



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



# **Quincuagésimo Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión Especial Multipartidaria de Seguridad Ciudadana del Congreso de la República**

Septiembre, 2025

# Contenido

---

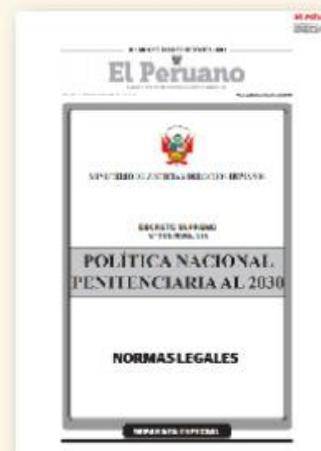
1. Política Nacional Penitenciaria al 2030
2. Estado de la Población Penitenciaria
3. Establecimientos Penitenciarios
4. Ejecución de Proyectos de Inversión
5. Prevención y resocialización

# I. Política Nacional Penitenciaria al 2030

# 1.1 POLÍTICA NACIONAL PENITENCIARIA AL 2030

## Problema Público

Inadecuadas condiciones de vida para favorecer la reinserción de las personas privadas de libertad.



## JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS

**DECRETO SUPREMO N° 011-2020-JUS**  
**Fecha: 25/09/2020**

Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional Penitenciaria al 2030.

**Fuente:** Política Nacional Penitenciaria al 2030.

# 1.1 POLÍTICA NACIONAL PENITENCIARIA AL 2030

OP 01

Reducir significativamente el **hacinamiento** en el sistema penitenciario

OP 02

Mejorar las condiciones de **vida digna** para las personas privadas de libertad.

OP 03

Asegurar condiciones de **seguridad y convivencia** de la población penitenciaria

OP 04

Fortalecer **habilidades para la reinserción** de las personas privadas de su libertad que cumplen penas en los medios cerrado y libre

OP 05

Fortalecer la **gestión del conocimiento**, la interoperabilidad y la transparencia del sistema penitenciario

OP 06

Mejorar **capacidades para la reinserción** en personas que han cumplido sus penas

## **II. Estado de la población penitenciaria**

## 2.1 Población Penitenciaria



**103,320**

Personas privadas de libertad (PPL)

