

**LEY QUE MODIFICA LA**  
**LEY N° 30225 PARA PREVENIR**  
**CONTRATACIONES IRREGULARES**  
**EN EL SECTOR PÚBLICO**

**Artículo 1°.- Objeto de la Ley.**



**Contribuir al MEJORAMIENTO Y MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, con el objeto de prevenir acciones irregulares en los procesos de adquisiciones públicas.**

**Artículo 2°.- Finalidad.**

**MODIFÍQUESE** los Literales a) y h), numeral i) y el literal s) del **Inciso 11.1** del **artículo 11°** de la **Ley N° 30225**, **Ley de Contrataciones con el Estado**, para prevenir contrataciones irregulares en el sector público, el mismo que quedará redactado de la siguiente manera:

**"Artículo 11°.- Impedimento.**

**11.1** Cualquiera sea el régimen legal de contratación aplicable, están impedidos de ser participantes, postores, contratistas y/o subcontratistas, incluso en las contrataciones a que se refiere el literal a) del artículo 5, las siguientes personas:

**a) El Presidente y los Vicepresidentes de la República, los Congresistas de la República, los Jueces Supremos de la Corte Suprema de Justicia de la República, los titulares y los miembros del órgano colegiado de los Organismos Constitucionales Autónomos, están impedidos de ser participantes, postores, contratistas y/o subcontratistas en todo proceso de contratación en la entidad o institución pública a la que pertenecen, con excepción del Presidente de la República, en cuyo caso el alcance del Impedimento es en todo proceso de contratación a nivel nacional, mientras ejerzan el cargo y hasta doce (12) meses después de haber dejado el mismo.**

**[...]**

**h) El cónyuge, conviviente o los parientes hasta el segundo grado de consanguinidad o afinidad de las personas señaladas en los literales precedentes, de acuerdo a los siguientes criterios:**

**(i) Cuando la relación existe con las personas comprendidas en los literales a) y b), el impedimento para ser participantes, postores, contratistas y/o subcontratistas en todo proceso de contratación en la entidad o institución pública a la que pertenece la autoridad y, solamente por el tiempo que ostenta el cargo correspondiente;**

**[...]**

**S) En todo proceso de contratación y cualquiera sea el objeto social**, las personas jurídicas cuyos integrantes formen o hayan formado parte, en los últimos doce (12) meses de impuesta la sanción, de personas jurídicas que se encuentren sancionadas administrativamente con inhabilitación temporal o permanente para participar en procedimientos de selección y para contratar con el Estado. El impedimento también es aplicable a la persona jurídica cuyos integrantes se encuentren sancionados administrativamente con inhabilitación temporal o permanente para participar en procedimientos de selección y para contratar con el Estado. Para estos efectos, por integrantes se entiende a los representantes legales, gerente general, apoderados, integrantes de los órganos de administración, socios, accionistas, participacioncitas o titulares, y aquel que tenga la facultad de dirigir, supervisar y controlar. Para el caso de socios, accionistas, participacionistas o titulares, el impedimento es aplicable siempre que su participación individual o conjunta sea hasta por los últimos doce (12) meses de impuesta la sanción.

[•••]

**DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL**

**ÚNICA.- Reglamentación.**

**El Poder Ejecutivo, elabora y publica el Reglamento de la Ley, en un plazo máximo e impostergradable bajo responsabilidad de 30 días hábiles, contados a partir de su vigencia para garantizar su cumplimiento.**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA NACIONAL E INTERNACIONAL**

**DERECHO HUMANO DE ACCESO A FUNCIONES PÚBLICAS**

**DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS:**

**Artículo 1°.** Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros.

[. .]

**Artículo 21.2.** Toda persona tiene el **DERECHO DE ACCESO**, en condiciones de igualdad, a las **FUNCIONES PÚBLICAS DE SU PAÍS**.

**DERECHO HUMANO DE ACCESO A FUNCIONES PÚBLICAS**



**PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS**

**Artículo 25°.** Todos los ciudadanos gozarán, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2, y sin restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades:

[..]

**c) TENER ACCESO**, en condiciones generales de **IGUALDAD**, a las **FUNCIONES PÚBLICAS** de su país.

**CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS – P. S. J.**

**Artículo 23°. Derechos Políticos.**

**1.** Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades:

[.....]

**c) De TENER ACCESO**, en condiciones generales de **IGUALDAD**, a las **FUNCIONES PÚBLICAS** de su país.

**DERECHO HUMANO DE ACCESO A FUNCIONES PÚBLICAS**

**CONSTITUCION POLITICA DEL PERU**

**Artículo 1°.-** La **DEFENSA DE LA PERSONA HUMANA** y el **RESPECTO DE SU DIGNIDAD** son el fin supremo de la sociedad y del Estado.

**Artículo 2°.-** Toda persona tiene derecho:

**14.** A contratar con fines lícitos, siempre que no se contravengan leyes de orden público.

**24.** A la libertad y a la seguridad personales.

En consecuencia: [...]

**e.** Toda persona es considerada inocente mientras no se haya declarado judicialmente su responsabilidad.

**Artículo 22°.-** El trabajo es un deber y un derecho. Es base del bienestar social y un medio de realización de la persona.

**Artículo 26°.-** En la relación laboral se respetan los siguientes principios:

**1.** Igualdad de oportunidades sin discriminación. **2.** Carácter irrenunciable de los derechos reconocidos por la Constitución y la ley. **3.** Interpretación favorable al trabajador en caso de duda insalvable sobre el sentido de una norma.

**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DEL PERÚ**

**EXP. N.° 03150-2017-PA/TC LIMA - DOMINGO GARCÍA BELAÚNDE**

**ANTECEDENTES. Demanda.** Con fecha 19 de abril de 2013, don Domingo García Belaúnde interpone demanda de amparo contra el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) a fin de que se le permita ser considerado proveedor de servicios para el Estado.

**F.22.** En esa línea, resulta razonable el impedimento si es que la contratación se realiza con el Congreso de la República, pues se trata de la entidad a la que pertenece el congresista y, resulta evidente, sobre la cual puede ejercer influencia directa, generándose suspicacias y notorios conflictos de interés. Este mismo razonamiento puede hacerse extensivo a todos aquellos familiares o parientes de los funcionarios públicos mencionados en el citado artículo 11.1, inciso “a”. Sin embargo, lo mismo no puede predicarse respecto a extender el impedimento a las contrataciones que el cónyuge, conviviente o parientes hasta el segundo grado de consanguinidad o afinidad de las personas naturales señaladas en dicho artículo realicen con cualquier otra entidad estatal, supuesto respecto al cual se centrará el análisis contenido en los fundamentos 23 a 27 de la presente sentencia.

**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DEL PERÚ**

**EXP. N.° 03150-2017-PA/TC LIMA - DOMINGO GARCÍA BELAÚNDE**

**F.27.** Se advierte, además, que la norma bajo análisis contraviene algunos de los principios que, según la propia ley, deben regir las contrataciones del Estado, tales como el principio de la libre concurrencia (al limitar el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación estatales) y el principio de competencia (pues los procesos de contratación deben incluir disposiciones que permitan establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia).

**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DEL PERÚ**

**EXP. N.° 03150-2017-PA/TC LIMA - DOMINGO GARCÍA BELAÚNDE**

**F.34.** Y, consecuentemente, tras advertirse que la aplicación del impedimento de los parientes hasta el segundo grado de consanguinidad o afinidad de las personas naturales como los congresistas, para contratar con el Estado – siempre que, entre las excepciones, el contrato no sea con la misma entidad en la que labore dicha persona natural –, **VULNERA EL DERECHO A LA LIBERTAD DE CONTRATAR**, corresponde estimar la solicitud de reincorporación del actor al Registro Nacional de Proveedores.

**F.40.** Finalmente, **en atención a que se encuentra acreditada la amenaza de vulneración de los derechos a la libre contratación y a la presunción de inocencia**, corresponde ordenar que la parte demandada asuma el pago de los costos procesales en atención a lo dispuesto por el artículo 56 del Código Procesal Constitucional, mas no así al pago de costas por encontrarse exonerada del pago de estas conforme al citado dispositivo, al tratarse de una entidad estatal.

**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DEL PERÚ**

**EXP. N.° 03150-2017-PA/TC LIMA - DOMINGO GARCÍA BELAÚNDE**

**HA RESUELTO:**

- 1. Declarar FUNDADA LA DEMANDA DE AMPARO**, en virtud del artículo 1 del Código Procesal Constitucional, por **HABERSE ACREDITADO** la **VULNERACIÓN DEL DERECHO A LA LIBERTAD DE CONTRATACIÓN** y el **PRINCIPIO DE PRESUNCIÓN DE INOCENCIA**.
- 2. ORDENAR** a la emplazada el pago de costos procesales a favor del recurrente.
- 3. Declarar IMPROCEDENTE** el pago de costas procesales.
- 4. DISPONER** que la entidad demandada no vuelva a incurrir en los actos de amenaza de violación que motivaron la interposición de la presente demanda de amparo, bajo apercibimiento de aplicarse las medidas coercitivas previstas en el artículo 22 del Código Procesal Constitucional.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA NACIONAL E INTERNACIONAL**

**DERECHO HUMANO DE ACCESO A FUNCIONES PÚBLICAS**

**DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS:**

**Artículo 1°.** Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros.

[. .]

**Artículo 21.2.** Toda persona tiene el **DERECHO DE ACCESO**, en condiciones de igualdad, a las **FUNCIONES PÚBLICAS DE SU PAÍS**.

## **ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO**

**Esta propuesta no implica un costo adicional para el Tesoro Público, ya que no implica gastos presupuestarios estatales. Por el contrario, sugiere cambios legislativos para evitar que entidades jurídicas cuyos miembros han sido sancionados por responsabilidad administrativa funcional, principalmente por violaciones a las normas de contratación pública, puedan celebrar contratos con el Estado. Esto busca prevenir el uso indebido de recursos públicos en beneficio de personas con tales antecedentes.**

**Además, los beneficios potenciales son significativos, ya que se reducirían las pérdidas económicas causadas por actos de corrupción, optimizando así el uso de los recursos públicos y promoviendo la ejecución de proyectos y servicios de alta calidad.**

**EFFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL**

**La propuesta de modificación no contraviene el ordenamiento jurídico vigente, sino que busca fortalecer las medidas de prevención y combate a la corrupción en el ámbito de las contrataciones públicas.**

**La modificación de los Literales a) y h), numeral i) y el literal s) del Inciso 11.1 del art. 11 de la Ley 30225, Ley de Contrataciones con el Estado, para prevenir contrataciones irregulares en el sector público, tendrá un impacto significativo en la legislación nacional, ya que busca establecer un marco normativo claro y coherente que permita conciliar la necesidad de prevenir posibles conflictos de interés con el respeto a la libertad de contratación y la eficiencia en la gestión pública.**

**Esta modificación contribuirá a mejorar la transparencia y la eficacia en los procesos de contratación pública, promoviendo una mayor competitividad y participación de los proveedores en igualdad de condiciones.**

**VINCULACIÓN DE LA INICIATIVA CON LAS POLÍTICAS DE ESTADO EXPRESADAS EN EL ACUERDO NACIONAL Y LA AGENDA LEGISLATIVA DEL CONGRESO**

**La modificación de los Literales a) y h), numeral i) y el literal s) del Inciso 11.1 del art. 11 de la Ley 30225, Ley de Contrataciones con el Estado, para prevenir contrataciones irregulares en el sector público, se alinea con la Política Nacional N° 01, "Fortalecimiento del Régimen Democrático y del Estado de Derecho".**

**Esta política busca garantizar el respeto a los principios democráticos y al Estado de Derecho en todas las esferas de la sociedad, promoviendo la transparencia, la legalidad y la igualdad de oportunidades.**

**Además, la propuesta también se vincula con la Política Nacional N° 26 "Promoción de la Ética y la Transparencia y Erradicación de la Corrupción, el Lavado de Dinero, la Evasión Tributaria y el Contrabando en Todas sus formas".**

**Al establecer impedimentos claros y rigurosos en los procesos de contratación pública, se busca prevenir posibles conflictos de interés y prácticas corruptas, promoviendo así la integridad y la ética en la gestión pública, elementos esenciales para combatir la corrupción y fortalecer la institucionalidad del Estado.**

# PROYECTO DE LEY N° 7104-2/2023-CR

## ***CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ***

***Artículo 1°.- La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado.***

MUCHAS  
GRACIAS!

**ALEX ANTONIO PAREDES GONZALES  
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA**