

**ACTA DE LA PRIMERA SESIÓN DESCENTRALIZADA  
REGIÓN PIURA  
PERIODO DE SESIONES 2021 – 2022  
PRIMERA LEGISLATURA ORDINARIA**

Fecha	Viernes 19 de noviembre de 2021		
Hora de inicio de la Sesión	09 horas con 55 minutos.		
Lugar	Auditorio "Manuel Moncloa y Ferreira" de la Universidad Nacional de Piura.		
Modalidad de sesión	Mixta (Presencial y Virtual).		
Quórum	Cinco (05) congresistas.		
Asistentes		<b>REVILLA VILLANUEVA CÉSAR MANUEL</b>	Presidente PRESENTE
		<b>CICCIA VÁSQUEZ, MIGUEL ANGEL</b>	Vicepresidente PRESENTE
		<b>GARCÍA CORREA, IDELSO MANUEL</b>	Secretario PRESENTE
		<b>ALVA ROJAS, CARLOS ENRIQUE</b>	Titular PRESENTE VIRTUAL
		<b>CASTILLO RIVAS, EDUARDO ENRIQUE</b>	Titular PRESENTE VIRTUAL
		<b>CORDERO JON TAY, MARÍA DEL PILAR</b>	Titular PRESENTE VIRTUAL
		<b>ELERA GARCÍA, WILMAR ALBERTO</b>	Titular PRESENTE VIRTUAL
		<b>REYES CAM, ABEL AUGUSTO</b>	Titular PRESENTE VIRTUAL
Verificación del quórum			
Orden del Día	<p>El presidente inició la sesión y solicitó a los presentes guardar un minuto de silencio por todas las víctimas de la pandemia del COVID 19, fallecidas en la región Piura.</p> <p>Agradeció al rector de la Universidad Nacional de Piura por acoger a la comisión en su casa de estudios.</p> <p>Saludó e indicó la presencia de las congresistas Heidy Lisbeth Juárez Calle y Cruz María Zeta Chunga, representantes de la región Piura.</p> <p>Saludó y agradeció a todas las autoridades presentes por su asistencia la Sesión.</p>		

Acto seguido intervino el señor Hernando Ismael Cevallos Flores, Ministro de Salud, que manifestó en su intervención, entre otros temas, lo siguiente:

- El ministerio tuvo a su cargo 55 intervenciones, los gobiernos regionales 77 y 19 a la Autoridad de la Reconstrucción con Cambios.
- Las 55 intervenciones del ministerio fueron: 19 establecimientos con reconstrucción total, 14 establecimientos con reconstrucción parcial y 22 establecimientos con rehabilitaciones.
- En el caso de Piura el ministerio tuvo 1 establecimiento con reconstrucción total, 4 establecimientos con reconstrucción parcial y 6 establecimientos con rehabilitaciones.
- Indico de igual manera aquellas intervenciones que se realizan en otras regiones.
- También explico los avances en las intervenciones a cargo de su sector.
- Indicó los principales problemas que se han presentado en las distintas intervenciones: expedientes incompletos, falta de terrenos, incumplimiento de plazos, entre otros.
- Propuso mejorar el sistema de contratación, mejor control de las empresas postoras, asegurar que el proceso de contratación cuente con los plazos necesarios y una adecuada financiación de los gastos de gestión.
- Se deben definir las competencias y funciones de las entidades involucradas con mayor claridad.

Luego de la intervención del ministro los congresistas le hicieron las siguientes preguntas:

- El presidente de la comisión, congresista César Revilla, preguntó si se tiene noción del tiempo en que se encontrarán ejecutadas al 100% las intervenciones a cargo del sector salud. Asimismo, cómo han hecho para resolver el déficit en los gastos de gestión.
- El secretario de la comisión, congresista Manuel García, preguntó cuáles son los problemas más frecuentes en las intervenciones en la región Piura y en que etapa del proyecto suelen presentarse.

