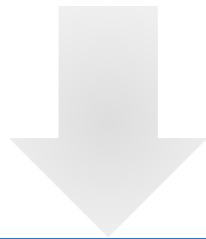
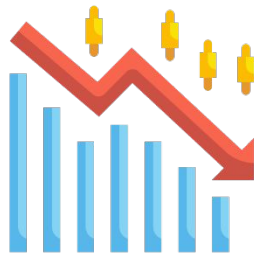
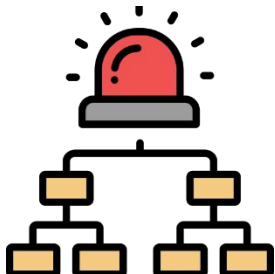
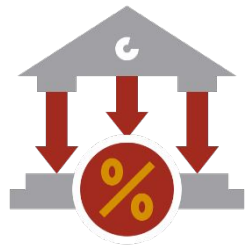


**PROYECTO DE DECRETO LEGISLATIVO QUE**  
**REGULA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE**  
**AGUA Y SANEAMIENTO; ASÍ COMO LA DOTACIÓN**  
**DE AGUA POTABLE**

# PROBLEMÁTICA



**Limitado e inequitativo acceso de la población a servicios de saneamiento de calidad y sostenibles**



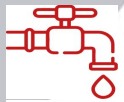
# CAUSAS

- Tamaño reducido de los prestadores de servicios de saneamiento
- Ineficiente fortalecimiento de la gestión comercial, administrativa y técnico operativa de las EPS
- Bajo nivel de desempeño de las EPS
- Retraso en el cierre de brechas de acceso y calidad.
- Limitado acceso al agua potable.
- Afectación en la prestación de los servicios de saneamiento ocasionada por fenómenos naturales o por la acción humana
- Alto índice de prestadores de servicios de saneamiento informales.
- Ineficiente gestión y prestación de los servicios de saneamiento en pequeñas ciudades del ámbito urbano y en el ámbito rural

# LOS SERVICIOS DE SANEAMIENTO – ESTADO SITUACIONAL

Perú es el cuarto país más poblado de América del Sur, con más de 33 millones de habitantes al 2022

## A nivel nacional



**3.38 millones (10%)** de personas sin acceso al agua



**17.34 horas** por día del servicio de agua potable



**7.59 millones (22.8%)** de personas sin acceso a saneamiento  
**37%** de personas consume agua con el nivel adecuado de cloro  
**cloro residual Libre  $\geq 0.5\text{mg/L}$**

### Urbano:



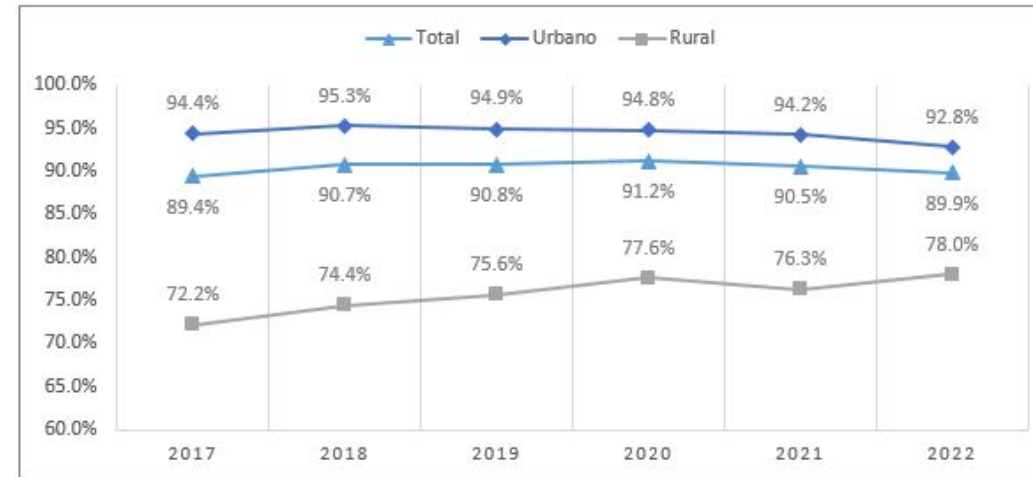
**1.91 millones** sin agua  
**3.53 millones** sin alcantarillado  
**17.03 horas** por día del servicio de agua potable  
**46%** de personas consume agua con el nivel adecuado de cloro  
**cloro residual Libre  $\geq 0.5\text{mg/L}$**

