Área de Transcripciones

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
PRIMERA LEGISLATURA ORDINARIA DE 2023

COMISIÓN DE PRODUCCIÓN, MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y COOPERATIVAS
3ª SESIÓN ORDINARIA
(Matutina)
(DOCUMENTO DE TRABAJO)

VIERNES, 13 DE OCTUBRE DE 2023
PRESIDENCIA DEL SEÑOR JORGE MORANTE FIGARI

-A las 11:08 h, se inicia la sesión.

El señor PRESIDENTE.— Buenos días con todos, muchas gracias por estar presente tanto virtual como físicamente.

Señor secretario técnico, por favor, pasar lista para ver si contamos con el *quorum* correspondiente.

El SECRETARIO TÉCNICO pasa lista:

Con su venia, señor presidente, pasamos la asistencia a la Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Producción.

Congresista Morante Figari Jorge.

El señor MORANTE FIGARI (FP).— Presente.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias, congresista.

Congresista Pazo Nunura José Bernardo.

El señor PAZO NUNURA (SP).— Buenos días a todos, presente.

Congresista Sánchez Palomino Robert ().

Congresista Sánchez Palomino por el chat declara su asistencia.

El señor PRESIDENTE.— Tomarlo en cuenta, por favor.

Congresista Camones Soriano Lady (); congresista Camones Soriano Lady (); congresista Ciccía Vásquez Miguel ().

Señor presidente, la congresista Lady Camones, siendo las once y nueve, manifiesta su asistencia.

El señor PRESIDENTE.— Tomarla en cuenta, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Asimismo, el congresista Ciccía Vásquez, siendo las once y diez, señala presente.

El señor PRESIDENTE.— Tomarlo en cuenta

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Chacón Trujillo Nilza (); congresista Chacón Trujillo Nilza (); congresista Córdova Lobatón María.

Congresista Córdova Lobatón María, siendo las once y diez por el chat manifiesta su asistencia, señor presidente.

El señor PRESIDENTE.— Tomarla en cuenta, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias.

Señor congresista Flores Ancachi Jorge Luis (); congresista Flores Ancachi Jorge Luis (); congresista Flores Ruíz Víctor ().

El congresista Flores Ancachi, siendo las once y once solicite se le considere su asistencia.

Igualmente, el Flores Ruíz Víctor Seferino, solicite se le considere presente.

El señor PRESIDENTE.— Tomarlos en cuenta, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista García Correa Idelso.

Congresista García Correa Idelso por el chat manifiesta buenos días, presente.

El señor PRESIDENTE.— Tomarlo en cuenta, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Señor congresista Jeri Oré José Enrique, ha solicitado licencia

Congresista Medina Hermosilla Elizabeth.

Congresista Medina Hermosilla Elizabeth por el chat señala su asistencia.

El señor PRESIDENTE.— Tomarla en cuenta, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Medina Minaya Esdras (); congresista Medina Minaya Esdras.

Congresista Minaya Esdras, siendo las once y doce, por el chat señala su presencia.

El señor PRESIDENTE.— Tomarlo en cuenta, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Palacios Huamán Margot.

La señora PALACIOS HUAMÁN (PL).— Presente.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias, señora congresista.

Congresista Rivas Chacara Janet.

La señora RIVAS CHACARA (PL).— Presente, buenos días con todos.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias, congresista.

Congresista Zeta Chunga Cruz María.

La señora ZETA CHUNGA (FP).— Buenos días, presente.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias, congresista.

Si algún congresista no haya pasado su asistencia, por favor.

Señor presidente, tenemos el *quorum* correspondiente con 14 congresistas en sala.

El señor PRESIDENTE.— Perfecto, señor secretario técnico.

Siendo a las once y trece del mediodía de hoy día viernes 13 de octubre del 2023, se da por iniciada la sesión de la Comisión de

Producción, Pequeña y Microempresa y Cooperativas del Congreso de la República, el Periodo Parlamentario 2023-2024.

Primer tema.

Señores congresistas, se ha remitido a sus despachos el Acta de la Segunda Sesión Ordinaria de nuestra comisión, si algún congresista tuviera alguna observación al acta, sino para darla por aprobada.

No habiendo observaciones se da por aprobada el Acta de la Segunda Sesión Ordinaria de nuestra comisión.

Segundo tema.

DESPACHO

El señor PRESIDENTE.— despacho.

Se ha remitido a sus despachos por vía electrónica la relación de documentos emitidos y recibidos por esta comisión durante esta semana, si algún señor congresista desea algún documento en particular podrá solicitarlo directamente a la Secretaría Técnica que se la remitirá inmediatamente.

