DOCUMENTO DE TRABAJO

Área de Transcripciones

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
SEGUNDA LEGISLATURA ORDINARIA DE 2021

COMISIÓN ESPECIAL MULTIPARTIDARIA DE SEGURIDAD CIUDADANA
ENCARGADA DE FISCALIZAR, SUPERVISAR Y MONITOREAR LA FORMULACIÓN
Y EL CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS, PLANES, POLÍTICAS, PROYECTOS
Y OTRAS ACCIONES OTORGADAS POR EL PODER EJECUTIVO, DESTINADAS A
LA REDUCCIÓN Y ELIMINACIÓN DE LA INSEGURIDAD CIUDADANA.
PREVENIR, REDUCIR Y TRABAJAR EN LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA
Y DELINCUENCIA ORGANIZADA EN NUESTRO PAÍS. EVALUAR LA
LEGISLACIÓN NACIONAL EN MATERIA DE SEGURIDAD CIUDADANA. EVALUAR
Y FORTALECER EL SISTEMA MIGRATORIO EN NUESTRO PAÍS.

4ª SESIÓN ORDINARIA
(Vespertina)
(Semipresencial)

MARTES, 5 DE ABRIL DE 2022
PRESIDENCIA DEL SEÑOR ALFREDO AZURÍN LOAYZA

*—A las 18:07 h, se inicia la sesión.
(Sesión empezada).*

El SECRETARIO TÉCNICO.— ...Bellido Ugarte (); Jeri Oré (); Luque Ibarra (); Alegría García (); Bazán Calderón.

El señor BAZÁN CALDERÓN (Av.P).— Bazán Calderón, presente.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Bazán Calderón, presente.

Salhuana Cavides.

Segundo llamado.

Ciccía Vásquez (); Bellido Ugarte (); Jeri Oré (); Luque Ibarra (); Alegría García (); Salhuana Cavides.

Señor Presidente, en estos momentos contamos con la asistencia de dos señores congresistas, podemos esperar dos minutos adicionales o, en todo caso, usted tiene la potestad de iniciar la sesión de manera informativa.

El señor PRESIDENTE.— Yo creo que iniciamos de una vez.

Creo que, con todo respeto, la hora es la hora para todos, empezamos con lo que tenemos y los que van llegando se van incorporando.

El SECRETARIO TÉCNICO.— [...] empezando por la plataforma.

El señor PRESIDENTE.— Okey.

Bueno, siendo las 18 y 08 horas del martes 5 de abril del 2022, a través de la plataforma de sesiones Microsoft Teams del Congreso de la República, contando con... ¿Cuántos congresistas tenemos? Dos congresistas ¿no?

El SECRETARIO TÉCNICO.— Dos, tres congresistas.

El señor PRESIDENTE.— Con dos congresistas y el que habla, damos inicio a la Cuarta Sesión Ordinaria de la Comisión Especial Multipartidaria.

Aprobación del Acta

Se da cuenta del Acta de la Tercera Sesión Ordinaria del 1 de Marzo 2022, que fue exonerada de la lectura y aprobación para ejecutar los acuerdos.

Estación Despacho.

DESPACHO

El señor PRESIDENTE.— La Presidencia informa de los siguientes documentos:

Oficio Circular 018-2021-2022-ADP-OM/CR, remitido por el señor Hugo Rovira, Oficial Mayor del Congreso de la República, dirigido a los señores congresistas, portavoces de los grupos parlamentarios, presidentes de comisiones ordinarias, especiales e investigadoras, informando que por especial encargo de la señora Presidenta del Congreso de la República, hace de su conocimiento que la sesión semipresencial de la Junta de Portavoces, celebrada el 30 de marzo de 2022, se acordó, por unanimidad, que a partir de la próxima semana las sesiones del Pleno del Congreso, de la Comisión Permanente, del Consejo Directivo y de la Junta de Portavoces, serán presenciales.

Por ejemplo, podrán conectarse por medios digitales a dichas sesiones los congresistas que con la debida anticipación y por escrito soliciten licencia conforme al Reglamento del Congreso, o Comuniquen su inasistencia por motivos personales debidamente sustentadas.

Asimismo, se exhorta a las comisiones en general a realizar sesiones de manera presencial y a no convocarlas los días en que se reúne el Pleno, de conformidad con lo dispuesto en el cuarto párrafo del artículo 51 del Reglamento del congreso.

Oficio 0092-2021-2022/CEM-SC-CR Remitido por la Presidencia de la Comisión Especial Multipartidaria de Seguridad Ciudadana al señor General PNP Vicente Tiburcio Orbegozo, Director General de la Policía Nacional del Perú, solicitando un informe sobre las acciones adoptadas por su sector como consecuencia del incendio ocurrido el día domingo 3 de abril del presente año en las instalaciones de la Dirección de Investigación Criminal de la Policía Nacional del Perú, donde la parte más afectada fue la Unidad de Lavado de Activos, ubicada en el piso 12 de la referida dirección policial, pedido realizado de conformidad a lo

establecido en el artículo 69 del Reglamento del Congreso de la República.

Finalmente, señala que se está solicitando que dicho informe debe contener lo siguiente:

La relación de las personas que estuvieron de servicio al momento de producirse el incendio.

Los vídeos ubicados en el lugar del siniestro.

La relación del acervo documentario afectado y el informe pericial respectivo sobre la causa del siniestro.

Sección Informes.

Informes

El señor PRESIDENTE.— La Presidencia informa que la Comisión Especial Multipartidaria de Seguridad Ciudadana realizará la segunda sesión descentralizada en la región Cusco, que tendrá como tema central: acciones y estrategias para reducir la delincuencia, violencia familiar, trata de personas y crimen organizado. Dicho evento se realizará el jueves 21 de abril próximo, desde las 9 hasta las 14 horas, en el auditorio del Gobierno Regional del Cuzco, ubicado en la avenida Tomasa Tito Condemayta, sin número, distrito de Wanchaq. Dicho evento se transmitirá también a través de la plataforma Microsoft Teams.

Algún señor congresista tiene algo que informar al respecto, lo puede hacer ahora.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Señor Presidente, si me permite, secretaría técnica.

El señor PRESIDENTE.— Sí. Okey.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Señor Presidente, quiero dar cuenta del ingreso, a través de la plataforma, del congresista Ciccía Vásquez, para que se considere su asistencia.

Asimismo, informar que el congresista Jeri Oré acaba de hacer llegar el Oficio 442-2022-JEJO/CR, solicitando licencia, toda vez que en estos momentos se encuentra sesionando en la Junta de Portavoces de manera presencial desde las 3 de la tarde, para que se tome en cuenta su licencia.

Eso es todo cuanto tengo que informar.

El señor PRESIDENTE.— Okey. Gracias.

No habiendo más informes, pasamos a la siguiente sección, sección Pedidos.

Pedidos

El señor PRESIDENTE.— La presidencia consulta, algún congresista desea hacer algún pedido, puede hacerlo en este momento.

El señor BAZÁN CALDERÓN (Av.P).— Señor Presidente, buenas tardes. Congresista Diego Bazán.

El señor PRESIDENTE.— Buenas noches, congresista Diego Bazán.

El señor BAZÁN CALDERÓN (Av.P).— Muchas gracias, Presidente.

Presidente, hace algunas semanas, mediante esta comisión, tuvimos la presencia del ministro del Interior, a quien le solicité ver el asunto de la falta de entrega de uniformes e implementos a los estudiantes de las diferentes escuelas técnico superiores de la Policía Nacional del Perú en todo el país, donde hasta el día de hoy en algunas regiones no se les ha cumplido con entregar los uniformes que ellos mismos han pagado. Más de 8000 soles los que ellos han entregado en garantía y es lamentable que hasta el día de hoy, y casi dos años después y a punto de egresar de estas escuelas, no se haya entregado los uniformes. Él, como es ya común en su persona, indicó que en 48 horas solucionaba el asunto, han pasado más de 20 días y hasta ahora no vemos ninguna solución a este tema.

Solicito, por intermedio de esta comisión, que se oficie al Ministro del Interior para pedirle los avances de esta gestión, que él personalmente se comprometió a cumplir.

Muchas gracias, Presidente.

El señor PRESIDENTE.— A usted, muchas gracias.

Secretario Técnico, sírvase tomar nota del pedido del congresista Bazán, y continuamos.

El SECRETARIO TÉCNICO.— Correcto, Presidente.

El señor PRESIDENTE.— No habiendo más pedidos, pasamos a la estación Orden del Día

ORDEN DEL DÍA

El señor PRESIDENTE.— Uno, presentación del señor Jorge Amando Martínez Fernández Campos, Superintendente Nacional de Migraciones, para que informe sobre los siguientes temas: ¿Qué políticas y acciones viene realizando la Superintendencia bajo su cargo, respecto de la identificación de extranjeros que ilegalmente pretenden vulnerar la seguridad de nuestras fronteras e ingresar a suelo patrio?

