

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

## SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO

### PERIODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024

Señora presidente:

Ha ingresado para informe de la Subcomisión de Control Político, el Tratado Internacional Ejecutivo N° 184, denominado "*Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y la República de Finlandia sobre actividad remunerada de familiares dependientes del personal diplomático, consular, administrativo o técnico de misiones diplomáticas u oficinas consulares*", en adelante el Tratado Ejecutivo N° 184, suscrito el 17 de mayo de 2018 y ratificado mediante Decreto Supremo N° 045-2018-RE, de fecha 22 de octubre de 2018, publicado en el Diario Oficial El Peruano el 23 de octubre del 2018.

El presente informe fue aprobado por unanimidad de los congresistas asistentes en la Primera Sesión Extraordinaria de la Subcomisión de Control Político, celebrada el 13 de octubre de 2023. Votaron a favor los congresistas Juárez Gallejos, Gonzales Delgado, Aguinaga Recuenco, Burgos Oliveros, Echaíz de Núñez Izaga, Marticorena Mendoza, Picón Quedo y Valer Pinto.

#### I. SITUACIÓN PROCESAL

El Tratado Internacional Ejecutivo N° 184 ingresó con Oficio N° 306-2018-PR al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República con fecha 24 de octubre de 2018, siendo remitido a la Comisión de Constitución y Reglamento y a la Comisión de Relaciones Exteriores de conformidad con lo establecido en los artículos 56 y 57 de la Constitución Política del Perú y el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República.

Es preciso anotar que el Consejo Directivo del Congreso de la República, en su sesión semipresencial realizada el 07 de setiembre de 2021, aprobó el Acuerdo 054-2021-2022/CONSEJO-CR que, respecto del control político de los tratados internacionales ejecutivos, dispone:

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

*"Continuar en el presente periodo congresal con el trámite procesal parlamentario de control previsto en el artículo 92 del Reglamento del Congreso, en relación a los tratados internacionales ejecutivos celebrados por el Poder Ejecutivo e informados al Congreso hasta antes de la culminación del periodo parlamentario 2016-2021. Los dictámenes emitidos por las Comisiones de Constitución y Reglamento y de Relaciones Exteriores de dicho periodo congresal retornarán a las comisiones para su evaluación y pronunciamiento."*

En tal sentido, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Tratado Internacional Ejecutivo N° 184 a la Subcomisión de Control Político mediante el Oficio N° 867-2022-2023/CCR-CR de fecha 24 de octubre de 2022 con la finalidad de analizar su constitucionalidad y elaborar el informe correspondiente.

Al momento de darse cuenta del Tratado al Congreso de la República, se adjuntaron los siguientes documentos:

- 01 copia autenticada del "Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y la República de Finlandia sobre Actividad Remunerada de Familiares Dependientes del Personal Diplomático, Consular, Administrativo o Técnico de Misiones Diplomáticas u Oficinas Consulares"
- Copia del Decreto Supremo N° 045-2018-RE y su publicación en el Diario Oficial El Peruano el 23 de octubre del 2018.
- Exposición de Motivos y documentación sustentatoria con las opiniones de los sectores involucrados.

## II. SOBRE EL OBJETO DEL PRESENTE CONTROL POLÍTICO

El Tratado Internacional Ejecutivo N° 184 celebrado entre el Gobierno del Perú y la República de Finlandia fue firmado el 17 de mayo de 2018 y tiene por objeto permitir que los familiares dependientes del personal diplomático, administrativo o técnico debidamente acreditado como parte de una misión diplomática o de una oficina consular, que no sean nacionales o residentes permanentes en el país receptor, puedan ejercer libremente actividades remuneradas, de acuerdo a la legislación del país receptor, manteniendo la calidad migratoria oficial de la cual gozan.

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

En mérito a dicho acuerdo, estos familiares podrán ejercer actividades remuneradas tanto en Perú como en Finlandia, en base al principio de reciprocidad.

