

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO PERIODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024

Señora presidenta:

Ha ingresado para informe de la Subcomisión de Control Político el Tratado Internacional Ejecutivo 282, denominado "*Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y el Gabinete de Ministros de Ucrania sobre exención de visados para estancias de corta duración*", en adelante el Tratado Internacional Ejecutivo 282, ratificado mediante Decreto Supremo 050-2021-RE, de fecha 23 de julio de 2021, publicado en el diario oficial *El Peruano* el 26 de julio de 2021.

El presente informe fue aprobado por unanimidad de los congresistas asistentes, en la Octava Sesión Extraordinaria de la Subcomisión de Control Político, celebrada el 26 de marzo de 2024, contando con los votos favorables de los señores Congresistas: Juárez Gallegos, Salhuana Cavides, Gonzales Delgado, Aguinaga Recuenco¹, Burgos Oliveros², Echaiz de Núñez Ízaga, Marticorena Mendoza, Picón Quedo³, Tacuri Valdivia, Valer Pinto⁴ y Ventura Ángel⁵.

I. SITUACIÓN PROCESAL

1.1 Periodo Parlamentario 2016-2021

El Tratado Internacional Ejecutivo 282 ingresó con Oficio N° 505-2021-PR al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 26 de julio de 2021, siendo remitido a la Comisión de Constitución y Reglamento y a la Comisión de Relaciones Exteriores de conformidad con lo establecido en los artículos 56 y 57 de la Constitución Política del Perú y el artículo 92 del

1 Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

2 Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

3 Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

4 Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

5 Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

Reglamento del Congreso de la República.

Con ocasión del término del periodo anual de sesiones 2020-2021 y, consecuentemente, del periodo parlamentario 2016-2021, el Tratado Internacional Ejecutivo 282 quedó pendiente de ser derivado al Grupo de Trabajo encargado del Control Constitucional sobre los Actos Normativos del Poder Ejecutivo, para su evaluación e informe correspondiente.

1.2 Periodo Parlamentario 2021-2026

El Consejo Directivo del Congreso de la República, en su sesión semipresencial realizada el 07 de setiembre de 2021, aprobó el Acuerdo 054-2021-2022/CONSEJO-CR que, respecto del control político de los tratados internacionales ejecutivos, dispone:

"Continuar en el presente periodo congresal con el trámite procesal parlamentario de control previsto en el artículo 92 del Reglamento del Congreso, en relación a los tratados internacionales ejecutivos celebrados por el Poder Ejecutivo e informados al Congreso hasta antes de la culminación del periodo parlamentario 2016-2021. Los dictámenes emitidos por las Comisiones de Constitución y Reglamento y de Relaciones Exteriores de dicho periodo congresal retornarán a las comisiones para su evaluación y pronunciamiento."

Posteriormente, mediante Resolución Legislativa 004-2022-2023-CR, publicada el 16 de noviembre de 2022, se modifica el artículo 5° y se incorpora el artículo 92-A en el Reglamento del Congreso de la República.

Asimismo, mediante la Única Disposición Complementaria Final se establece que *"La Subcomisión de Control Político es el órgano encargado de analizar los actos normativos del Poder Ejecutivo emitiendo informe de cada decreto legislativo, decreto de urgencia, tratado internacional ejecutivo y decreto supremo que declara o prorroga regímenes de excepción. (...)"*

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

Por esta razón, mediante Oficio N° 1679-2022-2023/CCR-CR, del 17 de enero de 2023, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Tratado Internacional Ejecutivo 282 a la Subcomisión de Control Político, con la finalidad de analizar su constitucionalidad, y elaborar el informe correspondiente, de acuerdo con lo establecido en los artículos 56 y 57 de la Constitución Política del Perú y el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República.