**102,811\***

Población extramuros



**8 Oficinas Regionales**

**Personas privadas de libertad**

**Fuente:** Unidad de Estadística - INPE

**Fecha de Corte:** 14 de setiembre 2025

**\*Fecha de Corte:** 30 de junio 2025

## 2.1 Población Penitenciaria

### POPE POR SEXO, SITUACIÓN JURÍDICA Y EDAD

#### POPE POR SEXO



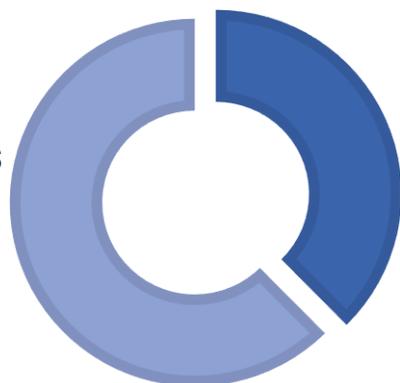
95 %



5%

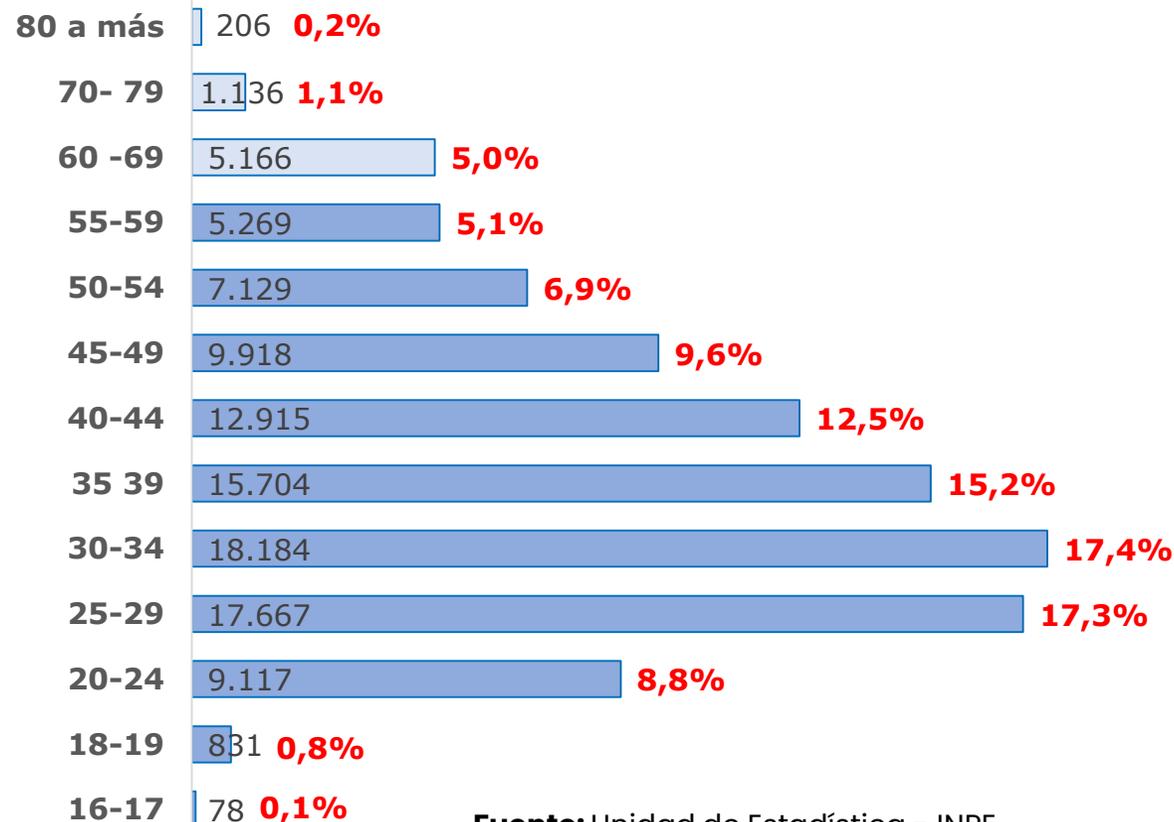
#### POPE POR SITUACIÓN JURÍDICA

Sentenciados  
63 %



Procesados  
37%

#### POPE POR EDAD



Fuente: Unidad de Estadística - INPE  
 Fecha de corte: 14 de setiembre 2025  
 Elaboración: Gabinete de Asesores del INPE

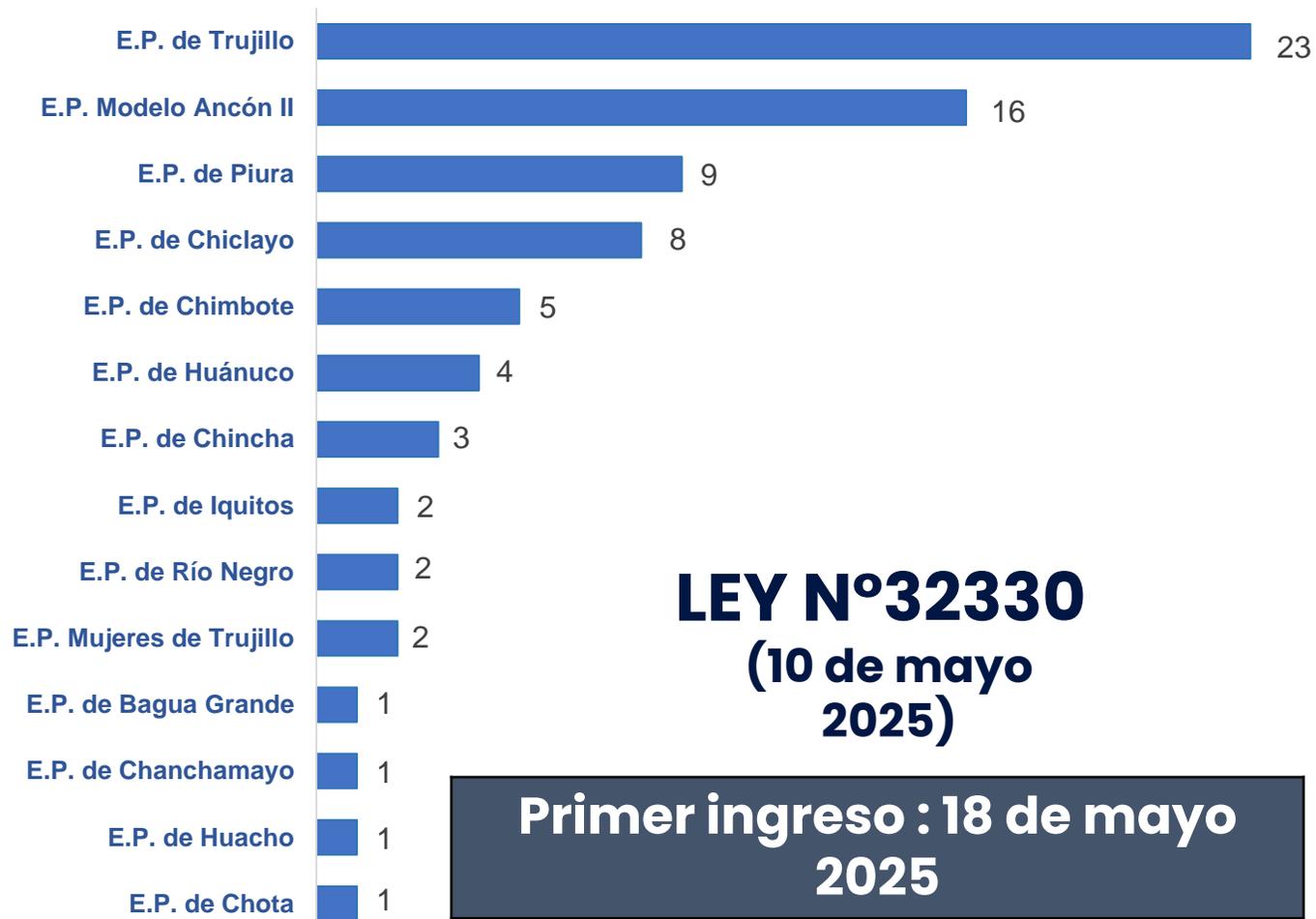
## 2.1 Población Penitenciaria

### POBLACIÓN PENITENCIARIA MENOR DE EDAD



78

Internos de 16 y 17 años a nivel nacional  
H: 75 | M:3



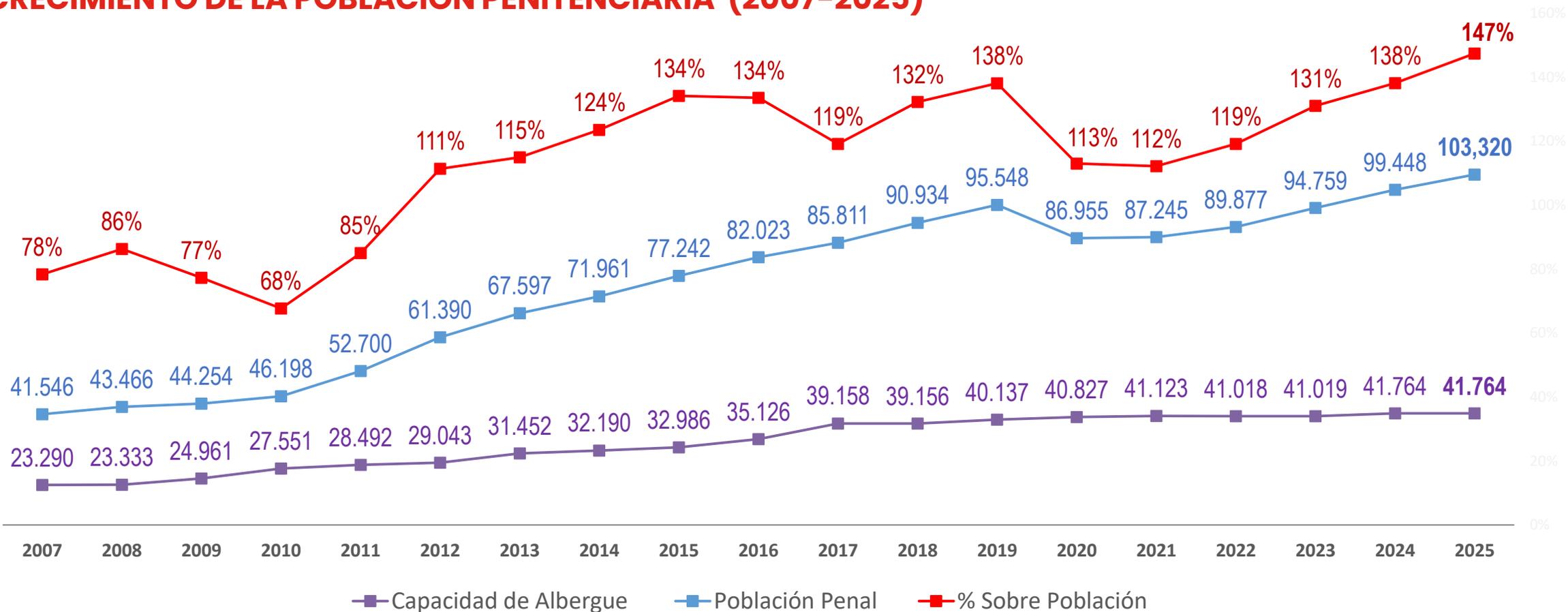
**LEY N°32330**  
(10 de mayo 2025)

