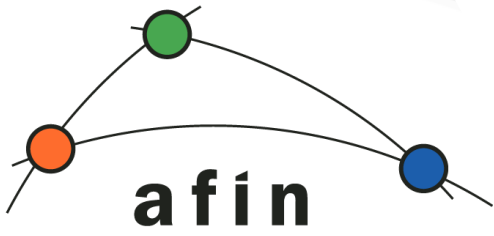


Lecciones aprendidas por el sector privado durante la ejecución de proyectos y obras públicas y las propuestas de mejora normativa o de gestión que posibiliten impulsar y acelerar la ejecución de inversiones



Leonie Roca, presidenta de AFIN. Mayo 2022.
Presentación ante la Comisión Especial Multipartidaria Pro-Inversión

Brechas de infraestructura

- Agua y saneamiento: más de 3 millones de personas sin acceso a agua y más de 5 millones no cuentan con alcantarillado o al menos letrina/pozo séptico
- Electricidad: Menor acceso en regiones con mayor ruralidad. Duración promedio de la interrupción (SAIDI 2021) mayor a 16 horas solo en la distribución.
- Salud: Más del 97% de establecimientos del primer nivel de atención y de hospitales se encuentran con capacidad instalada inadecuada
- Educación: más del 96% de servicios educativos requieren intervención estructural, ampliación, rehabilitación, y/o servicios básicos
- Carreteras: 188 años tomaría terminar de pavimentar la red nacional con solución definitiva (la red departamental tomaría 987 años)
- Comunicaciones: 3 millones de personas no acceden a internet (6 millones no acceden a 4G)

Inversiones pendientes

Más de **US\$ 29 000 millones** por ejecutar (*)

- PNIC
- Otras concesiones no priorizadas
- Cartera de ProInversión

≈ **13.2%** del PBI 2021

Potencial para generar **1.7 millones de empleos**



Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional

(*) Sin incluir IGV.

Nota: Más de US\$ 20 000 millones corresponden a APP

Fuente: MEF - Reporte de avance del PNIC enero 2022, Ositran, ProInversión

Estimación AFIN

PNIC: Cartera priorizada

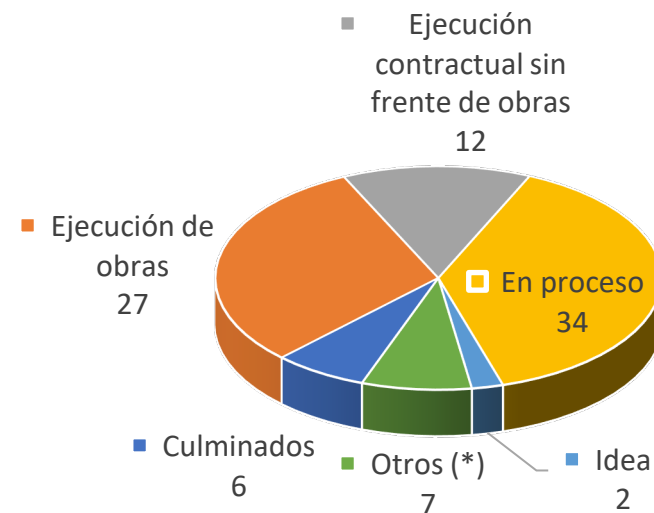
17 proyectos inician obras este año

Requieren especial atención:

- 10 proyectos en ejecución de obras se encuentran paralizados (resolución o nulidad de contrato, falta de disponibilidad de predios)
- Hidrovía Amazónica: proyecto en ejecución contractual sin frente de obra con solicitud de caducidad
- Ferrocarril Hyo-Hvca: proyecto en proceso, declarado desierto, futuro por definir
- Pte. Los Ángeles: proyecto en proceso en conflicto con anunciada Nueva Carretera Central

7.3% de ejecución tras publicación
(avance entre ago 2019 – dic 2021)

N° de proyectos, subfase en dic. 2021



(*) 2 desistidos, 3 sujeto a cambio de modalidad y 2 en reformulación
Fuente: MEF Reporte de seguimiento del PNIC enero 2022
Elaboración: AFIN

Debilidades de la inversión pública

**Entre 2016 y 2021
no se gastó en
promedio un tercio
del presupuesto de
inversión pública**

- ✓ Insuficiente capacidad de ejecución, sobre todo en Gob. Subnacionales
- ✓ Atomización de proyectos
- ✓ Problemas de gestión de proyectos
- ✓ Control de avance físico no es claro
- ✓ Paralizaciones, retrasos y costos
- ✓ Ley de Contrataciones rígida
- ✓ Descuidar la inversión realizada es costoso