### Rural:



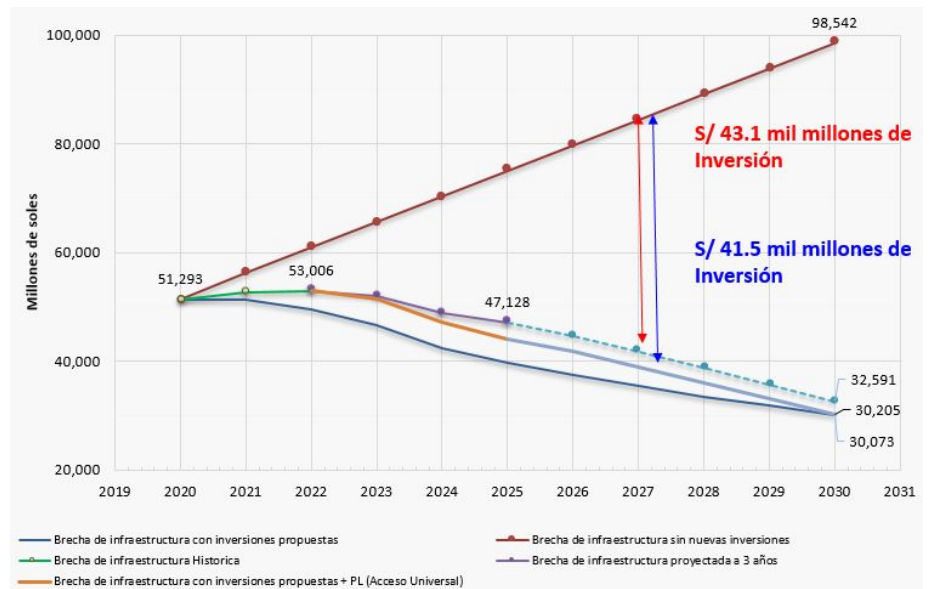
**1.46 millones** sin agua  
**4.06 millones** sin disposición sanitaria de excretas  
**18.78 horas** por día del servicio de agua potable.  
**3%** de personas consume agua con el nivel adecuado de cloro  
**cloro residual Libre  $\geq 0.5\text{mg/L}$**

Porcentaje de población con acceso al servicio de agua por red pública por área de residencia, 2017-2022



Nota: Incluye conexión a red pública dentro de la vivienda, fuera de la vivienda pero dentro de la edificación y pileta pública.  
Fuente: ENAPRES 2017-2022 – INEI. Elaboración: Dirección de Saneamiento.

## BRECHA DE INFRAESTRUCTURA 2020-2030 (Millones)



# Tamaño reducido de los prestadores de servicios de saneamiento

## PRESTADORES POR ÁMBITO

Ámbito	# de prestadores
Urbano	49 EPS y 1 prestador excepcional
Urbano – pequeñas ciudades	400 prestadores
Rural	28000 prestadores

### Escala Eficiente (conexiones)

- Costa 35 229
- Sierra 17 405
- Selva 12 907

### Integración de prestadores

Hasta el año 2022 solo se ejecutaron 19 integraciones de prestadores



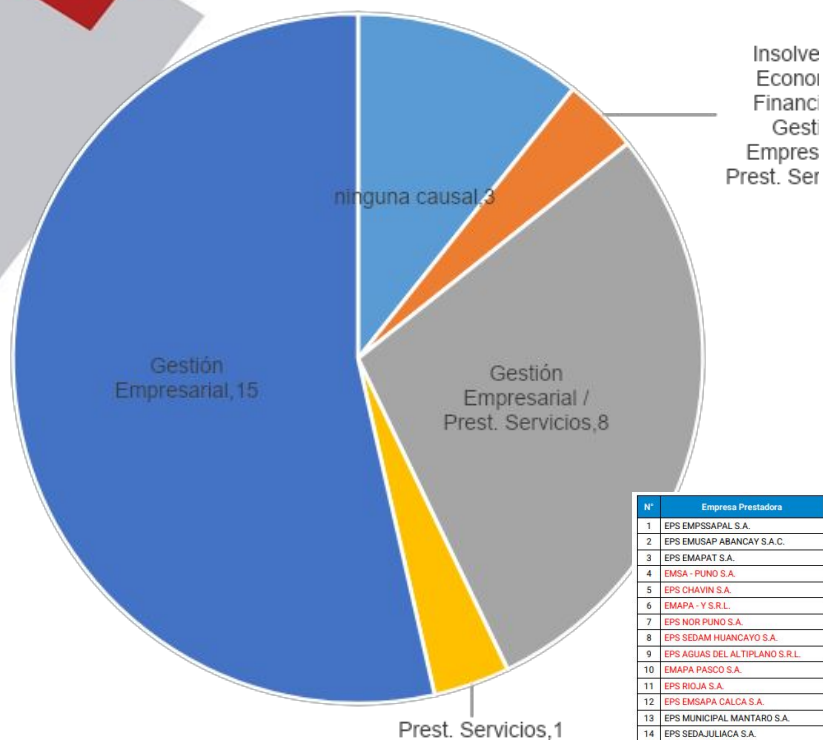
Fuente: Dirección de Fiscalización de la Sunass

