perú entero está de miedo, en otras palabras, aquí recién se está haciendo las reuniones para poder recién hoy, como enantes acaban de decir, que sueltas, que nos sueltas y estamos en una etapa donde yo creo que, mientras están en eso, están que nos acribillan a todos.

Les voy a pedir a todos, hermanos y somos peruanos, que, si bien quieren al Perú, aman al Perú, lo único que les puedo decir, nosotros como conductores y peruanos no queremos morir, tenemos familia y no tenemos seguro y no tenemos nada como para poder defendernos.

Es más, el 80% de las empresas que están hoy día trabajando como transporte tradicional, le pregunto al presidente ATU, ¿están en planilla? No están en planilla. No tenemos un beneficio laboral ni social. Preocúpense al menos en hacer una buena reforma de transporte para que haya un transporte eficiente, seguro y confiable.

Muchas gracias.

La señora PRESIDENTA.— Muchas gracias.

Con respecto a lo expuesto, con ATU vamos a tener una mesa de trabajo con los transportistas, porque hoy día solamente se ve seguridad con los órganos competentes.

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Sí, pero solamente una frase.

La señora PRESIDENTA.— Sí, tiene la palabra.

El DIRECTOR EJECUTIVO DE TRANSPORTE URBANO ATU, señor David Hernández Salazar.— Sí, es una frase porque yo comenté que la informalidad tenía espacio en la formalidad y tenía el tema de la organización de los servicios de transporte. Hice una separación de la criminalidad, es otro tema. Yo no he dicho que quien sea informal sea criminal. Por favor, esas no son frases que... y ya está la grabación, menos mal, señora congresista, para nada es un tema... sabemos que hay informalidad y estamos caminando para apoyar a que pase a una condición de formalidad con todos los beneficios. Son cosas completamente diferentes y no quisiera que eso se tome tal como ha sido referido.

La señora .— Señora presidenta, disculpe.

La señora PRESIDENTA.— La semana tercera semana de mayo, por favor antes que se retire, señora representante de los poderes, vamos a tener una reunión en una comisión extraordinaria para ver los avances de todo lo que hoy día hemos visto, porque esta

DOCUMENTO DE TRABAJO

comisión hasta el último día lo que va a hacer es articular y seguir haciendo ese trabajo unidos. Y esperamos que en la tercera semana del mes de mayo podamos decir, los avances entre todos nuestros hermanos, porque justicia que tarda no es justicia.

Muchas gracias.

Y vamos a dejar...

El señor .- Señora presidenta, la palabra, por favor.

La señora PRESIDENTA.- No, ya no. Uso de la palabra, está aquí nuestra congresista para hacer las respuestas o preguntas que quieran...

¿Cheryl? ¿No? Sutran, tampoco.

¿Tu? ¿Karol? Okay, ¿nada?

El señor .- Por favor.

La señora PRESIDENTA.- ¿Alguien de la plataforma? ¿Ninguno? ¿Nadie?

El señor .- Señorita.

La señora PRESIDENTA.- Entonces, no.

Aquí no es de...

Vamos a hacer una mesa de trabajo con ATU la próxima semana.

El señor .- Es seguridad. Es tema de seguridad.

La señora PRESIDENTA.- Es seguridad.

El señor .- Exacto. Puntual.

La señora PRESIDENTA.- Puntual. Dos minutos. Puntual.

El señor .- **Sí.** Buenas tardes con todos los funcionarios y con su presencia señorita.

Sí, estamos totalmente preocupados porque nosotros, justamente, antes que se cambiara al ministro de Interior, tuvimos un acta donde el viceministro y ahora es ministro, firmó un compromiso justamente sobre temas de seguridad y se trataba justamente sobre las cámaras y sobre la inteligencia artificial. No costaba mucho el tema de la inteligencia artificial, hasta el día de hoy, van seis meses y si se hubiera hecho eso, señorita Portero, se hubiera evitado un montón de muertes.

Y eso, vuelvo a repetir, creo que el día de mañana tenemos un compromiso con el ministro del Interior, queremos saber hasta cuándo vamos a esperar ese compromiso en acta firmada por él como viceministro, hoy ministro, y no podemos seguir esperando que sigamos todavía en ese tire y jala entre las instituciones del Estado y siguiendo habiendo más muertes.

Queremos una solución concreta, señorita, no solamente Lima y Callao, es en las provincias y hasta ahorita debe estar (...?) la señorita fiscal, tenemos el problema de provincias, matan,

DOCUMENTO DE TRABAJO

detienen a una banda y a la semana nos retiran. Y eso preocupa, preocupa porque no sabemos por qué salen. Hasta el día de hoy siempre buscan excusas y ahí tiran un pelotón entre todos y no hay solución concreta.

Yo le pediría, por favor, el día de mañana el compromiso con el ministro, que hemos quedado, para de una vez determinar esos acuerdos, porque hay un acta firmada y eso ya pasó más de seis meses, vamos siete meses y no hay una respuesta concreta. Hoy, el vice es ministro y queremos de una vez que nos responda como debe ser. No firmar por firmar, son compromisos y con ello su autoridad debe cumplir lo que dice.

Es todo, señora.

La señora PRESIDENTA.— Muy bien.

Yo solamente quiero preguntarle, señor viceministro, ¿cuándo ya se da lo que dejó el ministro Santibáñez? La compra de los francos para la Policía; eso también fue un compromiso.