Para la aplicación del citado acuerdo se establecen las definiciones de lo que se entenderá por "*familiar dependiente*" y "*actividad remunerada*"

- "*Familiar dependiente*": se entiende como aquella persona que comparte de manera permanente un lugar de residencia o domicilio común con un miembro del personal diplomático, consular, administrativo o técnico de un Estado acreditante, asignado a funciones oficiales en el Estado receptor como parte de una Misión Diplomática o de una Oficina Consular, que tenga una relación de dependencia con dicho personal y cuya condición de tal haya sido notificada por el Estado acreditante y aceptada por el Estado receptor, conforme a su legislación nacional.
- "*Actividad remunerada*": se entenderá como el desempeño de una ocupación, por parte del familiar dependiente por cuenta ajena, en el ejercicio independiente de una profesión o, el funcionamiento independiente de un negocio privado.

El tratado contiene, entre otras, las siguientes disposiciones:

- Los familiares dependientes del personal de servicio de una Misión Diplomática u Oficina Consular, enviado por el Estado acreditante, no están dentro de los alcances ni efectos del Acuerdo.
- La actividad remunerada no dará derecho al familiar dependiente para continuar residiendo en el Estado receptor, ni a desempeñar otra actividad remunerada en el Estado receptor después de que la autorización haya terminado. La autorización no puede ser usada para una actividad remunerada diferente de la autorizada.
- No habrá restricciones en cuanto a la naturaleza o tipo de empleo que se pueda desempeñar. Sin embargo, se entiende que en aquellas profesiones o actividades que exijan calificaciones o títulos especiales, será necesario que el familiar dependiente cumpla con las normas que

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

rijan el ejercicio de dichas profesiones o actividades en el Perú.

- Indica que la autorización podrá ser negada en aquellos casos en los que, por razones de seguridad nacional o características del trabajo a realizar, puedan contratarse solamente nacionales del Estado receptor.
- Precisa que el Acuerdo no implica el reconocimiento de grados profesionales, académicos o grados especializados.
- Para ejercer estas actividades, los familiares deben haber recibido autorización previa del Ministerio de Relaciones Exteriores del Estado receptor, cumpliendo con los requisitos y trámites que se mencionan en el tratado y los requisitos que se requieran para cada actividad en particular. Estas actividades las podrán realizar mientras que los miembros de la Misión Diplomática o de la Oficina Consular se encuentren en funciones.
- Prescribe que el familiar autorizado a desarrollar esta actividad estará sujeto a la legislación aplicable en materia tributaria, laboral y de seguridad social del país receptor; que no otorga ningún tipo de inmunidad de jurisdicción civil o administrativa para el familiar dependiente, quien en todo caso quedará sometido a la legislación del Estado receptor.
- Señala que en el caso de los familiares que gozan de inmunidad de jurisdicción penal del Estado receptor, de acuerdo a la Convención de Viena sobre relaciones diplomáticas, la Convención de Viena sobre relaciones consulares o cualquier otro instrumento internacional aplicable en el cual ambos Estados sean parte, las disposiciones que establecen dicha inmunidad se aplicarán con respecto a cualquier acción u omisión que surja del desempeño de la actividad remunerada; pero en el caso que el Estado receptor lo solicite, el Estado acreditante otorgará la debida consideración a la renuncia de la inmunidad de jurisdicción del familiar dependiente. Esta renuncia no se considerará extensible a la ejecución de la sentencia, para lo cual será necesario la renuncia específica.
- El Acuerdo entrará en vigor el primer día del segundo mes contado a partir de la fecha de recepción de la última notificación escrita, transmitida a través de los canales diplomáticos, por la cual las partes se informan

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

mutuamente de la conclusión de sus procedimientos legales internos necesarios para tal efecto; y tendrá una duración indefinida.