Concluidas las preguntas el ministro procedió a responderlas indicando:

- El ministro solicitó que un funcionario del sector informara sobre los plazos de ejecución. La funcionaria indicó que el tiempo de ejecución depende del tipo de intervención. Si es una intervención total el plazo es de un año a un año y medio. Para intervenciones parciales se estima en ocho meses. Para intervenciones leves se calcula en cinco meses.
- Respecto al déficit para gastos de gestión, indicó la funcionaria que no se contemplan en el presupuesto, el que sólo considera expediente técnico y

ejecución de la obra. Se ha solicitado a la Autoridad que estos gastos de gestión sean considerados en el presupuesto a financiar.

- La funcionaria explicó que un problema es determinar el tipo de intervención que se debe realizar, lo que implica una visita de inspección "in situ".
- Finalmente, el ministro indicó que era necesario revisar los gastos efectuados en los dos años anteriores, pues se presume que ha habido gastos que no corresponden al proceso de reconstrucción.

El presidente solicitó al secretario técnico, registre la asistencia de la congresista María del Pilar Cordero Jon Tay.

A continuación, intervino el señor Javier Ernesto Hernández Campanella, Viceministro de Construcción y Saneamiento, del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, el que luego de presentar su saludo informó que en representación de su sector expondrían el señor Juan Carlos Jurado Villanueva, Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Urbano, y el señor Carlos Enrique Yoplack Bazalar, Asesor del Viceministro de Vivienda y Urbanismo.

Intervino el señor Jurado Villanueva, el que manifestó, entre otros temas, lo siguiente:

- En Piura tienen 276 intervenciones: 45 en zonas urbanas y 231 en zonas rurales. De estas 95 (35 urbanas y 60 rurales) se encuentran en proceso y 181 han sido concluidas (10 urbanas y 171 rurales)
- Las intervenciones urbanas se encuentran en las provincias de Piura y Sullana y las intervenciones rurales se encuentran en las provincias de Piura, Ayabaca, Huancabamba y Morropón.
- Igualmente indicó las distintas intervenciones a detalle y los principales problemas que encuentran en su ejecución.

Luego intervino el señor Yoplack Bazalar, el que manifestó, entre otros temas, lo siguiente:

- En la región Piura se identificaron 16,207 viviendas, de las que se consideraron atendibles 12,634. De estas han sido atendidas 8,472 que es el 67%. Dentro de estas viviendas hay 508 rurales que han sido atendidas al 100%.
- Con referencia a los Planes Urbanos, en las provincias de Morropón y Sullana los Planes se encuentran aprobados y en las provincias de Piura, Paita y Sechura se encuentran terminados y pendientes de aprobación.
- Respecto al Proyecto de Vivienda de Interés Social en Convenio con el Ejército Peruano, este está referido a 259 viviendas que beneficiaría a 777 ciudadanos.

Luego de las intervenciones de los funcionarios del ministerio, los congresistas les hicieron las siguientes preguntas:

- El secretario de la comisión, congresista Manuel García, manifestó que la Urbanización Miraflores fue una de las más golpeadas por el Fenómeno de El Niño, preguntó por qué no se priorizo lo más afectado de esta urbanización y

por qué no se incluyen las 57 calles no consideradas. Respecto al Programa de Vivienda "Una sola fuerza" preguntó cuál es el avance y para cuándo se estima terminar este proyecto. Igualmente preguntó a qué se debe la diferencia en el avance de las intervenciones urbanas y rurales. Cuáles son los puntos críticos y que acciones se han tomado.

