

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

**SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO  
PERÍODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024**

**Señora Presidente:**

Ha ingresado para informe de la Subcomisión de Control Político el Decreto Supremo 081-2023-PCM, Decreto Supremo que prorroga el Estado de Emergencia en el departamento de La Libertad.

El presente informe fue aprobado por mayoría en la Primera Sesión Extraordinaria de la Subcomisión de Control Político, celebrada el 13 de octubre de 2023. Votaron a favor los congresistas Juárez Gallegos, Gonzales Delgado, Burgos Oliveros, Echaíz de Núñez Izaga, Marticorena Mendoza, Picón Quedo y Valer Pinto<sup>1</sup>. Votó en abstención el congresista Tacuri Valdivia.

**I. SITUACIÓN PROCESAL**

El Decreto Supremo 081-2023-PCM, Decreto Supremo que prorroga el Estado de Emergencia en el departamento de La Libertad, fue publicado en Diario Oficial El Peruano el día 18 de julio de 2023.

Mediante Oficio 231-2023-PR, la Presidenta de la República dio cuenta de la promulgación del Decreto Supremo 081-2023-PCM al Congreso de la República; este documento fue ingresado por el Área de Trámite Documentario el 19 de julio de 2023 y derivado a la Comisión de Constitución y Reglamento el 20 de julio de 2023, al amparo del artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

Posterior a ello, mediante Oficio 0089-2023-2024-CCR/CR, de fecha 11 de setiembre de 2023, la Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Decreto Supremo 081-2023-PCM a la Subcomisión de Control Político, a fin de que analice su constitucionalidad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República.

**II. CONTENIDO Y SUSTENTO DEL DECRETO SUPREMO**

**2.1. Contenido del Decreto Supremo**

El Decreto Supremo 081-2023-PCM, Decreto Supremo que prorroga el Estado de Emergencia en el departamento de La Libertad, contiene 6 artículos, los que pasamos a transcribir en sus propios términos:

---

<sup>1</sup> Posteriormente al acto de votación, el congresista Aguinaga Recuenco dejó constancia de su voto a favor.

## **INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM, DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

### **Artículo 1.- Prorroga de Estado de Emergencia**

Prorrogar por el término de treinta (30) días calendario, a partir del 19 de julio de 2023, el Estado de Emergencia declarado en el departamento de La Libertad. La Policía Nacional del Perú mantiene el control del orden interno, con el apoyo de las Fuerzas Armadas.

### **Artículo 2.- Restricción o suspensión del ejercicio de Derechos Constitucionales**

Durante la prórroga del Estado de Emergencia a que se refiere el artículo precedente y en la circunscripción señalada, se aplica lo dispuesto en el inciso 1) del artículo 137 de la Constitución Política del Perú, en lo que concierne a la restricción o suspensión del ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la inviolabilidad de domicilio, libertad de tránsito por el territorio nacional, libertad de reunión y libertad y seguridad personales, comprendidos en los incisos 9), 11), 12) y 24) literal f) del artículo 2 de la Constitución Política del Perú.

### **Artículo 3.- De la intervención de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas**

La intervención de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas se efectúa conforme a lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1186, Decreto Legislativo que regula el uso de la fuerza por parte de la Policía Nacional del Perú, y en el Decreto Legislativo N° 1095, Decreto Legislativo que establece reglas de empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas en el territorio nacional y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 003-2020-DE, respectivamente; así como en el "Protocolo de actuación conjunta del Estado para la articulación de servicios en contextos de detención, retención e intervención policial a mujeres y personas en condición de vulnerabilidad", aprobado por Decreto Supremo N° 002-2023-MIMP.

### **Artículo 4.- Presentación de informe**

Dentro de los cinco (5) días hábiles posteriores al término del Estado de Emergencia prorrogado por el artículo 1 del presente Decreto Supremo, la Policía Nacional del Perú debe presentar al Titular del Ministerio del Interior, un informe detallado de las acciones realizadas durante la prórroga del régimen de excepción y los resultados obtenidos.

