



**EL ANÁLISIS DE IMPACTO
REGULATORIO EN LOS PARLAMENTOS
– PRÁCTICAS Y MÉTODOS A NIVEL
INTERNACIONAL**

DR. CARLOS JAHNSEN GUTIERREZ

1. Evaluación de impacto en Parlamentos

2. Oficina Estudios Económicos e Impacto Regulatorio del Congreso de la República

3. Procesos de Desarrollo de Legislación y Regulaciones

Evaluación de impacto en Parlamentos

- La mejora de la regulación o como correctamente se la llama en el Perú: La Mejora de la Calidad Regulatoria, se considera comúnmente un asunto del Ejecutivo. Sin embargo, como actores centrales en el proceso legislativo, los parlamentos también participan cada vez más.

Evaluaciones de impacto en Parlamentos

- **Evaluación Ex Ante**

- Organización:
 - Entidades administrativas
 - Organos Políticos

- Combinación de ambos

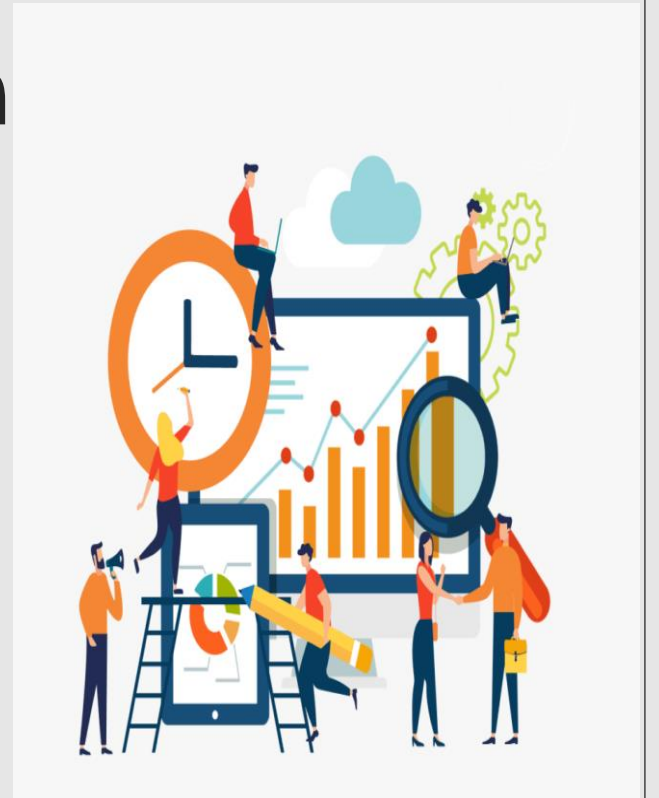
- **Evaluación Ex Post:**

- Organización:
 - Entidades administrativas
 - Organos Políticos

- Combinación de ambos

La práctica en los parlamentos con evaluaciones de impacto

las actividades de política reguladora de los parlamentos están relacionadas principalmente con la supervisión y el objetivo de exigir responsabilidades al gobierno. Sólo unos pocos parlamentos han ido más allá y han integrado la labor de evaluación de impacto en su función legislativa.



La práctica en los parlamentos con evaluaciones de impacto

- **Limitaciones**

- ❖ **Asimetría de capacidades**

- ❖ **Asimetría de informaciones**



◦ LA OFICINA DE ESTUDIOS
ECONÓMICOS E IMPACTO
REGULATORIO DEL CONGRESO DE
LA REPÚBLICA

Oficina de Estudios Económicos o de Calidad Legislativa, Congreso del Perú

¿Cuál es el objetivo?

- Modificar el reglamento del Congreso de la República para crear una Oficina de Estudios Económicos o de Calidad Legislativa, así como incorporar el análisis de eficacia y eficiencia en las proposiciones legislativas y el análisis ex – post de las leyes promulgadas.
- **La necesidad** se la fundamenta en la pag. 15 del pre-dictámen con una cita de Delgado Guembes: “La eficacia del parlamento precisa del mejor grado y calidad de información sobre la realidad que aspira a normar un proyecto”.