- El vicepresidente de la comisión, congresista Miguel Ciccía, manifestó que existen alrededor de 600 familias que no fueron empadronadas en su oportunidad, que viven en condiciones deplorables y que fueron empadronadas por COFOPRI, pero hasta la fecha no son reconocidas como damnificados, solicitó el compromiso de emitir la resolución que los reconozca como damnificados. Indicó que en la presentación se han mencionado 2 proyectos y 3 intervenciones en la región Piura, preguntó cuál es el plazo proyectado para la culminación de estos proyectos e intervenciones. También preguntó respecto a la actualización del expediente para los damnificados recientemente empadronados; respecto al proyecto de agua y alcantarillado para 96 asentamiento humanos cuyo expediente actualizado fue ofrecido para el 26 de noviembre de 2021, y quería saber si este plazo se cumplirá; finalmente respecto a la Mesa de Trabajo para la Planta de Curumuy consultó cómo va ese proyecto.
- La congresista Cruz Zeta, cuestionó el avance de la reconstrucción y exigió mayor celeridad y transparencia.
- El presidente de la comisión, congresista César Revilla, que propuestas tienen para superar los problemas que generan atrasos en la ejecución de proyectos. También preguntó ¿qué acciones están tomando para reubicar a los pobladores de la comunidad de San Pablo?. Finalmente consultó si las intervenciones a cargo del sector vivienda serán culminadas en el plazo establecido, y de no ser así que acciones han tomado y si han considerado transferir las unidades ejecutoras a los gobiernos locales.

Concluidas las preguntas los funcionarios procedieron a responderlas indicando:

- Respecto al mayor avance en zonas rurales, indicaron que esto se debe a los núcleos ejecutores, en los que la propia población participa. Asimismo, indicó que muchas demoras se deben a no poder contratar mayor número de profesionales. En el ámbito urbano se presentan problemas con el saneamiento físico legal de los terrenos y conflictos sociales por la oposición a la construcción de alguna infraestructura de agua y desagüe en sus zonas.
- Respecto a transferir las unidades ejecutoras a los gobiernos locales manifestaron que, si bien es cierta esta responsabilidad le ha sido otorgada al sector, están dispuestos a analizar otras opciones teniendo presente que cada intervención es un caso particular.
- Con referencia al listado de nuevos empadronados, la próxima semana se iniciarán las acciones necesarias para atenderlos.

- Respecto al proyecto de agua y alcantarillado para 96 asentamientos manifestaron que ya se inició la actualización, para lo que se ha tenido que contratar nuevo personal, esto ha generado un retraso y se le hará llegar un cronograma final actualizado.
- Referente a la Planta de Curumuy aún no llega de manera oficial la información de la municipalidad, apenas llegue se procederá de inmediato a iniciar los estudios.
- Respecto al caso de Miraflores indicaron que se le responderá por escrito.

Luego intervino la señora Amalia Moreno Vizcardo, Directora Ejecutiva de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, la que manifestó, entre otros temas, lo siguiente:

- El Plan considera la solución definitiva en el río Piura y los drenajes pluviales de Paita, Sullana, Talara y Piura. También contempla en reconstrucción de infraestructura en 2,400 intervenciones (340 en transportes, 566 en saneamiento, 423 en pistas y veredas, 523 en agricultura, 38 en salud, 507 en educación y 3 en defensa) y 16,110 viviendas.
- A la fecha el 49% de las intervenciones se encuentran concluidas (1,181 intervenciones).

Luego de la intervención de la directora ejecutiva los congresistas le hicieron las siguientes preguntas:

- La congresista Cruz Zeta reiteró su cuestionamiento al avance de la reconstrucción. Preguntó qué medidas se han adoptado para mitigar un posible Fenómeno de El Niño a futuro y cuál es el resultado del Convenio Gobierno a Gobierno. También preguntó por qué dice que está concluido más del 40% y la Contraloría dice que es menos del 40%.
- El secretario de la comisión, congresista Manuel García, manifestó que van 5 años de intervenciones de la Autoridad y aún se encuentran muy atrasadas. Preguntó en qué situación se encuentra y para cuando se tiene previsto culminar el tratamiento integral del río Piura. También consultó cuál es la situación de los drenajes pluviales de Piura, Sullana, Talara y Paita. Finalmente preguntó si es suficiente el levantamiento de observaciones del catastro de Miraflores para conseguir el financiamiento para las 57 calles de Miraflores o de quién depende la asignación del financiamiento. Pregunto como obtener financiamiento para completar una red de caminos vecinales, de los que sólo se han considerado algunos kilómetros, y cuyo expediente técnico está culminado.
- El vicepresidente de la comisión, congresista Miguel Ciccía, agradeció a la Directora Ejecutiva por su diligencia en atender a los alcaldes y al gobernador regional que, por su intermedio, han solicitado una reunión. Preguntó si la Autoridad puede apoyar en la elaboración de los expedientes en aquellas unidades ejecutoras que no cuentan con personal especializado. De lo expuesto, indicó, se comprueba que son los ministerios los que tienen la menor