### **Artículo 5.- Financiamiento**

La implementación de las acciones previstas en el presente Decreto Supremo, se financia con cargo al presupuesto institucional asignado a los pliegos involucrados, y a las asignaciones de recursos adicionales autorizadas por el Ministerio de Economía y Finanzas.

### **Artículo 6.- Refrendo**

El presente Decreto Supremo es refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, el Ministro del Interior, el Ministro de Defensa y el Ministro de Justicia y Derechos Humanos.

## **2.2. Exposición de motivos del Decreto Supremo**

La Exposición de Motivos del referido Decreto Supremo indicaba que mediante el Decreto Supremo 010-2023-PCM, del 19 de enero de 2023, se declaró por el término de treinta (30) días calendario el Estado de Emergencia en los

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM, DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

departamentos de Amazonas, La Libertad y Tacna, disponiéndose que la Policía Nacional del Perú mantuviese el control del orden interno, con el apoyo de las fuerzas armadas. El estado de emergencia en el departamento de La Libertad fue prorrogado sucesivamente por los Decretos Supremos 025-2023-PCM, 037-2023-PCM, 053-2023-PCM, 063-2023-PCM y 074-2023-PCM; este último decreto supremo fue publicado el 16 de junio y surte sus efectos desde el 19 de junio de 2023 por un plazo adicional de treinta (30) días calendario.

En ese contexto, la Comandancia General de la Policía Nacional del Perú mediante Oficio N° 688-2023-CG PNP/SEC (Reservado), recomendó que se prorrogue, por el término de treinta (30) días calendario, el Estado de Emergencia en el departamento de La Libertad. La recomendación se sustentó en el Informe Administrativo N° 49-2023-III MACREPOL LAUSEC-UNIPLEDUUNIPLADM (Reservado), así como en el Informe N° 139-2023-COMASGEN-CO-PNP/OFIPOI (Reservado), de la III Macro Región Policial La Libertad y de la Oficina de Planeamiento Operativo Institucional del Comando de Asesoramiento General de la Policía Nacional del Perú, respectivamente, mediante los cuales se informaba sobre la problemática existente a consecuencia del incremento de la criminalidad en la circunscripción de la referida Macro Región Policial.

La exposición de motivos del Decreto Supremo 081-2023-PCM señala que se han obtenido logros en el combate a la criminalidad en la circunscripción del departamento de La Libertad. Así pues, durante el periodo comprendido de enero a junio del 2023, se tienen las siguientes cifras comparativas en relación al periodo comprendido de enero a junio del 2022:

<b>LOGROS COMPATRATIVO – III MACRO REGION POLICIAL – LA LIBERTAD</b>			
<b>CUADRO COMPARATIVO</b>			
<b>INDICADORES</b>	<b>ENE – JUN 2022</b>	<b>ENE – JUN 2023</b>	<b>PORCENTAJE DIFERENCIAL</b>
DETENIDOS DIVERSOS DELITOS	7,372	9,988	35.5%
DETENIDOS POR RQ	1,552	2,063	32.9%
ARMAS DE FUEGO	372	373	0.3%
VEHICULOS RECUPERADOS	657	652	-2.2%
ORG. CRIMINALES DESARTICULADAS	4	2	-50.0%
BANDA CRIMINAL DESARTICULADA	543	782	44.0%
DINERO INCAUTADO	260, 280	315, 114	21.1%

No obstante lo expuesto, la sustentación de motivos del Decreto Supremo 081-2023-PCM, detallaba que, a la par con las operaciones realizadas, se apreciaba que la delincuencia común, el crimen organizado y la violencia se han venido posicionando como los principales problemas sociales que han traído como consecuencia un aumento considerable de la percepción de inseguridad y temor en amplios sectores de la población del departamento de La Libertad,

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

encontrándose entre los más afectados la provincia de Trujillo y sus distritos de La Esperanza, Florencia de Mora y El Porvenir. Es así que las estadísticas de la Policía Nacional del Perú consignan los siguientes datos a tener en cuenta:

