

# **Reforma constitucional y estabilidad democrática**

**Samuel B. Abad Yupanqui**  
**Profesor de Derecho Constitucional**  
**PUCP y U Pacífico**

**Lima, 13 de enero de 2023**

# Agenda

## Comisión Constitución

**1** Antecedentes y algunas precisiones: un contexto de crisis

**2** Adelanto de elecciones

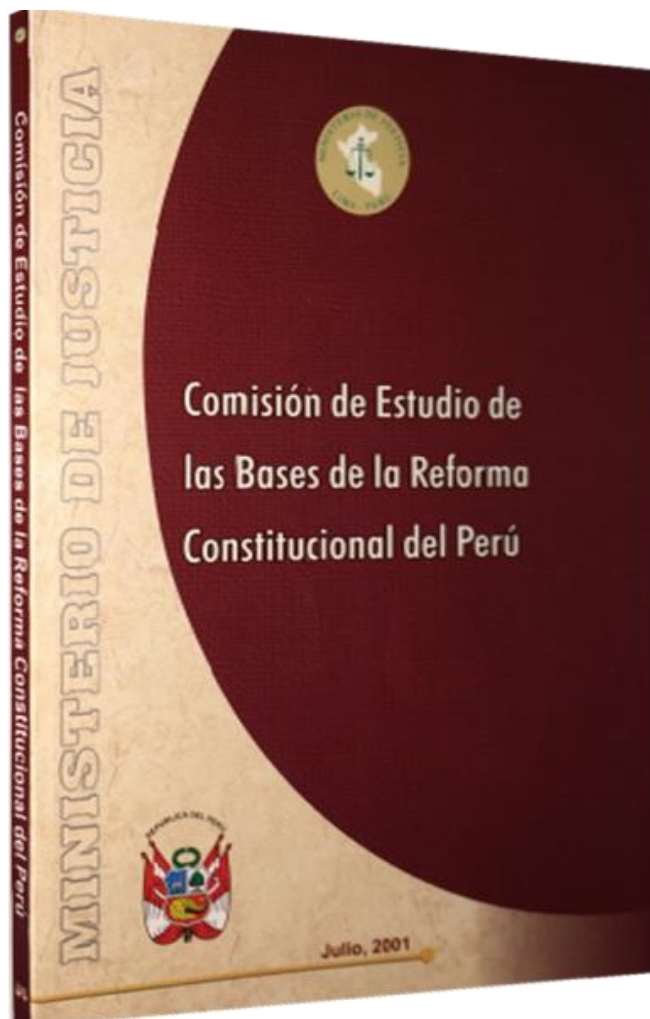
**3** Otras reformas y aquellas que no se deben aprobar

**4** Reflexiones finales



# 1. Antecedentes

El tema no es nuevo ...

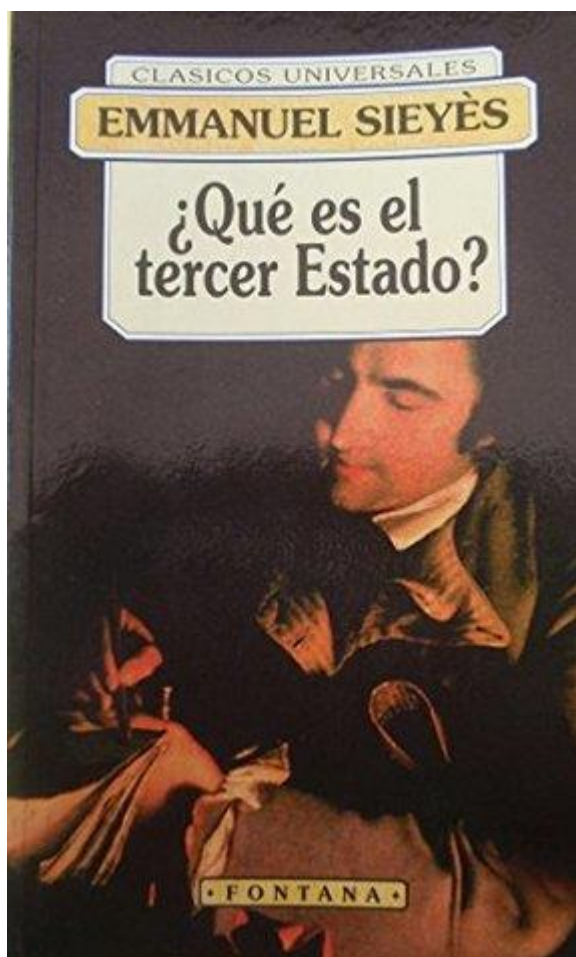


2001



# 1. Algunas precisiones

## Una cuestión previa



- ❑ Reforma parcial
  - ❑ Límites
  - ❑ "Clima" y "momento" constitucional
- ❑ Legitimidad democrática