Informe sobre las acciones de seguridad y control migratorio que se vienen realizando en zonas de frontera y en todo el territorio nacional en el marco de su competencia.

También dar cuenta sobre el registro de información migratoria y las actividades en materia de control migratorio, sanciones y las actividades de emisión de documentos de viaje e identidad a nivel nacional en coordinación con las autoridades competentes.

Siguiente punto, informe sobre los avances y retrasos en entrega de pasaportes a connacionales.

Evaluación de cumplimiento del Decreto Supremo 010-2020-IN.

Informe sobre la necesidad de formular alguna medida de carácter legislativa para fortalecer el control migratorio y fronterizo en el marco de la lucha contra la inseguridad ciudadana.

Damos la bienvenida al señor Jorge Armando Martínez Fernández Campos, quien se encuentra presente a través de la plataforma Microsoft Teams.

Tiene la palabra, señor Superintendente.

Muchas gracias.

El señor .- No se escucha.

El SUPERINTENDENTE NACIONAL DE MIGRACIONES, señor Jorge Armando Martínez Fernández Campos.- [...] y por su intermedio, saludar a los congresistas presentes y al público que nos acompaña. Y demás invitados que nos acompañan también.

Con respecto a la primera pregunta...

El señor BELLIDO UGARTE (PL).- Presidente, congresista Guido Bellido.

Buenas tardes.

El señor PRESIDENTE.- Buenas tardes.

El señor .- No se escucha.

El señor .- Interferencia.

El SUPERINTENDENTE NACIONAL DE MIGRACIONES, señor Jorge Armando Martínez Fernández Campos.- Saludando al congresista Bellido, por su intermedio.

Continúo con la exposición, señor Presidente.

La primera pregunta que se nos formula es: ¿qué políticas y acciones viene realizando la Superintendencia bajo su cargo, respecto de la identificación de extranjeros que ilegalmente pretenden vulnerar la seguridad de nuestras fronteras e ingresar a suelo patrio?

Si me permiten, hay una diapositiva para compartir.

Señor secretario técnico, si nos ayuda.

Muchas gracias.

Como es de conocimiento de la comisión, -la siguiente diapositiva, por favor- la seguridad y el resguardo de nuestras fronteras está a cargo de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas.

En cuanto a las actividades internas dentro del país, existe el control por parte del MTC, del control sanitario por parte del Ministerio de Salud, la atención de solicitantes de refugio a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, el control migratorio a través de la Superintendencia que dirijo y el control aduanero a través de la Sunarp.

Dicho eso, habría que mencionar que migraciones únicamente verifica el ingreso y salida de aquellas personas nacionales o

extranjeritas que de manera legal acuden a nuestros puestos de control migratorio. Sin embargo, [...] y lugares no pueden ser cubiertos por migraciones por no ser de su competencia.

También es cierto, en la Superintendencia Nacional de Migraciones ha continuado [...] por un proceso [...] migratoria, conforme a lo dispuesto por el Decreto Supremo 010-2020-IN, que dispuso medidas especiales temporales y excepcionales para cuanta regularización de extranjeros y extranjeras en nuestro país. Ello busca además [...] a los extranjeros [...] respecto a los antecedentes policiales y judiciales. Además, se reporta al Interpol, a fin de poder recibir a las personas [...] y que no se conviertan en una amenaza o un peligro público para nuestro país.

En la parte introductoria [...?], escuché que esta Comisión Especial Multipartidaria tiene especial incidencia en la lucha de la delincuencia, la trata de personas y el crimen organizado.

La Superintendencia Nacional de Migraciones colabora con la prevención del delito empadronando a los extranjeros que residen de manera irregular en nuestro país, de modo tal de obtener un registro dactilar, un registro fotográfico de cada uno de los extranjeros que vienen a regularizarse.

Es evidente que aquella población que no viene con fines lícitos a nuestro país, [...?], delincuencia, trata de personas, crimen organizado, no pasan los controles migratorios y tampoco se regularizan una vez al interior de nuestro país.

Esta Superintendencia está proponiendo al Ministerio de Relaciones Exteriores desarrollar el empadronamiento a los solicitantes de refugio para poder homogenizar los estándares de la base de datos que ambas entidades administran y que sirva de insumo para que califiquen en las solicitudes de refugio, o en caso [...] concedan la calidad migratoria humanitaria, para lo cual [...] desarrollado por esta Superintendencia, antecedentes penales, policiales, **(2)** antecedentes judiciales y el cruce de información con Interpol.

Esta Superintendencia apuesta por un trato humano de acuerdo a los compromisos asumidos por nuestro Estado, en especial el pacto por una migración ordenada, segura y regulada, incorporada nuestra legislación mediante el Decreto Supremo 015-2017-RE.

Buscamos, entonces, no solo regularizar a los migrantes que vienen a aportar a nuestro país, obtener por lo tanto la identificación plena de cada uno de ellos, sino también otorgarles mejores calidades de vida, y a la par evitar que este grupo de migrantes, que es muy significativo, incorpore actividades ilícitas, por cuanto al existir algún tipo de actividad no legal y ante el requerimiento de la Policía Nacional del Perú, la finalidad de este [...] es tener identificados a cada uno de los extranjeros que residen en nuestro país.

En este contexto, hemos desarrollado operativos de verificación y fiscalización migratoria, estos operativos permiten comprobar que las personas extranjeras cumplan con los deberes contenidos en la

norma migratoria vigente, [...] esto se realiza tanto en terminales terrestres, aeropuertos, lugares públicos y establecimientos de hospedaje.

Para realizar estos controles operativos de verificación, fiscalización migratoria, contamos con la participación y el apoyo de la Policía Nacional del Perú. Asimismo, realizamos acciones conjuntas con el Mincetur, las municipalidades distritales, la Sutran, la Sunafil, la Fiscalía, entre otras entidades.

Migraciones ha desarrollado un aplicativo móvil [...?], que permite verificar *in situ* la situación migratoria de los ciudadanos extranjeros, permitiendo controlar, contar con información sobre entidad y/o registro migratorio a cada uno [...?].

Estos operativos de verificación y fiscalización migratoria tienen como [...] aquellos ciudadanos extranjeros, independientemente de su nacionalidad, que hubiesen ingresado al país de manera irregular. Y, por lo tanto, luego de unos seguimientos [...?], se les aplique la sanción correspondiente, que puede ser multa, salida obligatoria o expulsión.

En este punto debo ser claro, migraciones hace el procedimiento administrativo, emite la resolución correspondiente, pero para las resoluciones de salida obligatoria y expulsión necesitamos contar con el apoyo de la Policía Nacional del Perú. Por tanto, la Superintendencia no cuenta con la capacidad coercitiva en la Constitución y las leyes que faculta a esta entidad policial.

Como pueden ver en el cuadro, los operativos ejecutados durante el año 2021 fueron 2818 y se intervino a 82 428 ciudadanos extranjeros puestos a disposición de la Policía Nacional del Perú, un total de 11 252.

En lo que va del año 2022, los operativos han sido 405, hemos intervenido a 5407 ciudadanos extranjeros y se ha puesto a disposición de la Policía Nacional del Perú a 1597 ciudadanos extranjeros.

Con respecto a la segunda pregunta: ¿informe sobre las acciones de su comunidad y control migratorio que se vienen realizando en zona de frontera en todo el territorio nacional en el marco de nuestra competencia?

Respecto al control migratorio, [...] presentado por las personas nacionales y extranjeras, así como la [...] información sobre los motivos por los cuales dichas personas arriban a nuestro país.

Los [...] están capacitados para realizar una focalización a cada uno de los extranjeros que nos visitan y, de ser el caso, realizar entrevistas más profundas a efectos de obtener la información veraz y de este modo evitar posibles casos de personas que vienen a nuestro país, por ejemplo, caso de trata de personas.

Asimismo, tenemos el Sistema Integrado de Migraciones, utilizado en los puestos de control migratorio, puestos de control fronterizo y centros binacionales, se encuentra interconectado a la base de

datos [...] Interpol, alertas en Alianza del Pacífico y alertas migratorias registradas [...] al amparo de lo establecido por el reglamento del Decreto Legislativo 1350 de Migraciones.

Es evidente que nosotros al recibir a un ciudadano extranjero, que ingresa de manera formal, realizamos la captura de huellas dactilares y tomas fotográficas, que nos permiten tener una base de datos con la cual colaboramos en la seguridad mundial.

El día de ayer se han realizado 908 387 controles migratorios, siendo 48,4% de entradas y restantes 51,6% de salidas.

Nuestro principal paso fronterizo [...] es el ingreso por la frontera con Ecuador y seguidamente la frontera con Bolivia. Debemos recordar que la frontera con Chile sigue cerrada por disposición del país del sur.

Ustedes pueden ver en el cuadro que aparece en la pantalla, los controles, las entradas y las salidas, de acuerdo con el control fronterizo, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador y Colombia.

Como tercera pregunta nos han pedido dar cuenta sobre el registro de información migratoria y las actividades en materia de control migratorio, sanciones y las actividades [...] en coordinación con [...].

[...], es un sistema...

El SECRETARIO TÉCNICO.— Señor Presidente, ¿me permite una interrupción?

Perdóneme, señor Presidente, señor Superintendente, quiero dar cuenta del ingreso a la plataforma del congresista Arturo Alegría García, con el cual contamos con el *quorum* de reglamento de cinco señores congresistas.

En estos momentos pasamos a sesión ordinaria.

Asimismo, damos cuenta de la licencia presentada por la señora congresista Ruth Luque, quien se encuentra en este momento participando en la Junta de Portavoces como vocera de su bancada.

Muchas gracias.

Puede continuar, señor Superintendente.

El señor PRESIDENTE.— Okey.

El SUPERINTENDENTE NACIONAL DE MIGRACIONES, señor Jorge Armando Martínez Fernández Campos.— Por su intermedio, señor Presidente, saludar al congresista Alegría García.

Entonces, procedo a continuar con la exposición del caso.

Con respecto a la tercera pregunta, señalar que el registro de información migratoria es un sistema de información integrado, administrado por migraciones, que permite registrar datos personales de peruanos y extranjeros cuya finalidad es fortalecer [...] migratoria y [...].

Actualmente contamos con dos mil doscientos millones de registro. ¿Esto qué quiere decir? No son dos mil doscientos millones de personas, son dos mil doscientos billones de movimientos migratorios, lo cual nos permite identificar, por ejemplo, nuestra base de datos de los movimientos de cada ciudadano nacional o extranjero y detectar [...] poner en conocimiento a las autoridades [...].

La información que contiene el Registro de Información Migratoria son los ingresos y salidas del territorio nacional tanto de nacionales como extranjeros; otorgamientos [...] denegatorias [...] migratorias, y permisos otorgados por Migraciones; restricciones e impedimentos de tránsito internacional; otorgamientos y denegatorias de visa por parte del Ministerio de Relaciones Exteriores; sanciones impuestas en materia migratoria; [...] cancelación de documentos de viaje; registro de extranjeros con identificación de su documento de identidad, entre otra información relevante.

Asimismo, este registro cuenta con datos extranjeros [...] delitos o faltas, así como de los ingresos que registren en establecimientos penitenciarios; también se cuenta con el registro de nacionalizaciones; y lo más importante, información biométrica de cada uno de los extranjeros que ingresan por [...].

Respecto a las sanciones migratorias, cabe indicar que migraciones tiene potestad sancionadora, conforme el artículo 53 del Decreto Legislativo 1350, teniendo a su cargo la aplicación de tres tipos de sanciones: multa, salida obligatoria y expulsión. Como lo he mencionado, para ejecutar la salida obligatoria y expulsión, requerimos del valioso apoyo de la Policía Nacional del Perú.

Lo menciona en el artículo 4, informes sobre los avances y retrasos de pasaportes [...]. En lo que va [...] y al 21 de marzo del presente año, se han emitido un total de 101 033 pasaportes.

Esta cifra tiene en consideración las citas programadas y un total de 6600 citas adicionales para enero y febrero, con lo cual tenemos una [...] total de 2000 [...], 43 000 pasaportes, [...] 43 374 pasaportes para enero, 35 005 para febrero y hasta 21 de marzo, fin de año, 22 654 [...].

Es verdad que tenemos el sistema de citas sobrecargada, pero también tenemos [...] desde el mes de setiembre al mes de marzo, más de 42 000 personas [...]. Son 42 000 citas que no han debido ser utilizadas por ciudadanos que sí requieren este documento de identidad.

Cabe mencionar que no solamente atendemos las citas programadas, sino también los casos de urgencia, tales como becas de estudio, visas para determinados países, casos de enfermedad de un familiar o deceso de algún familiar, y en casos de trabajo [...] necesitamos viajar de manera urgente.

Este tipo de citas lo atendemos en nuestra sede institucional, en la avenida España, dentro de las 48 horas previas al viaje, y en nuestra oficina del aeropuerto dentro de las 24 horas [...?].

Lo que sí podemos decir, sin temor a equivocarnos, es que cada una de las personas, cada uno de los ciudadanos que nos visita por un pasaporte, se retira con su pasaporte.

Tenemos, sin ningún problema, un stock derivado de la entrega que debe hacer el proveedor del pasaporte. Pero hasta la fecha, ningún ciudadano que ha venido a hacer su trámite se ha quedado sin su pasaporte.

Como última pregunta..., perdón, pregunta número cinco o seis: ¿nos piden evaluación del cumplimiento del Decreto Supremo 010-2020-IN?

Este Decreto Supremo se promulgó como marco normativo dirigido a establecer medidas y procedimientos necesarios para regularizar a aquellos ciudadanos extranjeros que hubiesen ingresado a nuestro país de manera irregular. ¿Y por qué es importante regularizarlo? Como se ha mencionado, y es el objetivo de esta Comisión Multipartidaria, tenemos que evitar que estos ciudadanos caigan en redes de delincuencia, trata de personas, crimen organizado, y de ocurrir ello, tener la base de datos correcta que nos permita poder ayudar a la Policía Nacional a la identificación plena de estos ciudadanos.

Como mencioné anteriormente, aquellos que vienen al Perú con el deseo de delinquir, no se registran [...?] de la frontera, ni se registran tampoco en estos sistemas de [...?], por cuanto nosotros solicitamos antecedentes policiales, penales, judiciales y hacemos el cruce con [...?].

A la fecha, al día de hoy tenemos 276 801 personas que han solicitado este procedimiento, 45% de manera presencial y 55% de manera [...?], teniendo un promedio de 600 personas por día que solicitan esta regularización.

Como ven en el cuadro, tenemos las solicitudes [...?] y del registro ante el Ministerio de Relaciones Exteriores, tanto de manera presencial como a manera web, y los demás trámites que se realizan, tanto a través de las jefaturas zonales y aquellos que ya han culminado el proceso con el carné impreso y entregado. **(3)**

En cumplimiento del Decreto Supremo 010-2020-IN y atendiendo a necesidad para investigar e identificar a los ciudadanos extranjeros como una medida de seguridad nacional, con fecha 31 de diciembre de 2021, se expidió la Resolución de Superintendencia 275-2021, ampliando el plazo por un periodo de 90 días calendario, del 6 de enero de 2022 hasta el 6 de abril de 2022.

Asimismo, con fecha 1 de abril de 2022, mediante la Resolución de Superintendencia 053-2022, se dispuso la ampliación de dicho plazo por 90 días adicionales, que vencen el 5 de julio del presente año.

Es importante, y reitero la importancia de ese sistema previsto, por cuanto se nos permite tener la información pertinente para cuidar la imagen de cada uno de los ciudadanos extranjeros que vienen a proceso de normalización.

Asimismo, estamos [...] está [...] descentralizar el proceso del organismo, que es el registro inicial. Entendemos que debemos regularizar a la mayor cantidad de ciudadanos extranjeros, es una necesidad de seguridad pública.

Y la última pregunta, nos piden que informemos sobre la necesidad de formular alguna medida de carácter legislativo para fortalecer el control migratorio y fronterizo en el marco de la lucha contra la inseguridad ciudadana.

El Congreso [...] actual, es distinto al que se vivió cuando se expidió la Ley de Migraciones. Hoy en día tenemos una alta demanda por parte de ciudadanos extranjeros que han ingresado de manera formal o aquellos que hacen el ingreso por pasos no autorizados y que [...]

Por lo tanto, se hace necesario revisar la política nacional migratoria, con un enfoque interno, donde se fortalezcan el sistema de control [...] para dotar de facultades a esta Superintendencia para atender de manera adecuada este [...]

Sobre el presente tema, se informa que actualmente la Subdirección de Control Migratorio, ha venido trabajando [...] que permitan fortalecer las acciones de control migratorio y fronterizo, siendo lo más destacado lo siguiente, proyecto de ley que modifica el Decreto Legislativo 1350, Decreto Legislativo de Migraciones; el Decreto Legislativo 635, Código Penal; y el Decreto Legislativo 957, Código Procesal Penal.

Asimismo, estamos elaborando la propuesta del proyecto de Protocolo a la atención conjunta con la Policía Nacional del Perú, [...] por parte del Ministerio del Interior [...].

Quedo, ante usted, señor presidente, en caso tenga alguna pregunta que quiera formularme sobre la exposición que acabo de formular.

El señor .- Señor presidente, disculpe, no lo escuchamos.

Señor presidente, [...] audio, no le escuchan. Tiene apagado el micro.

El señor PRESIDENTE.- Sí algún señor congresista, desea hacer el uso de la palabra, puede hacerlo en este momento.

Bueno, finalizada la ronda de preguntas, agradecemos su participación, al señor Superintendente y lo invitamos a continuar en la exposición de los siguientes invitados.