- En el periodo en estudio (Enero a Junio-2023), a nivel III-MACREPOL- La Libertad se registró un total de 16 441 hechos delictivos, de los cuales 15 648 se registraron en provincias ubicadas en la zona de la costa y 793 se registraron en provincias ubicadas en la zona de la sierra de La Libertad.
- Por provincias, del total de hechos registrados en el periodo en estudio (Enero a Junio-2023) en lo que se refiere a la zona de la costa, la provincia de Trujillo ocupa el primer lugar con 11 954 hechos, seguido de Ascope con 970, Virú con 949, Pacasmayo con 911, y Chepén con 864.
- En la zona de sierra de La Libertad, ocupa el primer lugar la provincia de Sánchez Carrión (333), seguida de Otuzco (147), Pataz (144), Santiago de Chuco (85), Julcán (39) Gran Chimú (35) y Bolívar (10).
- (Homicidios y Lesiones): se registraron un total de 768 hechos, de los cuales 145 corresponden a homicidios y 623 a lesiones, siendo la provincia de Trujillo donde se registraron el mayor número de estos ilícitos penales, convirtiéndose en delitos de gran impacto, lo que incide directamente en el incremento de los niveles de victimización y percepción de inseguridad ciudadana.
- (Delitos Contra el Patrimonio): se registraron un total de 10 306 hechos delictivos, de los cuales 4 517 corresponden a hurtos, 2 715 a robos, 1 122 a extorsiones, 948 a robo de vehículos, 769 a estafas, 160 a usurpaciones y 75 apropiaciones ilícitas, igualmente, la provincia de Trujillo fue el lugar donde se registró el mayor número de este tipo de delitos.
- (Delitos Contra La Libertad Personal): se registró un total de 324 hechos, de los cuales 296 corresponden a violaciones sexuales y 28 secuestros al paso, siendo la provincia de Trujillo donde se registró el mayor número de estos hechos.
- Se registraron un total de 5 043 hechos delictivos relacionados con violencia familiar, siendo la provincia de Trujillo donde se registró el mayor número de estos hechos con 3 349, seguido de Ascope con 365, Chepén con 328, Pacasmayo con 325 y Virú con 320; las provincias ubicadas en la zona de sierra, en menor proporción.

Asimismo, se advierte un incremento en la comisión de delitos contra la vida, el cuerpo y la salud (homicidios y lesiones), así como de delitos contra el patrimonio y otros, mostrando estadística comparativa entre los años 2022 y 2023, como se advierte en el siguiente cuadro:

**INCIDENCIA DELICTIVA POR TIPO DE DELITOS – III MACRO REGION  
POLICIAL – LA LIBERTAD**

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

<b>CUADRO COMPARATIVO</b>			
<b>INDICADORES</b>	<b>ENE – JUN 2022</b>	<b>ENE – JUN 2023</b>	<b>PORCENTAJE DIFERENCIAL</b>
HOMICIDIOS	133	145	9.0%
LESIONES	170	623	266.5%
VIOLACION SEXUAL	241	296	22.8%
D/C/P HURTO	2,973	4,517	51.9%
D/C/P ROBO	2,121	2,715	28.0%
EXTORSION	837	1,122	34.1%
VIOLENCIA FAMILIAR	4,854	5,043	3.9%
POR ROBO DE VEHICULOS	624	948	51.9%

Conforme a la información de inteligencia, la criminalidad se encuentra latente con tendencia al incremento en sus diversas modalidades en la jurisdicción de la III Macro Región Policial - La Libertad, teniendo como principales puntos críticos la provincia de Trujillo, así como en los distritos de La Esperanza, El Porvenir, Florencia de Mora y otros; precisándose, sin embargo, que existen provincias como Sánchez Carrión, Pataz y Otuzco con índices crecientes de incidencia delictiva, debido a las actividades relacionadas a la minería ilegal. .