Asimismo, se les ha remitido a ustedes la relación de proyectos de ley que han sido derivados a esta comisión con los informes de admisibilidad correspondiente, si alguno de los congresistas también desea mayor información al respecto podrá solicitarlo a la Secretaría Técnica que se le atenderá inmediatamente.

Informes

El señor PRESIDENTE.— Tercer punto. Sección Informes.

Si algún congresista cuenta con algún informe para hacer realizado ante esta comisión tiene el uso de la palabra, por favor inscribirse en forma personal, los que se encuentran presentes o en forma virtual a través del chat.

No habiendo informes de ningún señor congresista, yo sí debo informar lo siguiente:

Estamos programando para el día viernes 10 del mes de noviembre nuestra Primera Sesión Descentralizada en Piura, en tal sentido, le solicitamos a los señores congresistas que tomen en cuenta esta fecha para participar en esta sesión ordinaria y audiencia pública que se celebrará con alta probabilidad en la ciudad de Piura, estamos aún por definir si será en Piura o en alguno de los puertos de la región, pero con alta probabilidad en la ciudad de Piura Capital, en ese aspecto, le solicitamos que también se pongan en contacto con la Secretaría Técnica o con los asesores de la comisión para confirmar su asistencia o ver los aspectos vinculados al traslado y a la ubicación de esta sesión descentralizada.

Asimismo, el día viernes 20 de este mes vamos a tener un evento relacionado a la nueva Ley de Industrias, este es un evento, una conferencia, que está siendo organizada por la comisión, la cual

se va a llevar a cabo el viernes 20 a partir de las tres de la tarde en el Auditorio Andrade Carmona del edificio Santos Atahualpa, donde participarán diversos expositores especialistas en la materia como gente venida de Adex, de la Sociedad Nacional de Industrias, de la academia y esperamos contar con su asistencia para poder dilucidar los diferentes aspectos que tienen relación justamente con este sector tan importante de nuestra economía, pero que ha sido también tan abandonado a lo largo de los años, pero que todos somos conscientes que un país para que se pueda desarrollar tiene que contar con una industria, pero con una industria que sea realmente saludable, potente, amigable con el medioambiente, que promueva también la posibilidad de hacer uso de tecnología, de economía circular y demás aspectos que la modernidad en ese momento nos está imponiendo por la realidad global.

Necesitamos ser competitivos y necesitamos tener una industria que realmente pueda justamente en virtud a esta competitividad no solamente abastecer un mercado interno, sino propender hacia la exportación.

No habiendo más temas que tratar en el tema de Informes, pasamos a la siguiente etapa, que es la etapa de Pedidos.

Pedidos

El señor PRESIDENTE.— si algún señor congresista tuviera algún pedido que realizar a esta comisión, por favor, tiene los micrófonos a su disposición, por favor, inscribirse en forma personal los que se encuentran en sala o a través del chat aquellos que se encuentran en la plataforma *Teams*.

No habiendo pedidos, pasamos a la Orden del Día.

ORDEN DEL DÍA

El señor PRESIDENTE.— Señor secretario técnico, por favor, nuestro primer punto de Orden del Día es el dictamen recaído en el Proyecto de Ley número 3676 de la congresista Rosangella Barbarán, donde plantea modificar el Código Tributario para que se promueva a la pequeña y a la microempresa, para que en vez de ser aplicadas sanciones tributarias desde un inicio, primero se promueva la capacitación como un medio amigable para que los empresarios puedan atender sus obligaciones tributarias previa capacitación obligatoria.

Señor secretario técnico, por favor, dé lectura a nuestro dictamen.

Muchas gracias.

EL SECRETARIO TÉCNICO.— Correcto, señor presidente.

Con su venia, pasaremos a dar lectura a la sustentación las opiniones recibidas del Ministerio de Economía y Finanzas y del Ministerio de la Producción no son partidarias de apoyar la iniciativa, máxime, si mantienen una visión de control sanción

y no de control como un proceso de reeducación, y así evitar el círculo vicioso de continua sanciones hasta extinguir a la persona jurídica por falta de capacidad de pago de estas, con el consabido incremento de la informalidad como consecuencia de poder continuar en la formalidad por las altas multas que se les impone sobre todo a las mypes, que como sabemos son el motor de nuestra economía y la que brinda mano de obra a nuestro ciudadanos.

El SECRETARIO TÉCNICO da lectura:

La comisión considera que seguir insistiendo en sanciones sin un proceso de educación obligatoria, talleres de capacitación, es condenar al informalismo que ya tiene cifras de incremento alarmantes, así que, las supuestas pérdidas de recaudación serán temporales, (2) ya que esta nueva estrategia lo que busca es que las mypes se mantengan en el sistema formal y se incremente el número de aportantes, las opciones, las opiniones basan sus argumentos en la premisa, puesto que las medidas de talleres de capacitación no constituyen en sí mismas una sanción administrativa.

