

**PROYECTO DE LEY N°10814 /2024-CR**

**LEY QUE RECONOCE EL VÍNCULO LABORAL  
PERMANENTE BAJO EL SISTEMA CAS COVID A  
LOS PROFESIONALES, ADMINISTRATIVOS Y  
TÉCNICOS DE ESSALUD QUE PRESTARON  
SERVICIOS DURANTE LA EMERGENCIA  
SANITARIA BAJO LA MODALIDAD DE  
LOCACIÓN DE SERVICIOS**

**PROFESOR ALEX ANTONIO PAREDES GONZALES  
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA**

**PROYECTO DE LEY N°10814/2024-CR**

**ARTÍCULO 1°.- Objeto de Ley.**

**La presente ley tiene por objeto reconocer el vínculo laboral de naturaleza permanente, bajo el régimen especial CAS COVID de EsSalud, a favor de los profesionales, administrativos y técnicos de la salud que prestaron servicios bajo la modalidad de locación de servicios durante la emergencia sanitaria declarada en el país por la pandemia de la COVID-19.**

**ARTÍCULO 2°.- Finalidad de la Ley.**

**La finalidad de esta ley es garantizar el reconocimiento formal del vínculo laboral de naturaleza permanente a quienes, en situación de alta exposición al riesgo, contribuyeron de manera esencial a la atención de pacientes en los establecimientos de EsSalud durante la emergencia sanitaria, permitiéndoles acceder a condiciones laborales justas, estables y con pleno ejercicio de sus derechos laborales.**

## **PROYECTO DE LEY N° 10814/2024-CR**

### **Artículo 3.- Definición y Alcance**

**Para efectos de la presente ley, se consideran beneficiarios a los profesionales, administrativos y técnicos de la salud que hayan brindado atención directa o apoyo sustantivo en la atención de pacientes en EsSalud durante la emergencia sanitaria, en virtud de contratos por locación de servicios, tercerización o cualquier otra modalidad no permanente.**

### **Artículo 4.- Reconocimiento del Vínculo Laboral**

**Se reconoce como trabajadores con vínculo laboral de naturaleza permanente, bajo el régimen CAS COVID de EsSalud, a aquellos profesionales, residentes y técnicos de la salud señalados en el artículo anterior, que hayan prestado servicios continuos por un período mínimo de tres (3) meses bajo la modalidad de locación de servicios, durante la vigencia de la emergencia sanitaria, y cumplan con los requisitos establecidos en la normativa laboral vigente. Este reconocimiento implicará su incorporación automática al régimen CAS COVID, conforme a los procedimientos y disposiciones internas de EsSalud.**

## **PROYECTO DE LEY N ° 10814/2024-CR**

### **Artículo 5. Efectos y Derechos Laborales**

**Los trabajadores reconocidos conforme a esta ley accederán a los derechos y beneficios laborales aplicables al personal con vínculo permanente bajo el régimen CAS COVID, incluyendo, pero no limitándose a: afiliación a la seguridad social, jornada laboral sujeta a la normativa, descansos remunerados, vacaciones anuales, Compensación por Tiempo de Servicios (CTS), gratificaciones, asignaciones y demás beneficios laborales previstos en la legislación y los convenios colectivos vigentes.**

### **Artículo 6. Financiamiento**

**La implementación de lo dispuesto en la presente ley se realizará con cargo al presupuesto institucional de EsSalud, sin generar demandas adicionales al Tesoro Público.**

«SERVIR A TODOS DE CORAZÓN»

PROYECTO DE LEY N° 10814/2024-CR



DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

**Única.-** Reglamentación El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en coordinación con EsSalud, dictará las disposiciones reglamentarias necesarias para la adecuada aplicación de la presente ley, en un plazo no mayor de sesenta (60) días calendario, contados a partir de su entrada en vigencia.

