

PROYECTO DE LEY N° 4441/2022-CR

LEY QUE FORTALECE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA



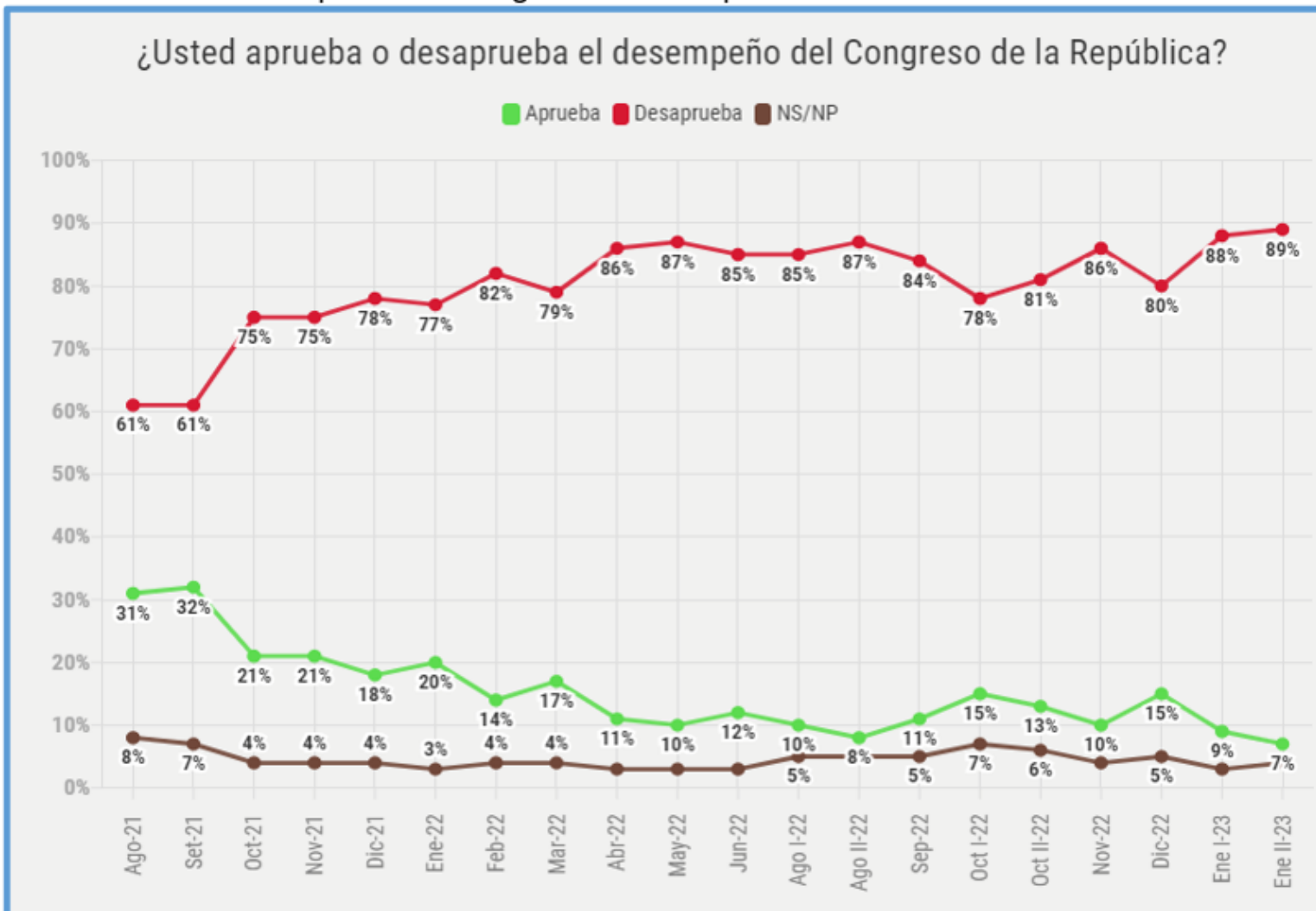
Elizabeth Medina Hermosilla
Congresista de la Republica