Al respecto, la comisión debe señalar dos argumentos para rebatir esta apreciación, la comisión debe recordar que nuestra Constitución Política del Estado en su artículo 59 da un tratamiento especial a las pequeñas empresas al establecer: el Estado brinda oportunidades de superación a los sectores que sufren cualquier desigualdad, en tal sentido, promueve las pequeñas empresas en todas sus modalidades, por consiguiente las mypes tienen por mandato constitucional un tratamiento especial al constituirse como un emprendimiento personal o familiar que busca realizar actividades productivas que permitan subsistir y proyectarse en el tiempo, sin embargo, existen una serie de normas tributarias que desconocen y que siendo proyectos familiares realizan ellos mismos todas sus actividades administrativas, productivas y contables, por lo que cumplir con la formalidad sin la debida orientación los hace muchas veces incurrir en infracciones, situación que se debe corregir pero buscando mecanismos de educación más que de sanción.

B. La comisión considera que la propuesta legislativa plantea una nueva estrategia para sancionar una sanción positiva, esto es estimular a los ciudadanos para que aumenten los comportamientos socialmente valiosos, el cual se logra cuando el individuo es debidamente capacitado, educado y entrenado para cumplir con sus obligaciones tributarias, no debemos dejar de lado que se trata de un grupo con tratamiento especial por la Constitución y que no tienen lo suficiente recursos humanos y financieros para estar al día de las constantes variaciones de las normas administrativas, contables y tributarias.

Si bien es cierto, que el desconocimiento de la ley no les exime de responsabilidad, siendo un grupo constitucionalmente

protegido debe de tener por el Estado talleres de capacitación de obligatoria asistencia como parte de una sanción positiva.

La Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativa a tenor de lo expuesto, considera que la propuesta legislativa es viable y tiene como respaldo el mandato constitucional, en tal sentido, consideramos que la reforma propuesta debe realizarse al Código Tributario para poder cumplir con el objetivo de la propuesta.

En tal sentido, la comisión ha considerado un texto sustitutorio que modifica el título para establecer la modificación del Código Tributario en sus artículos 165 y 180, cumpliendo así la finalidad de esta en cuanto al cuerpo de la norma, proponemos dos artículos y tres disposiciones complementarias finales.

Es todo lo que tengo que informar, señor presidente.

El señor PRESIDENTE.— Bien, señores congresistas, este proyecto de ley, este predictamen ha sido atendido por esta comisión en su calidad de segunda comisión, siendo la primera la Comisión de Economía, al respecto...

La señora CHACÓN TRUJILLO (FP).— Señor presidente, disculpe, congresista Chacón, por favor considerar mi asistencia, muchísimas gracias.

El señor PRESIDENTE.— Sí, congresista, se considera su asistencia.

Si me permiten concluir, decía que este es un dictamen que lo estamos viendo y analizando en esta comisión, ya que somos la segunda comisión, la primera es de Economía, sin embargo, quiero hacer algunas precisiones, tal como bien lo ha señalado nuestro secretario técnico, la pequeña empresa y la microempresa tienen un tratamiento especial en la Constitución, que hasta la fecha no se ha desarrollado en su integridad, son unidades productivas, unidades empresariales, unidades económicas, que por su magnitud, por su tamaño, por sus características están evidentemente en desventaja frente al resto de las actividades económicas que las pueden hacer la mediana o gran empresa.

En tal sentido, el Estado como tal ha considerado en su Constitución el darles un tratamiento especial y esto forma parte justamente de ese tratamiento especial que le da la Constitución a este tipo de empresas.

Queridos congresistas, durante décadas hemos tenido una Sunat que desde su creación logró grandes objetivos, como por ejemplo reducir la evasión y la elusión tributaria, todos somos conscientes que la Sunat en sus primeros años de creación realmente hizo crecer sustancialmente la presión tributaria en el Perú, que al día de hoy sigue siendo baja comparativamente en Latinoamérica, pero antes era mucho peor, los niveles de evasión tributaria eran tremendos, cuando existía la antigua Dirección General de Contribuciones, pero la Sunat lejos de haber hecho

todas sus actividades de fiscalización y prácticamente caerle a las empresas de todo tipo y de todo tamaño para hacerle fiscalizaciones, obligó de una u otra manera a que la gente se formalizara o actualizara su situación tributaria, sin embargo, no es menos cierto que también se han cometido una serie de abusos con respecto a lo que vienen a ser las pequeñas y microempresas, la bodeguita del barrio, el pequeño taller, la pequeña peluquería, el pequeño emprendimiento, y sobre todo cuando todos también somos plenamente conscientes que tanto la Sunat como el MEF a cada momento andan cambiando las normas o reglamentos o directivas o circulares y demás que definitivamente hacen más complejo para cualquier pequeño microempresario poder estar al día con la legislación que es aplicable a su caso.