N°	Nombre Comercial	Tamaño	N° de conexiones totales de agua
1	SEDAPAR S.A.	G1	330,287
2	SEDALIB S.A.	G1	193,187
3	EPS TACNA S.A.	G2	101,110
4	SEDA CHIMBOTE S.A.	G2	93,289
5	EPS SEDACUSCO S.A.	G2	99,436
6	EPS SEDAM HUANCAYO S.A.	G2	88,170
7	SEDA AYACUCHO S.A.	G2	67,771
8	EPS SEDA JULIACA S.A.	G2	61,603
9	EPS SEDACAJ S.A.	G2	49,175
10	EMSA - PUNO S.A.	G2	46,598
11	EPS CHAVIN S.A.	M	33,007
12	EPS AGUAS DE LIMA NORTE S.A.	M	32,558
13	EPS SELVA CENTRAL S.A.	M	29,070
14	EPS MUNICIPAL MANTARO S.A.	M	23,265

Fuente / Elaboración: DF – Sunass.

N°	Nombre Comercial	Tamaño	N° de conexiones totales de agua
15	EPS EMAPAT S.A.	M	22,797
16	EPS EMPSSAPAL S.A.	M	18,336
17	EPS EMUSAP ABANCAY S.A.C.	M	18,505
18	EMAPA PASCO S.A.	P	13,142
19	EPS EMAPA - HVCA S.A.	P	11,606
20	EPS NOR PUNO S.A.	P	11,516
21	EPS SIERRA CENTRAL S.R.L.	P	10,044
22	EPS EMAQ S.R.L.	P	9,208
23	EPS RIOJA S.A.	P	8,015
24	EPS AGUAS DEL ALTIPLANO S.R.LTDA.	P	7,725
25	EPS EMSAP CHANKA S.A.	P	6,030
26	EMAPA - Y S.R.L.	P	5,738
27	EPS EMSAPA CALCA S.A.	P	4,513
28	EMSA YAULI – LA OROYA S.R.L.	P	3,709

# Ineficiente fortalecimiento de la gestión comercial, administrativa y técnico operativa de las EP



N°	Empresa Prestadora	Incurre en causal	ASPECTO
1	EPS EMPSSAPAL S.A.	No	
2	EPS EMUSAP ABANCAY S.A.C.	No	
3	EPS EMAPAT S.A.	No	
4	EMSA - PUNO S.A.	SI	Insolv. Económico financiera/Gestión Empresarial/ Prest. servicios
5	EPS CHAVIN S.A.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
6	EMAPA - Y S.R.L.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
7	EPS NOR PUNO S.A.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
8	EPS SEDAM HUANCAYO S.A.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
9	EPS AGUAS DEL ALTIPLANO S.R.L.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
10	EMAPA PASCO S.A.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
11	EPS RIOJA S.A.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
12	EPS EMSAPA CALCA S.A.	SI	Gestión Empresarial/ Prest. servicios
13	EPS MUNICIPAL MANTARO S.A.	SI	Prestación de los Servicios
14	EPS SEDA JULIACA S.A.	SI	Gestión Empresarial
15	EPS TACNA S.A.	SI	Gestión Empresarial
16	EPS EMAQ S.R.L.	SI	Gestión Empresarial
17	EPS SIERRA CENTRAL S.R.L.	SI	Gestión Empresarial
18	EMSA YAULI - LA OROYA S.R.L.	SI	Gestión Empresarial
19	EPS EMSAP CHANKA S.A.	SI	Gestión Empresarial
20	EPS SEDACAJ S.A.	SI	Gestión Empresarial
21	SEDA CHIMBOTE S.A.	SI	Gestión Empresarial
22	SEDA AYACUCHO S.A.	SI	Gestión Empresarial
23	EPSSC S.A.	SI	Gestión Empresarial
24	EMAPA - HVCA S.A.	SI	Gestión Empresarial
25	SEDAPAR S.A.	SI	Gestión Empresarial
26	EPS SEDACUSCO S.A.	SI	Gestión Empresarial
27	EPS AGUAS DE LIMA NORTE S.A.	SI	Gestión Empresarial
28	SEDALIB S.A.	SI	Gestión Empresarial

Fuente: Informe N° 033-2022-SUNASS-DF / Elaboración: DF-Sunass.

Empresas Prestadoras en el RAT		Empresa Prestadora en Proceso Concursal
1 EMAPA HUARAL S.A.	10 EPS MOYOBAMBA S.A.	EPS GRAU S.A.
2 EMAPA SAN MARTÍN S.A.	11 EPSEL S.A.	
3 EMAPACOP S.A.	12 EPS SEDALORETO S.A.	
4 EMAPAVIGS S.A.	13 EPS BARRANCA S.A.	
5 EMAPICA S.A.	14 EPS SEMAPACH S.A.	
6 EMAPISCO S.A.	15 EMAPAB S.A.	
7 EPSSMU S.A.	16 EMAPA CAÑETE S.A.	
8 EMUSAP S.A.	17 EPS MARAÑÓN S.A.	
9 EPS ILO S.A.	18 SEDA HUÁNUCO S.A.	

Fuente / Elaboración: DF - Sunass.

El RAT no permite que se mejoren aspectos adicionales a los que generaron el ingreso de la empresa (causales)

la EPS Grau esta en Régimen Concursal (por más de 20 años); mantiene una deuda alta: 90 millones. Actualmente, es administrada por OTASS, hasta dic. 2023.

## EPS Moquegua: la primera empresa que sale del Régimen de Apoyo Transitorio tras ser reflatada por el Otass

Nota de prensa

Con estados financieros en azul, mejoras en su gestión y una continuidad del servicio de 24 horas, el fortalecimiento de la empresa moqueguana beneficia a más de 70 mil pobladores



13 de setiembre de 2022 - 12:00 a. m.

La salida del RAT tiene con consecuencia que el OTASS concluya su intervención en la EPM; asumiendo nuevamente las municipalidades provinciales la administración de la empresa.

# Bajo nivel de desempeño de las EPS

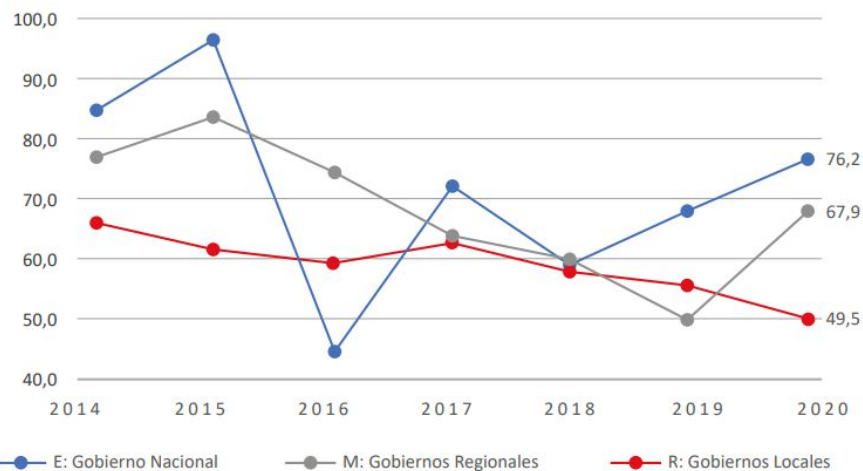
- Alta rotación del personal.
- Deficiente capacidad financiera de las EPS, para asumir un incremento o procesos de mejora en remuneraciones.
- Altos costos operativos y bajas tarifas que impactan en el desempeño operativo y financiero de las EPS.
- Deficiente cultura organizacional en varias EPS.



# Retraso en el cierre de brechas de acceso y calidad

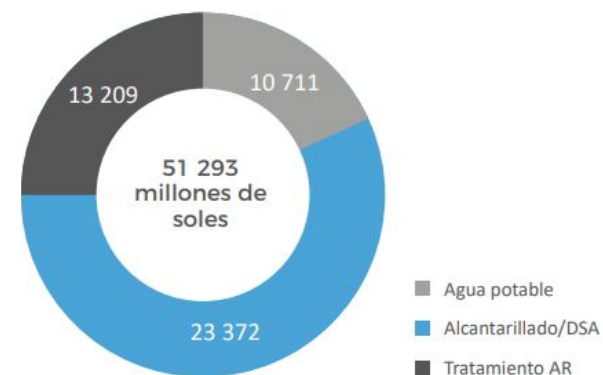


## Evolución del nivel de ejecuciones de inversiones en saneamiento por nivel de gobierno (%)

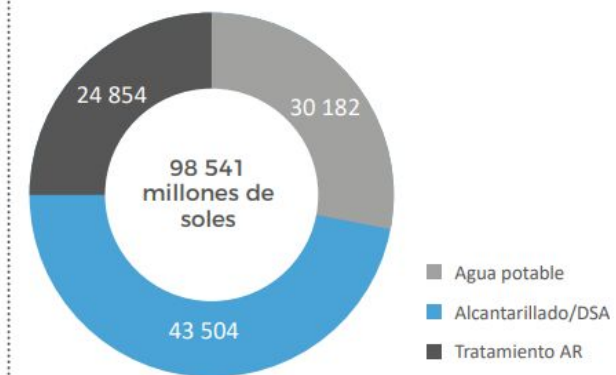


Fuente: MEF – Consulta Amigable.  
Elaboración: Dirección de Saneamiento.

## Inversión necesaria para cierre de brecha actual (2020)

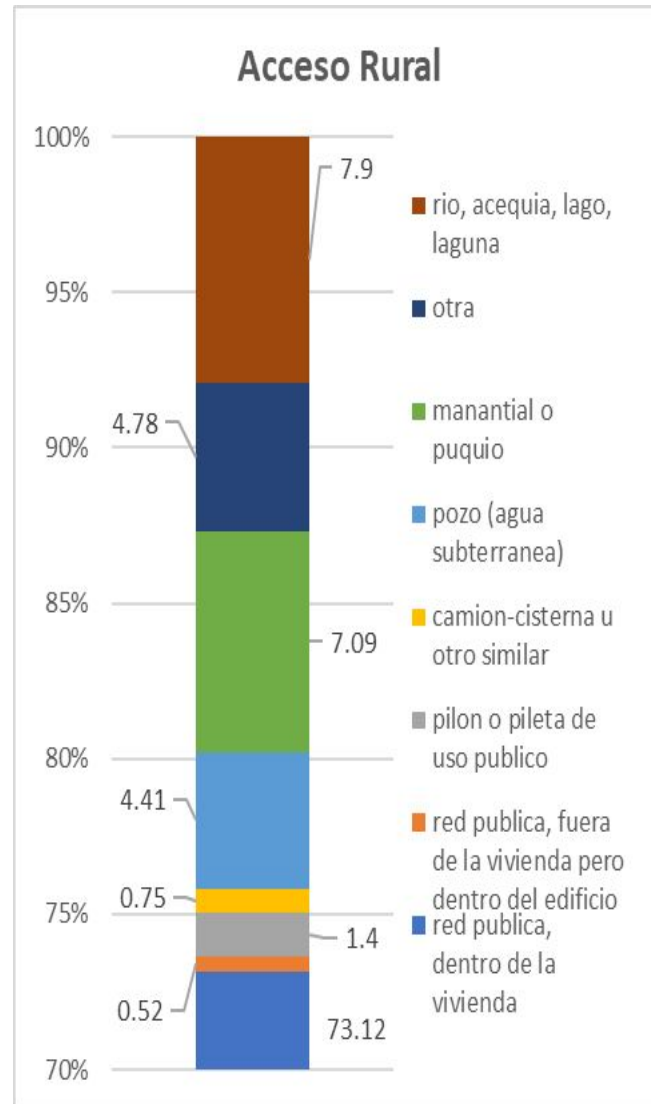
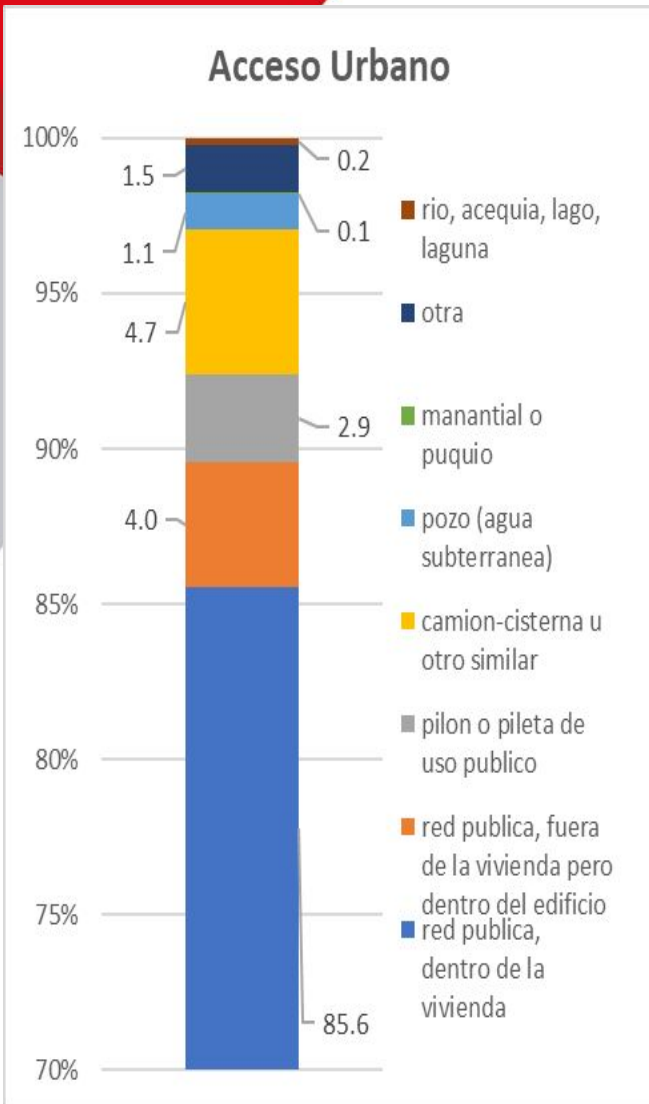