### III. MARCO CONCEPTUAL

#### El Control Constitucional de los Tratados Ejecutivos

La Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, de fecha 23 de mayo de 1969, señala que se entiende por "tratado" al acuerdo internacional celebrado por escrito entre Estados, regido por el derecho internacional, ya sea que este conste en un instrumento único o en dos o más instrumentos conexos y cualquiera que sea su denominación particular.

La Convención señala también que se entiende por "ratificación", "aceptación", "aprobación" y "adhesión", según el caso, al acto internacional así denominado, por el cual un Estado hace constar en el ámbito internacional su consentimiento en obligarse por un tratado.

Esta manifestación de voluntad de un Estado, puede darse de diversas formas, tal como lo señala el artículo 11 de la precitada Convención: mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado, la ratificación, la aceptación, la aprobación, la adhesión, o cualquier otra forma que se hubiere convenido.<sup>1</sup>

Es importante mencionar que también existen otros Acuerdos internacionales no comprendidos en el ámbito de la Convención de Viena, celebrados entre Estados y otros sujetos de derecho internacional (por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas, la Comunidad Europea), o entre solo esos otros sujetos de derecho internacional. Dichos acuerdos tienen el mismo valor jurídico, tal como lo dispone el artículo 3 a) de la citada Convención, pero no se sujetan a ella.

En armonía con estas disposiciones, el Tribunal Constitucional Peruano define a

---

<sup>1</sup> Convención de Viena. Artículo 11. **Formas de manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado.** El consentimiento de un Estado en obligarse por un tratado podrá manifestarse mediante la firma, el canje de instrumentos que constituyan un tratado la ratificación, la aceptación, la aprobación o la adhesión, o en cualquier otra forma que se hubiere convenido.

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

los Tratados como:

*"Los tratados son expresiones de voluntad que adopta el Estado con sus homólogos o con organismos extranacionales, y que se rigen por las normas, costumbres y fundamentos doctrinarios del derecho internacional. En puridad, expresan un acuerdo de voluntades entre sujetos de derecho internacional, es decir, entre Estados, organizaciones internacionales, o entre estos y aquellos.*

*Como puede colegirse, implican un conjunto de reglas de comportamiento a futuro concertados por los sujetos de derecho internacional público. Son, por excelencia, la manifestación más objetiva de la vida de relación de los miembros de la comunidad internacional.*

*Los tratados reciben diversas denominaciones, establecidas en función de sus diferencias formales; a saber: Convenios o acuerdos, protocolos, modus vivendi, actas, concordatos, compromisos, arreglos, cartas constitutivas, declaraciones, pactos, canje de notas, etc. (...)"<sup>2</sup>*

También señala el Tribunal Constitucional, que los Tratados Internacionales son fuentes normativas que se producen en el ámbito del derecho interno peruano,

*"(...) no porque se produzcan internamente, sino porque la Constitución así lo dispone. Para ello, la Constitución, a diferencia de las otras formas normativas, prevé la técnica de la recepción o integración de los tratados en el derecho interno peruano. Así, el artículo 55.º de la Constitución dispone: Los tratados celebrados por el Estado y en vigor forman parte del derecho nacional."*

*"Es la propia Constitución, entonces, la que establece que los tratados internacionales son fuente de derecho en el ordenamiento jurídico peruano. Por mandato de la disposición constitucional citada se produce una integración o recepción normativa del tratado."*

De acuerdo a nuestra Carta Magna, la República del Perú es democrática, social,

<sup>2</sup> Sentencia del Pleno Jurisdiccional del Tribunal Constitucional del 24 de abril de 2006, EXP. N.º 047-2004-AI/TC, F. 18

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

independiente y soberana, y su gobierno se organiza según el principio de separación de poderes <sup>3</sup> y al Congreso de la República le corresponden las funciones de legislar, fiscalizar y representar.