# 1. Algunas precisiones

## Una cuestión previa

□ Riesgos:

### **Constitucionalismo**

**abusivo:** *"uso de*

*mecanismos de cambio*

*constitucional en aras de*

*hacer a un Estado*

*significativamente menos*

*democrático de lo que era con*

*anterioridad"*

(Landau, 2015:26)

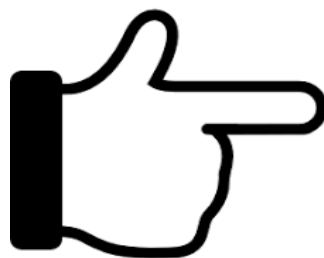
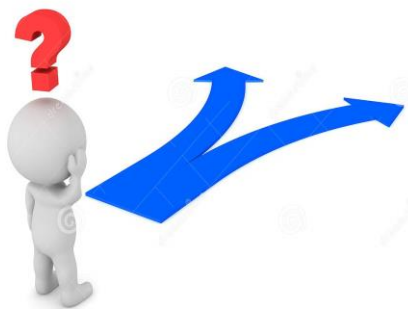


# 1. Algunas precisiones

## Constitución 1993, Artículo 206

**Reforma constitucional ratificada por referéndum** “constituye la **regla**, y la doble votación calificada, la excepción. La realización de dicha consulta (...) abona en favor de la **legitimidad democrática de la reforma**”

**STC Exp 0001-2022-PI/TC, FJ  
100**



**1993 - 2023: 26 leyes de  
reforma constitucional**

## 2. Adelanto de elecciones: la prioridad

Proyecto 1897, 1918, 3145, 3758 y 3755

- ❑ Elecciones abril 2024
  - ❑ Presidenta y congresistas concluyen mandato julio 2024



**Crisis  
política**

- ❑ **Segunda aprobación: ¿Puede ser en febrero? ¿Pueden realizarse las elecciones el 2023?**
- ❑ STC 019-2021-PI, 021-2021-PI y 022-2021-PI/TC
- “47. (...) el **desdoblamiento de la tercera legislatura** no constituye un mecanismo legítimo para el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Constitución para su reforma parcial, (...).”

## 2. Aprobación: dos legislaturas

Reglamento Congreso. Artículo 49

**Aprobación  
Legislatura I  
27 jul - 15 dic**

+

**Aprobación  
Legislatura II  
1 marzo - 15 junio**



**¿QUÉ HAY QUE  
HACER ENTONCES?**

**Modificar artículo 49 Reglamento:  
Legislatura 1 febrero - 15 junio  
NO ES INCONSTITUCIONAL**



### 3. Otras reformas ¿urgentes?

#### En caso de alcanzar consenso

Presidente podrá ser acusado, durante su periodo, por delitos comunes (sin antejuicio) y, además de los ya previstos, por corrupción, organización criminal y violaciones a ddhh

Eliminar vacancia por incapacidad moral permanente

Eliminar cuestión de confianza obligatoria



**Reforma: “instrumento de adecuación entre la realidad jurídica y la realidad política” (De Vega, 1988: 67).**

## 3. Otras reformas

### Disposición transitoria

**El nuevo Congreso, durante el primer año de su mandato, efectuará las reformas necesarias a la Constitución, especialmente, en lo referente al diseño de la organización del poder: Gobierno, Congreso y descentralización**

### 3. Temas que deben quedar pendientes

No es el momento constitucional

**Bicameralismo**

**Reelección de  
congresistas**

**No es el momento  
constitucional**

# 3 ¿Qué no se debe aprobar?

Proyecto N° 3889/2022-CR: Pdte JNE y Jefe ONPE



**Una reforma manifiestamente  
inconstitucional**

## 4. Reflexiones finales



- ❑ Constitución no es la solución de todos los problemas ni causa de todas las crisis
- ❑ La prioridad: adelanto de elecciones
- ❑ No es el momento constitucional para otras reformas

***La reforma es un instrumento de adecuación a la realidad política para garantizar estabilidad democrática. No debe convertirse en fuente de mayores conflictos***



**GRACIAS**