

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 202 "ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR"

## SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO

### PERIODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024

#### Señora presidenta:

Ha ingresado para informe de la Subcomisión de Control Político el Tratado Internacional Ejecutivo N° 202, denominado "*Acuerdo para la supresión de requerimientos de visa para portadores de pasaportes diplomáticos y especiales entre la República del Perú y el Estado de Qatar*" en adelante el Tratado Ejecutivo N° 202, ratificado mediante Decreto Supremo N° 015-2019-RE, de fecha 15 de marzo de 2019, publicado en el Diario Oficial *El Peruano* el domingo 17 de marzo de 2019.

El presente informe fue aprobado por unanimidad de los congresistas asistentes en la Sexta Sesión Extraordinaria de la Subcomisión de Control Político, celebrada el 24 de enero de 2024, contando con los votos favorables de los señores congresistas: Juárez Gallegos, Salhuana Cavides<sup>1</sup>, Gonzales Delgado, Aguinaga Recuenco<sup>2</sup>, Ventura Angel<sup>3</sup>, Tacuri Valdivia, Marticorena Mendoza y Burgos Oliveros<sup>4</sup>.

#### I. SITUACIÓN PROCESAL

El Tratado Internacional Ejecutivo N° 202 ingresó con Oficio N° 070-2019-PR al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 19 de marzo de 2019, siendo remitido a la Comisión de Constitución y Reglamento y a la Comisión de Relaciones Exteriores de conformidad con lo establecido en los artículos 56 y 57 de la Constitución Política del Perú y el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República.

<sup>1</sup> Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

<sup>2</sup> Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

<sup>3</sup> Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

<sup>4</sup> Registró su voto a través del chat de la plataforma de sesiones virtuales del Congreso.

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”

En ese contexto, la Comisión de Constitución y Reglamento del periodo parlamentario 2018-2019, remitió el Tratado Internacional Ejecutivo N° 202 al Grupo de Trabajo encargado del Control Constitucional sobre los actos normativos del Poder Ejecutivo.

Sin embargo, el Consejo Directivo del Congreso de la República, en su sesión semipresencial realizada el 07 de setiembre de 2021, aprobó el Acuerdo 054-2021-2022/CONSEJO-CR que, respecto del control político de los tratados internacionales ejecutivos, dispone:

*“Continuar en el presente periodo congresal con el trámite procesal parlamentario de control previsto en el artículo 92 del Reglamento del Congreso, en relación a los tratados internacionales ejecutivos celebrados por el Poder Ejecutivo e informados al Congreso hasta antes de la culminación del periodo parlamentario 2016-2021. Los dictámenes emitidos por las Comisiones de Constitución y Reglamento y de Relaciones Exteriores de dicho periodo congresal retornarán a las comisiones para su evaluación y pronunciamiento.”*

Posteriormente, mediante Resolución Legislativa N°004-2022-2023-CR, publicada con fecha 16 de noviembre de 2022, se modifica el artículo 5° y se incorpora el artículo 92-A en el Reglamento del Congreso de la República.

Asimismo, mediante la Única Disposición Complementaria Final se establece que *“La Subcomisión de Control Político es el órgano encargado de analizar los actos normativos del Poder Ejecutivo emitiendo informe de cada decreto legislativo, decreto de urgencia, tratado internacional ejecutivo y decreto supremo que declara o prorroga regímenes de excepción. (...)”*

Por esta razón, mediante Oficio N° 1679-2022-2023/CCR-CR, del 17 de enero de 2023, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Tratado Internacional Ejecutivo N° 202 a la Subcomisión de Control Político, con la finalidad de analizar su constitucionalidad, y elaborar el informe correspondiente, de acuerdo con lo establecido en los artículos 56 y 57 de la Constitución Política del Perú y el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República.

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 "ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR"

Al momento de darse cuenta del Tratado al Congreso de la República, se adjuntaron los siguientes documentos:

- Copia autenticada del "*Acuerdo para la supresión de requerimientos de visa para portadores de pasaportes diplomáticos y especiales entre la República del Perú y el Estado de Qatar*"
- Copia del Decreto Supremo N° 015-2019-RE y su publicación en el Diario Oficial El Peruano el domingo 17 de marzo de 2019.
- Exposición de Motivos y documentación sustentatoria con las opiniones de los sectores involucrados.