Dos. Presentación del señor coronel PNP Denis Dávila Olivero, jefe de Extranjería de la Policía Nacional del Perú, para que exponga sobre los siguientes puntos:

-Las políticas y acciones que viene adoptando su sector para identificar y sancionar a los extranjeros ilegales que vulneran nuestras fronteras, ingresando de manera irregular al territorio nacional y de este modo coadyuvando a contrarrestar la inseguridad ciudadana que vive el país.

Siguiente punto:

-Informe sobre las acciones de control e identificación a ciudadanos extranjeros que se encuentran en situación migratoria irregular o ilegal en la capital y a nivel nacional.

-Informe sobre el número de ciudadanos extranjeros que han sido expulsados del territorio nacional por infringir la Ley de Migraciones, luego de las acciones de investigación y denuncias realizadas por su dirección.

-Informe si cuentan con un marco legal para la retención de los ciudadanos extranjeros en situación irregular o ilegal.

-Informe sobre la situación presupuestaria asignada a la jefatura de extranjería PNP.

Quería agregar acá, si eso es suficiente y sería importante, en este punto, que nos diga con detalle, con respecto a esta pregunta.

El siguiente punto y final:

-Informe sobre las coordinaciones con las demás instituciones del Estado y las sugerencias que tenga para mejorarla.

Damos la bienvenida al señor coronel PNP Denis Dávila Olivero, quien se encuentra presente a través de la plataforma Microsoft Teams.

Tiene la palabra, señor coronel.

EL JEFE DE LA DIVISION DE EXTRANJERÍA DEL ESTADO DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ, señor Denis Juan Dávila Olivero.- Muy buenas tardes, señor presidente, señores congresistas, y a los participantes de esta reunión.

Soy el coronel Denis Juan Dávila Olivero, jefe de la División de Extranjería del Estado de la Policía Nacional del Perú.

Respecto a las preguntas, las seis preguntas que nos han hecho, para empezar a detallar cada una de ellas.

Sobre las políticas y acciones que viene adoptando el sector, para identificar y sancionar a los extranjeros ilegales que vulneran nuestras fronteras, ingresando de manera irregular al territorio nacional y de este modo coadyuvar a contrarrestar la inseguridad ciudadana que vive el país.

Como saben ustedes, la División de Extranjería se norma por la Ley de la Policía, específicamente el artículo 138, Reglamento de la Ley de la PNP. En ese sentido, debemos decir que nosotros no tenemos prerrogativas para dictar políticas en materia migratoria, la tiene el Poder Ejecutivo, como saben ustedes; Relaciones Exteriores, como lo dijo el señor Superintendente de Migraciones,

también la tienen, tanto de manera externa e interna respectivamente.

La División de Extranjería no sanciona a los extranjeros e infractores, no ilegales sino infractores. De acuerdo al Decreto Legislativo 1350, es la Superintendencia de Migraciones la que está facultada para sancionar a los extranjeros que incurran en infracciones al Decreto Legislativo mencionado.

La División de Extranjería lo que hace es detectar, intervenir e investigar a los extranjeros que infringen el Decreto Legislativo 1350 y se presentan los delitos conexos, y contra la fe, de trata, etcétera; por eso lo hacemos con la ayuda de las unidades operativas respectivas y el Ministerio Público, para los que presentan esos delitos.

Hace poco [...] se identificó a ciudadanos ecuatorianos que estaban portando pasaportes peruanos falsificados. Se procedió a la intervención, se dio cuenta al Ministerio Público, y el Ministerio Público les [...] pero nosotros realizamos la investigación respectiva. Estamos en eso.

Respecto a la segunda pregunta. Sobre las acciones de control e identificación a ciudadanos extranjeros que se encuentran en situación migratoria irregular, no ilegal.

La Ley, el Decreto Legislativo 1350, establece la irregularidad de los ciudadanos extranjeros, no son ilegales, como en otros países. Acá solamente han cometido una infracción contra el decreto legislativo, y es una situación irregular o regular en la que se encuentran en la capital. En este caso, la División de Extranjería se limita a la ciudad de Lima.

Al respecto, nosotros por ejemplo el año 2019 realizamos 781 operativos acá en Lima, más 240 operativos con otras unidades o con otras instituciones. Total fueron 991 operativos realizados en el año 2019; el 2020, de igual manera, se suman 730; el 2021, aumentaron a 1087 y en lo que va del año 2022, la División de Extranjería ha realizado operativos propios de 173 y operativos conjuntos 106, lo que hacen un total de 279 operativos.

Si sumamos esas cifras, tenemos un total de 3087 operativos, de los cuales han sido intervenidos el 2019, 14 849 ciudadanos; el 2020, 10 078; el 2021, 11 453; y en lo que va del año 2022, ya vamos por 5084; lo que hace un total de 41 457 ciudadanos.

Esto se ha habido, por supuesto, afectado por la situación de la pandemia que se vive a nivel mundial.

Eso, respecto de la segunda pregunta.

Qué, por ejemplo, detallando los operativos policiales que hemos proyectado nosotros, la producción de la División de Extranjería en el presente año.

La División de Extranjería en enero ha realizado 36 operativos, en febrero 75, en marzo 72, además hacemos operativos con unidades operativas policiales en las diversas especialidades que tienen

ellos, por ejemplo trata de personas, investigación de delitos de ciudadanos extranjeros, etcétera.

Esos operativos han sido en enero 15, en febrero 26, en marzo 35, que hacen un total de 106. En total son 279 operativos que hemos realizado en lo que va del año 2022, de los cuales los ciudadanos extranjeros intervenidos hacen un total de 5084.

En situación regular se encuentran, de estos, 4424, y en situación irregular 660. Eso ha sido en coordinación con el Ministerio Público y con las municipalidades, que también realizan operativos y nosotros facilitamos en todos sus operativos.

Todas las unidades policiales de Lima y a nivel nacional, debido a la situación en la que nos encontramos, se encuentran realizando operativos.

Nosotros diariamente proyectamos de ocho a doce operativos propios y en conjunto con las unidades operativas, las comisarías de los distintos sectores, la zona norte, la zona este, la zona centro, por comisarías, o sea los jefes de las distintas DIPOL, ubican un sector y nosotros coadyuvamos a esta labor, identificando a los ciudadanos extranjeros que se encuentran en situación regular o irregular, pero diariamente venimos realizando operativos toda la Policía con las municipalidades.

Hemos ido a distintos lugares, hemos ido a Huaral, a Huacho, a Ica, también para realizar operativos y coadyuvar al trabajo de las unidades policiales de estos lugares.

Respecto de las sanciones ejecutadas por infracciones al Decreto Legislativo 1350, expulsiones en lo que va del año son 17, traslados pasivos dos, salida obligatoria cuatro, un total de 23 expulsiones que hemos realizado.

A saber, de las expulsiones ejecutadas por esta División, durante los años 2019 al 2022, por ejemplo en el año 2019 expulsiones fueron 352; el 2020, 193; el 2021, 380; y en lo que va del 2022, son 22 expulsiones que ha habido. Salidas obligatorias, 345 el 2019; el 2020, 56; el 2021, 28; y esto se debe **(4)** justamente a lo que dijimos, a la situación de la pandemia; y el año 2022, salidas obligatorias han sido cinco; traslados pasivos 27 en total; lo que hace una suma de 1408, ya sea expulsiones, salidas obligatorias o traslados pasivos que hemos realizado o ejecutado durante esos años y durante el presente año.

Respecto de la cuarta pregunta. Que informemos si contamos con un marco legal para la retención de los ciudadanos extranjeros en situación irregular.

Hemos ya sostenido reuniones en el Congreso con diversas comisiones, también nos hemos reunido en el Ministerio del Interior, nos hemos reunido con diversas unidades policiales y con otras instituciones para analizar la situación legal de los ciudadanos extranjeros que están poniendo al Perú en una situación especial.

Al respecto, el Decreto Legislativo 1350, no habla de la retención, y eso nos crea un problema, ¿por qué? Porque el Reglamento de la Ley sí habla de la retención, de la retención de los ciudadanos que se encuentran en [...?]; pero eso ha conllevado a los colegas que me han antecedido a tener Habeas Corpus, [...?] de Habeas Corpus, y a recibir cartas de la Defensoría del Pueblo, por ejemplo, por haber realizado las retenciones que no se encuentra plasmada en la norma, en la 1350, sin embargo sí en el Decreto Legislativo.

Al respecto, venimos trabajando nosotros para poder modificar eso, lo dijo también el Superintendente de Migraciones, ellos vienen trabajando también en el Consulado para modificar esta situación.

El problema que vemos nosotros no es las infracciones en sí, el problema de la ley es el procedimiento. Si bien es cierto, está mal eso de que la ley no contemple la retención de los ciudadanos extranjeros, que debería establecerse y debería ampliarse, porque en cuatro horas nosotros no podemos hacer nada, no podemos investigar nada.