Oficina de Estudios Económicos o de Calidad Legislativa, Congreso del Perú

¿Por qué es relevante el objetivo en la actualidad?

◦ Propuesta de ley / resolución legislativa: sustento en el ámbito volutivo debe adecuarse a:

- los cánones de racionalidad es decir a parámetros formales (Art. 75 y 76)
- a parámetros sustanciales (compatibilidad constitucional)

y lo central en el objetivo, que no se menciona en el pre-dictamen debería ser adecuarse:

➤ a **parámetros de calidad**

- “(...) cuando los proyectos de ley lleguen a ser discutidos al Pleno de Congreso, cuenten con un sustento ya no solo técnico y constitucional, sino que también uno de naturaleza económica, lo cual permitiría otorgar mayor información para el debate parlamentario en el proceso de su discusión y votación, dotando a la futura norma, de potencia transformadora de la realidad superior, a que si no contara con la misma.”(pag. 31-32)

Oficina de Estudios Económicos o de Calidad Legislativa, Congreso del Perú

¿Cómo es el éxito?

- “La Oficina Estudios Económicos y Análisis Regulatorio del Congreso, gestionará el adecuado soporte técnico para brindar, orientar y opinar sobre el contenido financiero, económico, social, estadístico, y otras materias relacionadas, y podrá efectuar con solvencia y oportunidad informes que alberguen opiniones adecuadas sobre el impacto que generan los proyectos de ley en su aplicación.” (pag. 16)
- (...) opinión sobre todos los proyectos de dictamen elaborados por las comisiones y absolver consultas en materia económica y de análisis regulatorio. (nuevo Art 38 -A del Reglamento, Resolución)
- **“No se puede agendar ni debatir ningún proyecto de dictamen que no tenga informe de la Oficina de Estudios Económicos e Impacto Regulatorio [...]”**

Oficina de Estudios Económicos o de Calidad Legislativa, Congreso del Perú

¿Qué indicadores miden los avances?

- **Considerando parámetros de calidad:** Número de opiniones, orientaciones brindadas sobre el contenido financiero, económico, social, estadístico, y otras materias relacionadas
- Informes con solvencia y oportunidad que alberguen opiniones adecuadas sobre el impacto que generan los proyectos de ley en su aplicación
- **Como ejemplo para dimensionar el volumen de trabajo de la Oficina Estudios Económicos y Análisis Regulatorio del Congreso, tomando como dato el año legislativo 2018 – 2019:**
- Número de proyectos legislativos dictaminados = 539 (leyes dictaminadas= 471 y dictámenes negativos = 68) de 2096 proyectos de ley ingresadas a Comisiones ordinarias. Equivale al 25,7% de los proyectos ingresados a las Comisiones Ordinarias.