## II. SOBRE EL OBJETO DEL PRESENTE CONTROL POLÍTICO

El Tratado Internacional Ejecutivo N° 202, entre el Estado Peruano y el Estado de Qatar, fue suscrito en la ciudad de Lima el 02 de octubre de 2018.

El objeto del Tratado es permitir que los nacionales de ambas Partes, que porten pasaportes diplomáticos y especiales válidos, puedan ingresar, salir, transitar y permanecer en el territorio de la otra Parte, sin contar con el requisito de solicitar visa, por un periodo que no exceda los 90 días contados a partir de la fecha de ingreso (artículo 2).

El Tratado consta de once artículos y entre sus principales disposiciones tenemos las siguientes:

- Los nacionales de ambas partes, portadores de los pasaportes diplomáticos y especiales válidos, miembros de misiones diplomáticas, consulares o de organizaciones internacionales acreditadas en el territorio de la otra Parte, así como los miembros de sus familias que vivan con ellos y sean portadores de los mencionados pasaportes, puedan ingresar, salir, transitar y permanecer en el territorio de la otra Parte, sin contar con el requisito de solicitar visa durante el periodo del desempeño de funciones, a condición que hayan cumplido con los requisitos de acreditación de la otra Parte dentro de un plazo de 30 días desde su

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”

llegada al territorio de la otra Parte (artículo 3).

- Los portadores de los referidos pasaportes podrán cruzar las fronteras de los territorios de la otra parte utilizando solamente los pasos de frontera designados por esa Parte para el tránsito internacional (artículo 4).
- Se acuerda que ambas partes tienen derecho a: 1) Denegar el ingreso o permanencia a los nacionales de la otra Parte por razones de seguridad nacional, orden público o salud pública; y 2) Reducir la duración o finalizar el permiso de permanencia de estos ciudadanos, de conformidad con sus leyes y normas internas (artículo 5).
- Las personas beneficiadas con este acuerdo, deberán cumplir con las leyes y reglamentos en vigencia durante su estadía en el territorio de la otra Parte y al cruzar las fronteras (artículo 6).
- Las Partes se reservan el derecho de suspender, en su totalidad o en parte la aplicación del acuerdo por razones de seguridad nacional, orden público o salud pública (artículo 7).
- Dentro de los 30 días de la firma del acuerdo, las partes intercambiarán, a través de los canales diplomáticos muestras de los pasaportes diplomáticos y especiales válidos. Se procederá de igual forma en caso de renovación o modificación de estos pasaportes, dentro de los 30 días de su puesta en vigencia (artículo 8).
- Se establece que cualquier controversia entre las partes sobre la interpretación o implementación del Acuerdo será resuelto amistosamente por la vía diplomática (artículo 9).
- El Acuerdo podrá ser enmendado por escrito entre ambas partes (artículo 10).
- El Acuerdo entra en vigor a los 30 días después de la fecha de recepción de la última notificación escrita por la cual una de las Partes informa a la otra que se cumplieron todos los requerimientos estipulados por sus

## INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 202 "ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR"

legislaciones nacionales para su entrada en vigor (artículo 11, primer párrafo).

- El Acuerdo tendrá una duración indefinida, salvo que alguna de las partes proceda a denunciarlo mediante notificación escrita. En dicho caso, el Acuerdo terminará dentro del plazo de 90 días de recibida la notificación (artículo 11, segundo párrafo).

### III. MARCO CONCEPTUAL

#### El Control Constitucional de los Tratados Ejecutivos

La Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, de fecha 23 de mayo de 1969, señala que se entiende por "tratado" al acuerdo internacional celebrado por escrito entre Estados, regido por el derecho internacional, ya sea que este conste en un instrumento único o en dos o más instrumentos conexos y cualquiera que sea su denominación particular.

La Convención señala también que se entiende por "ratificación", "aceptación", "aprobación" y "adhesión", según el caso, al acto internacional así denominado, por el cual un Estado hace constar en el ámbito internacional su consentimiento en obligarse por un tratado.