## PROYECTO DE LEY N° 10814/2024-CR

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

- **La fundamentación del proyecto de ley se basa en la necesidad de reconocer laboralmente al personal asistencial que trabajó durante la pandemia bajo condiciones precarias, como contratos CAS COVID o locación de servicios. Estos trabajadores desempeñaron un rol vital, pero sin estabilidad ni derechos básicos como seguridad social o vacaciones.**
- **La propuesta busca corregir esta injusticia, promoviendo la equidad laboral, fortaleciendo el sistema de salud y garantizando una mejor respuesta ante futuras crisis.**
- **Se apoya en la obligación constitucional del Estado de proteger a sus trabajadores y en experiencias internacionales que validan la regularización como medida efectiva y sostenible.**



### MARCO NORMATIVO

- **Constitución Política del Perú, Artículo 23**, que garantiza el **derecho al trabajo** y la obligación del Estado de promover **condiciones laborales justas**.
- **Ley 26842, Ley General de Salud, Artículo 7**, que establece el **derecho a la salud** y la responsabilidad del Estado en su protección.
- **Ley 31539, Ley que autoriza, excepcionalmente** y por única vez, en el marco de la emergencia sanitaria, el **cambio de contrató CAS COVID a contrato CAS** para el personal asistencia! en el **sector salud**.
- **Ley 27056, Ley que crea el Seguro Social de Salud (EsSalud)** y establece la regulación de la prestación de servicios médicos.
- **Ley 31538, Ley que aprueba créditos suplementarios** para financiar gastos asociados a la emergencia sanitaria por COVID-19, entre otras disposiciones.
- **Principios internacionales de derechos laborales**, particularmente en las normativas de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que **promueven el trabajo decente y la estabilidad laboral** para los **trabajadores de la salud**, especialmente en situaciones de crisis.

**«SERVIR A TODOS DE CORAZÓN»**

**PROYECTO DE LEY N° 10814/2024-CR**

**EFFECTOS DE VIGENCIA SOBRE LA LEGILACION NACIONAL**



2024  
2025

- **La propuesta legislativa no entra en conflicto con las leyes orgánicas existentes ni con la Constitución del Perú, Por el contrario, refuerza los derechos laborales establecidos en los artículos 23° y 7° de la Constitución, promoviendo la estabilidad y la justicia en el sector salud. Además, se alinea con las normativas internacionales que instan a garantizar condiciones laborales dignas y estables para el personal asistencial, particularmente en tiempos de emergencia sanitaria global.**
- **El reconocimiento del vínculo laboral permanente para el personal asistencial que trabajó durante la emergencia sanitaria fortalecerá la legislación nacional, alineándose con las mejores prácticas en derechos laborales**

**PROFESOR ALEX ANTONIO PAREDES GONZALES**

## COSTO- BENEFICIO

- **COSTO:** Desde una perspectiva económica, la regularización del vínculo laboral de los trabajadores asistenciales de EsSalud **no representa un gasto adicional para el Estado**, ya que se realizará con cargo al presupuesto institucional de la entidad. A corto plazo, los costos de implementación y ajustes administrativos son asumibles y transitorios
- **BENEFICIO:** los **beneficios son sostenibles** y significativos, entre ellos la mejora en la **estabilidad laboral, la reducción de la rotación de personal** y una mayor eficiencia operativa. Esto se traduce en un servicio de salud más continuo, de mejor calidad y con mayor capacidad de respuesta ante emergencias, lo cual optimiza el uso de los recursos públicos y fortalece el sistema de salud

«SERVIR A TODOS DE CORAZÓN»

2024  
2025

PROYECTO DE LEY N° 10814/2024-CR

VINCULACION CON LA AGENDA LEGISLATIVA

Está alineada con la **Agenda Legislativa** para el periodo anual de sesiones 2023 – 2024, aprobado con Resolución Legislativa del Congreso de la República N° 002-2023-2024-CR:

- **Objetivo I** Democracia y Estado De Derecho **Política 1**-Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de Derecho,
- **Objetivo II.** - Equidad y Justicia : **Política 11**-Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación y **Política 14**- Acceso al empleo pleno, digno y productivo.
- **Objetivo IV.-** Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado: **Política 28**- Plena vigencia de la Constitución y de los derechos humanos.

Responde a la necesidad de garantizar un trato justo y equitativo a los trabajadores de la salud, especialmente en el contexto de emergencias sanitarias que han puesto a prueba la capacidad del sistema de salud.

PROFESOR ALEX ANTONIO PAREDES GONZALES

**«SERVIR A TODOS DE CORAZÓN»**

2024  
2025

**PROYECTO DE LEY N° 10814 -2024-CR**



**«GRACIAS POR SU ATENCIÓN»**

**ALEX ANTONIO PAREDES GONZALES  
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA**