

**COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN,
GOBIERNOS LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN
DEL ESTADO**



INFORME FINAL

PERIODO ANUAL DE SESIONES 2023-2024

13 de junio de 2024

**ALEJANDRO CAVERO ALVA
PRESIDENTE**

INTRODUCCIÓN

Cuando asumimos la presidencia de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, correspondiente al periodo anual de sesiones 2023-2024, lo hicimos comprometidos en trabajar de forma seria, transparente, integra y responsable, priorizando aquellas iniciativas legislativas que realmente beneficien a la población.

Uno de los principales retos de esta gestión fue organizar el trabajo legislativo para centrarnos en el estudio de leyes que representaran cambios normativos importantes, como son:

- a) La Ley que crea el régimen especial para el Centro Histórico de Lima, aprobado con la finalidad de proteger el patrimonio cultural y fomentar su desarrollo integral y sostenible (Ley 31980).
- b) La Ley General de Contrataciones Públicas, que representa una nueva regulación orientada a fomentar la confianza y participación de más y mejores proveedores; la simplificación de los procesos de contratación pública; la profesionalización de los actores de la contratación pública, entre otros; que permita a las entidades públicas adquirir los bienes, servicios y obras que requieren en las mejores condiciones que pueda ofertar el mercado¹.
- c) La Ley Nacional de Mejora Regulatoria², que busca generar las condiciones para contar con regulaciones coherentes, basadas en evidencia, y diseñadas de forma transparente, a través de procesos participativos en los tres niveles de gobierno, a fin de fortalecer el proceso de mejora regulatoria que el Perú vienen desarrollando hasta el día de hoy.

¹ Esta ley se encuentra en proceso de promulgación.

² Esta ley se encuentra en proceso de aprobación en el pleno.

- d) La Ley que establece medidas para asegurar el acceso universal al agua potable, a partir de la cual el Estado podrá implementar mecanismos no convencionales para que la población que actualmente no tiene agua pueda acceder a ella de manera segura y efectiva³; y
- e) La Ley de Ordenamiento Territorial⁴, que tiene por finalidad establecer los parámetros de organización de usos de los suelos.

Los logros alcanzados, de los que damos cuenta en este documento, son el resultado del trabajo, compromiso y responsabilidad de cada uno de los miembros de la Comisión por cumplir con nuestro mandato constitucional y atender las necesidades e intereses de nuestros compatriotas.

³ Esta ley se encuentra en proceso de elaboración de autógrafa.

⁴ Que será debatido y votado en la última sesión de la Comisión.

**MIEMBROS DE LA COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN,
REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA
GESTIÓN DEL ESTADO**

MESA DIRECTIVA

NOMBRE	GRUPO PARLAMENTARIO
Cavero Alva, Alejandro Presidente	Avanza País - Partido de Integración Social
Obando Morgan, Auristela Vicepresidente	Fuerza Popular
Palacios Huamán, Margot Secretaria	Perú Libre

INTEGRANTES TITULARES

NOMBRE	GRUPO PARLAMENTARIO
Aguinaga Recuenco, Alejandro	Fuerza Popular
Arriola Tueros, José	No agrupado
Bellido Ugarte, Guido	Perú Bicentenario
Camones Soriano, Lady	Alianza para el Progreso
Cerrón Rojas, Waldemar José	Perú Libre
Cueto Aservi, José	Honor y Democracia
Doroteo Carbajo, Raúl	Acción Popular
Echeverria Rodríguez, Hamlet	Cambio Democrático - Juntos por el Perú
Espinoza Vargas, Jhaec	Acción Popular
Gutiérrez Ticona, Paul	Bloque Magisterial de Concertación Nacional
Huamán Coronado, Raúl	Fuerza Popular
Julón Irigoín, Elva	Alianza para el Progreso
Juárez Gallegos, Carmen	Fuerza Popular
Muñante Barrios, Alejandro	Renovación Popular
Paredes Gonzáles, Alex	Bloque Magisterial de Concertación Nacional
Pariona Sinche, Alfredo	No agrupado
Pazo Nunura, José	Somos Perú
Revilla Villanueva, César	Fuerza Popular
Taipe Coronado, María	Perú Libre
Yarrow Lumbreras, Norma	Avanza País - Partido de Integración Social
Zeballos Madariaga, Carlos	Podemos Perú

INTEGRANTES ACCESITARIOS

NOMBRE	GRUPO PARLAMENTARIO
Alegria García, Arturo	Fuerza Popular
Burgos Oliveros, Juan	No agrupado
Castillo Rivas, Eduardo Enrique	Fuerza Popular
Ciccía Vásquez, Miguel	Renovación Popular
Flores Ancashi, Jorge	Acción Popular
Flores Ruíz, Víctor	Fuerza Popular
Montalvo Cubas, Segundo	Perú Libre
Montoya Manrique, Jorge	Honor y Democracia
Tacuri Valdivia, Germán	Bloque Magisterial de Concertación Nacional
Chacón Trujillo, Nilza	Fuerza Popular
Córdova Lobatón, María	Avanza País - Partido de Integración Social
Infantes Castañeda Mery	Fuerza Popular
Limachi Quispe, Nieves	Cambio Democrático – Juntos por el Perú
Luque Ibarra, Ruth	Cambio Democrático – Juntos por el Perú
López Morales, Jeny	Fuerza Popular
Moyano Delgado, Martha	Fuerza Popular
Portalatino Ávalos, Kelly	Perú Libre
Vásquez Vela, Lucinda	Bloque Magisterial de Concertación Nacional

FUNCIÓN LEGISLATIVA

I. Proyectos de ley Ingresados

Si bien el periodo anual de sesiones 2023-2024 inició el 27 de julio de 2023, la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado fue instalada el día 15 de agosto de 2023.

Durante este periodo⁵, se recibieron 308 nuevos proyectos de ley, de los cuales, la mayoría fueron presentados por congresistas de la República (287). Le sigue los presentados por el Poder Ejecutivo (11) y los gobiernos locales (6). También presentaron propuestas legislativas los gobiernos regionales (2), la Contraloría General de la República (1) y el Jurado Nacional de Elecciones (1).

El siguiente cuadro muestra la cantidad de proyectos de ley ingresados, por autor:

Cuadro 1
Proyectos de Ley ingresados, por autor. Periodo 2023-2024

Autor	Proyectos de ley
Congresistas de la República	287
Poder Ejecutivo	11
Gobiernos locales	6
Gobiernos regionales	2
Contraloría General de la Rep.	1
Jurado Nacional de Elecciones	1
Total	308

II. Dictámenes aprobados

Desde que la Comisión fue instalada (15 de agosto de 2023) a la fecha de elaboración de este informe, se han aprobado un total de 39 dictámenes con propuesta de fórmula legal sustitutoria o en sus propios términos (en adelante

⁵ Hasta el 13 de junio de 2024.

se denominarán dictámenes de fondo)⁶. Asimismo, se aprobaron 12 dictámenes de inhibición; lo que representa un total de 94 proyectos de ley dictaminados.

El siguiente cuadro muestra la cantidad de dictámenes elaborados por resultado.

Cuadro 2
Dictámenes aprobados por la Comisión periodo 2023-2024

Dictámenes	Cantidad
Fondo	39
Inhibición	12
Insistencia	0
Allanamiento	0
Nuevo texto	0
Decreto de archivo	0
Total	51

Ahora bien, sobre el estado procedimental de estos dictámenes es necesario señalar que 10 de ellos fueron ya aprobados por el Pleno del Congreso; 1 se encuentra en el Pleno pendiente de votación de una reconsideración y los demás se encuentran en la agenda del Pleno para ser debatidos o en proceso de ser priorizados en la agenda, o en acopio de firmas para su presentación ante trámite documentario. El siguiente cuadro muestra los dictámenes, por estado procesal.

Cuadro 3
Dictámenes aprobados por la Comisión periodo 2023-2024, por estado procesal

Dictámenes	Cantidad
Convertidos en leyes	6
En proceso de promulgación	1
Observado por el Poder Ejecutivo	1
En elaboración de autógrafa	2
En reconsideración en el Pleno	1
Para ser vistos por el Pleno	32
En acopio de firmas	5
Total	51

⁶ Se consideran los dictámenes puestos a consideración en la sesión de fecha 12 de junio de 2024.

III. Informes aprobados

Durante la gestión del periodo anual de sesiones 2023-2024, se recibieron dos pedidos de la Comisión de Constitución y Reglamento, respecto a la viabilidad y pertinencia de la aprobación de los proyectos de ley siguientes:

- Proyecto de Ley 5632/2023-PE, por el cual solicita se le delegue la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres-Niño Global, fortalecimiento de la gestión pública para un mejor servicio e infraestructura social y calidad de proyectos.
- El Proyecto de Ley 7725/2023-PE, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materia de reactivación económica, simplificación y calidad regulatoria, actividad empresarial del Estado, seguridad ciudadana y defensa nacional.

La Comisión aprobó, en su segunda y décimo octava sesión ordinaria, respectivamente, los informes solicitados por la Comisión de Constitución y Reglamento.

IV. Leyes aprobadas

Conforme lo establece el Reglamento del Congreso, el procedimiento legislativo culmina con la publicación de la ley aprobada por el Congreso. Durante este periodo anual de sesiones, se aprobaron 10 leyes, de las cuales 6 ya fueron publicadas, 1 fue observada, 1 se encuentra en proceso de promulgación y 2 en proceso de elaboración de la autógrafa de ley.

La siguiente tabla detalla cuáles leyes que fueron aprobadas durante el presente periodo.

Cuadro 4
Leyes aprobadas por el Pleno del Congreso, por estado procesal

N	Dictamen aprobado por la Comisión	Estado procesal
1	DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 4690/2022-CR, PROYECTO DE LEY DE CREACIÓN DE UN RÉGIMEN ESPECIAL PARA EL CENTRO HISTÓRICO DE LIMA, A FIN DE PROTEGER SU PATRIMONIO CULTURAL, Y FOMENTAR SU DESARROLLO INTEGRAL Y SOSTENIBLE	LEY 31980

2	DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 5362/2022-CR, 5472/2022-PE, 6475/2023-CR, 7388/2023-CR, LEY GENERAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS	EN PROCESO DE PROMULGACIÓN (PLAZO VENCE EL 24/06/2024)
3	DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 5636/2023- PE, LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS PARA ASEGURAR EL ACCESO UNIVERSAL AL AGUA POTABLE.	EN PROCESO DE AUTÓGRAFA
4	DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 4952/2022- CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 28976, LEY MARCO DE LICENCIA DE FUNCIONAMIENTO, PARA REGULAR LOS SUPUESTOS DE CLAUSURA DE ESTABLECIMIENTOS	LEY 31914
5	DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 4769/2022- CR, LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ADQUISICIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO POR PARTE DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES PARA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES	LEY 31952
6	DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 6087/2023-CR Y 6449/2023-CR, LEY QUE PRECISA LOS ARTÍCULOS 131 Y 133 DE LA LEY 27972, LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES, SOBRE DIETAS Y ASIGNACIÓN DE RECURSOS A LOS ALCALDES DE CENTROS POBLADOS	LEY 31970
7	DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTOS DE LEY 5834/2023-PE, POR EL QUE SE PROPONE UNA LEY DE SANEAMIENTO DEL LÍMITE ENTRE LOS DEPARTAMENTOS DE AMAZONAS Y LA LIBERTAD	LEY 31999
8	DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 1173/2021-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 27972, LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES, Y LA LEY 26979, LEY DE PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN COACTIVA, PARA AGILIZAR LOS PROCESOS DE DEMOLICIÓN	LEY 32035
9	DICTAMEN RECAÍDO EN LOS PROYECTOS DE LEY 4173/2022-CR Y 7002/2023-PE, LEY QUE REGULA LA DECLARATORIA DE EMERGENCIA AMBIENTAL	EN PROCESO DE AUTÓGRAFA
10	DICTAMEN RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY 3374/2022-CR, LEY QUE MODIFICA LA LEY 30711, LEY QUE ESTABLECE MEDIDAS COMPLEMENTARIAS PARA LA PROMOCIÓN DEL ACCESO A LA PROPIEDAD FORMAL, A FIN DE AGILIZAR LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD INFORMAL EN POSIBLES ZONAS DE RIESGO	AUTÓGRAFA OBSERVADA EL 18/12/2023

V. Sesiones realizadas

La sesión de instalación y elección de la mesa directiva de la Comisión se llevó a cabo el día 15 de agosto de 2023. Desde aquel entonces, a la fecha de elaboración de este informe, se han celebrado un total de 19 sesiones ordinarias y 8 sesiones extraordinarias, 3 de las cuales se realizaron de forma conjunta con la Comisión de Economía, Banca, Finanzas e Inteligencia Financiera, a propósito del debate

y aprobación del dictamen por el cual se aprobó la Ley General de Contrataciones Públicas. El siguiente cuadro muestra la cantidad de sesiones realizadas, por tipo de sesión y fecha.

Cuadro 5
Sesiones ordinarias, por fechas

Sesión Ordinaria	Fecha
Primera	29/08/2023
Segunda	05/09/2023
Tercera	12/09/2023
Cuarta	19/09/2023
Quinta	03/10/2023
Sexta	10/10/2023
Séptima	17/10/2023
Octava	31/10/2023
Novena	14/11/2023
Décima	21/11/2023
Undécima	12/03/2023
Duodécima	12/03/2024
Décimo tercera	26/03/2024
Décimo cuarta	09/04/2024
Décimo quinta	16/04/2024
Décimo sexta	07/05/2024
Décimo séptima	14/05/2024
Décimo octava	28/05/2024
Décimo novena	04/06/2024
Total	19 sesiones

Cuadro 6
Sesiones extraordinarias, por fechas

Sesión Extraordinaria	Fecha
Primera	07/11/2023
Segunda	01/12/2023
Tercera	05/12/2023
Cuarta (conjunta)	01/04/2024
Quinta (conjunta)	15/04/2024
Sexta (conjunta)	29 y 30/04/2024
Sétima	12/06/2024
Octava	13/06/2024
Total	8 sesiones

Es importante resaltar que como parte de la construcción de los dictámenes se han realizado procesos de consulta pública, a través de mesas técnicas y reuniones de trabajo, que ha permitido contar con las opiniones y sugerencias de la academia, sector público y privado y asociaciones y gremios interesados en las materias que se han dictaminado.

FUNCIÓN DE REPRESENTACIÓN

Durante el periodo anual de sesiones 2023-2024, la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado realizó 3 audiencias descentralizadas, que se detallan a continuación:

I Audiencia Descentralizada de la Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado (Chiclayo)

Este evento se realizó el 29 de setiembre de 2023, en la sede de la Junta de Regantes de Chiclayo, con la participación de alcaldes distritales, dirigentes agrarios, funcionarios de la autoridad de reconstrucción con cambios y del Gobierno Regional de Lambayeque, y público en general.

Contó con la presencia del Congresista Alejandro Cavero Alva, presidente de la Comisión, la Congresista Norma Yarrow Lumbreras y la Congresista Jessica Córdova Lobatón, miembros de la Comisión.

Las intervenciones se centraron en la necesidad de destrabar las obras en la región, sobre todo las que tienen impacto en la agricultura.



II Audiencia Descentralizada de la Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado (Cajamarca)

Este evento se llevó a cabo el día viernes 12 de enero de 2024 en el auditorio principal de la Municipalidad Provincial de Cajamarca, y contó con la presencia del Congresista Alejandro Cavero Alva, presidente de la Comisión, la Congresista Edhit Julón Irigoin, miembro de la Comisión, así como alcaldes distritales, alcaldes de centro poblado menor, y dirigentes agrarios y de gremios empresariales. También se contó con la participación de Joaquín Ramírez, Alcalde Provincial de Cajamarca y de Roger Guevara, Gobernador Regional.

Las intervenciones se centraron en la problemática de los municipios de centro poblado menor y la necesidad de mayores recursos para la construcción de infraestructura vial y de riego.



III Audiencia Descentralizada de la Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado (Cusco)

Esta audiencia se llevó a cabo el día 24 de abril de 2024, en el auditorio del Centro Cultural de la Municipalidad Provincial de Cusco, y contó con la presencia del Congresista Alejandro Cavero Alva, Presidente de la Comisión, de dirigentes agrarios y alcaldes distritales y del Dr. Luis Pantoja Calvo, Alcalde de la Municipalidad Provincial de Cusco. También se contó con la presencia del Congresista Luis Aragón y de la Congresista Katty Ugarte.

Las participaciones se centraron en la problemática de las obras paralizadas, la necesidad de impulsar la construcción del nuevo aeropuerto internacional de Cusco, el apoyo al turismo, entre otros temas.



**Equipo de trabajo de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales
y Modernización de la Gestión del Estado
Periodo anual de sesiones 2023-2024**

Del Servicio Parlamentario:

Cuadro 7

Personal del Servicio Parlamentario asignado a la Comisión

Nombre	Cargo
Patricia Durand Vásquez	Secretaría Técnica (e)
Marita Espinoza Márquez	Técnico Parlamentario
Leonardo Oliva Valverde	Técnico Parlamentario
Carlos Montoya Rivas	Profesional ⁷
Rolando Lainez Valle	Técnica Parlamentario ⁸

De la Organización Parlamentaria

Cuadro 8

Personal de confianza asignado a la Comisión

Nombre
Jorge Villena Larrea
Miriam Peña Niño
Clara Vásquez-Caicedo Nogales
Martín Valencia Rivera
Emilio Solis Anampa
José Carlos Britto Zarzar
Carlos Almandoz Cueto

Lima, 13 de junio de 2024

**ALEJANDRO CAVERO ALVA
PRESIDENTE**

⁷ Prestó servicios hasta el mes de marzo de 2024.

⁸ Inició funciones en el mes de abril de 2024.