En tal sentido, el artículo 56 de la Constitución Política del Perú dispone que el Congreso de la República debe aprobar los Tratados Internacionales, antes de su ratificación por el presidente de la República, cuando versen sobre materia de derechos humanos; soberanía, dominio o integridad del Estado; defensa nacional; y cuando se trate de obligaciones financieras del Estado. Asimismo, se requerirá dicha aprobación cuando contengan, creen, modifiquen o supriman tributos; o aquellos tratados que exijan modificación o derogación de alguna ley, o requieran medidas legislativas para su ejecución.

En el caso de los Tratados Internacionales que no versen sobre las materias a las que hace referencia el artículo previamente citado, la Constitución dispone en su artículo 57 que el Poder Ejecutivo está facultado para celebrarlos, ratificarlos o adherirse a ellos sin aprobación previa del Congreso, pero siempre, con la obligación de dar cuenta, posteriormente, al Congreso de la República. Respecto a la competencia para la aprobación de los tratados y, en aplicación de las normas antes mencionadas, el Tribunal Constitucional <sup>4</sup> señala que en nuestra Constitución existen dos tipos de tratados: i) Los "tratados-ley" y los "tratados simplificados" o "administrativos". Los tratados-ley deben ser aprobados por el Congreso antes de su ratificación por el Presidente de la República; y los tratados simplificados o administrativos, son aprobados por el Ejecutivo en las materias no contempladas en el artículo 56° de la Constitución.

*"La Constitución ha consagrado (...) un modelo dual de regulación de los tratados internacionales, donde se parte de reconocer en el artículo 55° que "los tratados celebrados por el Estado y en vigor forman parte del derecho nacional", para luego regular los tratados que deben ser aprobados por el Congreso y los tratados que pueden ser aprobados por el Poder Ejecutivo."*

*"(...) El principio que sustenta a estos tratados de nivel legislativo en caso de conflicto con un tratado administrativo, será el principio de competencia, y no el de jerarquía. Ello pese a que el primero es aprobado por resolución legislativa del Congreso que tiene fuerza de ley y el segundo es sancionado por decreto supremo del Poder Ejecutivo que también tiene fuerza normativa vinculante".*

<sup>3</sup> Artículo 43 de la Constitución Política del Perú

<sup>4</sup> EXP. N.º 00002-2009-PI/TC, del 05 de febrero de 2010, F. 59, 65, 68, 69 y 71

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

*"(...) los principios y técnicas para la delimitación de las materias que son competencia de un tratado-ley y de un tratado administrativo se pueden condensar en una suerte de test de la competencia de los tratados. Este test, de manera sintética, contiene los siguientes sub exámenes: El principio de unidad constitucional dentro de la diversidad, que supone subordinar los intereses particulares de los poderes y organismos constitucionales a la preeminencia de los intereses generales del Estado, los cuales, conforme al artículo 44 de la Constitución son los siguientes: "defender la soberanía nacional, garantizar la plena vigencia de los Derechos Humanos; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad; y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral y equilibrado de la Nación".*

*"Esta subordinación debería realizarse en el marco de las competencias y atribuciones establecidas dentro del bloque de constitucionalidad para cada poder del Estado. Como se aprecia, las materias que son competencia de los tratados-ley están taxativamente establecidas en el artículo 56º de la Constitución; en asuntos que regulan temas específicos de rango legislativo, en materia de derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del Estado, defensa nacional, obligaciones financieras del Estado, tributos y demás cuestiones que requieran de medidas legislativas de rango infraconstitucional. Y por defecto de las mismas, le corresponde al Poder Ejecutivo la aprobación de las demás materias a través de los tratados simplificados, según el artículo 57º de la Constitución".*<sup>5</sup>