En ese aspecto, todos también hemos visto cuando por ejemplo a una determinada bodega o un determinado negocio de repente tiene un cartel en la puerta que dice "clausurado por la Sunat", porque les ponen una clausuras o les ponen unas multas que evidentemente son impagables, sobre todo para pequeñas y microempresas que al final qué es lo que terminan haciendo, cierran el negocio, despiden a la gente que la podrían haber tenido en la vía formal, pero automáticamente lo vuelven a abrir, pero ya como algo informal, sin participar en lo más mínimo de la actividad tributaria, sin RUC, sin nada y simple y llanamente se dedican a la actividad informal y ya no tributan nada ni nada y los trabajadores también quedan totalmente desprotegidos.

Esta actitud que ha venido teniendo la Sunat durante décadas y que en un principio tuvo una muy buena aceptación o tuvo un buen trabajo para efectos de formalizar o incrementar la recaudación tributaria ya tiene que cambiar, ya tiene que cambiar por qué, porque díganme ustedes si no es verdad que si seguimos haciendo lo mismo vamos a tener siempre los mismos resultados, no por el hecho de que la Sunat incremente más su actitud sancionadora y de implementación de mayores multas y de mayores cierres de locales la situación va a cambiar, no va a cambiar, la informalidad va a crecer.

En tal sentido, creo que tenemos que ser de alguna manera audaces e imaginativos en el sentido de presentar ante la sociedad, ante nuestros representados que es el pueblo peruano una alternativa lo suficientemente accesible para nuestros ciudadanos, para que estos en vez de ser sancionados frente a sus primeras infracciones tributarias, reciban una capacitación por quién, por quienes precisamente conocen más del tema tributario, ¿y quiénes son ellos?, son los funcionarios de la propia Sunat, es decir, crear un programa de incentivos en virtud a la capacitación de los pequeños y microempresarios para que den un cabal cumplimiento a sus obligaciones tributarias frente a una sanción detectada, nos permitirá hacer que los que los empresarios puedan de una u otra manera sentirse más seguros y conocer que ante la Sunat ellos ya están marcados, digámoslo

así, digámoslo así porque ya las Sunat les detectó alguna infracción, pero que la Sunat también les está dando una alternativa, ya te detecté, ahora te vas a portar bien, y te vas a portar bien porque yo te voy a capacitar, no te voy a dejar solo en el camino, no voy a venir solamente con mi resolución de multa, no, te voy a capacitar, y tú a partir de tu capacitación te vas a tener que portar bien, vas a tener que cumplir con tus obligaciones tributarias, porque ahí a donde ya no siendo capacitado y ya no cumplas tus obligaciones tributarias ahí sí te va a venir una muy buena multa o una buena sanción.

Entonces, en ese aspecto, señores congresistas, creemos que es muy importante variar estos criterios, que si bien pueden establecerse en un principio como una reducción tal vez en ingresos de la Sunat, esto al final va a revertir con mayores ingresos y más estables para la Sunat, en el sentido de que se puedan dar los pagos de los impuestos, los pagos de las obligaciones tributarias después de estas capacitaciones. Además, todos también sabemos perfectamente que ni bien les caiga una multa muy grande a los pequeños y microempresas, básicamente las descapitalizan y esas multas muchas veces ni siquiera son pagadas y los empresarios lo que les queda es liquidar la empresa, la liquidan, no pagan ninguna multa, no pagan nada y se vuelven informales.

En ese aspecto, señores congresistas, consideramos que es valioso el hecho de aprobar este proyecto, ya que además ha sido ya dictaminado, aprobado también en la Comisión de Economía, en tal sentido, señores congresistas, frente a lo expuesto, si alguno de ustedes tiene algún comentario que hacer con respecto a este proyecto de ley, los micrófonos están a su disposición y quien desee expresarse, por favor, solicitarlo aquí en forma presencial o en su defecto a través de la plataforma *Teams*.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Ninguna participación.

El señor PRESIDENTE.— No habiendo ninguna participación, señor secretario técnico, le solicito a usted tomar lista y pasar, tomar la lista y la votación para pronunciarnos con respecto a este dictamen.

El SECRETARIO TÉCNICO pasa lista para la votación nominal:

Con su venia señor presidente, votación del dictamen recaído en el Proyecto de Ley 3676/2022-CR.

Congresista Morante Figari José Alberto.

El señor MORANTE FIGARI (FP).— Jorge Alberto.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Jorge Alberto.

El señor MORANTE FIGARI (FP).— Jorge Alberto, a favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias, señor congresista.

Congresista Pazo Nunura José Bernardo.

El señor PAZO NUNURA (SP).— A favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias, señor congresista.

Congresista Sánchez Palomino Roberto (); congresista Sánchez Palomino Roberto (); congresista Camones Soriano Lady (); congresista Camones Soriano Lady (); congresista Ciccía Vásquez Miguel (); congresista...

Señor secretario, considerar mi votación a favor, congresista Chacón, gracias.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Muchas gracias, congresista Chacón, su voto a favor.

Congresista Ciccía Vásquez Miguel Ángel.

Por el chat el congresista Ciccía Vásquez expresa su voto a favor.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Córdova Lobatón María (); congresista Córdova Lobatón María.

Por el chat, siendo once y treinta y seis, vota a favor.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Flores Ancachi Jorge Luis (); congresista Flores Ancachi Jorge Luis ().

Congresista Lady Camones, manifiesta **(3)** que de la evaluación del texto se ha verificado que requiere mayor evaluación por lo que se podría generar evasión, en ese sentido su voto es en abstención de la señora Lady Camones.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Flores Ruíz Víctor Seferino (); congresista Flores Ruíz Víctor Seferino.

El congresista Flores Ruíz da su voto a favor a las once y treinta y siete.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Palacios Huamán Margot a las once y treinta y siete expresa su voto en contra.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo, por favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista García Correa Idelso.

Congresista García Correa Idelso por el chat, once y treinta y ocho en abstención.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo, por favor.

La señora BARBARÁN REYES (FP).— Congresista Barbarán, por favor.

El señor PRESIDENTE.— Perdón, ¿qué congresista hizo uso de la palabra?

Barbarán.

El SECRETARIO TÉCNICO.— No, pero estamos en votación.

El señor PRESIDENTE.— Estamos en votación en este momento.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Medina Hermosilla Elizabeth (); congresista Medina Hermosilla Elizabeth.

Congresista Medina Hermosilla Elizabeth a las once y treinta y ocho vota en abstención.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Igualmente, hace de conocer en estos momentos el congresista Sánchez Palomino su abstención.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Medina Minaya Esdras (); congresista Medina Minaya Esdras.

Congresista Esdras Medina su voto en abstención.

El señor PRESIDENTE.— Considerarlo.

La señora PALACIOS HUAMÁN (PL).— Presente.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Rivas Chacara Janet (); congresista Rivas Chacara Janet.

La señora RIVAS CHACARA (PL).— Abstención.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Congresista Rivas Chacara Janet, no se le escuchó.

La señora RIVAS CHACARA (PL).— En abstención, secretario técnico, en abstención.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Gracias, señora congresista.

Congresista Zeta Chunga Cruz María.

La señora ZETA CHUNGA (FP).— A favor.

El SECRETARIO TÉCNICO.— A favor, la congresista Zeta Chunga.

Señor presidente, resultado: 7 votos a favor, 6 abstenciones, 1 en contra, ha sido aprobado por mayoría.

El señor PRESIDENTE.— Bien, habiendo sido aprobado por mayoría el presente dictamen, se pasa a remitirlo a la Oficialía Mayor para su disposición, para ser visto en el Pleno.

Siguiente, debo manifestar con respecto al siguiente tema, se había invitado al congresista Jeri Oré para que haga sustento de su proyecto de ley de la nueva Ley de industrias, sin embargo, nos ha comunicado que el día de hoy él se encuentra viendo en una sesión extraordinaria de la Comisión de Presupuesto, donde él es presidente, porque están viendo justamente todos los problemas de la nueva Ley de Presupuesto y el crédito suplementario presentado por el Poder Ejecutivo, circunstancia que le impide poder participar el día de hoy en la sustentación

de su proyecto de ley y nos pidió encarecidamente que este pueda ser trasladado para la próxima semana, es decir, el día 20 de octubre.

En tal sentido, hemos aceptado su posición por las circunstancias referidas, en tal sentido, este punto de agenda no se va a llevar a cabo en esta semana.

Pasamos al siguiente punto de Agenda.

Me comentan que por el chat el congresista Flores Ancachi ha cambiado su voto en abstención, recién ha expresado su voto, ¿en tal sentido cómo queda la votación señor secretario técnico?

El SECRETARIO TÉCNICO.— Señor presidente, la votación quedaría 7 a 7, 7 votos a favor, 7 votos en abstención, un voto en contra.

El señor PRESIDENTE.— Haciendo uso de mi voto dirimente, yo voto a favor, el proyecto ha sido aprobado.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Correcto, señor presidente.

El señor PRESIDENTE.— Pasamos al siguiente punto, que es la sustentación del Proyecto 5114, de la congresista Hilda Portero, sobre declarar de necesidad pública el desarrollo del censo de la actividad pesquera artesanal.

Señora Hilda Portero, tiene usted el uso de la palabra.