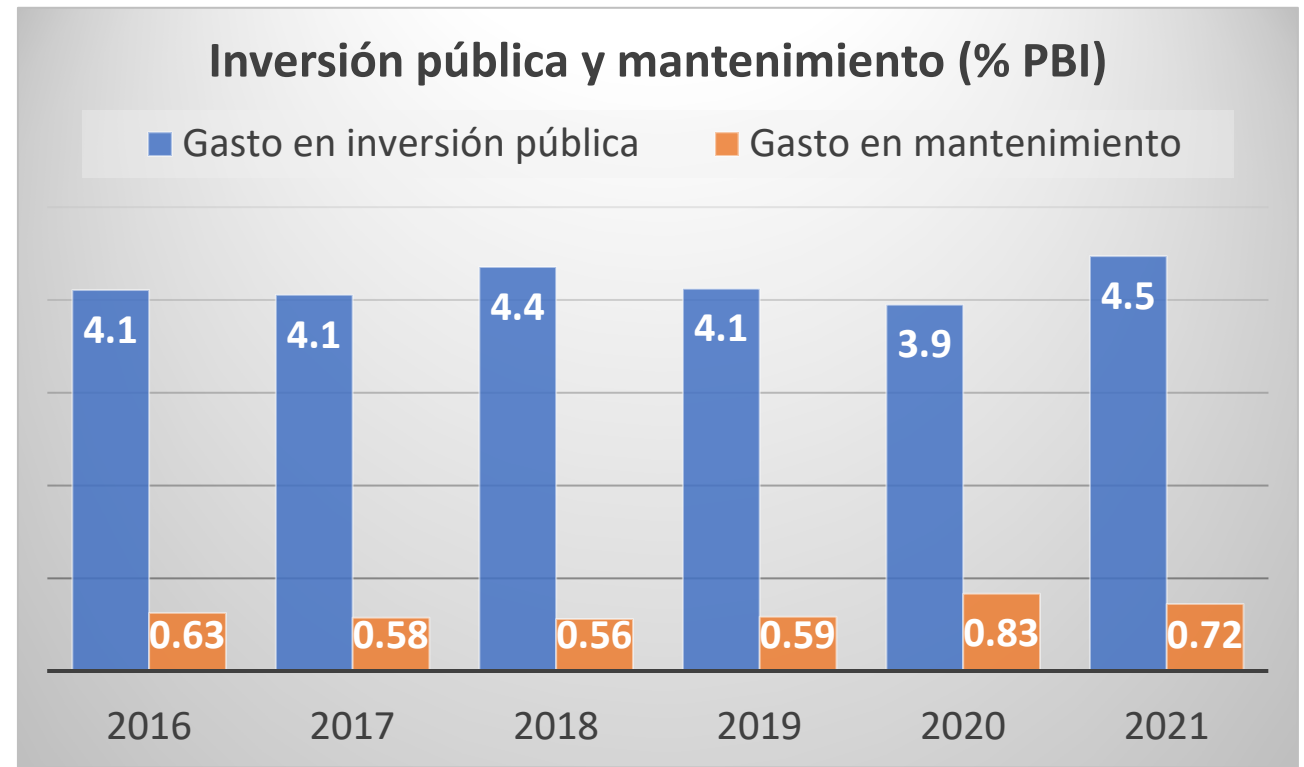


La construcción per sé no genera valor para la ciudadanía si no está en operación

- El mantenimiento es clave para la sostenibilidad del servicio.
- No obstante, se gasta poco y en acciones de bajo impacto.



Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional



Nota: Incluye todos los sectores y niveles de gobierno

Fuente: MEF Transparencia Económica, BCRP

Elaboración: AFIN



Lecciones sobre el mantenimiento

- **Es más eficiente realizar mantenimiento que volver a invertir:** Entre 1992 y 2005 la rehabilitación de vías deterioradas terminó costando más de siete veces lo que se habría gastado en un oportuno mantenimiento rutinario y periódico.
- **El mantenimiento no tapa el sol con un dedo:** Pintar paredes, cambiar puertas, reponer lunas, etc. no soluciona el daño estructural de la infraestructura

Factores que afectan la adjudicación

Debilidades	Propuestas
Excesivo involucramiento del MEF	Debería limitarse a capacidad presupuestal
Sectores dan excesivas vueltas	Mayor autonomía de ProInversión
Falta de definición de los Sectores	Establecer niveles de servicio
Muchos actores, superposición de opiniones, duplicidad de revisiones	Opiniones solo en su materia
Proyectos declarados desiertos	Mejorar el diseño de contratos para atraer postores serios



En el sector educación, 5 proyectos con más de 7 años en ProInversión por:

- Varios ciclos de revisiones de entregables
- Continuos cambios en el Minedu
- Falta de experiencia en APP
- Indefinición de los terrenos para el Plan de Reubicación Temporal
- Capacidad presupuestal
- Duplicidad con PIP