1.3 Documentación remitida por el Poder Ejecutivo al Congreso de la República

Al momento de darse cuenta del Tratado Internacional Ejecutivo 282 al Congreso de la República mediante el Oficio N° 505-2021-PR, se adjuntaron los siguientes documentos:

- Copia autenticada del tratado *"Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y el Gabinete de Ministros de Ucrania sobre exención de visados para estancias de corta duración"*,
- Copia del Decreto Supremo 050-2021-RE.
- Exposición de Motivos y documentación sustentatoria con las opiniones de los sectores involucrados.

II. SOBRE EL OBJETO DEL PRESENTE CONTROL POLÍTICO

El Tratado Internacional Ejecutivo 282, *"Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y el Gabinete de Ministros de Ucrania sobre exención de visados para estancias de corta duración"*, fue suscrito el 15 de julio de 2021 en la ciudad de Kiev, Ucrania.

El objeto del Tratado Internacional Ejecutivo 282, es permitir que los nacionales de cualquiera de las Partes que sean titulares de los documentos de viaje válidos puedan ingresar, permanecer, salir y transitar por el territorio de la otra Parte sin visa, por un período no mayor de noventa (90) días dentro de un plazo de ciento ochenta (180) días.

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

El Tratado consta de un Preámbulo, diez (10) artículos y un Anexo. Entre sus principales disposiciones tenemos las siguientes:

- En el Preámbulo se expresa el deseo de las partes de seguir desarrollando sus relaciones amistosas y las formalidades de viaje a los nacionales de la República del Perú y a los de Ucrania.
- Se establece que los nacionales de ambas Partes que sean titulares de los documentos de viaje válidos enumerados en el Anexo, entrarán, permanecerán, saldrán y transitarán por el territorio del Estado de la otra Parte sin visado.
- Los ciudadanos a que se refiere el párrafo anterior, podrán permanecer en el territorio del Estado de la otra Parte durante un período no superior a noventa (90) días en un (dentro de) plazo de ciento ochenta (180) días.
- La duración de la estancia se podrá prorrogar conforme a la legislación de cada parte.
- Los ciudadanos que tengan la intención de entrar en el territorio del Estado de la otra Parte por un período superior a noventa (90) días o con el fin de realizar una actividad remunerada, deberán obtener previamente el visado correspondiente.
- Los nacionales de ambas Partes entrarán, saldrán y transitarán por el territorio del Estado de la otra Parte a través de los pasos fronterizos para el tráfico internacional de pasajeros y de conformidad con la legislación de la Parte receptora.
- Los nacionales de cualquiera de los Estados de las Partes observarán la legislación del Estado de la otra Parte durante su estancia en su territorio.
- El Acuerdo no afectará el derecho de las Partes a denegar la entrada en el territorio de sus Estados o a acortar la estancia de los nacionales del

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

Estado de la otra Parte por razones justificadas por su legislación nacional.

- Cualquiera de las Partes podrá suspender total o parcialmente el Acuerdo por razones de orden público, seguridad nacional o salud pública. La decisión sobre la suspensión será notificada a la otra Parte, a más tardar setenta y dos horas (72) antes de dicha suspensión.
- Terminadas las razones de la suspensión, la Parte que suspendió la aplicación del Acuerdo informará inmediatamente a la otra Parte de la reanudación de su aplicación, conforme lo prevé el tratado.
- El plazo del Acuerdo es por tiempo indefinido y entrará en vigor el trigésimo día a partir de la fecha de recepción de la última confirmación escrita relativa a la finalización de las Partes de los procedimientos internos para que el Acuerdo entre en vigencia.
- Cualquiera de las Partes podrá denunciar el Acuerdo mediante el envío de una notificación escrita a la otra, a través de canales diplomáticos. En tal caso, la denuncia surtirá efecto el día nonagésimo (90) después de la fecha de recepción por la otra Parte de dicha notificación.
- El Anexo contiene: a) La Lista de documentos de viaje expedidos a los nacionales de la República del Perú para entrar, salir, transitar y permanecer en el territorio de Ucrania; y b) la Lista de documentos de viaje expedidos a los nacionales de Ucrania para entrar, salir, transitar y permanecer en el territorio de la República del Perú.