*"Pero, si existieran dudas sobre el titular de la competencia o atribución, cabe aplicar otro sub examen y apelar a la naturaleza o contenido fundamental de las materias objeto de controversia, mediante el principio de la cláusula residual. Esto es, que la presunción sobre qué poder del Estado es competente para obligar internacionalmente a todo el Estado, en materias que no son exclusivas sino que pueden ser compartidas, debe operar a favor del Poder Ejecutivo, que es quien gobierna y gestiona los servicios públicos más cercanos al ciudadano; este principio pro homine se colige del artículo 1º de la Constitución, en la medida que el Estado y la sociedad tienen como fin supremo la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad".*<sup>6</sup>

En aplicación del mandato constitucional establecido en el artículo 57 de la Constitución, el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República dispone que el Presidente de la República dará cuenta al Congreso, o a la

<sup>5</sup> El subrayado es nuestro

<sup>6</sup> El subrayado es nuestro

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

Comisión Permanente, de los Tratados Internacionales Ejecutivos dentro de los tres (3) días útiles posteriores a su celebración. De omitirse este trámite, el Reglamento establece que se suspenderá la aplicación del Convenio.

Una vez que el Tratado Internacional Ejecutivo sea remitido al Congreso, se envía a la Comisión de Constitución y Reglamento y a la Comisión de Relaciones Exteriores, las que emitirán un dictamen en el plazo de 30 días útiles.

Por otra parte, la Ley 26647, que regula los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano, establece que la aprobación legislativa de los tratados a que se refiere el Artículo 56 de la Constitución Política, corresponde al Congreso de la República, mediante Resolución Legislativa; y su ratificación al Presidente de la República, mediante Decreto Supremo, y cuando los tratados no requieran la aprobación legislativa, el Presidente de la República los ratifica directamente, mediante Decreto Supremo, de acuerdo a lo previsto en el Artículo 57 de la Constitución. En ambos casos, el Presidente de la República emite, además, el respectivo instrumento de ratificación.

La citada Ley establece que el texto íntegro de los tratados celebrados y aprobados por el Estado deberá ser publicado en el Diario Oficial. Dicha publicación comprenderá uno o más instrumentos anexos si los hubiere. Asimismo, deberá señalar el número y fecha de la Resolución Legislativa que los aprobó o del Decreto Supremo que los ratificó.

De la misma manera el Ministerio de Relaciones Exteriores comunicará al Diario Oficial, en cuanto se hayan cumplido las condiciones establecidas en el tratado, para que publique la fecha de la entrada en vigor del mismo, a partir de la cual se incorpora al derecho nacional.

A partir de lo expuesto, en el presente informe se utilizarán como parámetros de control del Tratado Internacional Ejecutivo, la Constitución Política, el Reglamento del Congreso y la Ley 26647, Ley que establece normas que regulan los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano.

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

## IV. ANÁLISIS DE CONTROL POLÍTICO DEL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184

### 4.1 Aplicación del Control Formal

El Tratado Internacional Ejecutivo N° 184, ha sido ratificado mediante Decreto Supremo N° 045-2018-RE de fecha 22 de octubre de 2018 con cargo a dar cuenta al Congreso de la República, de conformidad con lo establecido en el artículo 57 de la Constitución Política del Perú y publicado en el Diario Oficial El Peruano el 23 de octubre de 2018.

Mediante Oficio N° 306-2018-PR el citado instrumento normativo ingresó al Área de Trámite Documentario del Congreso de la República, el 24 de octubre de 2018, cumpliendo el plazo establecido en el artículo 92 del Reglamento del Congreso de la República.

De la revisión del expediente que obra en la Subcomisión, se advierte que el Decreto Supremo N° 045-2018-RE fue suscrito por el Presidente de la República en ejercicio y ha sido refrendado por el entonces Ministro de Relaciones Exteriores, al amparo de lo previsto en el numeral 11 del artículo 118° de la Constitución Política, por el que se confiere al Presidente de la República la potestad de dirigir la política exterior y las relaciones internacionales; y celebrar y ratificar tratados.