La señora PORTERO LÓPEZ (AP).— Primeramente, presidente, muchas gracias y felicitarlo por tan gesto hacia todos los proyectos que en sus manos van a estar y usted va a llevar estos grandes proyectos que van a reivindicar a muchas personas desde esa comisión que usted preside.

Agradecer a la Comisión de Producción, Micro y Pequeña Empresa y Cooperativas por brindarme este espacio y exponer mi Proyecto de Ley 5114/2022-CR, denominado *Ley que declara de interés nacional e interés público el Segundo Censo Nacional de Personas de Pesca Artesanal del Ámbito Marítimo*, este proyecto legislativo busca declarar de necesidad pública e interés nacional el Segundo Censo Nacional de Pesca Artesanal del Ámbito Marítimo, para dictar medidas normativas que conduzcan a la sostenibilidad de los recursos y del ecosistema al ordenamiento pesquero y a elevar el nivel de vida del pescador artesanal que desarrolla la actividad pesquera artesanal.

Obtener información estadística, básica económica, actualizada del número de pescadores y armadores pesqueros artesanales por especialización, experiencia, acreditaciones, tiempo en la actividad, zonas de mayor frecuencia de pesca, puntos de comercialización de su pesca, que desde el año 2012 cuando se realizó el Primer Censo Nacional de Pesca Artesanal del Ámbito Marítimo, no se ha actualizado.

Cuantificar la flota pesquera artesanal y estar en condiciones de clasificar sus diferentes características, así como sus especialidades habituales y aparejos, recabar información

precisa sobre la situación socioeconómica, democrática, demográfica y cultural de los pescadores artesanales con especial atención en temas de nivel y condiciones de vida, población dependiente, atención médica, prevención frente a accidentes, condición provisional y acceso a la educación, entre otros.

En la presente iniciativa se ha establecido por el Ministerio de la Producción, como órgano rector del subsector de Pesquería sea el encargado de brindar los lineamientos técnicos y realizar las condiciones interinstitucionales necesarias con el Instituto Nacional de Estadística e Informática, el Instituto del Mar del Perú - Imarpe, la Dirección General de Capitanías y Guardacostas del Ministerio de Defensa - Dicapi, los gobiernos regionales de los departamentos del litoral que brindan la facilidades de acuerdo a su competencia para el cumplimiento del Segundo Censo Nacional de Pesca Artesanal del Ámbito Marítimo.

A nivel mundial el Perú es el segundo país con mayores desembarcaderos pesqueros después de China, cuyo destino es principalmente la actividad industrial dedicada a la pesca de anchoveta para la producción de harina y aceite de pescado, la actividad pesquera artesanal tiene una participación menor en el año 2012, la pesca artesanal representó solo el 13.6% del total de los desembarques totales, la pesca artesanal desarrollada en la costa del Perú es de gran importancia desde una perspectiva socioeconómica al ser fuente generadora de ingresos y de trabajo en zonas urbanas marginales favoreciendo a pescadores de bajo recursos.

Asimismo, la pesca artesanal contribuye a la seguridad alimentaria como en disminuir la pobreza en las regiones respectivas, el componente más importante de esta modalidad de pesca se ubica en el litoral de Piura, Ica y Arequipa.

Importancia del sector pesquero en la economía.

El Perú es considerado una potencia pesquera a nivel internacional debido a la variedad y abundancia de recursos marinos que posee, el cual considera que dicha actividad es importante dinamizador de la economía que brinda empleo, genera divisas y promueve el desarrollo descentralizado en el país.

El sector pesquero es un elemento estratégico para la economía del Perú, principalmente por ser una importante fuente generadora de divisas después de la minería, en el 2020 según el Instituto Nacional de Estadística e Informática la producción pesquera representó un 0.4% del Producto Bruto Interno y aumentó su valor un 2.3% respecto de lo registrado en el año 2019, de esta manera fue uno de los pocos sectores en la economía en registrar un crecimiento en su producción a pesar de las difíciles condiciones enfrentadas por la COVID-19.

Primer Censo de Pesca Artesanal - Cenpar 2012.

En el año 2012 el Instituto Nacional de Estadística - INEI, en coordinación con Produce realizó el Primer Censo de Pesca Artesanal - Cenpar, cuyo objetivo fue recolectar, procesar y presentar información, estadística básica, económica, actualizada y confiable acerca de pescadores armadores, embarcaciones, punto de desembarque y astilleros de contribución de embarcaciones pesqueras artesanales en el litoral peruano, al respecto el número de pescadores artesanales censados en el 2012 ascendía a 44 161 de los cuales el 30% se encontraban en Piura, el 13% estaba en Ica y el 12.7 se encontraba en Lima, esta distribución estaba asociada a la abundancia de recursos a lo largo del país, por lo que se reconoció que la zona Norte del país posee un importante porcentaje de los recursos pesqueros existentes en el mar peruano, en cambio en el Sur destaca el departamento de Arequipa con el 9.1% de total de pescadores artesanales, ya que en dicha región se encuentra un importante número de puertos y caletas.