III. MARCO CONCEPTUAL DE LOS TRATADOS Y SU CONTROL POLÍTICO

La Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, de fecha 23 de mayo de 1969, señala que se entiende por "tratado" al acuerdo internacional celebrado

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

por escrito entre Estados, regido por el derecho internacional, ya sea que este conste en un instrumento único o en dos o más instrumentos conexos y cualquiera que sea su denominación particular.

La Convención señala también que se entiende por "ratificación", "aceptación", "aprobación" y "adhesión", según el caso, al acto internacional así denominado, por el cual un Estado hace constar en el ámbito internacional su consentimiento en obligarse por un tratado.

Esta manifestación de voluntad de un Estado, puede darse de diversas formas, tal como lo señala el artículo 11 de la precitada Convención: mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado, la ratificación, la aceptación, la aprobación, la adhesión, o cualquier otra forma que se hubiere convenido.⁶

Es importante mencionar que también existen otros Acuerdos internacionales no comprendidos en el ámbito de la Convención de Viena, celebrados entre Estados y otros sujetos de derecho internacional (por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas, la Comunidad Europea, la Organización de los Estados Americanos, por citar algunos), o entre solo esos otros sujetos de derecho internacional. Dichos acuerdos tienen el mismo valor jurídico, tal como lo dispone el artículo 3 a) de la citada Convención, pero no se sujetan a ella.

En armonía con estas disposiciones, el Tribunal Constitucional Peruano define a los Tratados como:

"Los tratados son expresiones de voluntad que adopta el Estado con sus homólogos o con organismos extranacionales, y que se rigen por las normas, costumbres y fundamentos doctrinarios del derecho internacional. En puridad, expresan un acuerdo de voluntades entre sujetos de derecho internacional, es decir, entre Estados, organizaciones internacionales, o

⁶ Convención de Viena. Artículo 11. **Formas de manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado.** El consentimiento de un Estado en obligarse por un tratado podrá manifestarse mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado la ratificación, la aceptación, la aprobación o la adhesión, o en cualquier otra forma que se hubiere convenido.

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

entre estos y aquellos.

Como puede colegirse, implican un conjunto de reglas de comportamiento a futuro concertados por los sujetos de derecho internacional público. Son, por excelencia, la manifestación más objetiva de la vida de relación de los miembros de la comunidad internacional.

Los tratados reciben diversas denominaciones, establecidas en función de sus diferencias formales; a saber: Convenios o acuerdos, protocolos, modus vivendi, actas, concordatos, compromisos, arreglos, cartas constitutivas, declaraciones, pactos, canje de notas, etc. (...)"⁷

También señala el Tribunal Constitucional, que los Tratados Internacionales son fuentes normativas que se producen en el ámbito del derecho interno peruano

"(...) no porque se produzcan internamente, sino porque la Constitución así lo dispone. Para ello, la Constitución, a diferencia de las otras formas normativas, prevé la técnica de la recepción o integración de los tratados en el derecho interno peruano. Así, el artículo 55.º de la Constitución dispone: Los tratados celebrados por el Estado y en vigor forman parte del derecho nacional."

"Es la propia Constitución, entonces, la que establece que los tratados internacionales son fuente de derecho en el ordenamiento jurídico peruano. Por mandato de la disposición constitucional citada se produce una integración o recepción normativa del tratado."

De acuerdo a nuestra Carta Magna, la República del Perú es democrática, social, independiente y soberana, y su gobierno se organiza según el principio de separación de poderes ⁸ y al Congreso de la República le corresponden las funciones de legislar, fiscalizar y representar.