Muchas veces, si hablamos de ciudadanos colombianos, ecuatorianos, de Latinoamérica, la identificación es difícil, tenemos que hacerlo a través de Interpol, si es que tienen información, que a veces no la tienen, o tenemos que realizarlo a través de Relaciones Exteriores, a través de los consulados, y esto no demora cuatro horas, eso demora mucho más.

Entonces, a qué nos obliga, a citarlo al ciudadano. Lo citamos al ciudadano, no sabemos quién es y ya no lo volvemos a ver. Entonces, no tenemos una capacidad de retención como para poder hacer prevalecer los derechos de nuestro país, la soberanía de nuestro país en ese sentido.

Nosotros lo que decimos es que el problema, si bien es cierto es una parte esa, el problema es el procedimiento. El procedimiento no nos permite a nosotros operar adecuadamente, demora mucho por un lado y por otro lado prácticamente no nos surte ningún efecto.

El ciudadano extranjero, ya sea expulsado o que ha salido de manera obligatoria, vuelve a entrar, vuelve a entrar y ustedes lo saben, porque así pongamos nosotros un policía cada 50 metros, va a ser difícil poder controlar. Es más, no tenemos, con esa cantidad de policías, ni tampoco tiene efectivos las Fuerzas Armadas para poder cerrar todas nuestras fronteras. Es difícil ese control, después ellos vuelven a entrar.

En ese sentido, nosotros hemos pensado en modificar el procedimiento, y trabajar no con los ciudadanos que vienen acá a trabajar, que vienen hacer las cosas bien, sino con los ciudadanos que vienen a delinquir, que vienen a alterar el orden público de nuestra ciudad, de nuestro país, contra eso tenemos que trabajar.

Y el procedimiento que estamos pensando nosotros, tiene que ver como un imperativo, tanto al Ministerio Público como al Poder Judicial, para que ellos en un proceso célere, serán los juristas de qué manera lo pueden operativizar, que le otorguen la potestad

para que ellos puedan realizar las expulsiones cuando por ejemplo los ciudadanos extranjeros cometen delitos que no tienen pena en prisión.

Hay muchos delitos, por ejemplo el hurto de celulares, el hurto simple, etcétera, que no tienen prisión; entonces, qué es lo que hace el fiscal, qué es lo que hace el juez, simple y llanamente aplica la ley, y este ciudadano sigue delinquiendo.

Hasta que nosotros realicemos la investigación, tenemos cuatro horas, los pasamos a Migraciones, Migraciones saca la resolución, ya no lo encontramos, y si lo encontramos, otra cosa, no tenemos cómo expulsarlo, no tenemos cómo obligarlo a salir. Eso ya después lo voy a tratar.

Entonces, todos esos delitos que no tienen privación de la libertad, tienen que ser analizados y tienen que tener una pena [...?], que no lo vemos nosotros, para que esos ciudadanos salgan y ya no puedan volver a entrar, y se les aplique un candado, un candado para que si es que ellos vuelven, de repente ya no sea un pena tan benigna la que se les imponga, de tal manera que tengan un escarmiento y se dé un mensaje para que ellos no regresen al país.

Debo decir, por ejemplo el artículo 205 del Código Procesal Penal, que regula el control de identidad policial, no es legítimo. Su aplicación es específica para infracciones administrativas a las normas migratorias; incluso, la Defensoría del Pueblo nos ha remitido a nosotros, como dije anteriormente, una carta sobre el particular.

Incluso, el artículo séptimo del Título Preliminar del Código Procesal Penal, prohíbe su aplicación de manera análoga o extensivamente. Entonces, eso nos limita a nosotros bastante. Entonces, se tiene que trabajar.

Yo he participado, como dije anteriormente, en reuniones en el Congreso, conozco de proyectos de ley que se han presentado, pero que inciden en las infracciones, pero ninguno de los proyectos habla del procedimiento, y el problema no es aumentar infracciones, el problema es modificar el procedimiento y que el procedimiento sea rápido y efectivo, eso es lo que nosotros queremos.

Tenemos que modificar el Código Penal, porque eso no tiene que ver con la Ley de Migraciones, sino con el Código Penal. Los proyectos deben apuntar a modificar el Código Penal para que, como dije, el fiscal y el juez, en los casos en que no haya una pena efectiva de prisión, bueno se les obligue a salir y no puedan regresar, y si regresan cometerían desobediencia, y eso sí está normado en el Código Penal. Ahora sí, habría que también elevarse esa pena, porque no es muy alta y no conlleva a prisión.

Respecto a la pregunta número cinco. Informe sobre la situación presupuestal asignada a la Jefatura de Extranjería.

Bueno, yo tengo tiempo en Seguridad del Estado, he tenido también el honor de trabajar en Migraciones durante los años 2008, 2009,

2010, y nunca hemos tenido presupuesto, nunca ha habido presupuesto, pese a que se sabe que para poder obligarlos a salir, para poder trasladarlos o poder expulsarlos, se necesita dinero y no hay.

Por ejemplo, por poner un ejemplo, hace poco el INPE, cuando una persona ha cumplido su pena, y como accesoria está la expulsión porque es extranjero, no los ponen a disposición, y si el señor no tiene dinero para salir, simple y llanamente lo único que podemos hacer es citarlo.

Hay otros que tiene beneficios penitenciarios, pero solo si ellos lo piden, entonces si ellos lo piden, se les aplica el beneficio penitenciario para que vayan a su país, pero si tienen ellos la voluntad y si tienen el dinero para ir, pero si no hay eso no podemos ejecutarlo y como no tenemos ese presupuesto y nunca lo ha habido, no se puede realizar.

Y como dice la propia pregunta, además de las modificatorias que tenemos que hacer, tanto a la Ley Migratoria como al Código Penal, para poder mejorar la situación por la que estamos atravesando todos los peruanos, porque todos sufrimos con las cosas que nos pasan, muchas veces a nuestros familiares, es importante además de contar con estos instrumentos legales, también tener un presupuesto, un presupuesto que nos permita, por ejemplo, si es que logramos que la norma contenga la retención, precise la retención, que esta retención sea pues siquiera por 12, 18 horas, 24 horas; para eso necesitamos un lugar, porque no lo podemos tener en una prisión, porque no están cometiendo un delito. Entonces, es una situación irregular. Los que si cometen delitos, ya eso lo maneja el Ministerio Público.

Pero, los que están en la situación irregular y tienen que ser obligados a salir, tienen que ser expulsados, entonces tienen que estar en un lugar apropiado, para eso se necesita presupuesto, y como dije anteriormente, trasladarlos a su país o embarcarlos en una línea aérea hacia su país, se necesita también dinero, y muchas veces ellos no cuentan con ese dinero.

Muchas veces se confunde lo penal con lo migratorio, es lo que yo he visto por ejemplo en las propuestas, que el principio migratorio no criminaliza la acción de los ciudadanos, la regula y lo que hacen ellos es, como dije anteriormente, cometer una infracción, una infracción, no es como en otros países, en Estados Unidos, [...?] ahí uno es ilegal, acá no somos ilegales, los extranjeros acá no son ilegales, acá los extranjeros solamente han cometido una infracción a la Ley Migratoria y se encuentran en situación irregular.

Y para eso, como dije, necesitamos modificar la Ley Migratoria y el Código Penal, como dijo también el Superintendente, el Código Procesal Penal. Es muy diferente lo administrativo a lo penal, pero hay que trabajar en las dos partes, porque si no trabajamos en las dos partes no vamos a solucionar el problema en el que nos encontramos en este momento.

Finalmente, para que informe sobre las coordinaciones con otras instituciones del Estado.

Como lo dije anteriormente, inicialmente, a la hora de mostrar o hablar de los cuadros. Nosotros coordinamos permanentemente con diversas instituciones, llámese las municipalidades a través de Seguridad Ciudadana, el Ministerio Público con Prevención del Delito, con Relaciones Exteriores, con el doctor Rubio, para ver justamente la situación de pedidos de refugio o la situación humanitaria de las personas, porque muchas de ellas se encuentran en una situación muy precaria de salud, entonces se trabaja también en ese sentido; con Migraciones para las acciones de control, para las ejecuciones, las salidas obligatorias. Las coordinaciones con la Superintendencia de Migraciones son permanentes, todos los días, en cada momento.

El señor Superintendente habló de un protocolo, en ese protocolo se ha trabajado conjuntamente con el Superintendente y nosotros la Policía Nacional, la División de Extranjería. También coordinamos, como le dije, con el INPE, para las expulsiones del país o para los beneficios penitenciarios cuando tengan que irse del país, pero lamentablemente ahí, como le dije, se necesita dinero, dinero.

Finalmente, lo hemos hecho con el Poder Judicial, porque como anuncié, estamos trabajando nosotros una iniciativa, que espero que esta semana ya esté finalizada, ayer tuvimos reunión con el viceministro de Orden Interno, que a él le hemos hablado sobre el tema, él nos ha pedido [...?] dinero, eso estamos haciéndolo, pero para eso requerimos demostrar a través de cifras, y las cifras tienen que ser del Ministerio Público, (5) ya hemos coordinado con ellos, hemos coordinado, digo, con el Poder Judicial también, para tener estas cifras, para ver cuál es la situación que nos está afligiendo y la magnitud de esta problemática y proceder a presentar esta iniciativa.