ejecución, preguntó qué posibilidad existe de trasladar las obras que tienen los ministerios a los gobiernos locales para agilizar su ejecución.

- El presidente de la comisión, congresista César Revilla, preguntó cómo se piensa afrontar en educación el retorno a clases presenciales de los alumnos en marzo de 2022, frente a la ejecución de obras en el sector educación. Preguntó también que acciones se están adoptando en la demora que existe en aquellas intervenciones realizadas bajo el Convenio de Gobierno a Gobierno. Muchas unidades ejecutoras que existen en los 3 niveles de gobierno, no están cumpliendo con los plazos, preguntó si consideran la posibilidad de cambiar las unidades ejecutoras entre los niveles de gobierno. Consultó sobre los puntos críticos detectados durante la ejecución de las intervenciones. También preguntó cuál sería el plazo adicional requerido para concluir con la totalidad de intervenciones, que no estarían concluidas al vencer el plazo para la reconstrucción con cambios. Respecto a los expedientes técnicos preguntó quién es el que debe financiarlos.

Concluidas las preguntas la directora ejecutiva procedió a responderlas indicando:

- Respecto al escaso avance de las intervenciones se comprometió a remitirle a la congresista Cruz Zeta la relación actualizada de las intervenciones concluidas y de las que se encuentran en ejecución.
- Con referencia al Proyecto Cinco Esquinas, el expediente técnico no cuenta con las condiciones óptimas para ejecutarlo, y está sujeto al Plan Maestro que se está terminando para mejorar el expediente técnico.
- En referencia al plan integral del río Piura, indico que este viene desde antes del Fenómeno de El Niño de 2017, y hace un año el gobierno regional hizo el cambio de la unidad ejecutora de dicho plan a la Autoridad, la que ha debido nuevamente licitarlo. El Plan Maestro debe estar aprobado el 3 de marzo de 2022.
- En cuanto al financiamiento de las pistas y veredas en Miraflores indicó que no se cuenta con presupuesto para obras nuevas, como estas, pero se están haciendo las gestiones para obtener una ampliación del presupuesto.
- Respecto al retraso de los ministerios, esto obedece a que los niveles subnacionales de gobierno no solicitan presupuesto para realizar sus expedientes técnicos, hacen un esfuerzo propio para financiarlo a pesar de que podrían solicitar presupuesto. En cambio, los ministerios si solicitan presupuesto para realizar sus expedientes técnicos, lo que amplía el plazo de inicio de la intervención. Es por ello que se vienen haciendo los cambios de las unidades ejecutoras del gobierno nacional a los gobiernos subnacionales.
- Respecto a los colegios y el retorno presencial a clases manifestó que se está trabajando un plan de contingencia, porque muchos colegios no estarán concluidos para marzo de 2022.

- Respecto a las obras viales que no son parte de reconstrucción la Autoridad no puede intervenir porque no es su función. Estas deben gestionarse a través del sector correspondiente.
- Con referencia a la diferencia de avances entre la Autoridad y la Contraloría expresó que no podría indicar por qué esa diferencia, lo que si puede sustentar es el avance indicado por la Autoridad.