⁷ Sentencia del Pleno Jurisdiccional del Tribunal Constitucional del 24 de abril de 2006, EXP. N.º 047-2004-AI/TC, F. 18

⁸ Artículo 43 de la Constitución Política del Perú

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

En tal sentido, el artículo 56 de la Constitución Política del Perú dispone que el Congreso de la República debe aprobar los Tratados Internacionales, antes de su ratificación por el presidente de la República, cuando versen sobre materia de derechos humanos; soberanía, dominio o integridad del Estado; defensa nacional; y cuando se trate de obligaciones financieras del Estado. Asimismo, la Carta Magna dispone que se requerirá dicha aprobación cuando los tratados contengan, creen, modifiquen o supriman tributos; o aquellos tratados que exijan modificación o derogación de alguna ley, o requieran medidas legislativas para su ejecución.

En el caso de los Tratados Internacionales que no versen sobre las materias a las que hace referencia el artículo previamente citado, la Constitución dispone en su artículo 57 que el Poder Ejecutivo está facultado para celebrarlos, ratificarlos o adherirse a ellos sin aprobación previa del Congreso, pero siempre, con la obligación de dar cuenta, posteriormente, al Congreso de la República.

Respecto a la competencia para la aprobación de los tratados y, en aplicación de las normas antes mencionadas, el Tribunal Constitucional ⁹ señala que en nuestra Constitución existen dos tipos de tratados: i) Los "tratados-ley" y los "tratados simplificados" o "administrativos". Los tratados-ley deben ser aprobados por el Congreso antes de su ratificación por el Presidente de la República; y los tratados simplificados o administrativos, son aprobados por el Ejecutivo en las materias no contempladas en el artículo 56º de la Constitución.

"La Constitución ha consagrado (...) un modelo dual de regulación de los tratados internacionales, donde se parte de reconocer en el artículo 55º que "los tratados celebrados por el Estado y en vigor forman parte del derecho nacional", para luego regular los tratados que deben ser aprobados por el Congreso y los tratados que pueden ser aprobados por el Poder Ejecutivo."

"(...) El principio que sustenta a estos tratados de nivel legislativo en caso de conflicto con un tratado administrativo, será el principio de competencia, y no el de jerarquía. Ello pese a que el primero es aprobado por resolución

⁹ EXP. N.º 00002-2009-PI/TC, del 05 de febrero de 2010, F. 59, 65, 68, 69 y 71

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

legislativa del Congreso que tiene fuerza de ley y el segundo es sancionado por decreto supremo del Poder Ejecutivo que también tiene fuerza normativa vinculante".

"(...) los principios y técnicas para la delimitación de las materias que son competencia de un tratado-ley y de un tratado administrativo se pueden condensar en una suerte de test de la competencia de los tratados. Este test, de manera sintética, contiene los siguientes sub exámenes: El principio de unidad constitucional dentro de la diversidad, que supone subordinar los intereses particulares de los poderes y organismos constitucionales a la preeminencia de los intereses generales del Estado, los cuales, conforme al artículo 44 de la Constitución son los siguientes: "defender la soberanía nacional, garantizar la plena vigencia de los Derechos Humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación".

"Esta subordinación debería realizarse en el marco de las competencias y atribuciones establecidas dentro del bloque de constitucionalidad para cada poder del Estado. Como se aprecia, las materias que son competencia de los tratados-ley están taxativamente establecidas en el artículo 56º de la Constitución; en asuntos que regulan temas específicos de rango legislativo, en materia de derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del Estado, defensa nacional, obligaciones financieras del Estado, tributos y demás cuestiones que requieran de medidas legislativas de rango infraconstitucional. Y por defecto de las mismas, le corresponde al Poder Ejecutivo la aprobación de las demás materias a través de los tratados simplificados, según el artículo 57º de la Constitución".¹⁰

"Pero, si existieran dudas sobre el titular de la competencia o atribución, cabe aplicar otro sub examen y apelar a la naturaleza o contenido fundamental de las materias objeto de controversia, mediante el principio de la cláusula residual. Esto es, que la presunción sobre qué poder del Estado

¹⁰ El subrayado es nuestro

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

es competente para obligar internacionalmente a todo el Estado, en materias que no son exclusivas sino que pueden ser compartidas, debe operar a favor del Poder Ejecutivo, que es quien gobierna y gestiona los servicios públicos más cercanos al ciudadano; este principio pro homine se colige del artículo 1º de la Constitución, en la medida que el Estado y la sociedad tienen como fin supremo la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad".¹¹