Lo otro es, ¿cuáles son verdaderamente las estrategias que está haciendo y queremos un ministro como el ministro Santibáñez, que camine, que salga, que lidere y que dé la cara, que dé la cara, porque para eso lo han nombrado jefe de la Policía y como jefe de la Policía tiene que predicar con el ejemplo y no más como dijo. Mire, siete meses que él ha sido como viceministro, si no nos muestra trabajo por resultado, ¿de qué hablamos? O sea, que nuestro ministro no tiene palabra de macho, de hombre. Porque lo que, a una persona, a un ser humano le engrandece es cuando tú prometes lo cumples, lo cumples. Y yo creo que los policías tienen ese honor, el honor a la palabra y al compromiso, como lo han dicho. No sé, yo creo que usted no sabe, pero si él lo firmó como viceministro, siete meses lo que ha hecho. Y si la ruta de trabajo del exministro Santibáñez lo va a seguir llevando, ¿cuánto hay de presupuesto para la Policía de Investigación e inteligencia?

¿Cómo está fortaleciendo las cárceles y a los policías en primera línea? Eso es lo que quiero saber. Si lo tiene y si no, ya me lo envía a la comisión a la brevedad posible.

Y comisión, la tercera semana, un viernes o un martes se hace una reunión, volver a decir para que vengan para ver los avances y las conclusiones de hoy día.

Doctora Ruth, ¿tiene ya las conclusiones o algo? En qué hemos quedado y qué se va a hacer.

Muy bien, viceministro, nos puede responder.

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Señora presidenta, sí, definitivamente en la fecha que usted ha manifestado, la tercera semana de mayo, vamos a presentar los proyectos que hemos ofrecido. En lo que respecta al compromiso del señor ministro le voy a hacer llegar, es un tema que desconozco.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Después se habló sobre las compras. Al 24, tengo entendido que para el 24 de este mes vamos a recibir 700 fusibles.

La señora PRESIDENTA.— 24 de este mes.

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— De este mes, de abril.

Bueno, creo que eso era...

La señora PRESIDENTA.— ¿Los francos? ¿Los policías?

Ya casi cerca de ocho meses también se dijo en (...?)

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— También va a ser realidad.

La señora PRESIDENTA.— ¿Cuándo?

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Técnicamente.

La señora PRESIDENTA.— ¿En el año 2020, 2030, 2040? ¿Que sigan muriendo más peruanos?

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— No, doctora, será un par de meses máximo. Sí, un par de meses.

La señora PRESIDENTA.— Y lo que ha dicho el...

La señora.— ¿Está en el Congreso?

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Está en el Congreso, sí. Con lo que ha dicho acá el amigo, sí, voy a hablar con él.

¿Y creo que mañana tiene la reunión?

El señor .— (...?) para el día de mañana a las 6 de la tarde.

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Ah, ya, listo.

El señor .— Espero que cumpla la palabra porque quedó en una reunión, el auditor lo llamó al ministro y quedó para el día martes, seis de la tarde (...?).

El VICEMINISTRO DEL INTERIOR, señor César Wilman Guardia Vásquez.— Perfecto.

La señora PRESIDENTA.— Mañana va a estar, sí, seis de la tarde. Mañana. (15)

Bueno, nos quedamos para la tercera semana una reunión para ver los avances de esta reunión.

Mañana ocho y media va a estar la doctora Karol, la doctora Cheryl con su gente. Esperamos que ocho y media. ¡Ah!, siete y media, ¿han quedado ya?

Sí, siete y media, y lo otro, necesitamos con todo respeto, no sé quién es el Comisario de Tocache.

DOCUMENTO DE TRABAJO

Ya, viceministro me parece que usted es más efectivo que nuestro ministro con todo respeto. Averigüe cómo está su gente en Tocache, porque cambiar es refrescar el ambiente, ¿ya? Que hay cosas, Dios me libre.

Entonces, y a las 11 tienen reunión con 10 de la mañana con MTC, con que han sido dos articulaciones con PROVIAS para la gente.

Y espero, viceministro, lo que les diga a nuestras colegas con la gente se cumpla, se cumpla.

Muy bien. Con el MEF, ya, con Defensa.

A ver si hoy día utilizan también lo de Defensa, llamen para sacar una reunión. Porque esa gente cuando viene, viene de tan lejos. Dos, tres días para llegar acá y ahora con la intransitividad que hay, pobres alcaldes.

Bueno, primeramente, agradecer a Dios por esta reunión, agradecer a cada uno de vosotros de funcionarios, y es eso, funcionarios públicos estamos para funcionar para nuestro pueblo.

Y a mis colegas que hasta el último han estado, doctora Karol, doctora Cheryl, gracias por estar aquí, a nuestros transportistas.

Se colocan también con nuestro equipo para ver cuándo va a ser la reunión con el señor David, y complementar esa mesa de trabajo con nuestros hermanos transportistas que están aquí, que han llegado de diferentes zonas.

Pido la dispensa del trámite de aprobación del Acta para ejecutar los acuerdos tomados.

Si no hay oposición, se dará por aprobada.

¿Alguna cosa, señorita secretaria?

Nada.

La SECRETARIA TÉCNICA.— Nada, señora presidenta.

La señora PRESIDENTA.— Vale.

No habiendo oposición, se da por aprobada la dispensa, siendo las 5 y 42 de la tarde. Se levanta la sesión y nos vamos.

Justicia que tarda no es justicia y un trabajo articulado es un desarrollo para todos.

Gracias.

—A las 17:42 h, se levanta la sesión.