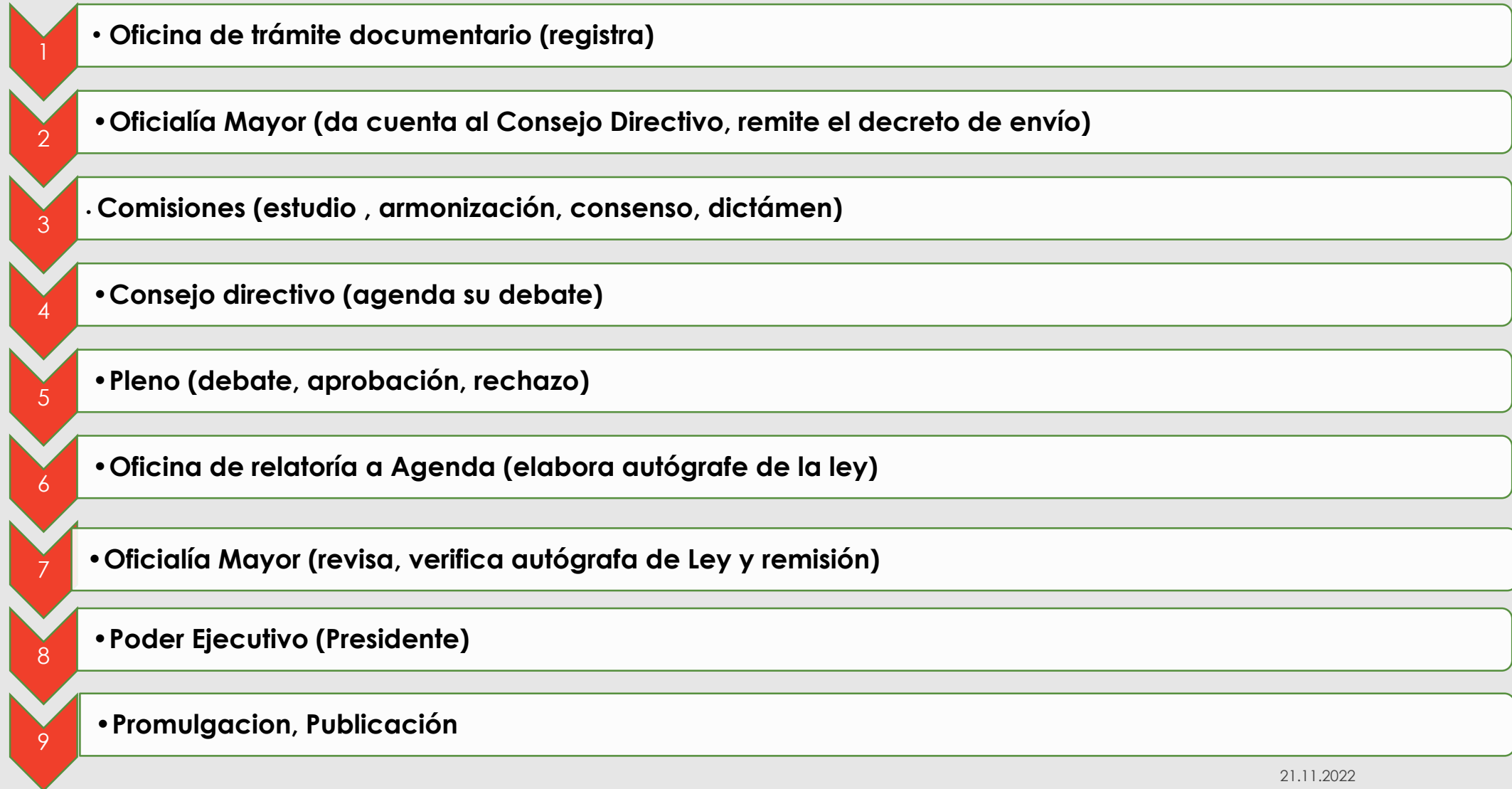
Oficina de Estudios Económicos o de Calidad Legislativa, Congreso del Perú

¿Cuál es el horizonte temporal para la solución?

- Corto plazo (a partir de su instalación) max. 1 año
- 1 – 3 años transformación de los proyectos legislativos a leyes de calidad
- 3 – 5 años crear sostenibilidad en el análisis de la calidad de las leyes del Congreso.