**Primer ingreso : 18 de mayo 2025**

**Fuente:** Dirección de Seguridad Penitenciaria- INPE  
**Fecha de corte:** 14 de setiembre 2025  
**Elaboración:** Gabinete de Asesores del INPE

# 2.1 Población Penitenciaria

## CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN PENITENCIARIA (2007-2025)



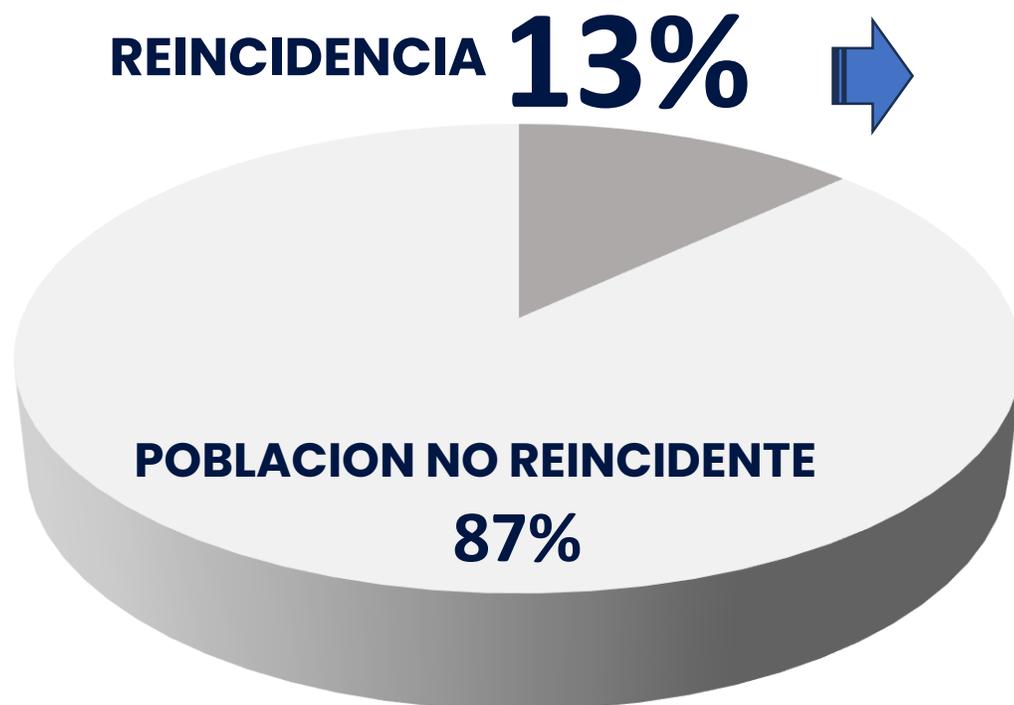
**Fuente:** Unidad de Estadística - INPE

**Fecha de corte:** 14 de setiembre 2025

**Elaboración:** Gabinete de Asesores del INPE

## 2.1 Población Penitenciaria

### REINCIDENCIA PENITENCIARIA PERIODO DE 5 AÑOS



Tipo de Libertad	Femenino	Masculino	Total (%)
<b>Pena Cumplida</b>	5.5%	19.1%	18.7%
<b>Pena Cumplida con redención</b>	5.1%	11.1%	10.6%
<b>Liberación condicional</b>	4.9%	7.3%	7.2%
<b>Semilibertad</b>	6.3%	6.7%	6.7%
<b>Promedio</b>	<b>5.5%</b>	<b>13.4%</b>	<b>13%</b>

**Fuente:** Estudio "Factores de reincidencia y el impacto del tratamiento penitenciario en población privada de libertad egresada de los programas de educación y trabajo en el periodo 2018-2024"

**Elaboración:** Gabinete de Asesores del INPE, 2025.

# III. Establecimientos penitenciarios

## 3.1 Establecimientos penitenciarios en todo el país

ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS			
E.P. de Tumbes	E.P. Miguel Castro Castro	E.P. de Huancayo	E.P. de Andahuaylas
E.P. de Piura	E.P. de Lurigancho	E.P. de Jauja	E.P. de Quillabamba
E.P. de Sullana	E.P. de Mujeres de Chorrillos	E.P. de Chanchamayo	E.P. de Puerto Maldonado
E.P. de Chiclayo	E.P. Anexo de Mujeres Chorrillos	E.P. de Río Negro	E.P. de Sicuani
E.P. de Trujillo	E.P. Virgen de Fátima	E.P. de Tarma	E.P. de Bagua Grande
E.P. Mujeres de Trujillo	E.P. de Cañete	E.P. de la Oroya	E.P. de Chachapoyas
E.P. de Cajamarca	E.P. de Ica	E.P. de Huancavelica	E.P. de Moyobamba
E.P. de Jaén	E.P. de Chincha	E.P. de Huanta	E.P. de Tarapoto
E.P. de San Ignacio	E.P. Virgen de la Merced	E.P. de Ayacucho	E.P. de Sananguillo
E.P. de Chota	E.P. de Barbadillo	E.P. Mujeres de Concepción	E.P. de Juanjuí
E.P. de Pacasmayo	CEREC - Base Naval	E.P. de Huánuco	E.P. de Yurimaguas
E.P. de Huaraz	E.P. de Arequipa	E.P. de Pucallpa	E.P. de Mujeres de Iquitos
E.P. de Chimbote	E.P. Mujeres de Arequipa	E.P. de Cerro de Pasco	E.P. de Iquitos
E.P. de Huacho	E.P. de Camaná	E.P. de Cochamarca	E.P. de Puno
E.P. de Huaral	E.P. de Moquegua	E.P. de Cusco	E.P. Juliaca
E.P. de Ancón	E.P. de Tacna	E.P. Mujeres del Cusco	E.P. de Challapalca
E.P. Modelo Ancón II - S.M.V.C.	E.P. Mujeres de Tacna	E.P. de Abancay	E.P. de Lampa
E.P. del Callao			



FUENTE: INFORME ESTADISTICO – INPE (JUNIO 2025)

## 3.2 Acciones para reducir el hacinamiento en establecimientos penitenciarios

**Sentencia N.º 232/2020**



*Fallo del Tribunal Constitucional para el 2020: Estado de cosas inconstitucional debido al crítico y permanente hacinamiento en los establecimientos penitenciarios del país*

Establecimiento penitenciario 	Hacinamiento Feb 2020 	Acciones 	Hacinamiento Set 2025 	Variación (2020-2025) 
EP Chanchamayo	553%	141 traslados (ene – 12set 2025)	335%	↓ 218%
EP Jaén	522%	80 traslados (ene – 12set 2025)	270%	↓ 252%
EP Callao	471%	93 traslados (ene – 12set 2025)	421%	↓ 50%
EP Camaná	453%	82 traslados (ene – 12set 2025)	404%	↓ 49%
EP Abancay	398%	108 traslados (ene – 12set 2025)	368%	↓ 30%
EP Miguel Castro Castro	375%	13 traslados (ene – 12set 2025) Cierre temporal <u>Res.N.º 093-2024-INPE/P</u>	316%	↓ 59%

**Fuente:** a) Sentencia N.º 232/2020 del TC; b) Dirección de Seguridad Penitenciaria (Fecha de Corte: 14set2025)  
**Elaboración:** Gabinete de Asesores del INPE

## 3.3 Sistema de bloqueo



El 17/10/2014, el MINJUSDH, con intervención del INPE, suscribió con la empresa PRISONTEC S.A.C el contrato de Asociación Público Privada (APP) para la implementación de un sistema de bloqueo o inhibición de señales radioeléctricas de: (i) los servicios públicos móviles de telefonía móvil celular, comunicaciones personales (PCS) y de canales múltiples de selección automática (Troncalizado), y (ii) redes inalámbricas (WIFI) en 33 establecimientos penitenciarios.

**2 de octubre de 2024 - DL 1688**

**Regula obligaciones y sanciones para empresas de telecomunicaciones relacionadas con comunicaciones ilegales desde penales**  
Regula y restringe las comunicaciones ilegales desde penales y centros juveniles.

**Adecuación Normativa**

**Decreto Supremo N° 008-2025-MTC de 01 de mayo de 2025**, aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1688 (Reglamento efectuado en conjunto con el MINJUSDH).