Así pues, conforme a las proyecciones de Inteligencia de la Policía Nacional del Perú, se prevé:

- ✓ Que en el ámbito de la III Macro Región - La Libertad, se incremente la comisión de ilícitos penales, especialmente en provincias ubicadas en la zona de la costa de La Libertad.
- ✓ Que se incrementen los homicidios bajo la modalidad del "sicariato", principalmente entre bandas delictivas adversas.
- ✓ Que se formen grupos criminales con el objetivo de eliminar o neutralizar a autoridades judiciales, del ministerio público y personal policial, con la finalidad de asegurar la impunidad en los procesos o investigaciones que se les siguen.
- ✓ Que continúen las extorsiones en agravio de empresarios, comerciantes, autoridades locales y regionales, operadores de justicia, personas vinculadas al rubro inmobiliario y construcción civil, entre otros, los mismos que al no acceder a los requerimientos de los delincuentes, podrían sufrir atentados contra su integridad y su vida, así como de sus familiares con el consiguiente costo social y económico.
- ✓ Que menores de edad -en situaciones críticas (abandono, psicológico, económico y otras)- sean reclutados y entrenados en el uso de armas de fuego por organizaciones criminales para dedicarse a los asesinatos por encargo (sicariato), aprovechando su condición de inimputabilidad.

En ese sentido, dada la magnitud de la problemática advertida, la Policía Nacional del Perú recomendó que se prorrogue, por un plazo de treinta (30) días calendario, el Estado de Emergencia declarado en el departamento de La Libertad, a fin de continuar con la ejecución de operaciones policiales con el

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

apoyo de las fuerzas armadas y, de ese modo, devolver la confianza a la ciudadanía para garantizar sus actividades socio-económicas.

En el sentido antes expuesto y dado el incremento del accionar delictivo y la percepción de inseguridad en la localidad, la exposición de motivos del Decreto Supremo 081-2023-PCM señala que es necesario el apoyo de las fuerzas armadas en la ejecución de las operaciones policiales debido a las limitaciones del parque automotor de la PNP, y, a la falta de efectivos policiales para la realización de las operaciones necesarias en el territorio.

Del mismo modo, de acuerdo con los informes de la Policía Nacional del Perú, las actuaciones Militares - Policiales en el Departamento de La Libertad, lugar donde se pretende prorrogar el Estado de Emergencia, es necesario restringir o suspender los derechos fundamentales relativos a la inviolabilidad de domicilio, libertad de tránsito en el territorio nacional, libertad de reunión y libertad y seguridad personales, comprendidos en los incisos 9), 11), 12) y 24) literal f) del artículo 2 de la Constitución Política del Perú.

### III. MARCO NORMATIVO

- **Artículo 137 de la Constitución Política del Perú** (Estados de excepción. Estado de Emergencia y Estado de Sitio): "El Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Ministros, puede decretar, por plazo determinado, en todo el territorio nacional, o en parte de él, y dando cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente, los estados de excepción que en este artículo se contemplan:
  1. Estado de emergencia, en caso de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. En esta eventualidad, puede restringirse o suspenderse el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la libertad y la seguridad personales, la inviolabilidad del domicilio, y la libertad de reunión y de tránsito en el territorio comprendidos en los incisos 9, 11 y 12 del artículo 2 y en el inciso 24, apartado f del mismo artículo. En ninguna circunstancia se puede desterrar a nadie.  
El plazo del estado de emergencia no excede de sesenta días. Su prórroga requiere nuevo decreto. En estado de emergencia las Fuerzas Armadas asumen el control del orden interno si así lo dispone el Presidente de la República.
  2. Estado de sitio, en caso de invasión, guerra exterior, guerra civil, o peligro inminente de que se produzcan, con mención de los derechos fundamentales cuyo ejercicio no se restringe o suspende. El plazo correspondiente no excede de cuarenta y cinco días. Al decretarse el

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

estado de sitio, el Congreso se reúne de pleno derecho. La prórroga requiere aprobación del Congreso.”

- **Artículo 123 de la Constitución Política del Perú** (Atribuciones del Presidente del Consejo de Ministros y demás Ministros): “Al Presidente del Consejo de Ministros, quien puede ser ministro sin cartera, le corresponde: (...)
  3. Refrendar los decretos legislativos, los decretos de urgencia y los demás decretos y resoluciones que señalan la Constitución y la ley.”
- **Artículo 125 de la Constitución Política del Perú** (Atribuciones del Consejo de Ministros): “Son atribuciones del Consejo de Ministros: (...)
  4. Aprobar los decretos legislativos y los decretos de urgencia que dicta el Presidente de la República, así como los proyectos de ley y los decretos y resoluciones que dispone la ley. (...).”
- **Artículo 5 del Reglamento del Congreso de la República** (Función de Control Político): “La función del control político comprende la investidura del Consejo de Ministros, el debate, la realización de actos e investigaciones y la aprobación de acuerdos sobre la conducta política del Gobierno, los actos de la administración y de las autoridades del Estado, el ejercicio de la delegación de facultades legislativas, el dictado de decretos de urgencia, la declaratoria de regímenes de excepción y la fiscalización sobre el uso y la disposición de bienes y recursos públicos, el cumplimiento por el Presidente de la República del mensaje anual al Congreso de la República y el antejuicio político, cuidando que la Constitución Política y las leyes se cumplan y disponiendo lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores.”
- **Artículo 92-A del Reglamento del Congreso de la República** (Procedimiento de control sobre los decretos supremos que declaran estados de excepción): “El Congreso ejerce control sobre los decretos supremos dictados por el Presidente de la República en uso de la facultad que le concede el artículo 137 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:
  - a. Dentro de las veinticuatro horas posteriores a la publicación del decreto supremo, el Presidente de la República da cuenta por escrito al Congreso o a la Comisión Permanente, según el caso, adjuntando copia del referido decreto, así como una exposición de motivos en la que consten los fundamentos que justifican la medida.

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

**b.** Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el Presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto supremo que decreta el estado de excepción o su prórroga, el Presidente del Congreso a más tardar el día útil siguiente, envía el expediente a las comisiones de Constitución y Reglamento, y de Justicia y Derechos Humanos para su estudio dentro del plazo improrrogable de quince días útiles. Así mismo, envía el expediente a la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas si se hubiera ordenado la participación de las Fuerzas Armadas, para que se pronuncie dentro del mismo plazo.

**c.** Las comisiones informantes califican si el decreto supremo cumple con los parámetros formales establecidos en la Constitución, así como si cuenta con los fundamentos de hecho y de derecho que justifiquen la decisión.

**d.** Las comisiones dan cuenta al Consejo Directivo del cumplimiento de esta atribución en el segundo día útil siguiente a la aprobación de los informes. Si el dictamen concluye que no se cumplieron los requisitos señalados en el artículo 137 de la Constitución, recomienda que se deje sin efecto. El Presidente del Congreso informa obligatoriamente al Pleno y ordena su publicación en el Portal del Congreso.

**e.** Los dictámenes que derogan decretos supremos que declaran regímenes de excepción tienen preferencia en la agenda del Pleno.

**f.** La decisión del Pleno del Congreso que deja sin efecto el decreto supremo es promulgada por el Presidente del Congreso mediante resolución legislativa."

- **Disposición Complementaria Final Única de la Resolución Legislativa del Congreso 004-2022-2023-CR**, Resolución Legislativa del Congreso que modifica el Reglamento del Congreso de la República para desarrollar el Procedimiento de control político sobre los decretos supremos que declaran regímenes de excepción: "La Subcomisión de Control Político, es el órgano encargado de analizar los actos normativos del Poder Ejecutivo emitiendo informe de cada decreto legislativo, decreto de urgencia, tratado internacional ejecutivo y decreto supremo que declara o prorroga regímenes de excepción. El número de integrantes y su conformación responden al principio de proporcionalidad."