Esas son las seis preguntas, no sé si tienen algo, estoy a su disposición, algo que preguntar.

El señor PRESIDENTE.— Si algún congresista quisiera hacer uso de la palabra, lo puede hacer en este momento.

Bueno, finalizada la ronda de preguntas...

El señor CICCIA VÁSQUEZ (RP).— Señor presidente, si me permite, Miguel Ciccía.

El señor PRESIDENTE.— Adelante, congresista Ciccía.

El señor CICCIA VÁSQUEZ (RP).— Por su intermedio, señor presidente, agradecer la exposición que nos ha dado a la comisión, pero preguntarle en el tema que dijo que no son ilegales los extranjeros que están acá en el país, pero si ellos hubiesen hecho su ingreso sin pasar por el control migratorio, o sea sin su permiso, ¿serían ilegales o serían irregulares su estadía acá en el Perú?

Esa es mi pregunta, señor presidente.

El señor PRESIDENTE.— Puede responder, señor coronel.

EL JEFE DE LA DIVISION DE EXTRANJERÍA DEL ESTADO DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ, señor Denis Juan Dávila Olivero.— Si me permite, sí.

Nosotros, como dije inicialmente, nos regimos por el Decreto Legislativo 1350, y ese Decreto Legislativo, tanto para los ciudadanos extranjeros que ingresan de manera legal o de manera regular por los puntos de control, es decir por el Aeropuerto Jorge Chávez o demás aeropuertos internacionales, como [...] entran irregularmente y los que entran a escondidas, llámese por los pasos fronterizos clandestinos que hay a nivel nacional, se encuentran en situación irregular, así lo establece la ley.

La ley peruana, el Decreto Legislativo 1350, no habla de ciudadanos extranjeros ilegales, sino de ciudadanos extranjeros irregulares.

Yo entiendo la pregunta del señor congresista Ciccía, en el sentido de que lógico están entrando de manera fortuita, de manera clandestina, de manera soterrada a mi país, y yo como peruano lo vería como algo ilegal, pero la norma lo precisa de otra manera, la norma no criminaliza esta situación.

Esta norma 1350 es bastante proteccionista, y lo que hace es simple y llanamente hablar de regularidad o de irregularidad.

El señor PRESIDENTE.— Se agradece, señor coronel.

Yo tengo una pregunta muy particular. Hace poco visité Tacna, también conozco la problemática de la División de Extranjería, porque también hemos visitado, hemos conversado, y es un problema que tenemos que afrontarlo todos, y solucionar para que la Policía pueda hacer bien su trabajo.

Cuando estuvimos en Tacna, vimos una problemática, y quisiéramos saber su perspectiva, de qué manera Migraciones está apoyando la Dirección de Extranjería en la frontera donde se encuentra la Policía, y según lo que hemos recibido, no cuenta con las herramientas logísticas, por ejemplo, para cubrir la frontera.

Sabemos la deficiencia que hay, pero ellos manifiestan que hay lugares donde están pasando extranjeros con motos y de repente traficando con droga, y la Policía no tiene los carros o vehículos apropiados para llegar a esas zonas.

Quisiéramos escucharle su perspectiva, de qué manera Migraciones está apoyando a la Policía o también se ve en ese problema, lo ve en un problema que quizá no haya salida para ello.

EL JEFE DE LA DIVISION DE EXTRANJERÍA DEL ESTADO DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ, señor Denis Juan Dávila Olivero.— Mire, señor presidente, Migraciones y la Policía coordinan constantemente para el cumplimiento de la norma migratoria, pero nosotros pertenecemos a un mismo sector. Si bien es cierto, ellos tienen su presupuesto, nosotros nos ceñimos al presupuesto de la Policía Nacional del Perú, son 17 unidades ejecutoras, y son las unidades ejecutoras de la Policía Nacional del Perú, las que tienen que ver ese problema

de la falta de operatividad logística, la falta de recursos o de instalaciones.

Entonces, es la Policía, Migraciones no tiene nada que ver en eso. Nosotros, como le digo, coordinamos permanentemente con la Superintendencia, pero para el cumplimiento de la norma migratoria, y con cruce de información o para el procedimiento en cuanto a las salidas obligatorias o a las expulsiones que tenemos que realizar.

Pero, presupuestalmente hablando no tienen obligación para apoyarnos en ese sentido, la Policía tiene su presupuesto y es sabido que el presupuesto para la logística policial muchas veces tiene aristas, y me refiero a que lamentablemente ahí hay varios problemas. En primer lugar, no es un presupuesto tan amplio; en segundo lugar, la capacitación o las capacidades que tengan de gasto los gestores que se encuentren en sus lugares, porque para contar con algo, en primer lugar tenemos que tener gente que sepa pedir, qué es lo que quiere pedir, de repente una moto, no sé.

Entonces, tiene que haber gente preparada, capacitada que sepa decir qué es lo que requiere, cuáles son los términos de referencia apropiados de lo que está pidiendo, luego la unidad ejecutora tiene que trasladar eso de acuerdo a la Ley de Contrataciones del Estado, no sé, en una licitación o en lo que tenga que ser, y comprar o alquilar el servicio, no sé, para lo que tenga que asignar a esas unidades, y cuenten con esos medios.

Eso parte, de la persona con la que usted habló, porque él debe haber hecho un informe, y en ese informe debe haber detallado cuáles son sus necesidades, cuáles son sus debilidades y fortalezas y de acuerdo a eso haber hecho los términos de referencia, de acuerdo a un estudio con la apreciación que haya hecho de la problemática que hay y con ello solicitar lo que requiere para poder combatir el flagelo por el que está atravesando en su lugar.

El señor PRESIDENTE.— Gracias.

Finalizada la ronda de preguntas, le agradecemos la participación del coronel Denis Dávila Olivero, jefe de Extranjería de la Policía Nacional del Perú.

Muchísimas gracias.

Y lo invitamos a continuar en la exposición de los siguientes invitados.

Tres. Presentación del señor comandante PNP Marco Antonio Morales Quispe, jefe del Departamento Internacional de Coordinación Jurídica y Extradiciones de la OCN, Interpol Lima, para que informe sobre los siguientes temas:

—Avances de la lucha para prevenir y combatir la delincuencia en cooperación con otros países miembros.

—Acciones que se vienen realizando para combatir y neutralizar las redes de delincuencia organizada transnacional.

- Acciones para la lucha contra la trata y tráfico de personas.
- Participación y acciones en el fortalecimiento de la seguridad fronteriza.
- Informe sobre los trámites que realizan los ciudadanos extranjeros que acuden a Interpol Lima para solicitar el servicio de la entrega de Ficha de Canje Internacional, documento necesario para realizar el cambio de calidad migratoria ante Migraciones.

Damos la bienvenida al comandante PNP Marco Antonio Morales Quispe, quien se encuentra presente a través de la plataforma Microsoft Teams.

Tiene la palabra, señor comandante.

El JEFE DE LA OFICINA CENTRAL NACIONAL INTERPOL LIMA, señor Julio Oscar Mariño Ripa.— Muy buenas noches, señores congresistas integrantes de la Comisión Especial Multipartidaria de Seguridad Ciudadana del Congreso de la República.

Quien les saluda es el coronel de la Policía Nacional Julio Oscar Mariño Ripa, Jefe de la Oficina Central Nacional Interpol Lima.

El comandante, por situaciones extraoficiales iba a participar inicialmente como ponente de esta reunión, pero en esta ocasión lo voy a hacer yo, señor congresista.

Si me permite, por favor, compartir unas diapositivas.

¿Me están escuchando, señor congresista?

El señor PRESIDENTE.— Adelante, sí le escucho.

Gracias.

El JEFE DE LA OFICINA CENTRAL NACIONAL INTERPOL LIMA, señor Julio Oscar Mariño Ripa.— Gracias.

Para ubicarnos un poco en lo que es la Oficina Central Nacional Interpol Lima, debo informarles que esta oficina se incorporó a la Organización Internacional de Policía Criminal, en setiembre de 1962. Es una organización intergubernamental que cuenta 196 países miembros.

El objetivo de la Organización es ayudar a la Policía de todos los países, de los 196, a colaborar entre sí para hacer del mundo un lugar más seguro. Facilitan el intercambio y acceso de información sobre delitos y delincuentes.

Actualmente la Secretaría General está a cargo del señor Jürgen Stock, con sede principal en Lyon, Francia.

Interpol, dentro de la estructura orgánica de la Policía Nacional del Perú, depende directamente de la Dirección de Asuntos Internacionales, a su vez de la COMASGEN, y obviamente de la Comandancia General. Cuenta con cinco departamentos debidamente diseñados, establecidos cada uno con sus respectivas funciones.