En aplicación del mandato constitucional establecido en el artículo 57 de la Constitución, el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República dispone que el Presidente de la República dará cuenta al Congreso, o a la Comisión Permanente, de los Tratados Internacionales Ejecutivos dentro de los tres (3) días útiles posteriores a su celebración. De omitirse este trámite, el Reglamento establece que se suspenderá la aplicación del Convenio, el cual, si ha sido perfeccionado con arreglo a las normas del Derecho Internacional, no surte efectos internos.

Una vez que el Presidente de la República da cuenta al Congreso de la celebración del tratado internacional ejecutivo, el Presidente del Congreso, dentro de los tres (03) días útiles lo remite a la Comisión de Constitución y Reglamento y a la Comisión de Relaciones Exteriores, para su estudio y dictamen en el plazo de 30 días útiles.

Por otra parte, la Ley 26647, que regula los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano, establece que la aprobación legislativa de los tratados a que se refiere el Artículo 56 de la Constitución Política, corresponde al Congreso de la República, mediante Resolución Legislativa; y su ratificación al Presidente de la República, mediante Decreto Supremo, y cuando los tratados no requieran la aprobación legislativa, el Presidente de la República los ratifica directamente, mediante Decreto Supremo, de acuerdo a lo previsto en el Artículo 57 de la Constitución. En ambos casos, el Presidente de la República emite, además, el respectivo instrumento de ratificación.

¹¹ El subrayado es nuestro

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

La citada Ley establece que el texto íntegro de los tratados celebrados y aprobados por el Estado deberá ser publicado en el Diario Oficial. Dicha publicación comprenderá uno o más instrumentos anexos si los hubiere. Asimismo, deberá señalar el número y fecha de la Resolución Legislativa que los aprobó o del Decreto Supremo que los ratificó.

De la misma manera el Ministerio de Relaciones Exteriores comunicará al Diario Oficial, en cuanto se hayan cumplido las condiciones establecidas en el tratado, para que publique la fecha de la entrada en vigor del mismo, a partir de la cual se incorpora al derecho nacional.

A partir de lo expuesto, en el presente informe se utilizarán como parámetros de control del Tratado Internacional Ejecutivo, la Constitución Política, el Reglamento del Congreso y la Ley 26647, Ley que establece normas que regulan los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano.

IV. ANÁLISIS DE CONTROL POLÍTICO DEL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO 282

IV.1. Aplicación del Control Formal

El Tratado Internacional Ejecutivo 282, ha sido ratificado mediante Decreto Supremo 050-2021-RE de fecha 23 de julio de 2021, con cargo a dar cuenta al Congreso de la República, de conformidad con lo establecido en el artículo 57 de la Constitución Política del Perú y publicado en el diario oficial *El Peruano* el 26 del mismo mes y año.

Mediante Oficio N° 505-2021-PR el citado instrumento normativo ingresó al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República, el día 26 de julio de 2021, cumpliendo el plazo establecido en el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República.¹²

¹² Dentro de los 3 días útiles posteriores a la publicación de la ratificación del tratado

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

De la revisión del expediente que obra en la Subcomisión, se advierte que el Decreto Supremo 050-2021-RE fue suscrito por el Presidente de la República en ejercicio y ha sido refrendado por el entonces Ministro de Relaciones Exteriores, al amparo de lo previsto en el numeral 11 del artículo 118° de la Constitución Política, por el que se confiere al Presidente de la República la potestad de dirigir la política exterior y las relaciones internacionales; y celebrar y ratificar tratados.

IV.2. Aplicación del control material

El Acuerdo reúne los elementos formales exigidos por el derecho internacional para ser considerado como tratado, vale decir, haber sido celebrado por sujetos de derecho internacional, originar derechos y obligaciones jurídicas y tener como marco regulador al derecho internacional, de conformidad con el criterio establecido en la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969.