Finalmente intervino el señor Luis Alonso Robas Sánchez, Gerente de Control de Mega Proyectos de la Contraloría General de la República, manifestando, entre otros puntos, lo siguiente:

- En la región Piura se han realizado servicios de control en 228 intervenciones.
- Igualmente se han realizado servicios de control concurrente en 538 intervenciones.
- También se han realizado servicios de control posterior en 33 intervenciones.
- Se han detectado en la región Piura 249 riesgos en procesos de selección y 953 riesgos en ejecución contractual.
- Informó que se han emitido más de 3,000 informes a nivel nacional.

Luego de la intervención del gerente los congresistas le hicieron las siguientes preguntas:

- La congresista Cruz Zeta preguntó que han hecho respecto a las autoridades que nada han hecho por la reconstrucción.

Concluidas las preguntas el gerente procedió a responderlas indicando:

- El gerente expresó que sólo realizan medidas de control concurrente o posterior. Que, frente a la inacción de muchas autoridades, que no ejecutan las intervenciones a su cargo, ahora vienen realizando acciones de control de gestión también.

Concluidas las intervenciones de los funcionarios públicos invitados, el presidente indicó que se procedería a escuchar los informes que las autoridades electas de la región harán sobre las intervenciones que tienen a su cargo.

Le dio en primer lugar la palabra al señor Servando García Correa, Gobernador Regional de Piura, quien informó de manera pormenorizada las distintas intervenciones que tiene el gobierno regional a su cargo.

- El presidente de la comisión, congresista César Revilla, le consultó respecto al problema social en el centro poblado de La Islilla por la carretera vecinal y preguntó cuál es el estado; también pregunto sobre el cambio de unidad ejecutora solicitado por la Municipalidad Distrital de Yamango y el cambio de unidad ejecutora solicitado por la Municipalidad Distrital de Lancones;

El gerente del Gobierno Regional manifestó lo siguiente respecto a las preguntas:

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– La carretera vecinal es un proyecto que tiene más de una década y ha sido recibido por la actual gestión y se está realizando la liquidación del saldo de obra porque el contratista ha venido incumpliendo con los plazos establecidos.</li> <li>– Respecto a la transferencia de las unidades ejecutoras se están realizando las consultas para proceder a realizar la transferencia.</li> </ul> <p>Luego procedieron a intervenir los alcaldes provinciales que se encontraban presentes, quienes expresaron sus inquietudes.</p> <p>El presidente indicó que, en atención a su presencia, se les otorgaría la palabra por breve término, a los alcaldes distritales asistentes, para que puedan exponer sus inquietudes.</p> <p>Procedieron a intervenir los alcaldes distritales que así lo solicitaron.</p> <p>El presidente indicó que los funcionarios del PRONIED, en una sala contigua atenderán de manera directa a los señores alcaldes sobre intervenciones en educación.</p> <p>Finalmente intervino el gobernador regional, quién reiteró su compromiso con la región Piura.</p> <p>No habiendo otro punto que tratar, el presidente levantó la sesión, no sin antes agradecer la presencia de todos los asistentes.</p>
<p>Hora de levantamiento de Sesión</p>	<p>15 horas con 55 minutos</p>
<p>Firmas</p>	<div style="display: flex; flex-direction: column; align-items: center;"> <div style="display: flex; align-items: center; margin-bottom: 20px;">  <div style="margin-left: 20px;"> <p><b>CÉSAR MANUEL REVILLA VILLANUEVA</b> Presidente</p> </div> </div> <div style="display: flex; align-items: center;">  <div style="margin-left: 20px;"> <p><b>IDELSO MANUEL GARCÍA CORREA</b> Secretario</p> </div> </div> </div>
<p>Observaciones</p>	<p>Se adjunta el audio y/o video correspondiente de la presente sesión descentralizada realizada el viernes 19 de noviembre de 2021 en la ciudad de Piura, el mismo que forma parte de la presente acta.</p>
<p>Fecha de aprobación del Acta</p>	<p>Aprobada el 26 de noviembre de 2021, en la tercera sesión ordinaria .</p>