La Oficina Central Nacional de Interpol Lima, de acuerdo al Reglamento de la Ley de la Policía Nacional, es una unidad orgánica

de carácter técnico operativo especializado, responsable de coordinar, promover y ejecutar la cooperación policial y judicial recíproca a nivel internacional para la lucha de la delincuencia y el crimen organizado transnacional, cibercrimen y terrorismo internacional, dentro del marco de la Constitución Política del Perú, sus leyes, los tratados y convenios internacionales suscritos por el país, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Estatuto y Reglamento de la Organización Internacional de Policía Criminal, cuya sede, como les indiqué, está en Lyon, Francia. Depende de la Dirección de Asuntos Internacionales y está a cargo de un oficial superior de Armas en situación de actividad en el grado de coronel.

De acuerdo al Reglamento de nuestra ley, Interpol Lima cuenta con un promedio de 18 funciones, pero he traído resumidas algunas importantes, como por ejemplo, que es la de ejecutar y controlar el intercambio y transmisión de información por el Sistema de Comunicaciones I-24/7 de Interpol, es un Sistema de Comunicaciones segura en materia de asistencia y cooperación judicial y policial internacional.

Participa y colabora en el ámbito de su competencia con el Ministerio de Justicia, Procuraduría General de la República, Poder Judicial, Ministerio de Relaciones Exteriores, la Unidad de Cooperación Judicial Internacional y Extradiciones del Ministerio Público, autoridades judiciales, extranjeras y otras entidades gubernamentales y no gubernamentales, en los procedimientos de extradiciones activas y pasivas, así como otras diligencias de cooperación internacional.

Recibe y registra en la base de datos de la OIPC Interpol con sede en Lyon, Francia, a través del Sistema I-link, los pedidos de órdenes de ubicación y captura internacional y los ceses de búsqueda y captura internacional procedentes de las autoridades judiciales peruanas competentes, para su respectiva aprobación y difusión internacional.

Organiza, dirige y realiza diligencias y las acciones necesarias para la identificación, búsqueda, ubicación y captura de personas requeridas por las autoridades judiciales extranjeras por diversos delitos, que se encuentren registradas en el Sistema de Búsqueda Automática.

Y ejecuta las extradiciones activas y pasivas de ciudadanos nacionales y extranjeros requeridos por la autoridad judicial nacional o extranjera de acuerdo a lo que está contemplado en el artículo 523 del Código Procesal Penal.

En lo relacionado a lo que nos convoca en esta ocasión, señores integrantes de la comisión, voy a tocar en este momento los avances en la lucha para prevenir y combatir la delincuencia en cooperación con otros países miembros.

Interpol lo que ha hecho es interoperabilizar el sistema con los sistemas de consulta de la DIRIN. Esta interoperabilidad está funcionando de manera óptima, de manera que el sistema de consultas

de la DIRIN pueda acceder en tiempo real al sistema de búsquedas para obtener alguna información que sea de necesidad para ellas.
(6)

Me están escuchando, señor congresista.

El señor PRESIDENTE.— Sí, lo estoy escuchando.

El JEFE DE LA OFICINA CENTRAL NACIONAL INTERPOL LIMA, señor Julio Oscar Mariño Ripa.— Como usted tiene conocimiento, la Policía Nacional cuenta con un Sistema de Denuncias Policiales, el sistema Sidpol y nosotros estamos en la etapa de prueba de este sistema, para operativizar y que todas las unidades policiales que tienen acceso al Sistema de Denuncias Policiales o el personal policial que está prestando servicios durante su servicio, inclusive durante su servicio de patrullaje, a través de su celular o una *tablet* o una computadora, una *laptop*, puede acceder de manera inmediata al Sistema de Búsqueda Automática de Interpol.

Estamos en ese trabajo y ya se encuentra en la etapa de prueba, esta situación.

Se ha otorgado acceso a la Dircri, a la División de Balística y a la Dirincri, al Sistema de Rastreo y Consultas de armas de fuego involucradas en actos delictivos.

El Sistema de Búsqueda Automática, tiene la posibilidad de que las personas o las unidades policiales, otorgado el acceso, puedan ingresar y verificar las armas de fuego involucradas en actos delictivos.

Se ha otorgado acceso al Sistema de Consulta de Búsquedas Automatizadas Interpol a nivel nacional a las unidades especializadas y puestos de control de fronteras.

Este es un procedimiento nuevo, no se ha estado trabajando de esta manera, pero con el acceso al Sistema de Consulta de Búsqueda Automatizada Interpol, las unidades especializadas y los puestos de control ubicados en fronteras, van a poder tener acceso inmediato a la información del Sistema de Búsqueda Interpol.

Se han creado grupos de trabajo en áreas específicas especializadas. De acuerdo a su estructura orgánica, Interpol Lima tiene un Departamento de Procesamiento y este Departamento de Procesamiento, cuenta actualmente, para darle mayor fluidez al proceso de la documentación que diariamente se recibe por el Sistema i247, todos los mensajes que vienen a nivel mundial relacionados con trata de personas, medio ambiente, bioterrorismo, narcotráfico, crimen organizado, delincuencia común y organizada.

Asimismo, venimos trabajando con el Pacto, que es un Programa de Asistencia contra el crimen transnacional organizado para la búsqueda y captura de prófugos.

En lo que respecta a las acciones que se vienen realizando para combatir y neutralizar las redes de delincuencia organizada transnacional, Interpol tiene un Sistema de Comunicaciones i247 para el intercambio y transmisión de información.

El personal policial que presta servicios en esta área, trabaja las 24 horas del día, los siete días de la semana.

Hay un enlace permanente con las unidades especializadas de la Policía Nacional del Perú y otros organismos policiales del mundo.

Hay la recepción y registro de la base de datos, hoy PC Interpol, a través del Sistema Ailin, los pedidos de ubicación y captura internacional y los ceses procedentes de las autoridades judiciales peruanas.

Se están desarrollando acciones para identificación, búsqueda y captura de personas referidas por las autoridades judiciales extranjeras por diversos delitos, que se encuentren registradas en el sistema de búsqueda automática.

Se desarrollan ejecución, se desarrollan extradiciones activas y pasivas de ciudadanos nacionales y extranjeros, en cumplimiento del artículo 523 del Código Procesal Penal.

Se procesa y verifica la identificación de los extranjeros detenidos e intervenidos por las diferentes unidades, a través del Sistema de Búsqueda Automático.

Todas las unidades policiales a nivel nacional, ante la detención o intervención de ciudadanos extranjeros, se comunica con el Sistema i247, que es un sistema de comunicación segura y ahí solicitan información relacionada con la identificación, primero del intervenido y luego para solicitar información relacionada con la posibilidad que pueda registrar antecedentes o captura internacional.

Participa y colabora en el ámbito de competencia con el Ministerio de Justicia, Procuraduría General de la República, Poder Judicial, Ministerio de Relaciones Exteriores, Unidad de Cooperación Judicial Internacional y Extradiciones del Ministerio Público, autoridades judiciales, entidades gubernamentales y no gubernamentales en los procedimientos de extradiciones activas y pasivas y otras diligencias de cooperación internacional.

Acá quiero hacer mención, un caso particular, y que guarda seguramente relación con la cooperación internacional en la permanente comunicación que tenemos a nivel mundial con las OCN.

En este caso, el 10 de marzo de este año, personal de Interpol, capturó a una ciudadana peruana en el distrito de La Molina. Ella se encontraba solicitada por un proceso penal difundido por Interpol Ecuador, con fecha 23 de febrero del 2022. Estaba siendo investigada por el presunto delito de delincuencia organizada por ejecutar actividades como la comercialización irregular de pruebas Covid e insumos médicos de emergencia sanitaria de Ecuador, Guayaquil, conjuntamente con ciudadanos israelíes.

Hago mención a este caso en particular, porque guarda cierta importancia, de acuerdo a la información que nos proporcionan de Ecuador, en este caso penal, también se encontraría implicado el

expresidente de la República de Ecuador, el señor Abdalá Bucaram Ortiz y su hijo Jacobo Bucaram y este último, fue vinculado al proceso en setiembre del 2020 y después de su expulsión de Colombia, debido a su irregular situación migratoria.

De acuerdo a la información que se obtuvo de Ecuador, ellos serían parte de un grupo estructurado para planificar actividades delictivas entre noviembre de 2019 y agosto de 2020 en Quito y Guayaquil y los delitos serían, enriquecimiento privado no justificado, estafa, uso doloso de documentos públicos, evasión tributaria, inclusive, presuntamente delitos contra la vida.

Este es un caso emblemático, por lo que es importante para Interpol, la cooperación internacional y la comunicación permanente que se tiene con todas la OCN, a nivel mundial.