- PROCESOS
- de Desarrollo de Legislación y Regulaciones

El camino de la legislación en el Perú



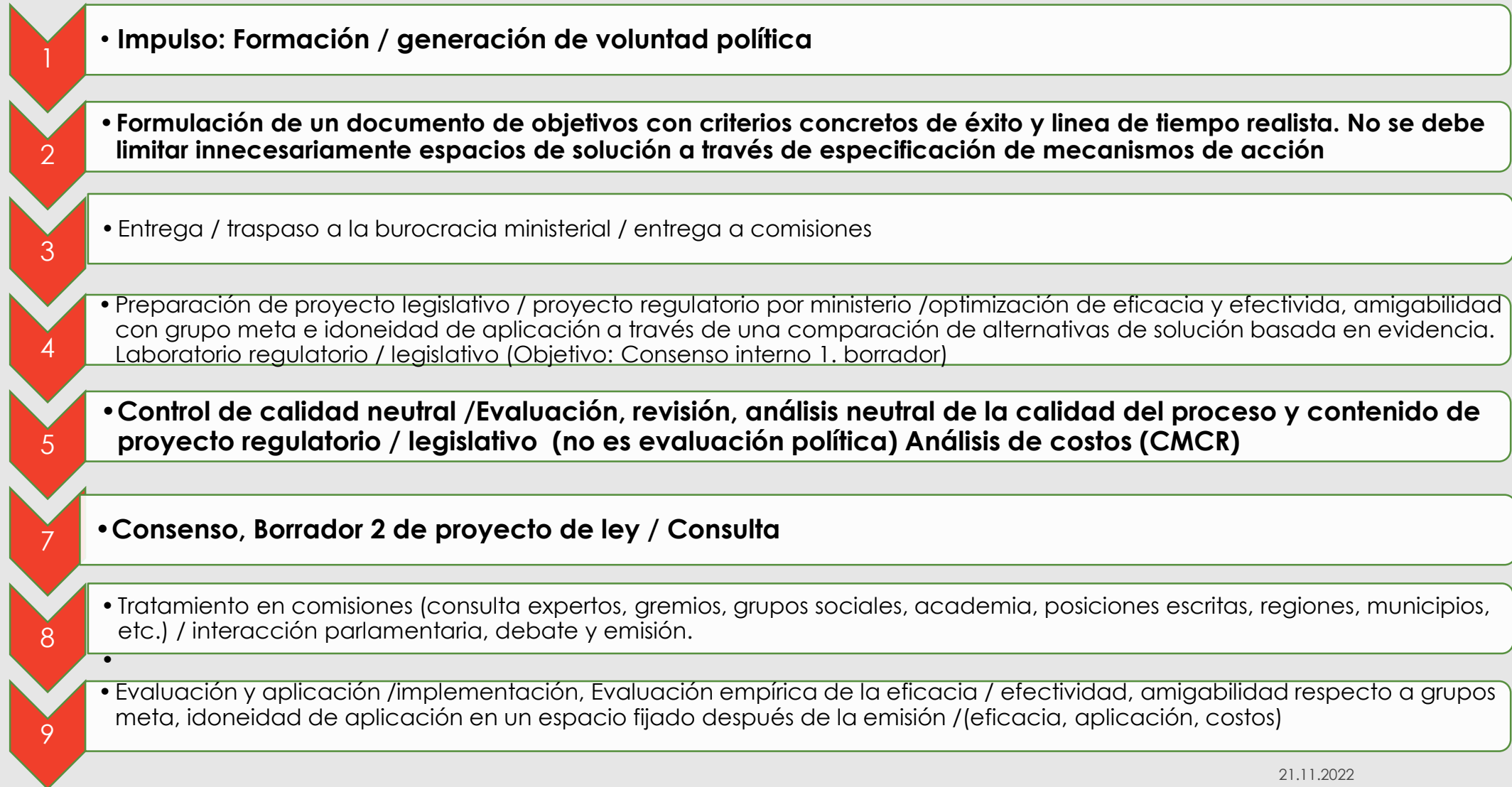


El camino de la legislación en la República Federal de Alemania

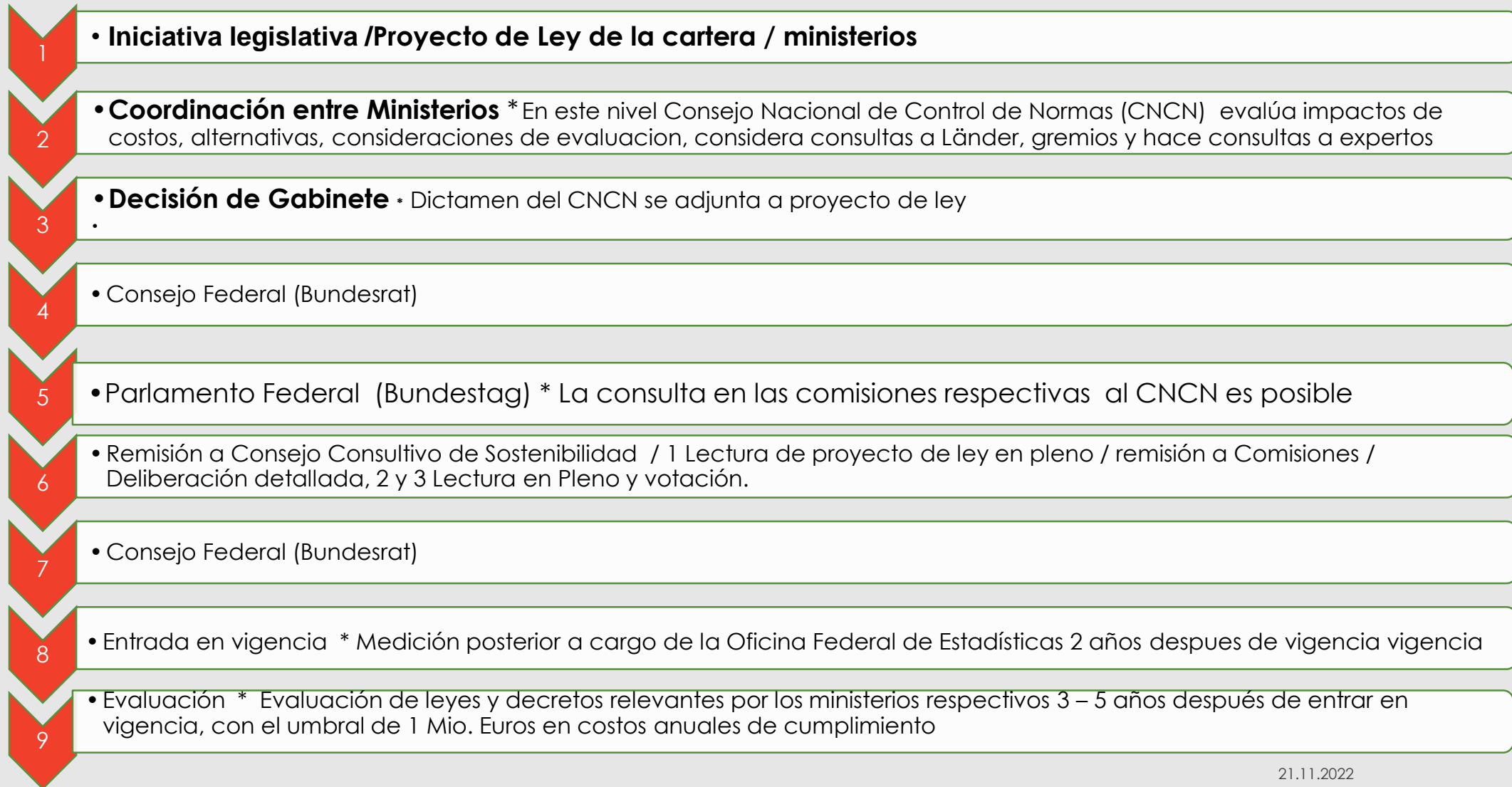


1. **Iniciativa legislativa**
2. **Declaración**
3. **Deliberación**
4. **Deliberación detallada**
5. **Votación**
6. **Segunda Ronda**
7. **Procedimiento de conciliación**
8. **Nueva Deliberación**
9. **Recurso**
10. **Fracaso y adopción**
11. **Refrendo**
12. **Promulgación**