Esta manifestación de voluntad de un Estado, puede darse de diversas formas, tal como lo señala el artículo 11 de la precitada Convención: mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado, la ratificación, la aceptación, la aprobación, la adhesión, o cualquier otra forma que se hubiere convenido.<sup>5</sup>

Es importante mencionar que también existen otros Acuerdos internacionales no comprendidos en el ámbito de la Convención de Viena, celebrados entre Estados

---

<sup>5</sup> Convención de Viena. Artículo 11. **Formas de manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado.** El consentimiento de un Estado en obligarse por un tratado podrá manifestarse mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado la ratificación, la aceptación, la aprobación o la adhesión, o en cualquier otra forma que se hubiere convenido.

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”

y otros sujetos de derecho internacional (por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas, la Comunidad Europea), o entre solo esos otros sujetos de derecho internacional. Dichos acuerdos tienen el mismo valor jurídico, tal como lo dispone el artículo 3 a) de la citada Convención, pero no se sujetan a ella.

En armonía con estas disposiciones, el Tribunal Constitucional Peruano define a los Tratados como:

*“Los tratados son expresiones de voluntad que adopta el Estado con sus homólogos o con organismos extranacionales, y que se rigen por las normas, costumbres y fundamentos doctrinarios del derecho internacional. En puridad, expresan un acuerdo de voluntades entre sujetos de derecho internacional, es decir, entre Estados, organizaciones internacionales, o entre estos y aquellos.*

*Como puede colegirse, implican un conjunto de reglas de comportamiento a futuro concertados por los sujetos de derecho internacional público. Son, por excelencia, la manifestación más objetiva de la vida de relación de los miembros de la comunidad internacional.*

*Los tratados reciben diversas denominaciones, establecidas en función de sus diferencias formales; a saber: Convenios o acuerdos, protocolos, modus vivendi, actas, concordatos, compromisos, arreglos, cartas constitutivas, declaraciones, pactos, canje de notas, etc. (...).”<sup>6</sup>*

También señala el Tribunal Constitucional, que los Tratados Internacionales son fuentes normativas que se producen en el ámbito del derecho interno peruano

*“(...) no porque se produzcan internamente, sino porque la Constitución así lo dispone. Para ello, la Constitución, a diferencia de las otras formas normativas, prevé la técnica de la recepción o integración de los tratados en el derecho interno peruano. Así, el artículo 55.º de la Constitución dispone:*

---

<sup>6</sup> Sentencia del Pleno Jurisdiccional del Tribunal Constitucional del 24 de abril de 2006, EXP. N.º 047-2004-AI/TC, F. 18

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”

*Los tratados celebrados por el Estado y en vigor forman parte del derecho nacional.”*

*“Es la propia Constitución, entonces, la que establece que los tratados internacionales son fuente de derecho en el ordenamiento jurídico peruano. Por mandato de la disposición constitucional citada se produce una integración o recepción normativa del tratado.”*

De acuerdo a nuestra Carta Magna, la República del Perú es democrática, social, independiente y soberana, y su gobierno se organiza según el principio de separación de poderes <sup>7</sup> y al Congreso de la República le corresponden las funciones de legislar, fiscalizar y representar.

En tal sentido, el artículo 56 de la Constitución Política del Perú dispone que el Congreso de la República debe aprobar los Tratados Internacionales, antes de su ratificación por el presidente de la República, cuando versen sobre materia de derechos humanos; soberanía, dominio o integridad del Estado; defensa nacional; y cuando se trate de obligaciones financieras del Estado. Asimismo, se requerirá dicha aprobación cuando contengan, creen, modifiquen o supriman tributos; o aquellos tratados que exijan modificación o derogación de alguna ley, o requieran medidas legislativas para su ejecución.

En el caso de los Tratados Internacionales que no versen sobre las materias a las que hace referencia el artículo previamente citado, la Constitución dispone en su artículo 57 que el Poder Ejecutivo está facultado para celebrarlos, ratificarlos o adherirse a ellos sin aprobación previa del Congreso, pero siempre, con la obligación de dar cuenta, posteriormente, al Congreso de la República.