# 3.3 Sistema de bloqueo

## IMPLEMENTACIÓN Y ESTADO SITUACIONAL

### Establecimientos penitenciarios conforme al Contrato Innominado de Prestación de Servicio de Seguridad Tecnológica en las Prisiones

- Se cuenta con **27** establecimientos penitenciarios con equipos bloqueadores instalados.
- Se encuentran en trámite de pre operatividad solo **6** establecimientos penitenciarios: Piura, Chorrillos, Cusco, Pucallpa, Iquitos y Arequipa.



ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS			
1	CHACHAPOYAS	17	CHIMBOTE
2	HUARAZ	18	ANCON I
3	AREQUIPA	19	ANCON II
4	AYACUCHO	20	CALLAO
5	CAJAMARCA	21	HUACHO
6	CUSCO	22	HUARAL
7	HUANUCO	23	CAÑETE
8	CHINCHA	24	IQUITOS
9	ICA	25	PTO. MALDONADO
10	HUANCAYO	26	PIURA
11	CHANCHAMAYO	27	PUNO
12	TRUJILLO	28	TARAPOTO
13	CHICLAYO	29	MOYOBAMBA
14	LURIGANCHO	30	TACNA
15	MIGUEL CASTRO	31	TUMBES
16	MUJERES CHORRILLOS	32	PUCALLPA
		33	JULIACA

**Fuente:** INPE

**Elaboración:** Gabinete de Asesores del INPE

# IV. Ejecución de proyectos de inversión

# 4.1 Ejecución de proyectos de inversión

## OBRAS CON PROYECTO DE INVERSION VIABLE – ESTABLECIMIENTO

Proyecto: Instalación del Servicio de Readaptación Social en el Nuevo Establecimiento Penitenciario de Ica, Distrito de Santiago, Provincia de Ica, Departamento de Ica” con CUI N°2186942

Estado	<p>: La obra estaba <b>paralizada</b> desde <b>30 de enero de 2020</b>.          A la fecha en proceso de contratación del Saldo de Obra.          Fecha de Convocatoria: <b>23 de setiembre del 2025</b>.</p>
Unidades de Albergue	<p><b>3, 168 UA ( 2, 970 Hombres y 198 Mujeres .</b></p>

**Fuente:** Oficina de Gestión de Inversiones

**Elaboración:** OGI MINJUSDH

**Fecha de corte:** setiembre 2025



# 4.1 Ejecución de proyectos de inversión

## OBRAS EN CON PROYECTO DE INVERSION VIABLE – ESTABLECIMIENTO

**Proyecto: “Creación del Servicio de Readaptación Social en el Establecimiento Penitenciario de Ancón III, distrito de Ancón, Provincia de Lima y departamento de Lima. CUI N° 2561283**

<b>Estado</b>	<p>Es parte del programa de inversión “Mejoramiento Integral de los Servicios de Readaptación Social en el Perú”.</p> <p>El programa se encuentra viable desde el 12 de junio de 2025. Será financiado con recursos de endeudamiento externo a través del BID.</p> <p>Se estima la firma del contrato de endeudamiento en el ultimo trimestre del 2025.</p>
<b>Unidades de Albergue</b>	3,120 nuevas Unidades de Albergue (UA)

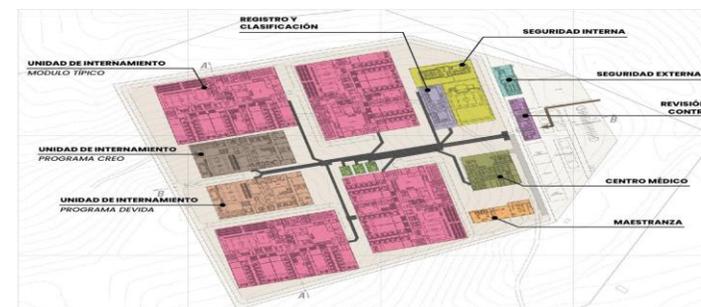
**Proyecto: “Creación del servicio de readaptación social en el Establecimiento Penitenciario de Colquepata, ubicado en el distrito de Colquepata, provincia de Paucartambo, departamento de Cusco” CUI N° 2570987**

<b>Estado</b>	<p>Será financiado con recursos de endeudamiento externo a través de la CAF.</p> <p>Se estima la firma del contrato de endeudamiento en el ultimo trimestre del 2025.</p>
<b>Unidades de Albergue</b>	2,520 nuevas Unidades de Albergue