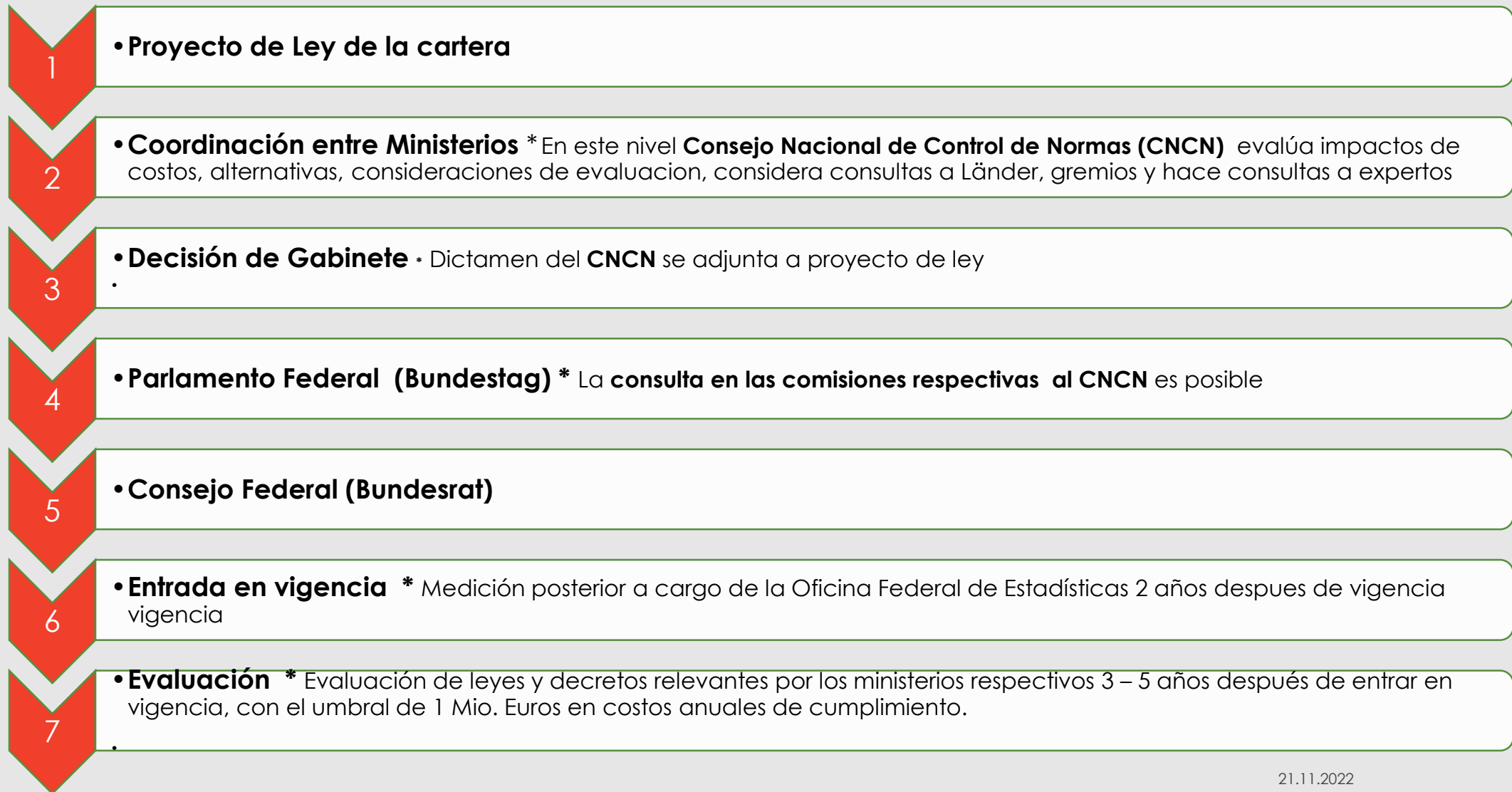
El proceso legislativo y regulatorio (ideal)



Análisis de impacto de costos en el proceso regulatorio en Alemania



Análisis de impacto de costos en el proceso regulatorio en Alemania



La Mejora de la Calidad Legislativa y regulatoria

- En el Perú es una tarea de los poderes Ejecutivo y el Legislativo que requiere consecuente y continuo apoyo político al mas alto nivel.
- Por lo tanto es un proceso integral, sistemático y complementario