ANÁLISIS CUALITATIVO

- **EL PERÚ SE ENCUENTRA EN MEDIO DE UNA GRAVE CRISIS POLÍTICA, CON PRESIÓN DE UNA PARTE SIGNIFICATIVA DE CIUDADANOS QUE SOLICITA EL CIERRE DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;**
- **LAS ENCUESTAS MUESTRAN QUE LA PERCEPCIÓN DE LA POBLACIÓN NO SUPERA EL 10% EN REFERENCIA A LA ACEPTACIÓN DEL DESEMPEÑO DE LOS ACTUALES CONGRESISTAS, COMO SE OBSERVA EN LA LÍNEA VERDE DE LA GRÁFICA N° 1.**

ESCENARIO POLÍTICO

Gráfica N° 1: Desempeño del Congreso de la República.



Fuente: Medición de finales de enero realizada por el Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Link: <https://especiales.larepublica.pe/encuesta-iep-peru-aprobacion-desaprobacion-presidencia-congreso-de-la-republica-ejecutivo-legislativo/enero-2023-II/>

ANÁLISIS CUALITATIVO

ESCENARIO SOCIAL

- *LOS PERUANOS RESALTAN LA NECESIDAD QUE SE RESPETE SU VOTACIÓN, EN EL SENTIDO QUE DEBIDO AL SISTEMA DE "CIFRA REPARTIDORA" NO LOGRAN ACCEDER A UNA CURUL CONGRESAL; DESDE UNA ARISTA SOCIOLOGICA, ESTO ES CONSIDERADO COMO UNA BURLA A LA VOLUNTAD POPULAR.*
- *DEBIDO A LAS FÓRMULAS MATEMÁTICAS DEL SISTEMA ACTUAL, LOGRAN SER CONGRESISTAS INCLUSO CANDIDATOS QUE NO OBTUVIERON LA MAYOR VOTACIÓN EN SUS REGIONES.*
- *SOCIALMENTE, ES ALTAMENTE SENSIBLE, PUESTO QUE LA POBLACIÓN IDENTIFICA COMO EL MOMENTO DE EMITIR EL VOTO, COMO AQUEL DONDE SE RESPETA LA IGUALDAD ENTRE LOS PERUANOS: "UN PERUANO – UN VOTO".*



JNE
JUNTO NACIONAL DE ELECCIONES

TU VOTO

TIENE EL PODER
PARA CAMBIAR LA HISTORIA

Infórmate, decide y vota

votoinformado.jne.gob.pe

Elecciones Generales 2021

ANÁLISIS CUALITATIVO

FORTALECIMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

- *ELEGIR A LOS CONGRESISTAS, EN BASE A LA MAYOR VOTACIÓN, PERMITIRÁ EL FORTALECIMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, PUESTO QUE SE VERÁN OBLIGADOS A EFECTUAR TRABAJO EN FORMA PERMANENTE; ESCENARIO DISTINTO AL ACTUAL, DONDE INCLUSO INTEGRAN LAS LISTAS CONGRESALES PERSONAS CON ESCASO O NULA REPRESENTATIVIDAD.*
- *EN EL PERÚ LOS PARTIDOS POLÍTICOS "DEMUESTRAN" SU ACTIVIDAD EN LAS REGIONES CON EL CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS LEGALES DE GABINETE, PERO, EN LA REALIDAD BRILLAN POR SU AUSENCIA. ESTO HACE IMPOSIBLE TENER UNA DEMOCRACIA FUERTE, ENTENDIENDO QUE SON LOS PARTIDOS UN IMPORTANTE VEHÍCULO QUE TRASLADEN LOS INTERESES DE CADA REGIÓN A LA AGENDA PÚBLICA NACIONAL.*