**Ubicación del EP Ancón III**



**Fuente:** Oficina de Gestión de Inversiones  
**Elaboración:** Oficina de Gestión de Inversiones  
**Fecha de corte:** setiembre 2025



**Diseño del proyecto**

# 4.1 Ejecución de proyectos de inversión

## OBRAS EN EJECUCIÓN – ESTABLECIMIENTO

### Abancay:

Proyecto: “Mejoramiento y ampliación del servicio de readaptación social del establecimiento penitenciario de Abancay” CUI N°2384330

<b>Estado</b>	: En ejecución. Entrega estimada para el último trimestre del 2027.
<b>Unidades de Albergue</b> 	: 785 ( 702 UA varones y 83 UA mujeres).

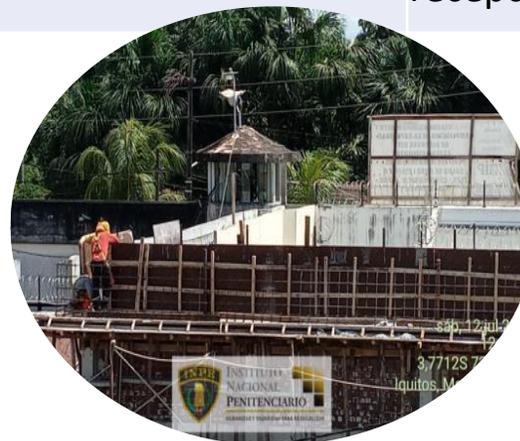


Vista panorámica de la ejecución de la obra

### Iquitos:

Proyecto: “Reacondicionamiento y ampliación de la capacidad de Albergue del establecimiento penitenciario de Iquitos- Saldo de obra Etapa I y Etapa II- CUI N° 2092121

<b>Estado</b>	: En ejecución. Entrega estimada para el último trimestre del 2026.
<b>Unidades de Albergue</b> 	: 1,392 ( 208 nuevas UA – actual 1,184 recepcionadas el 12.11.2024).



Encofrado de Pasarella-Administración

Fuente: Oficina de Infraestructura Penitenciaria (OIP)

Elaboración: Gabinete de Asesores del INPE

Fecha de corte: agosto 2025

# 4.1 Ejecución de proyectos de inversión

## OBRAS POR INICIAR EJECUCION – ESTABLECIMIENTOS

### Arequipa

Proyecto: “Ampliación de la Capacidad de Albergue y Construcción de áreas complementarias en el complejo Penitenciario de Arequipa. CUI N° 2158194-SALDO DE OBRA

Estado	: La obra está <b>paralizada</b> desde <b>24/09/2021</b> con un <b>avance físico del 43.53% (*)</b> Fecha de <b>suscripción de contrato ultimo trimestre del 2025.</b>
Unidades de Albergue	1,620 ( 953 nuevas UA y 667 UA existentes)

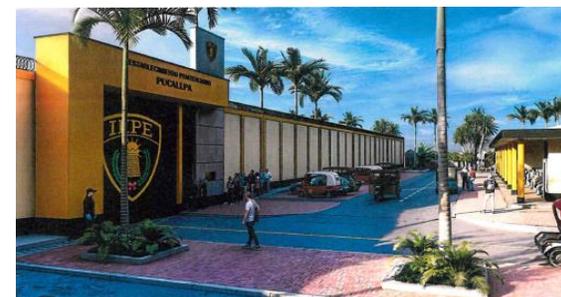


Diseño del proyecto

### Pucallpa

Proyecto: “Rehabilitación y ampliación integral del Establecimiento Penitenciario de Pucallpa” CUI N° 2114085-Saldo de Obra

Estado	: La obra está <b>paralizada</b> desde <b>14/06/2022</b> con un <b>avance físico del 48.07% (*)</b> Fecha de <b>suscripción de contrato ultimo trimestre del 2025.</b>
Unidades de Albergue	1832 Población Penitenciaria del proyecto 1256 nuevas unidades de albergue (Actual 576)



Diseño del proyecto

Fuente: Oficina de Infraestructura Penitenciaria (OIP)