Respecto a la competencia para la aprobación de los tratados y, en aplicación de las normas antes mencionadas, el Tribunal Constitucional <sup>8</sup> señala que en nuestra Constitución existen dos tipos de tratados: i) Los “tratados-ley” y los “tratados simplificados” o “administrativos”. Los tratados-ley deben ser aprobados por el Congreso antes de su ratificación por el Presidente de la

<sup>7</sup> Artículo 43 de la Constitución Política del Perú

<sup>8</sup> EXP. N.º 00002-2009-PI/TC, del 05 de febrero de 2010, F. 59, 65, 68, 69 y 71

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 "ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR"

República; y los tratados simplificados o administrativos, son aprobados por el Ejecutivo en las materias no contempladas en el artículo 56° de la Constitución.

*"La Constitución ha consagrado (...) un modelo dual de regulación de los tratados internacionales, donde se parte de reconocer en el artículo 55° que "los tratados celebrados por el Estado y en vigor forman parte del derecho nacional", para luego regular los tratados que deben ser aprobados por el Congreso y los tratados que pueden ser aprobados por el Poder Ejecutivo."*

*"(...) El principio que sustenta a estos tratados de nivel legislativo en caso de conflicto con un tratado administrativo, será el principio de competencia, y no el de jerarquía. Ello pese a que el primero es aprobado por resolución legislativa del Congreso que tiene fuerza de ley y el segundo es sancionado por decreto supremo del Poder Ejecutivo que también tiene fuerza normativa vinculante".*

*"(...) los principios y técnicas para la delimitación de las materias que son competencia de un tratado-ley y de un tratado administrativo se pueden condensar en una suerte de test de la competencia de los tratados. Este test, de manera sintética, contiene los siguientes sub exámenes: El principio de unidad constitucional dentro de la diversidad, que supone subordinar los intereses particulares de los poderes y organismos constitucionales a la preeminencia de los intereses generales del Estado, los cuales, conforme al artículo 44 de la Constitución son los siguientes: "defender la soberanía nacional, garantizar la plena vigencia de los Derechos Humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación".*

*"Esta subordinación debería realizarse en el marco de las competencias y atribuciones establecidas dentro del bloque de constitucionalidad para cada poder del Estado. Como se aprecia, las materias que son competencia de los tratados-ley están taxativamente establecidas en el artículo 56° de la Constitución; en asuntos que regulan temas específicos de rango legislativo, en materia de derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del*

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”

*Estado, defensa nacional, obligaciones financieras del Estado, tributos y demás cuestiones que requieran de medidas legislativas de rango infraconstitucional. Y por defecto de las mismas, le corresponde al Poder Ejecutivo la aprobación de las demás materias a través de los tratados simplificados, según el artículo 57° de la Constitución”.*<sup>9</sup>

*“Pero, si existieran dudas sobre el titular de la competencia o atribución, cabe aplicar otro sub examen y apelar a la naturaleza o contenido fundamental de las materias objeto de controversia, mediante el principio de la cláusula residual. Esto es, que la presunción sobre qué poder del Estado es competente para obligar internacionalmente a todo el Estado, en materias que no son exclusivas sino que pueden ser compartidas, debe operar a favor del Poder Ejecutivo, que es quien gobierna y gestiona los servicios públicos más cercanos al ciudadano; este principio pro homine se colige del artículo 1° de la Constitución, en la medida que el Estado y la sociedad tienen como fin supremo la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad”.*<sup>10</sup>

En aplicación del mandato constitucional establecido en el artículo 57 de la Constitución, el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República dispone que el Presidente de la República dará cuenta al Congreso, o a la Comisión Permanente, de los Tratados Internacionales Ejecutivos dentro de los tres (3) días útiles posteriores a su celebración. De omitirse este trámite, el Reglamento establece que se suspenderá la aplicación del Convenio.

Una vez que el Tratado Internacional Ejecutivo sea remitido al Congreso, se envía a la Comisión de Constitución y Reglamento y a la Comisión de Relaciones Exteriores, las que emitirán un dictamen en el plazo de 30 días útiles.

Por otra parte, la Ley 26647, que regula los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano, establece que la aprobación legislativa de los tratados a que se refiere el Artículo 56 de la Constitución Política, corresponde al Congreso de la República, mediante Resolución Legislativa; y su ratificación al Presidente de la República, mediante

<sup>9</sup> El subrayado es nuestro

<sup>10</sup> El subrayado es nuestro

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 "ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR"

Decreto Supremo, y cuando los tratados no requieran la aprobación legislativa, el Presidente de la República los ratifica directamente, mediante Decreto Supremo, de acuerdo a lo previsto en el Artículo 57 de la Constitución. En ambos casos, el Presidente de la República emite, además, el respectivo instrumento de ratificación.

La citada Ley establece que el texto íntegro de los tratados celebrados y aprobados por el Estado deberá ser publicado en el Diario Oficial. Dicha publicación comprenderá uno o más instrumentos anexos si los hubiere. Asimismo, deberá señalar el número y fecha de la Resolución Legislativa que los aprobó o del Decreto Supremo que los ratificó.

De la misma manera el Ministerio de Relaciones Exteriores comunicará al Diario Oficial, en cuanto se hayan cumplido las condiciones establecidas en el tratado, para que publique la fecha de la entrada en vigor del mismo, a partir de la cual se incorpora al derecho nacional.

A partir de lo expuesto, en el presente informe se utilizarán como parámetros de control del Tratado Internacional Ejecutivo, la Constitución Política, el Reglamento del Congreso y la Ley N° 26647, Ley que establece normas que regulan los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano.

#### **IV. ANÁLISIS DE CONTROL POLÍTICO DEL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 202**

##### **IV.1. Aplicación del Control Formal**

El Tratado Internacional Ejecutivo N° 202, ha sido ratificado mediante Decreto Supremo N° 015-2019-RE de fecha 15 de marzo de 2019 con cargo a dar cuenta al Congreso de la República, de conformidad con lo establecido en el artículo 57 de la Constitución Política del Perú y publicado en el Diario Oficial El Peruano el domingo 17 de marzo de 2019.

Mediante Oficio N° 070-2019-PR el citado instrumento normativo ingresó al Área

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”

de Trámite Documentario del Congreso de la República, el 19 de marzo de 2019, cumpliendo el plazo establecido en el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República.

De la revisión del expediente que obra en la Subcomisión, se advierte que el Decreto Supremo N° 015-2019-RE fue suscrito por el Presidente de la República en ejercicio y ha sido refrendado por el entonces Ministro de Relaciones Exteriores, al amparo de lo previsto en el numeral 11 del artículo 118° de la Constitución Política, por el que se confiere al Presidente de la República la potestad de dirigir la política exterior y las relaciones internacionales; y celebrar y ratificar tratados.

#### **IV.2. Aplicación del control material**

El Acuerdo reúne los elementos formales exigidos por el derecho internacional para ser considerado como tratado, vale decir, haber sido celebrado por sujetos de derecho internacional, originar derechos y obligaciones jurídicas y tener como marco regulador al derecho internacional, de conformidad con el criterio establecido en la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969.

Cabe recordar que conforme al artículo 11 de la precitada Convención, los Estados pueden manifestar su consentimiento a un tratado mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado, la ratificación, la aceptación, la aprobación, la adhesión, o cualquier otra forma que se hubiere convenido.

Conforme se reseñó previamente, un Tratado Internacional Ejecutivo puede ser “aprobado”, sin necesidad del requisito de “aprobación del Congreso de la República”, siempre y cuando verse sobre materias que no sean: derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del Estado, defensa nacional, obligaciones financieras del Estado. Asimismo, un Tratado Internacional Ejecutivo no requerirá la aprobación previa del Congreso siempre y cuando no tenga por objeto crear, modificar o suprimir tributos, ni requiera medidas legislativas para su ejecución.

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”

En el Informe de Perfeccionamiento de la Dirección General de Tratados (DGT-EPT) Informe N° 013-2019, de fecha 07 de marzo de 2019, la Dirección General de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores señala que analizó las opiniones técnicas favorables emitidas por los sectores involucrados, concretamente de la Dirección General de África, Medio Oriente y Países del Golfo, de la Dirección de Privilegios e Inmunities y de la Dirección General de Comunidades Peruanas en el Exterior y Asuntos Consulares, todas ellas pertenecientes al citado Ministerio.

Es importante mencionar la opinión de la Dirección General de África, Medio Oriente y Países del Golfo<sup>11</sup>, que manifiesta:

*“(...) el Acuerdo promocionará las relaciones bilaterales con Qatar y coadyuvará a un mejor cumplimiento de los objetivos de nuestra política exterior hacia el Golfo Árabe. (...) facilitará mayores contactos oficiales a través del intercambio de visitas de autoridades y delegaciones peruanas y qatarís (...) permitirá, asimismo, el viaje de grupos negociadores de los dos países en las tratativas para suscribir acuerdos en otras áreas de especial interés, tales como el Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones (APPRI) y el Convenio para evitar la doble imposición y prevenir la Evasión Fiscal (CDI), así como del Acuerdo de Servicios Aéreos (ASA).*

En tal sentido, la Dirección General de Tratados concluye que el Tratado N° 202 no versa sobre ninguna de las materias previstas en el artículo 56 de la Constitución Política del Perú, ya que no aborda aspectos vinculados a derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del Estado, defensa nacional, ni obligaciones financieras del Estado. Tampoco crea, modifica o suprime tributos, ni requiere la dación, modificación o derogación de alguna norma con rango de ley para su ejecución.

Asimismo, concluye que el Tratado puede ser perfeccionado conforme a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 57 de la Constitución Política del Perú

<sup>11</sup> Memorandum N° DAM003952018 de fecha 13 de noviembre de 2018

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 "ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR"

y en el segundo párrafo del artículo 2 de la Ley N° 26647 "Establecen normas que regulan actos relativos al perfeccionamiento nacional de los tratados celebrados por el Estado peruano", que facultan al señor Presidente de la República a ratificar directamente los tratados mediante decreto supremo, sin el requisito de la aprobación previa del Congreso de la República cuando estos no aborden las materias contempladas en el artículo 56 de la Constitución Política del Perú.

De la revisión del contenido del tratado descrito y las opiniones emitidas por las entidades antes mencionadas, competentes en la materia, se advierte que este Tratado será beneficioso para el Perú, pues permitirá regular las facilidades para el ingreso y permanencia de los funcionarios diplomáticos, consulares y oficiales de ambos países; fomentará las relaciones bilaterales con Qatar; y facilitará que el los funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores y de las entidades competentes puedan negociar los acuerdos bilaterales en los que nuestro país tiene especial interés.

En síntesis, es un tratado sobre materias no reservadas a la aprobación previa del Congreso de la República, por lo que la Subcomisión considera pertinente emitir una conclusión estimatoria al cumplimiento de requisitos materiales.

## V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Subcomisión de Control Político, luego de revisar el Tratado Internacional Ejecutivo N° 202, "*Acuerdo para la supresión de requerimientos de visa para portadores de pasaportes diplomáticos y especiales entre la República del Perú y el Estado de Qatar*", concluye que **CUMPLE** con lo establecido en los artículos 56, 57 y 118 inciso 11 de la Constitución Política del Perú, para ser calificado como Tratado Internacional Ejecutivo y con lo dispuesto en el artículo 92 del Reglamento del Congreso y en la Ley 26647, que establece normas que regulan los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano; y, por lo tanto, remite el informe a la Comisión de Constitución y Reglamento.

Lima, 24 de enero de 2024.



“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”  
“Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra  
independencia y de la Conmemoración de las Heroicas  
Batallas de Junín y Ayacucho”

INFORME RECAIDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL  
EJECUTIVO N° 202 “ACUERDO PARA LA SUPRESIÓN DE  
REQUERIMIENTOS DE VISA PARA PORTADORES DE  
PASAPORTES DIPLOMÁTICOS Y ESPECIALES ENTRE LA  
REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL ESTADO DE QATAR”