Mientras tanto, la brecha de infraestructura educativa es de S/ 111 000 millones

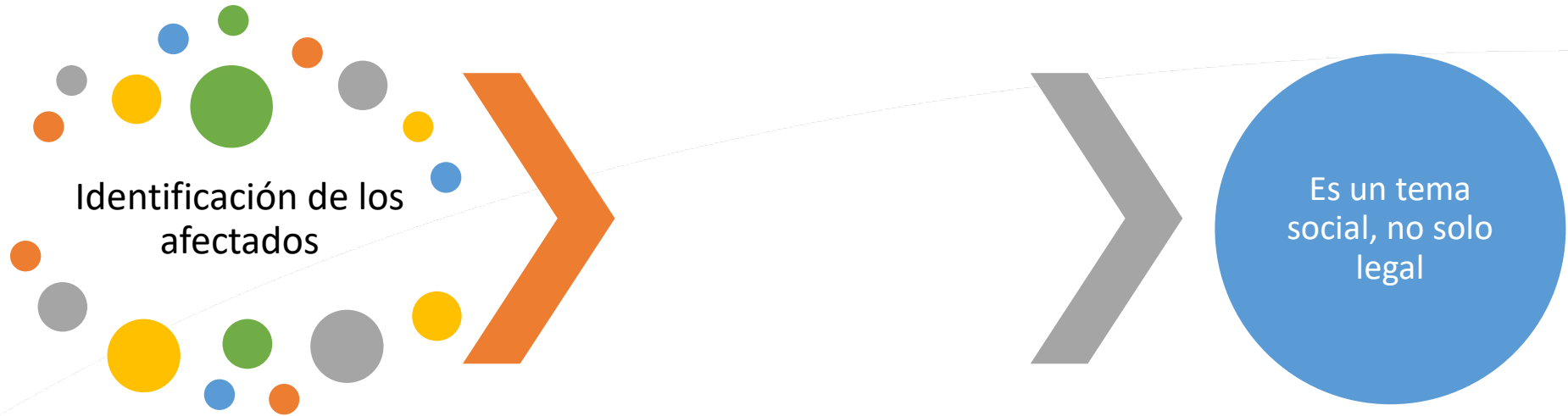


Factores que afectan la ejecución

Debilidades	Propuestas
Demoras en la aprobación de estudios de ingeniería	Ante insuficiente personal calificado en entidades se podría permitir la tercerización de la aprobación
Insuficientes profesionales colegiados encargados de elaboración de expedientes	Flexibilidad de los Colegios Profesionales de ingenieros y arquitectos para emitir colegiaturas a profesionales extranjeros con entrevista virtual y trámite remoto
Demoras en las licencias ambientales	Requerimientos en función a cada caso, no es lo mismo una mina que un hospital
Demoras en la liberación de áreas	Negociación de reasentamiento y reubicación
Licencias municipales	Exonerar de permisos a proyectos de infraestructura
Oferta temeraria	Topes a las propuestas económicas de postores
Obras paralizadas y en arbitraje	Contratos colaborativos con cláusulas de solución de controversias que permiten continuar con la ejecución en paralelo
APP Cofinanciadas se encuentran en marco del Invierte.pe	Proyectos cofinanciados deben tener su propio sistema de evaluación



Liberación de áreas



- Falta Catastro nacional: RRPP y localización
- Informalidad: Invasores y tráfico de terrenos

Enfoque social:
reasantamiento y
reubicación

Amenazas de incumplimiento contractual en carreteras pese a que...

Pavimentar con solución definitiva bajo obra pública tomaría (*):

- 188 años la red vial nacional
- 987 años la red vial departamental

El gasto de mantenimiento de las vías a cargo de Provías Nacional representó 15 veces su recaudación de peajes en 2019

(*). Estimación AFIN a partir de datos de la [Memoria Anual de Provías Nacional 2018](#) y [Estadística del MTC](#)

Aspectos de gestión que afectan la adjudicación y ejecución:

- Débiles capacidades en el sector público en gestión de proyectos y APP
- Rotación de funcionarios
- Temor a la Contraloría. El control no debería paralizar. Metodologías colaborativas pueden facilitar la transparencia
- Capacidad presupuestal
- Amenazas a la confianza empresarial

Propuestas

- Seguridad jurídica
- Ajustes en la normativa APP
- Nueva Ley de Contrataciones del Estado
- Enfoque territorial
- Empaquetamiento/ programas de proyectos
- Compra de servicios
- BIM, PMO, Contratos colaborativos
- Desincentivar conductas oportunistas en concursos
- Liberación de áreas: Reasentamiento y reubicación
- Evaluar la calidad de los informes de control