## Monto total necesario para cierre de brecha en 2030 si no se hicieran inversiones



Elaboración: Dirección de Saneamiento

# Limitado acceso al agua potable



3 millones de personas (9.5%) se encuentra sin acceso al agua potable.

## CAUSAS

- Alta explosión demográfica, en el ámbito urbano.
- Elevados costos de inversión para la provisión del agua potable.





# Afectación en la prestación de los servicios de saneamiento ocasionada por fenómenos naturales



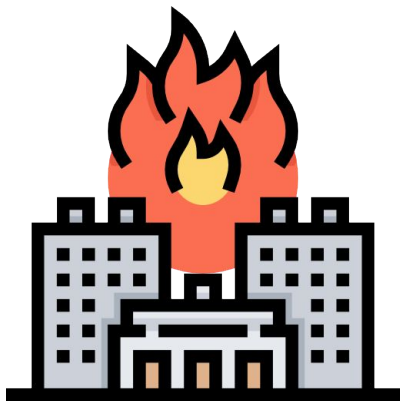
✓ Intervenciones de entidades con competencia en saneamiento, con independencia de su ámbito de competencia/jurisdicción.  
Decretos de Urgencia en el marco del Fenómeno del Niño 2017, los Decretos de Urgencia N° 002-2017, 006-2017 y 008-2017.

✓ Intervenciones del OTASS para la contratación de bienes y servicios para asegurar la continuidad de la prestación de servicios.

Decreto de Urgencia en el marco de las medidas adoptadas por las graves circunstancias que afectaron la vida de la nación a consecuencia del brote del COVID-19, el Decreto de Urgencia N° 036-2020.

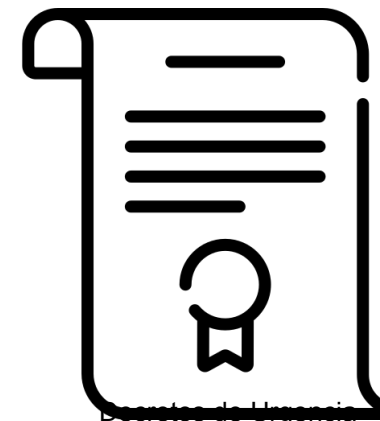


Ley



✓ Autorización para la disposición de Fondo de Inversiones y las reservas para asegurar la continuidad de la prestación de servicios.

Decretos de Urgencia en el marco de las medidas adoptadas por las graves circunstancias que afectaron la vida de la nación a consecuencia del brote del COVID-19, el Decreto de Urgencia N° 036-2020; y ante las intensas precipitaciones pluviales y la probable ocurrencia del Fenómeno El Niño, mediante Decreto de Urgencia N° 024-2023.