### 4.2 Aplicación del control material

El acuerdo reúne los elementos formales exigidos por el derecho internacional para ser considerado como tratado, vale decir, haber sido celebrado por sujetos de derecho internacional, originar derechos y obligaciones jurídicas y tener como marco regulador al derecho internacional, de conformidad con el criterio establecido en la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969.

Conforme se reseñó previamente, un Tratado Internacional Ejecutivo puede ser "aprobado", sin necesidad del requisito de "aprobación del Congreso de la República", siempre y cuando verse sobre materias que no sean: derechos

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

humanos, soberanía, dominio o integridad del estado, defensa nacional, obligaciones financieras del Estado. Asimismo, un Tratado Internacional Ejecutivo no requerirá la aprobación previa del Congreso siempre y cuando no tenga por objeto crear, modificar o suprimir tributos, ni requiera medidas legislativas para su ejecución.

El Informe N° 028-2018 de fecha 12 de octubre de 2018, de la Dirección General de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores señala que analizó las opiniones favorables emitidas por la Dirección de Privilegios e Inmunities y por la Dirección General de Europa del citado ministerio y concluye que el Tratado N° 184 no versa sobre ninguna de las materias previstas en el artículo 56 de la Constitución Política del Perú, ya que no aborda aspectos vinculados a derechos humanos, soberanía, dominio o integridad del Estado, defensa nacional, ni obligaciones financieras del Estado. Tampoco crea, modifica o suprime tributos, ni requiere la dación, modificación o derogación de alguna norma con rango de ley para su ejecución.

Asimismo, concluye que el acuerdo puede ser perfeccionado conforme a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 57 de la Constitución Política del Perú y en el segundo párrafo del artículo 2 de la Ley 26647 que establece normas que regulan actos relativos al perfeccionamiento nacional de los tratados celebrados por el Estado peruano, que facultan al señor Presidente de la República a ratificar directamente los tratados mediante decreto supremo, sin el requisito de la aprobación previa del Congreso de la República cuando estos no aborden las materias contempladas en el artículo 56 de la Constitución Política del Perú.

De la revisión del contenido del tratado antes descrito se advierte que fortalecerá los lazos de cooperación con la República de Finlandia, al facilitar el trabajo de los familiares dependientes de los miembros de las misiones diplomáticas de ambos países, quienes se sujetarán a la legislación aplicable del país receptor en materia tributaria, laboral y de seguridad social, generando consecuencias positivas de índole tributaria y social para nuestro país.

En síntesis, es un tratado sobre materias no reservadas a la aprobación previa del Congreso de la República por lo que la Subcomisión considera pertinente emitir una conclusión estimatoria al cumplimiento de requisitos materiales.

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"

## V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Subcomisión de Control Político, luego de revisar el Tratado Internacional Ejecutivo N° 184, *"Acuerdo entre el Gobierno de la República del Perú y la República de Finlandia sobre Actividad Remunerada de Familiares Dependientes del Personal Diplomático, Consular, Administrativo o Técnico de Misiones Diplomáticas u Oficinas Consulares"*, concluye que **CUMPLE** con lo establecido en los artículos 56, 57 y 118 inciso 11 de la Constitución Política del Perú, para ser calificado como Tratado Internacional Ejecutivo conforme con lo dispuesto en el artículo 92 del Reglamento del Congreso y en la Ley 26647, que establece normas que regulan los actos relativos al perfeccionamiento nacional de los Tratados celebrados por el Estado Peruano; y, **ACUERDA** remitir el informe a la Comisión de Constitución y Reglamento.

Lima, 13 de octubre de 2023.

INFORME RECAÍDO EN EL TRATADO INTERNACIONAL EJECUTIVO N° 184 "ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y LA REPÚBLICA DE FINLANDIA SOBRE ACTIVIDAD REMUNERADA DE FAMILIARES DEPENDIENTES DEL PERSONAL DIPLOMÁTICO, CONSULAR, ADMINISTRATIVO O TÉCNICO DE MISIONES DIPLOMÁTICAS U OFICINAS CONSULARES"