- **LA CRISIS SOCIAL TIENE FUERTE IMPACTO EN LA DINÁMICA ECONÓMICA.**
- **EL SECTOR TURISMO TIENE GRANDES PÉRDIDAS POR EL ESCENARIO CAÓTICO QUE NO GENERA GARANTÍAS A LOS VISITANTES: CIERRE DE CARRETERAS, QUEMA DE COMISARIAS, ENFRENTAMIENTOS CON LAS FUERZAS DEL ORDEN, ENTRE OTROS.**

JUEVES 2 DE FEBRERO
DEL 2023

Año 33. Número 8937
Precio: S/ 3.00
Via aérea: S/ 3.50

GESTIÓN

El diario de economía y negocios del Perú | gestion.pe

Página 2,3 EN MEDIO DE PROTESTAS CON ATAQUES A VÍAS NACIONALES Y AEROPUERTOS

Se desploma en 59 % llegada de extranjeros al Perú en enero



La contracción se da frente al mismo mes del 2020, cuando no había todavía restricciones por la pandemia.

Situación golpea al sector turismo y a las regiones, como Tacna y Puno, que dependen del comercio con países vecinos.

VIERNES 3 DE
FEBRERO DEL 2023

Año 33. Número 8938
Precio: S/ 3.00
Via aérea: S/ 3.50

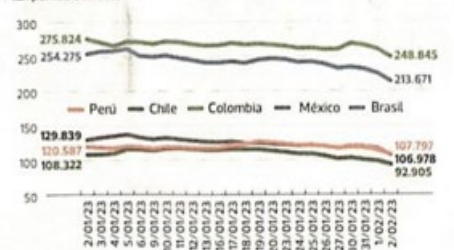
GESTIÓN

El diario de economía y negocios del Perú | gestion.pe

Página 15 TAMBIÉN RETROCEDE, PERO A MENOR RITMO QUE SUS PARES DE LA REGIÓN

Crisis política y social frena descenso del riesgo país del Perú

Evolución del Credit Default Swaps en la región
(En puntos básicos)



FUENTE: Bloomberg

En enero, otros países de América Latina vieron un mayor descenso de sus niveles de riesgo, medidos en Credit Default Swap (CDS) a cinco años.

Convulsión impide que el indicador peruano responda a factores internacionales como la leve subida de tasa interés de la Fed de EE.UU..

Más de 70,000 mypes quiebran por las protestas y se pierden 250,000 empleos

Desde que empezaron las manifestaciones en el país, el 3% de las micro y pequeñas empresas tuvieron que cerrar, indicó Mypes Unidas del Perú.



Mypes del Perú en situación crítica por las protestas. (Foto: GEC)

Javier Artica

javier.artica@diariogestion.com.pe

Lima, 03/02/2023 09:22 a. m.

Las [micro y pequeñas empresas](#) que empezaban a recuperarse del golpe de la pandemia vuelven a estar en una situación crítica por las protestas en el país. Desde que iniciaron las manifestaciones, en diciembre de 2022, más de 70,000 mypes ya quebraron, según proyectó [Mypes Unidas del Perú \(MUP\)](#).



- **METODO MATEMATICO BASADO EN:**

“CONCENTRACIÓN DEL PODER”

- **EN ESTE ENFOQUE, LOS MÉTODOS DE REPARTO ESTABLECEN FÓRMULAS MATEMÁTICAS COMPLEJAS COMO: EL MÉTODO D'HONDT, EL MÉTODO SAINTE-LAGÜE, ENTRE OTROS.**

$$\text{Método de d'Hondt} \left\{ \begin{array}{l} \sum_{i=1}^n \left(\frac{s_i}{v_i} - \frac{S}{V} \right)^+, \quad \text{donde } z^+ = \max(z, 0) \\ \max_{i=1,2,\dots,n} \frac{s_i}{v_i} \end{array} \right.$$

$$\text{Método de Sainte-Lagüe} \left\{ \begin{array}{l} \sum_{i=1}^n v_i \left(\frac{s_i}{v_i} - \frac{S}{V} \right)^2 \\ \sum_{i=1}^n s_i \left(\frac{s_i}{v_i} - \frac{S}{V} \right) \\ \sum_{i=1}^n \frac{(s_i - q_i)^2}{q_i} \end{array} \right.$$

$$\text{Método de las Proporciones Iguales} \left\{ \begin{array}{l} \sum_{i=1}^n s_i \left(\frac{v_i}{s_i} - \frac{V}{S} \right)^2 \\ \sum_{i=1}^n v_i \left(\frac{v_i}{s_i} - \frac{V}{S} \right) \\ \sum_{i=1}^n \frac{(s_i - q_i)^2}{s_i} \end{array} \right.$$

$$\text{Método de los divisores pequeños} \left\{ \max_{i=1,2,\dots,n} \frac{v_i}{s_i} \right.$$

- *EXISTEN DIVERSOS ESTUDIOS ACADÉMICOS QUE ANALIZAN ESTOS MÉTODOS MATEMÁTICOS HACIENDO ÉNFASIS EN LAS DESVIACIONES DE LOS MISMOS;*
- *EL INVESTIGADOR BOLÍVAR ENRIQUE LOJÁN FIERRO, EN SU "ANÁLISIS MATEMÁTICO AL MÉTODO D'HONDT DE ASIGNACIÓN DE ESCAÑOS PARLAMENTARIOS" PLASMA EL SIGUIENTE RESUMEN EN SU PAPER:*

"El método de D'Hondt, basado en divisiones sucesivas, es utilizado en muchos países para la repartición de escaños al Parlamento. El método presenta dificultades en las asignaciones cuando las cantidades de votos tienen relaciones, entre sí, de 1, 1/2, 1/3, ..., 1/n, o 1, 2, 3, ..., n donde n es el número máximo de escaños que se disputan. Se demuestra con teorías de continuidad de funciones, geometría analítica y ejemplos, los casos de discontinuidad que afectan de manera importante al método. (...)"

ANÁLISIS CUANTITATIVO

ENFOQUE DE CONCENTRACIÓN DE PODER DEL MÉTODO D'HONDT

- EN LAS ÚLTIMAS ELECCIONES CONGRESALES, EL EFECTO DE LA FORMULA DE LA **CIFRA REPARTIDORA** HA BENEFICIADO A CANDIDATOS, TANTO DE FUERZA POPULAR Y DE PERÚ LIBRE, QUE OBTUVIERON UNA VOTACIÓN MUY POR DEBAJO A OTROS CANDIDATOS QUE SI FUERON APOYADOS POR EL VOTO POPULAR DE SU JURISDICCIÓN
- EN LA TABLA SE OBSERVA QUE UNA CURUL FUE ASIGNADA A UN CANDIDATO QUE OCUPÓ LA POSICIÓN N° 19, EN UNA REGIÓN QUE TUVO 6 CURULES.

Cuadro 6: Votación Región Cajamarca - Elecciones Congresales 2021

REGION CAJAMARCA		
	PARTIDO	VOTOS
GANADORES DE CURUL 1	Perú Libre	16,660
CANDIDATOS SIN CURUL 1	SOMOS PERU	10,876
GANADORES DE CURUL 2	Perú Libre	10,394
CANDIDATOS SIN CURUL 2	JUNTOS POR EL PERU	10,243
GANADORES DE CURUL 3	APP	9,080
CANDIDATOS SIN CURUL 4	APP	7,814
GANADORES DE CURUL 4	ACCION POPULAR	7,171
CANDIDATOS SIN CURUL 5	APP	6,951
CANDIDATOS SIN CURUL 6	APP	6,835
CANDIDATOS SIN CURUL 7	JUNTOS POR EL PERU	5,850
CANDIDATOS SIN CURUL 8	ACCION POPULAR	5,833
CANDIDATOS SIN CURUL 9	JUNTOS POR EL PERU	5,379
CANDIDATOS SIN CURUL 10	PODEMOS PERU	4,997
CANDIDATOS SIN CURUL 11	VICTORIA NACIONAL	4,489
CANDIDATOS SIN CURUL 12	SOMOS PERU	3,737
GANADORES DE CURUL 5	Perú Libre	3,647
CANDIDATOS SIN CURUL 13	RENOVACION POPULAR	3,613
CANDIDATOS SIN CURUL 14	VICTORIA NACIONAL	3,452
GANADORES DE CURUL 6	Fuerza Popular	3,240

CURUL PERDIDA POR SOMOS PERÚ

CURUL PERDIDA POR JUNTOS POR EL PERU

CURUL PERDIDA POR APP

Fuente: ONPE.

Elaboración: Despacho Congresista Medina Hermosilla.

ANÁLISIS CUANTITATIVO

ENFOQUE DE CONCENTRACIÓN DE PODER DEL MÉTODO D'HONDT

- *EN OTRA REGIÓN, UN CANDIDATO DE PERÚ LIBRE OCUPÓ EL PUESTO 9º, PERO SE LE ASIGNO UNA CURUL DE SU REGIÓN*
- *Y ESTO HA SUCEDIDO EN MUCHAS REGIONES, INCLUIDO LIMA, COMO SE APRECIA EN EL ANEXO DE LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DEL PROYECTO DE LEY.*

Cuadro 22: *Votación Región Tacna - Elecciones Congresales 2021*

REGION TACNA		
	PARTIDO	VOTOS
GANADORES DE CURUL 1	Perú Libre	8,472
CANDIDATOS SIN CURUL 1	PODEMOS PERU	7,168
CANDIDATOS SIN CURUL 2	ACCION POPULAR	6,981
CANDIDATOS SIN CURUL 3	Perú Libre	6,105
CANDIDATOS SIN CURUL 4	PODEMOS PERU	5,245
CANDIDATOS SIN CURUL 5	VICTORIA NACIONAL	4,366
CANDIDATOS SIN CURUL 6	AVANZA PAIS	4,248
CANDIDATOS SIN CURUL 7	RENOVACION POPULAR	4,180
GANADORES DE CURUL 2	PERU LIBRE	3,125

CURUL PERDIDA POR PODEMOS PERU

Fuente: ONPE.

Elaboración: Despacho Congressista Medina Hermosilla.

ANÁLISIS CUANTITATIVO

ENFOQUE DE CONCENTRACIÓN DE PODER DEL MÉTODO D'HONDT

- *SOSTENGO ESTA INICIATIVA, PORQUE CONOZCO BIEN LO QUE SIGNIFICA SER UNA VERDADERA REPRESENTANTE DE UNA REGIÓN.*
- *EN MI CASO, HE SIDO LA CONGRESISTA CON MAYOR VOTACIÓN DE HUÁNUCO TAL COMO SE APRECIA EN LA TABLA, Y NO POR UN VOTO DE ARRASTRE*

Gráfica N° 7: Votación Huánuco - Proceso Electoral Congresal 2021.

REGION HUANUCO			
	PARTIDO	VOTOS	
GANADORES DE CURUL 1	Perú Libre	11,300	ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA
GANADORES DE CURUL 2	Alianza para el Progreso	10,812	LUIS RAÚL PICÓN QUEDO
CANDIDATOS SIN CURUL 1	VICTORIA NACIONAL	10,038	CURUL PERDIDA POR VICTORIA NACIONAL
CANDIDATOS SIN CURUL 2	RENOVACION POPULAR	8,067	
GANADORES DE CURUL 3	Perú Libre	7,133	ABEL AUGUSTO REYES CAM
CANDIDATOS SIN CURUL 3	ACCION POPULAR	7,125	

Fuente: ONPE.

Elaboración: Despacho Congresista Medina Hermosilla.

ANÁLISIS CUANTITATIVO

ENFOQUE DE CONCENTRACIÓN DE PODER DEL MÉTODO D'HONDT

- LA CONCENTRACIÓN DE PODER SE MATERIALIZA EN EL PORCENTAJE DE REPRESENTACIÓN DEL CONGRESO Y EL NÚMERO DE COMISIONES QUE PRESIDE UN PARTIDO POLÍTICO.
- EN EL CASO DE **PERÚ LIBRE**, POR LA CIFRA REPARTIDORA, OBTUVO 37 CURULES; SIN EMBARGO, SOLO 26 DE SUS CANDIDATOS OBTUVIERON MAYOR VOTACIÓN DE SU REGIÓN; PASANDO DE 20 A CASI 30% (28.5%).

Gráfica N° 9: Benchmarking Método D'Hondt - Método de "mayor votación" en el Proceso Electoral Congresal 2021.

PARTIDO POLÍTICO	CURULES			% CONGRESO		COMISIONES	
	MÉTODO DE MAYOR VOTACIÓN	MÉTODO ACTUAL (d'Hondt)	DIFERENCIA DE CURULES	MÉTODO DE MAYOR VOTACIÓN	MÉTODO ACTUAL (d'Hondt)	MÉTODO DE MAYOR VOTACIÓN	MÉTODO ACTUAL (d'Hondt)
PERU LIBRE	26	37	11	20.0%	28.5%	5	7
FUERZA POPULAR	13	24	11	10.0%	18.5%	2	4
ACCION POPULAR	15	16	1	11.5%	12.3%	3	3
ALIANZA POR EL PROGRESO	17	15	-2	13.1%	11.5%	3	3
RENOVACION POPULAR	11	13	2	8.5%	10.0%	2	2
AVANZA PAIS	7	7	0	5.4%	5.4%	1	2
PODEMOS PERU	9	5	-4	6.9%	3.8%	2	1
SOMOS PERU	9	5	-4	6.9%	3.8%	2	0.5(*)
JUNTOS POR EL PERU	8	5	-3	6.2%	3.8%	2	1
PARTIDO MORADO	7	3	-4	5.4%	2.3%	1	0.5(*)
FREPAP	2	0	-2	1.5%	0.0%	0	0
VICTORIA NACIONAL	5	0	-5	3.8%	0.0%	1	0
UNIÓN POR EL PERU	1	0	-1	0.8%	0.0%	0	0
TOTAL	130	130	0	100%	100%	24	24

Fuente: ONPE; Acta de la 2.ª sesión de Junta de Portavoces, celebrada el martes 10 de agosto de 2021.

Elaboración: Despacho Congressista Medina Hermosilla.

ANÁLISIS CUANTITATIVO

ENFOQUE DE CONCENTRACIÓN DE PODER DEL MÉTODO D'HONDT

- EN EL CASO DE FUERZA POPULAR, POR LA CIFRA REPARTIDORA, OBTUVO 24 CURULES; SIN EMBARGO, SOLO 13 DE SUS CANDIDATOS OBTUVIERON MAYOR VOTACIÓN DE SU REGIÓN; PASANDO DE 10 A CASI 20% (18.5%).
- ADEMÁS DE LOS PARTIDOS QUE NO PASARON LA VALLA, PERDIERON CURULES POR LA CIFRA REPARTIDORA LOS SIGUIENTES PARTIDOS: APP, SOMOS PERÚ, PODEMOS PERÚ, JUNTOS POR EL PERÚ Y EL PARTIDO MORADO.

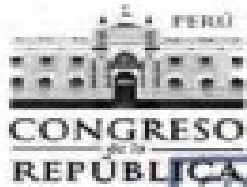
Gráfica N° 9: Benchmarking Método D'Hondt - Método de "mayor votación" en el Proceso Electoral Congresal 2021.

PARTIDO POLÍTICO	CURULES			% CONGRESO		COMISIONES	
	MÉTODO DE MAYOR VOTACIÓN	MÉTODO ACTUAL (d'Hondt)	DIFERENCIA DE CURULES	MÉTODO DE MAYOR VOTACIÓN	MÉTODO ACTUAL (d'Hondt)	MÉTODO DE MAYOR VOTACIÓN	MÉTODO ACTUAL (d'Hondt)
PERU LIBRE	26	37	11	20.0%	28.5%	5	7
FUERZA POPULAR	13	24	11	10.0%	18.5%	2	4
ACCION POPULAR	15	16	1	11.5%	12.3%	3	3
ALIANZA POR EL PROGRESO	17	15	-2	13.1%	11.5%	3	3
RENOVACION POPULAR	11	13	2	8.5%	10.0%	2	2
AVANZA PAIS	7	7	0	5.4%	5.4%	1	2
PODEMOS PERU	9	5	-4	6.9%	3.8%	2	1
SOMOS PERU	9	5	-4	6.9%	3.8%	2	0.5(*)
JUNTOS POR EL PERU	8	5	-3	6.2%	3.8%	2	1
PARTIDO MORADO	7	3	-4	5.4%	2.3%	1	0.5(*)
FREPAP	2	0	-2	1.5%	0.0%	0	0
VICTORIA NACIONAL	5	0	-5	3.8%	0.0%	1	0
UNIÓN POR EL PERU	1	0	-1	0.8%	0.0%	0	0
TOTAL	130	130	0	100%	100%	24	24

Fuente: ONPE; Acta de la 2.ª sesión de Junta de Portavoces, celebrada el martes 10 de agosto de 2021.

Elaboración: Despacho Congressista Medina Hermosilla.

Proyecto de Ley N° 4441 / 2022-CR



**ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA**

“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

LEY QUE FORTALECE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Los Congresistas miembros integrantes del Grupo Parlamentario Bloque Magisterial de Concertación Nacional, a iniciativa de la Congresista **ELIZABETH SARA MEDINA HERMOSILLA**, y demás congresistas firmantes, ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y conforme lo establece el numeral 2) del artículo 76° del Reglamento del Congreso de la República, presenta a consideración del Congreso de la República el siguiente proyecto de ley:

FÓRMULA LEGAL

LEY QUE FORTALECE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

LEY QUE FORTALECE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Artículo 1°.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene como objeto fortalecer la democracia representativa en el Congreso de la República garantizando el derecho de los votantes a elegir como Congresista de la República, únicamente en base a la cantidad de votos y no en base a las fórmulas electorales matemáticas que buscan la concentración del poder en los partidos políticos más grandes, como los métodos: D'Hondt, Sainte-Laguë, Danesa u otros.

Artículo 2°.- Finalidad de la Ley

La presente ley tiene por finalidad garantizar que sean elegidos como Congresistas de la República aquellos ciudadanos que hayan recibido la mayor votación, y eliminar las fórmulas electorales, que son distorsiones que los métodos matemáticos D'Hondt, Sainte-Laguë, Danesa u otros tienen por su enfoque de concentración de poder.

LEY QUE FORTALECE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Artículo 3°.- Modificación de los artículos 20° y 21° de la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones.

Modifíquense los artículos 20° y 21° de la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones, en los siguientes términos:

“Artículo 20.- Las Elecciones para Congresistas se realizan conjuntamente con las elecciones para Presidente y Vicepresidentes de la República.”

“Artículo 21°.- Los congresistas de la República son elegidos mediante sufragio directo, secreto y obligatorio. La elección de congresistas se realiza mediante el sistema del distrito electoral múltiple aplicando el sistema de pluralidad-mayoría, **debiendo ser elegidos los candidatos que hayan obtenido la mayor votación en la región que postulan hasta el número de curules que correspondan.**”

(...)”

DISPOSICIÓN FINAL

ÚNICA: Quedan derogadas todas las normas que contravengan la presente ley.

PROYECTO DE LEY N° 4441/2022-CR

LEY QUE FORTALECE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

*COLEGAS, CON LA APROBACIÓN DE ESTA
NORMA, NOS OLVIDAREMOS DE LAS FALSAS
ACUSACIONES DE FALTA DE REPRESENTACIÓN
QUIENES ACCEDAN A UN ESCAÑO,
SERÁN VERDADEROS REPRESENTANTES
DE SUS JURISDICCIONES ... !!!*