#### **IV. CONTROL PARLAMENTARIO DEL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM**

##### **4.1. Sobre los regímenes de excepción**

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

Ante hechos, sucesos o acontecimientos que, por su naturaleza, pongan en peligro el normal funcionamiento de los poderes públicos o amenazan la continuidad de las instituciones estatales y los principios básicos de la convivencia social, nuestra Constitución Política contempla en su artículo 137 los regímenes de excepción, estos son: el estado de emergencia y el estado de sitio.

Al respecto, el Tribunal Constitucional en su sentencia del 16 de marzo de 2004, recaída en el Expediente N°0017-2003-AI/TC, en el fundamento 69, ha señalado que los regímenes de excepción deben ser empleados "(...) *como medio para contrarrestar los efectos negativos de una situación extraordinaria, que pone en peligro la integridad y estabilidad estatal, (...)*".

La dación de los regímenes de excepción deben tener un carácter temporal, ser proporcionales y necesarios; asimismo, exigen una debida motivación jurídica y política, y, consecuentemente, un control constitucional por parte del Poder Legislativo a la luz de la Constitución y tratados, verificándose que no exista suspensión de derechos conforme lo establece la Convención Americana sobre Derechos Humanos como: Derecho al Reconocimiento de la Personalidad Jurídica; Derecho a la Vida; Derecho a la Integridad Personal; Prohibición de la Esclavitud y Servidumbre; Principio de Legalidad y de Nombre; Derechos del Niño; Derecho a la Nacionalidad y Derechos Políticos, ni de las garantías judiciales indispensables para la protección de tales derechos.

En ese sentido, resulta relevante fijar cuáles son las condiciones de validez que debe revestir una declaratoria de estado de excepción en un Estado Constitucional. El Tribunal Constitucional, en los fundamentos 22 y 23 de la sentencia recaída en el Expediente 0002-2008-PI/TC, ha establecido determinados parámetros con el que debe actuar el poder público durante su vigencia:

*"22. El artículo 137 de la Constitución hace una lista general de situaciones que ameriten decretar los estados de excepción refiriéndose a los casos de perturbación de la paz o del orden interno, de catástrofe o de graves circunstancias que afecten la vida de la Nación. A su vez, el artículo 27 de la Convención Americana de Derechos Humanos autoriza la suspensión de garantías en los casos de guerra, de peligro público o de otra emergencia que amenace la independencia o seguridad del Estado por tiempo estrictamente limitados a las exigencias de la situación y siempre que tales disposiciones no sean incompatibles con las demás obligaciones que les impone el derecho internacional y no entrañen discriminación alguna fundada en motivos de raza, color, sexo, idioma, religión u origen social.*

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

*Como se puede observar, la declaratoria de un estado de excepción depende del análisis de cada caso concreto por parte de la autoridad competente. El estado de excepción es, por su propia naturaleza, una decisión jurídico-política empleada como un mecanismo de último recurso, puesto que la función de un régimen jurídico es prever las situaciones de conflicto social y dar respuesta a ello en un ambiente de normalidad. Solamente en casos extremos es que este mecanismo debe ser empleado.*

*23. La restricción o suspensión del ejercicio de determinados derechos está fundamentada si es que ésta se considera como el medio para hacer frente a situaciones de emergencia pública con el fin de salvaguardar los principios democráticos y de un estado de derecho, siempre y cuando estén justificados a la luz de la Constitución y tratados, especialmente el artículo 27 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos referido a la suspensión de derechos."*

Sin perjuicio de lo señalado en el párrafo precedente, es necesario que la declaratoria de un estado de excepción deba estar sujeta a control constitucional de manera individual, considerando que, por su naturaleza, deba ser empleada como un último mecanismo, de forma temporal, que garantice el estado de derecho ante situaciones de emergencia insostenibles y permitir la continuidad de la convivencia social y del Estado.

**4.2. Respecto al estado de emergencia ante la perturbación de la paz o del orden interno.**

La prórroga del Estado de Emergencia en caso de perturbación de la paz o del orden interno habilita a la Policía Nacional del Perú a tomar acciones urgentes y necesarias a fin de reducir o suprimir las causas que provocan la perturbación de la paz o del orden interno.

Con la finalidad de facilitar la labor policial, en aplicación del artículo 137 de la Constitución Política del Perú, se pueden restringir o suspender el ejercicio de los derechos constitucionales relativos a la inviolabilidad de domicilio, libertad de tránsito por el territorio nacional, libertad de reunión y libertad y seguridad personales, comprendidos en los incisos 9), 11), 12) y 24) literal f) del artículo 2 de la Constitución Política del Perú.

El ejercicio de la fuerza pública por parte de la Policía Nacional del Perú, con el apoyo de las Fuerzas Armadas, debe realizarse a la luz del Decreto Legislativo 1186, Decreto Legislativo que regula el uso de la fuerza por parte de la Policía Nacional del Perú, y del Decreto Legislativo 1095, Decreto Legislativo que establece reglas de empleo y uso de la fuerza por parte de las Fuerzas Armadas

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

en el territorio nacional y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo 003-2020-DE.

En ese sentido, la restricción o suspensión de los derechos fundamentales a la libertad y seguridad personales, la inviolabilidad de domicilio y la libertad de reunión y de tránsito por el territorio nacional, no supone, de modo alguno, que los miembros de la Policía Nacional del Perú o de las Fuerzas Armadas se encuentren facultados para desconocer, arbitraria y abusivamente, su ejercicio. La restricción de estos derechos fundamentales se aplica únicamente con el fin de evitar que organizaciones delictivas alteren la tranquilidad en la zona, así como que planifiquen la ejecución de diversas medidas de fuerza que obstaculicen la libre circulación del tránsito de personas y vehículos, o atenten contra la labor e integridad de las fuerzas del orden durante las operaciones de control y restablecimiento del orden interno.

Por lo tanto, la restricción permitirá a las fuerzas del orden ejecutar sus funciones frente a las organizaciones criminales que operan en las zonas declaradas en emergencia, a fin de neutralizar las amenazas contra la paz y la seguridad, así como preservar y/o restablecer el orden interno, lo que permitirá salvaguardar los derechos fundamentales relativos a la paz y tranquilidad públicas, a la dignidad, y correlativamente, a la salud, vida e integridad de toda la población.

**4.3. En cuanto al Decreto Supremo 081-2023-PCM.**

Al amparo de lo expuesto, corresponde efectuar el control constitucional sobre el acto normativo relacionado a la declaratoria de régimen de excepción emitido por el Poder Ejecutivo, es decir, verificar si existe nexo directo entre las intervenciones y el evento, a fin de mitigar la perturbación de la paz o del orden interno, así como salvaguardar la seguridad de la población, sus bienes y la infraestructura, en concordancia entre la Constitución y las demás normas que conforman el sistema jurídico en cuanto a la forma y el fondo.

En mérito a la facultad constitucional conferida al Presidente de la República, con fecha 18 de julio de 2023, con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, se promulgó el Decreto Supremo 081-2023-PCM, a consecuencia de la persistencia del accionar delictivo de organizaciones criminales dedicadas a la extorsión, el sicariato, el robo y delitos conexos; al día siguiente de su promulgación, la Presidenta de la República da cuenta por escrito al Congreso y adjunta copia del referido Decreto, así como la exposición de motivos. En ese sentido, se cumple con los requisitos formales.

**Sobre el criterio de temporalidad de la medida**

El Decreto Supremo materia de análisis, mediante el cual se prorroga el estado de emergencia, fue dictado por un plazo determinado de treinta (30) días

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

calendario. Dicho plazo se sustenta en la persistencia de la problemática que consiste en la existencia de criminalidad organizada vinculada a la comisión de delitos de homicidio, sicariato, robo, extorsión, así como la violencia familiar y delitos conexos en la jurisdicción del departamento de La Libertad, que dadas las condiciones actuales sobrepasa la capacidad operativa de la Policía Nacional del Perú, requiriéndose el apoyo de las fuerzas armadas para que sigan ejecutando las medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias para el control de dicha situación.

A criterio de esta Subcomisión, en tanto que los informes de los órganos especializados recomiendan la prórroga del estado de emergencia, considera que la medida permitirá darle continuidad a la ejecución de operativos policiales, en coordinación con las fuerza armadas y los gobiernos locales, a fin de restablecer el orden público, preservando los derechos fundamentales de la población, como deber primordial del Estado, conforme lo establece el artículo 44 de la Constitución Política del Perú. En ese sentido, se cumple con el criterio de temporalidad.

**Sobre el criterio de proporcionalidad de la medida**

En base a este criterio resulta necesario evaluar si la prórroga del estado de emergencia se encuentra justificada y si guarda relación con la problemática que se pretende resolver. De la exposición de motivos del decreto supremo se observa que la prórroga del estado de emergencia guarda relación con la problemática que se pretende resolver en el departamento de La Libertad, a consecuencia del incremento de la criminalidad que afecta bienes jurídicos como la vida, la salud y el patrimonio. Para el cumplimiento de este objetivo resulta necesario continuar ejecutando acciones policiales que permitan combatir y neutralizar el accionar delictivo y contar con la participación de las fuerzas armadas conforme al marco normativo vigente; la restricción de los derechos constitucionales permitirá que la actuación de la policía sea eficiente y eficaz, a fin de reestablecer el orden en un corto plazo. Por lo tanto, se cumple con el criterio de proporcionalidad.

**Sobre el criterio de necesidad de la medida**

La prórroga del estado de emergencia, con la restricción de derechos fundamantales y la intervención de las fuerzas armadas, es una medida extrema; en este contexto, se debe analizar si el Estado no contaba con otros mecanismos idóneos para solucionar el problema identificado. Asimismo, el Tribunal Constitucional<sup>2</sup> señala que *"para que una medida restrictiva de un derecho fundamental no supere el subprincipio de necesidad, debe ser evidente*

<sup>2</sup> Fundamento 93 de la sentencia recaída en el Exp. 00032-2010-PI/TC

**INFORME RECAÍDO EN EL DECRETO SUPREMO 081-2023-PCM,  
DECRETO SUPREMO QUE PRORROGA EL ESTADO DE  
EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

*la existencia de una medida alternativa que, restringiendo en menor medida el derecho fundamental concernido, permita alcanzar, cuando menos igual idoneidad, el fin constitucionalmente válido perseguido".*

En ese sentido, ante el incremento de la criminalidad organizada, la delincuencia común y la violencia familiar, situación que mantiene la percepción de inseguridad en la población del departamento de La Libertad, se podría recurrir a la sensibilización de la población para interponer denuncias, al incremento de patrullaje por parte de la policía, a las operativos coordinados con la presencia del Ministerio Público, sin embargo, estas medidas resultarían insuficientes al haberse sobrepasado las capacidades de la policía.

Entonces, ante la situación actual de inseguridad en el departamento de La Libertad, el Estado debe continuar recurriendo a la restricción de derechos y la intervención de las fuerzas armadas para reestablecer el orden; por lo tanto, se cumple con el criterio de necesidad.

## **V. CONCLUSIÓN**

Por lo expuesto, la Subcomisión de Control Político, luego del análisis correspondiente, concluye que el Decreto Supremo 081-2023-PCM, Decreto Supremo que prorroga el Estado de Emergencia en el departamento de La Libertad, **CUMPLE** con los parámetros establecidos en el artículo 137° de la Constitución Política del Perú y el artículo 92-A del Reglamento del Congreso, así como cuenta con los fundamentos de hecho y de derecho que justifiquen la decisión; y **ACUERDA** remitir el presente informe a la Comisión de Constitución y Reglamento.

Lima, 13 de octubre de 2023.