Cabe recordar que conforme al artículo 11 de la precitada Convención, los Estados pueden manifestar su consentimiento a un tratado mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado, la ratificación, la aceptación, la aprobación, la adhesión, o cualquier otra forma que se hubiere convenido.

Conforme se reseñó previamente, el Presidente de la República puede celebrar, ratificar o adherirse a un Tratado Internacional Ejecutivo sin necesidad del requisito de "aprobación del Congreso de la República", siempre y cuando verse sobre materias que no sean: derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del Estado, defensa nacional, obligaciones financieras del Estado. Asimismo, un Tratado Internacional Ejecutivo no requerirá la aprobación previa del Congreso siempre y cuando no tenga por objeto crear, modificar o suprimir tributos, ni requiera medidas legislativas para su ejecución.

En el Informe de Perfeccionamiento emitido por la Dirección General de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores, (DGT) Informe N° 029-2021 de fecha 22

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

de julio del 2021, esta señala que analizó las opiniones técnicas favorables emitidas por el Ministerio del Interior, así como por la Dirección General de Comunidades Peruanas en el Exterior y Asuntos Consulares y por la Dirección General de Europa, ambas del Ministerio de Relaciones Exteriores.

En tal sentido, la Dirección General de Tratados concluye que el Tratado Internacional Ejecutivo 282 no versa sobre ninguna de las materias previstas en el artículo 56 de la Constitución Política del Perú, ya que no aborda aspectos vinculados a derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del Estado, defensa nacional, ni obligaciones financieras del Estado. Tampoco crea, modifica o suprime tributos, ni requiere la dación, modificación o derogación de alguna norma con rango de ley para su ejecución.

Asimismo, concluye que el Tratado puede ser perfeccionado conforme a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 57 de la Constitución Política del Perú y en el segundo párrafo del artículo 2 de la Ley 26647 que establece normas que regulan actos relativos al perfeccionamiento nacional de los tratados celebrados por el Estado peruano y que faculta al señor Presidente de la República a ratificar directamente los tratados mediante decreto supremo, sin el requisito de la aprobación previa del Congreso de la República cuando estos no aborden las materias contempladas en el artículo 56 de la Constitución Política del Perú.

De la revisión del contenido del tratado y las opiniones emitidas por las dependencias antes mencionadas, competentes en la materia, se advierte que el Tratado Internacional Ejecutivo 282, es beneficioso para el Perú, al facilitar las formalidades de viaje entre los nacionales de ambos países y contribuye a fomentar los lazos de amistad con Ucrania.

En síntesis, el Tratado Internacional Ejecutivo 282, *"Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y el Gabinete de Ministros de Ucrania sobre exención de visados para estancias de corta duración"*, es un tratado sobre materias no reservadas a la aprobación previa del Congreso de la República, por lo que la Subcomisión considera pertinente emitir una conclusión estimatoria al

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".

cumplimiento de requisitos materiales.

V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Subcomisión de Control Político, luego de revisar el Tratado Internacional Ejecutivo 282, *"Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y el Gabinete de Ministros de Ucrania sobre exención de visados para estancias de corta duración"*, concluye que **CUMPLE** con lo establecido en los artículos 56, 57 y 118 inciso 11 de la Constitución Política del Perú, para ser calificado como Tratado Internacional Ejecutivo y con lo dispuesto en el artículo 92 del Reglamento del Congreso y en la Ley 26647, que establece normas que regulan los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano; y, por lo tanto remite el informe a la Comisión de Constitución y Reglamento.

Lima, 26 de marzo de 2024.



Subcomisión de Control Político

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra
independencia y de la Conmemoración de las Heroicas
Batallas de Junín y Ayacucho"

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO
INTERNACIONAL EJECUTIVO 282 "ACUERDO
ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ
Y EL GABINETE DE MINISTROS DE UCRANIA
SOBRE EXENCIÓN DE VISADOS PARA ESTANCIAS
DE CORTA DURACIÓN".