Decreto de Urgencia

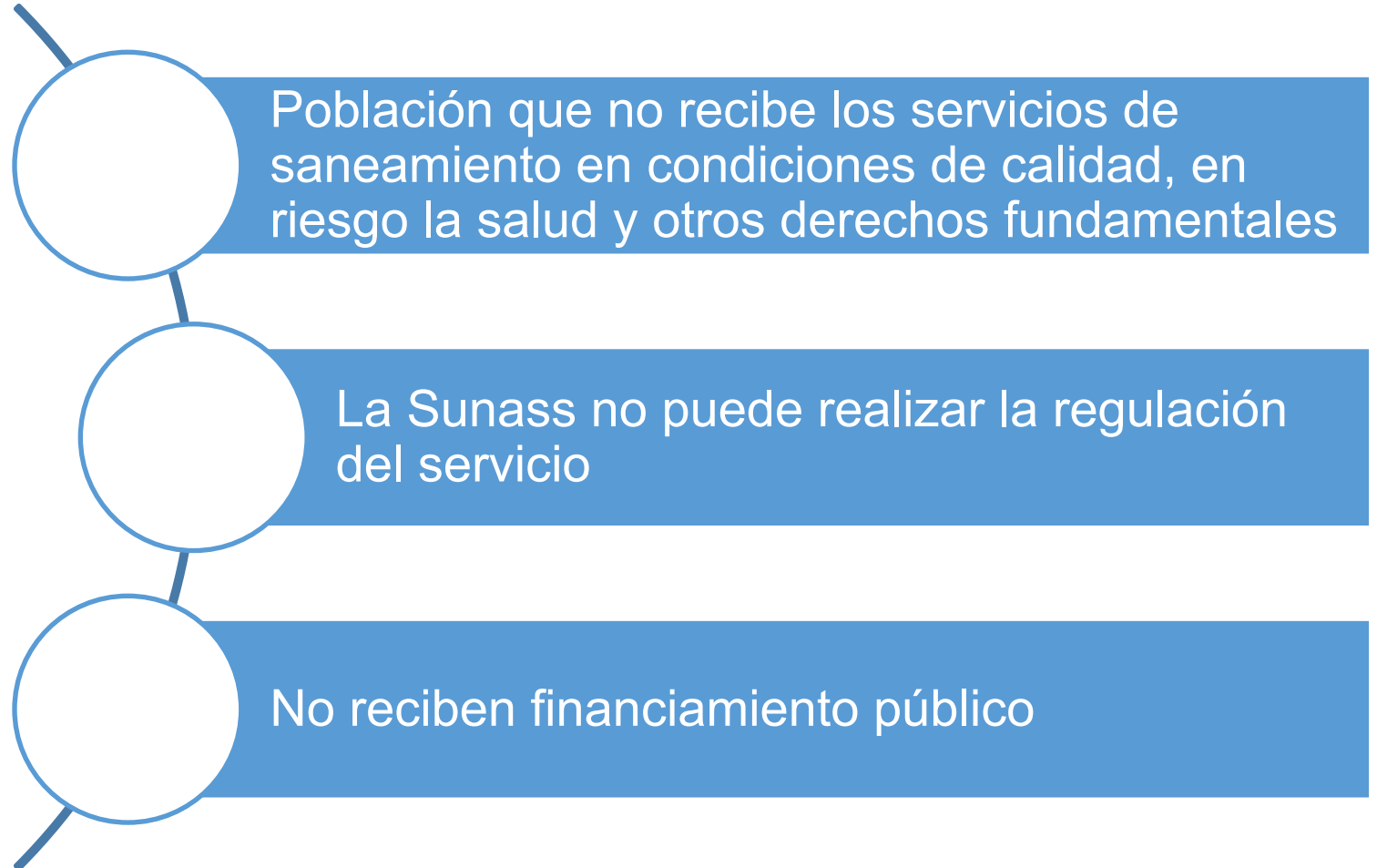
# Alto índice de prestadores de servicios de saneamiento informales



existe una presencia significativa de prestadores informales tanto en el ámbito urbano y rural.