Pescadores artesanales por lugar de desembarque.

En dicho censo se determinó que 25 761 pescadores artesanales se concentraban en diez principales puntos de desembarque, siendo dichos puntos en los distritos de San José, Santa Rosa en el departamento de Lambayeque; Parachique en Piura; Chimbote en Ancash; Puerto Pizarro en Tumbes; Tambo de Mora en Ica; Ilo en Moquegua; San Andrés, San Pedro y Puerto Nuevo en Piura.

Problemática de la pesca artesanal.

Es un sector con alta tasa de informalidad que lo limita acceder a los beneficios del sector formal, créditos de la banca comercial, la seguridad social, la jubilación, etcétera, etcétera. Así como el acceso a los mercados internacionales, las excesivas medidas no arancelarias para acceder a los mercados internacionales, exigentes medidas sanitarias, certificaciones, etiquetados, contingencias, etc.

Afectan su competitividad, situación que conlleva a la necesidad de una mayor intervención del Estado, hay un bajo nivel de inscripción de las embarcaciones en Registros Públicos ya que **(4)** no se puede considerar como capital factible de ser usados como garantía de operaciones financieras o para otro tipo de transacción si es que no existen documentos legales que avalen la titularidad de las mismas.

La pesca artesanal está sobredimensionada con embarcaciones relativamente pequeñas que emplean técnicas precarias, cuentan con altos niveles de informalidad y está sujeta a una gestión pesquera deficiente, la situación socioeconómica de los pescadores artesanales muestran un elevado nivel de necesidades básicas insatisfechas, excesivas trabas o barreras no arancelarias que limitan el exceso a los mercados de exportación, escasa capacidad de negociación con intermediarios que encarecen el producto de la pesca.

Aspiraciones de la propuesta legislativa.

Nuestro país debe actualizar la base de datos estadísticos de la pesca artesanal, mediante la ejecución del Segundo Censo Nacional de Pesca Artesanal del Ámbito Marítimo, ya que desde el 2012 no se cuenta con información real de la situación de la pesca artesanal, la información no generada por la ejecución de este censo va a conllevar al Poder Ejecutivo a desarrollar nuevas políticas públicas para la toma de decisiones en el sector Pesquero Artesanal y contribuir a atender necesidades que aquejan a estas poblaciones.

Muchas gracias por su atención. Asimismo, solicito al presidente de la comisión el pronto debate del dictamen de este proyecto normativo y su aprobación por todos los miembros de la comisión, ya que esta propuesta es una propuesta que beneficiará a todos nuestros hermanos pescadores, a los que también son muchas veces invisibles para el Estado y esta hermosa comisión que usted preside y nuestro Congreso con rostro humano, el Congreso del Bicentenario, estamos dedicados a apoyar y a legislar leyes con rostro social, porque eso somos, este Congreso está legislando para todas los más olvidados, que Dios me lo bendiga, presidente, y que este proyecto sea lo más rápido dictaminado y llevado al Congreso para el debate debido.

Gracias, presidente, que Dios me lo bendiga.

El señor PRESIDENTE.— Gracias, congresista.

Si algún congresista desea hacer uso de la palabra o hacer alguna consulta al respecto, los micrófonos están a su disposición, inscribirse los que se encuentren personalmente aquí en la sala o aquellos que se encuentren en el *Teams*.

El señor PAZO NUNURA (SP).— Presidente, solicito el uso de la palabra.

El señor PRESIDENTE.— Proceda, tiene usted la palabra congresista Pazo Nunura.

El señor PAZO NUNURA (SP).— Sí, muchas gracias, presidente.

Un saludo cordial a todos los colegas congresistas que se encuentran participando de esta sesión.

Señor presidente, me parece importante esta propuesta que hace la colega Portero en lo que respecta al censo nacional, principalmente de un gran sector que mueve la economía del país, que es el sector Pesquero Artesanal.

Lamentablemente en los últimos años no ha habido una política profunda de política de Estado principalmente, mire usted, desde el año 2012 no se tiene una data oficial de un censo. el cual a través de ello se recolecta, se procesa y se presenta la información de una estadística básica, indudablemente que es confiable, porque se hacen todas las caletas, puertas del litoral peruano, en cuanto al censo de pecadores, de armadores, de los

puntos de desembarque, en lo que se refiere a los desembarcaderos pesqueros artesanales.