En lo que respecta a las acciones a la lucha contra la trata y tráfico de personas, personal de Interpol viene participando permanentemente en reuniones de coordinación y trabajo con la Dirección de Investigación de Trata de Personas, asimismo, viene participando en constantes operativos policiales en coordinación con representantes del Ministerio Público, autoridades ediles y diferentes agencias de inteligencia de la Policía Nacional del Perú, oficinas de Interpol a nivel internacional.

Asimismo, personal de Interpol Lima, viene participando en operaciones policiales denominadas Liberterra y Operación Turquesa, diseñadas para combatir el tráfico ilícito de migrantes, trata de personas y otros delitos conexos.

Estas operaciones, se viene desarrollando en coordinación con nuestros países vecinos de Brasil, Ecuador, Chile y Bolivia.

Como les vuelvo a decir, el objetivo principal es rescatar y proteger a la víctima de trata de personas y migrantes en situación de vulnerabilidad, así como identificar a las personas y miembros de los grupos de crimen organizado.

Los resultados obtenidos durante la ejecución de la operación Liberterra el 2021, fueron ocho detenidos y 17 rescatados de tráfico ilícito de migrantes.

La OCN Interpol Lima, con el afán de luchar contra este delito es la trata de personas, ha creado también una cuenta de correo institucional, poniendo a disposición de las unidades especializadas hasta el nivel de comisarías, para que, en tiempo real, ellos puedan remitir sus pedidos de información o sus pedidos de publicación de una notificación amarilla, sobre personas desaparecidas y trata de personas.

Tal es así, que el 22 de marzo, se logró la ubicación de una menor de 15 años en Argentina, junto con dos personas adultas de sexo masculino venezolano y argentino.

Esta acción policial, como les vuelvo a decir, en mérito a la cooperación policial internacional con la OCN Interpol Buenos Aires, a mérito de una notificación amarilla de Interpol Lima, por

desaparición de la menor el 23 de enero del 2022, denunciado en la Comisaría de Sol de Oro el 24 de enero y comunicada a Interpol por la Depincri de Los Olivos, para activar la notificación amarilla.

Es importante y resalto en estos casos emblemáticos, porque trasluce claramente de que, para nosotros, es importante la cooperación policial internacional, la comunicación oportuna, la comunicación fluida, que está habiendo últimamente con las unidades especializadas y con las comisarías, con los departamentos de investigación criminal a nivel nacional.

En lo que respecta a las acciones para la participación y acciones para el fortalecimiento de la seguridad fronteriza, hay una coordinación permanente con unidades policiales de Tumbes, Tacna y zonas de frontera, referente a pedidos de información que pudieran requerir en el ámbito nacional o internacional.

Recientemente, se tuvo reuniones con funcionarios de Migraciones, Extranjería y la Agencia de Inteligencia de Brasil, para coordinar acciones relacionadas con la migración de extranjeros por la frontera Brasil-Perú-Iñapari y otros.

Hay una permanente interoperabilidad del Sistema Integrado, Sistema de Migraciones, Requisitorias de la Policía Nacional y Búsqueda Automatizada Interpol de Control Migratorio en todos los puestos de control migratorio.

Estamos en el proceso de iniciar los viajes de capacitación a nivel nacional, con la finalidad de instruir al personal policial de las unidades policiales y comisarías de zonas de frontera, sobre el uso del Sistema de Búsquedas Automatizadas Interpol, así como la aplicación del decreto legislativo 1281, específicamente, el artículo 523, que tiene que ver con la detención preventiva con fines de extradición.

Estamos en el proceso de la formulación y trámite de documentos de acción correspondientes a la hoja de estudio y opinión y la hoja de recomendación sugiriendo la creación de oficinas desconcentradas de expedición de fichas de canje internacional en las zonas de frontera, específicamente, en Tumbes, Tacna, Puerto Maldonado, Iquitos y Puno.

Con relación a los trámites que realizan los ciudadanos extranjeros, que acuden a la OCN Interpol Lima, para solicitar el servicio de entrega de Fichas de Canje Internacional, la OCN Interpol Lima, dentro de su estructura orgánica, cuenta con el Departamento Internacional de Fichas de Canje.

Este departamento se encarga de la expedición de las Fichas de Canje Internacional, que viene a ser un documento indispensable para todo ciudadano extranjero, que desea regularizar su calidad migratoria en el país, ante la Superintendencia Nacional de Migraciones.

Se realiza en la sede principal de Interpol, que es el Complejo Policial Monterrico-Surco.

El Departamento de Fichas de Canje Internacional, cuenta con sedes desconcentradas en Chiclayo, Cusco, Arequipa, Piura, La Libertad-Trujillo.

Precisamente, hace un momento, hice la mención relacionada con la formulación de los documentos de acción, porque si queremos realizar acciones de control en las zonas de frontera, necesariamente, tenemos que contar con sedes desconcentradas en las zonas de frontera y, como podemos observar en la diapositiva, solamente tenemos en Lambayeque, Cusco, Arequipa, Piura y La Libertad, (7) pero no contamos con sedes desconcentradas en ninguna de las zonas de frontera.

Entonces, estamos en ese proceso, ya trabajando, terminando, prácticamente, la hoja de estudio de opinión y la hoja de recomendación, pidiendo, recomendando que se habiliten estos Departamentos de Ficha de Canje Internacional en las zonas de frontera.

Los ciudadanos extranjeros que requieran la constancia de Ficha de Canje Internacional, realizan un pago dentro del procedimiento al Banco de la Nación, de acuerdo al TUPA establecido. Posteriormente, dentro del procedimiento, ingresan a un Sistema en Línea, para programar la fecha de atención.

El Departamento de Fichas de Canje Internacional que funciona acá en Lima y en las zonas desconcentradas, acuden los ciudadanos con la constancia de pago, portando su pasaporte en original y copia, así como la cita en línea, previamente registrada.

El personal encargado verifica la documentación y realiza los siguientes procedimientos, registro de datos de filiación en la tarjeta de identificación, toma de impresiones decadaactilares, registro del odontograma, toma fotográfica y consulta en el Sistema de Búsqueda Automática.

Si el Sistema de Búsqueda Automática es negativo, se continúa con el proceso y se le expide la constancia al ciudadano.

Sin embargo, registrados los datos de filiación del ciudadano extranjero que viene a hacer el trámite, se envía un mensaje a su país de origen consultando si tuviera antecedentes o RQ vigente y si el resultado fuera positivo, se informa oportunamente a Migraciones, para que ellos adopten las medidas correspondientes, de acuerdo a la normativa legal.

Si el resultado del Sistema de Búsqueda Automático es positivo, conocido como la notificación roja, por intermedio del Departamento de Búsqueda y Captura de Prófugos OCN Interpol Lima, se procede a su detención y se le niega la constancia de Ficha de Canje Internacional.

Dentro del trabajo que venimos desarrollando, señores integrantes de la comisión, he preparado una diapositiva con el cuadro de producción policial Interpol Lima en la lucha contra el crimen del primer trimestre del presente año.

Aquí podemos observar que, gracias a la cooperación internacional y al cruce de información permanente, tenemos, capturas en el extranjero: 25, en Perú: 16, todos con notificación roja.

Se han expedido 2,844 Fichas de Canje Internacional. Se han digitalizado en el Área de Procesamiento: 77,037 expedientes. Se ha atendido pedidos de información en número de 1,900.

Interpol Lima también cuenta, dentro del Sistema de Comunicación i247, cuenta con un Área de Traducciones. Se ha traducido 970 documentos.

Se han desarrollado a la fecha, 9 extradiciones activas, 17 extradiciones pasivas y se ha publicado o se ha activado 225 notificaciones rojas.

Quedo a su disposición, señores integrantes de la Comisión Especial Multipartidaria de Seguridad del Congreso de la República.

Muchísimas gracias.

El señor PRESIDENTE.— Si algún señor congresista desea hacer uso de la palabra, lo puede hacer en este momento.

Bueno, finalizada la ronda de preguntas, agradecemos la participación del comandante Marco Antonio Morales Quispe.

El JEFE DE LA OFICINA CENTRAL NACIONAL INTERPOL LIMA, señor Julio Oscar Mariño Ripa.— Coronel Julio Mariño Ripa, señor congresista.

El señor PRESIDENTE.— El coronel Julio Mariño, Jefe del Departamento de Coordinación Jurídica Internacional de la OCN Interpol Lima.

No habiendo más preguntas para los señores invitados, se agradece vuestra participación y señala que desde el Congreso de la República estamos prestos a apoyar e impulsar las iniciativas que hagan llegar a través del sector.

Muchísimas gracias, coronel.

Siendo las 19 y 42 horas, se levanta la sesión, dando por concluida la presente, agradeciendo a todos los honorables invitados y también a los congresistas.

Muy buenas noches. Gracias.

El señor .— Buenas noches, gracias, señor congresista.

El señor PRESIDENTE.— Dios lo bendiga.

El JEFE DE LA OFICINA CENTRAL NACIONAL INTERPOL LIMA, señor Julio Oscar Mariño Ripa.— Buenas noches, señor congresista.

—A las 19:42 h, se levanta la sesión.