**SUNASS**

Oficio N° 119-2022-SUNASS-PE

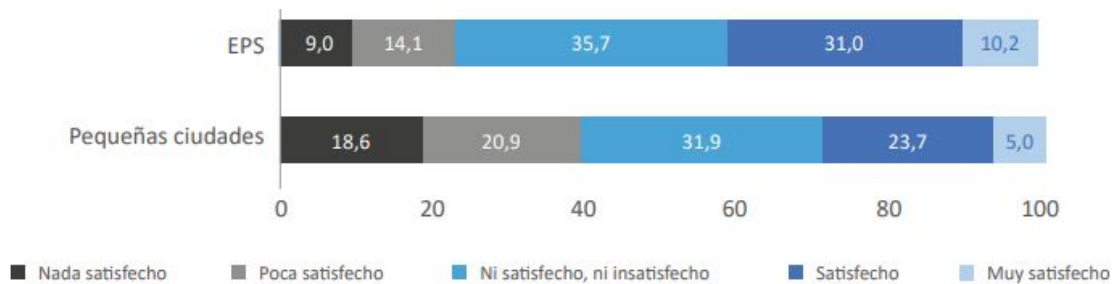


# Ineficiente gestión y prestación de los servicios de saneamiento en pequeñas ciudades y en el ámbito rural

## Pequeñas ciudades

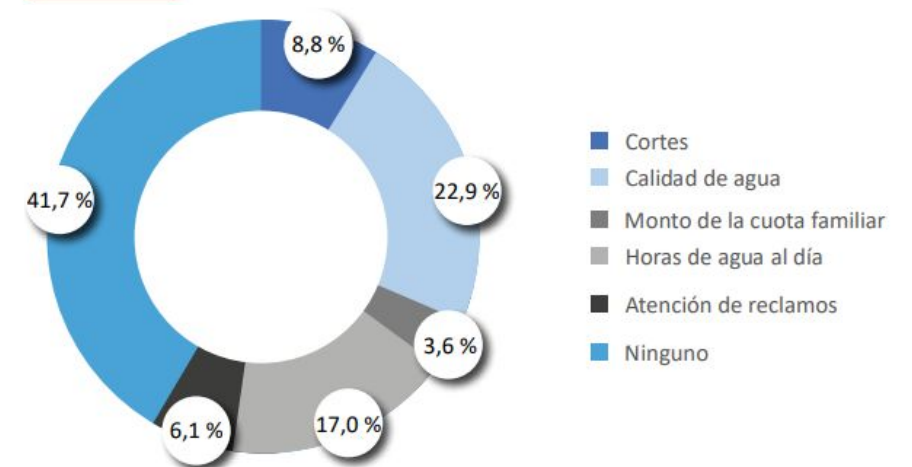
Tipo de prestador	Número de prestadores	
	Total	Porcentaje
Municipalidad	272	67,5
Operador Especializado	10	2,5
Organización Comunal	105	26,0
Otros <sup>1</sup>	16	4,0
<b>Total</b>	<b>403</b>	<b>100</b>

<sup>1</sup> Usuario, proveedor privado y otros.  
Fuente: Diagnóstico de pequeñas ciudades.  
Elaboración: Dirección de Saneamiento.



Fuente: Encuesta de Valoración del Servicio de Agua Potable en el Ámbito Urbano.  
Elaboración: Dirección de Saneamiento.

## En el ámbito rural



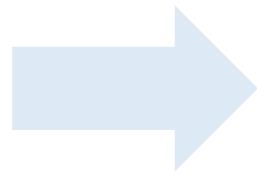
Fuente: Encuesta de Valoración del Servicio de Agua Potable en el Ámbito Rural.  
Elaboración: Dirección de Saneamiento.

# Planificación de Inversiones Centralizada

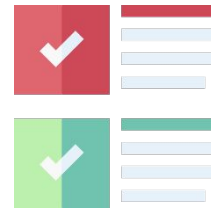


**Planificación Técnica de Inversiones**

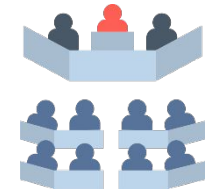
**(Enfoque Territorial de la Gestión de Servicios de Saneamiento / Articulación de Transferencias)**



**GL - GR - EPS**  
(UF / UEI)



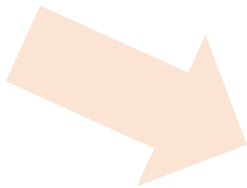
**VIABILIDAD DE INVERSIONES**



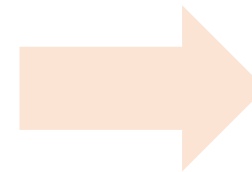
**Programación Multianual de Inversiones**



**Diseño de Esquema de Incentivos**  
**(Ejecución de Actividades y Proyectos)**



**Dinamismo en la Ejecución de Inversiones**



# Nuevo Marco Normativo – Resultados Esperados

## OBJETIVOS DEL PROYECTO NORMATIVO

- 1 Fortalecer las competencias de las entidades del sector saneamiento, en un contexto de situaciones de emergencia.
- 2 Mejorar la prestación de los servicios de saneamiento a nivel nacional.
- 3 Nuevo enfoque de integración de prestadores
- 4 Planificación articulada de inversiones en saneamiento
- 5 Generar incentivos para las EPS.
- 6 Promover la comercialización de productos y servicios derivados del tratamiento de agua residual.
- 7 Promover la asociatividad de Organizaciones Comunales - JASS
- 8 Aplicación efectiva del Buen Gobierno Corporativo en EPS
- 9 Nuevas funciones y competencias en materia de saneamiento

**PRODUCTO:** Nueva Ley Marco que regula los servicios de agua y saneamiento, así como derogar el Decreto Legislativo N° 1280.

**ESTADO:** Propuesta en proceso de elaboración.