Asimismo, en el tema de que no hay un control, principalmente en la construcción de embarcaciones a través de los astilleros en el país, de tal manera que, señor presidente, creo que es una prioridad que este Congreso tiene que legislar, principalmente poder de que se priorice y se exija al Ministerio de la Producción realizar un censo de manera inmediata, ¿por qué?, porque mire, han pasado prácticamente once años que no hay una lata oficial y todo está resumido cuando se solicita información al ministerio o entes correspondientes, lamentablemente no hay un dato oficial de cuántos pecadores artesanales existen.

Por ejemplo, se proyectó un bono últimamente a través del Ministerio de la Producción por la afectación que han tenido en sus embarcaciones, en la situación difícil a través del fenómeno Yaku y lamentablemente poco o nada se ha apoyado, en ese sentido, es importantísimo este proyecto en la cual tenemos que respaldar, desde ya mi respaldo de manera personal, yo sé que también los colegas congresistas van a tomar en consideración, porque de ello, precisamente en este momento se crea una incertidumbre que los auténticos pescadores artesanales lamentablemente muchas veces ante sus pedidos, sus petitorios, muchas veces optan porque hay una disconformidad, hay una incertidumbre, y más que todo hay un caos dentro de la administración, tomando en consideración de que no se les toma en consideración, de tal manera, de que muchas veces, ahí vemos, toman acciones radicales, toma puentes, carreteras, bloqueos, porque lamentablemente poco o nada hace el Gobierno en poderles apoyar.

Por eso que, señor presidente, es importantísimo, yo sé que bajo el liderazgo de usted, tenemos que orientar este tema de lo que este censo nacional, para que nos diga en cómo y cuánto se encuentra la situación en cuanto al tema del hombre de mar, los puntos de desembarque y la realidad nacional, porque precisamente cuando nace un proyecto de ley de parte de cualquier congresista, crea una situación, hoy día, muchas veces hasta se pone en tela de juicio la posición de los auténticos pescadores artesanales, ¿y quiénes opinan?, muchos foros que poco o nada tienen que ver en el sector, porque no conocen la realidad, y en ese sentido, es importante, por ejemplo, cuando ponen punto de vista algunos foros, algunos representantes entre comillas, que dicen representar el sector Pesquero Artesanal.

Entonces, es importante, señor presidente, yo sé que esto se va a profundizar y le agradezco, en esta mi participación al respecto sobre este, principalmente este proyecto presentado por la colega Portero.

Gracias, presidente.

El señor PRESIDENTE.— Bien, gracias, congresista.

No habiendo otra participación, el proyecto pasa para su dictamen.

Siendo este el último punto a tratar, se solicita a los señores congresistas la dispensa de aprobación del acta para ejecutar los acuerdos adoptados, si no hubiera ninguna oposición se tendrá por aprobado.

No habiendo oposición a la ejecución de los acuerdos aprobados...

La señora ZETA CHUNGA (FP).— Presidente, disculpe.

Mi participación, Maricruz Zeta.

El señor PRESIDENTE.— Maricruz Zeta, ¿sí?, ¿alguna participación?

La señora ZETA CHUNGA (FP).— Sí, por favor.

El señor PRESIDENTE.— Adelante, congresista.

La señora ZETA CHUNGA (FP).— Muchas gracias, señor presidente, ¿escucha?

El señor PRESIDENTE.— Sí, congresista, tiene usted la palabra.

La señora ZETA CHUNGA (FP).— Gracias.

Sí, señor presidente, es necesaria esta propuesta de la congresista Portero López, en razón de tomar conocimientos reales de todos los pescadores artesanales a nivel nacional, esto será un sustento evidencial que podrá advertir cuántos hermanos pescadores artesanales existen, y tener en consideración a cuántas familias, también, dependientes de ellos, existen que tenemos que priorizar este tipo de acciones que son aprobados desde el Parlamento por nosotros.

Señor presidente, me parece muy interesante, porque hace años, hay once años y no hay un empadronamiento y es muy importante, señor presidente, le pido de que apoyemos a este proyecto.

Muchas gracias, señor presidente.

El señor PRESIDENTE.— Gracias, congresista.

Como señalé previamente, este proyecto pasa para su dictaminación y esperemos dictaminarlo lo más breve posible y le solicitaría al señor secretario técnico a ver si lo tenemos listo para poder ser visto en la sesión descentralizada que tendremos en Piura.

Nuevamente, si no existiera ninguna oposición con respecto a la solicitud de ejecutar los acuerdos adoptados en la presente gestión sin necesidad de aprobación del acta, si alguien se opone.

No habiendo oposiciones, se aprueba la dispensa ejecutar los acuerdos, previo a la autorización a la aprobación del acta.

Siendo las doce y uno del mediodía, se levanta la sesión.

Gracias, señores congresistas.

-A las 12:01 h, se levanta la sesión.