Elaboración: Gabinete de Asesores del INPE

Fecha de corte: agosto 2025

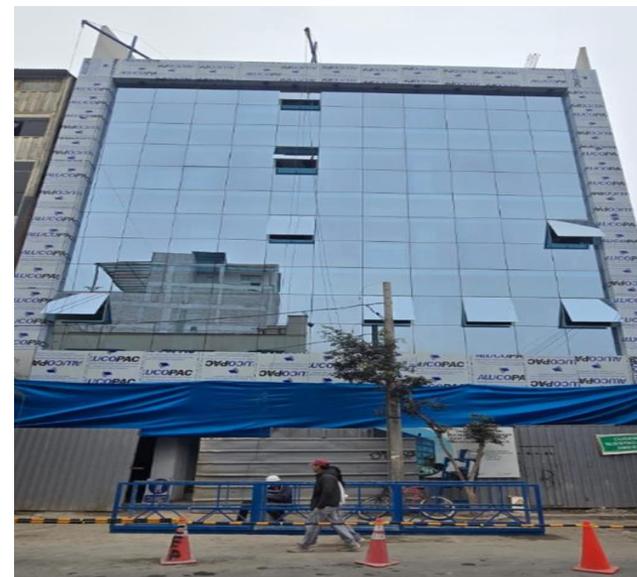
# 4.1 Ejecución de proyectos de inversión

## OBRAS EN EJECUCIÓN: MEDIO LIBRE SURQUILLO

**Proyecto:** “Mejoramiento del Servicio de Readaptación social de Liberados y Sentenciados de la Dirección de Medio Libre-INPE Distrito de Surquillo. CUI N° 2190039

**Estado** : En ejecución.

**Beneficiarios directos** : 1969 postpenitenciarios 



### COMPONENTES DEL PROYECTO

**Infraestructura:** Sótano 1 y Sótano 2 (Estacionamientos, ascensor monta vehículo, depósitos, cuarto de máquinas, subestación), Semisótano (Cuarto de tablero Instalaciones Eléctricas, comunicaciones, Ascensor Monta vehículos), 1º piso (Sala de Usos Múltiples, mesa se partes y áreas administrativas), 2º piso (Áreas administrativas y de control), 3º piso (Economato, tratamiento y áreas administrativas), 4º piso (Área de reinserción laboral y administrativas), 5º piso (Área de tratamiento y administrativas) y Azotea (Servicios generales).

**Fuente:** Oficina de Infraestructura Penitenciaria (OIP)

**Elaboración:** Gabinete de Asesores del INPE

**Fecha de corte:** Agosto 2025

# V. Vigilancia electrónica personal

## 5.1 Vigilancia electrónica personal

### CAUSAS

- Aplicación constante y prolongada de la prisión preventiva.
- Incremento de procesados y condenados a condiciones precarias de hacinamiento carcelario.
- Se ha buscado ampliar y optimizar el marco legal vigente que regula la VEP, con el propósito de dotarlo de mejores condiciones normativas para posibilitar su aplicación por parte de la administración de justicia y de la administración penitenciaria.
- Se ha formulado una demanda adicional para financiar la implementación de 100 grilletes ante el MEF



## 5.1 Vigilancia electrónica personal

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTAL
<b>Total Instalados</b>	9	10	16	23	15	28	37	25	27	190
Instalados	0	0	0	1	3	9	20	11	22	66
Desinstalados	9	10	16	22	12	19	17	14	2	121
Revocados	2	1	2	1	1	0	0	0	0	7
No habidos	0	0	0	5	1	4	6	2	3	21

Fuente: INPE



# VI. Prevención y resocialización

# 6.1 Avances en tratamiento penitenciario: Salud, educación y trabajo

## TRABAJO PENITENCIARIO



DECRETO LEGISLATIVO  
Nº 1343

**PROMOCIÓN E IMPLEMENTACIÓN  
DE CÁRCELES PRODUCTIVAS**

 **El Peruano** / Sábado 7 de enero de 2017

**CÁRCELES PRODUCTIVAS**

DECRETO SUPREMO  
Nº 025-2017-JUS

**REGLAMENTO**

 **El Peruano** / Viernes 22 de diciembre de 2017

# 6.1 Avances en tratamiento penitenciario: Salud, educación y trabajo

## TRABAJO PENITENCIARIO

INSCRITOS EN TALLERES PRODUCTIVOS	13,134
ACTIVIDADES INDIVIDUALES, GRUPALES Y OTROS	15,425
<b>TOTAL</b>	<b>28,559</b>



Fuente y elaboración: Subdirección de Trabajo y Comercialización  
Fecha de corte: setiembre 2025

# 6.1 Avances en tratamiento penitenciario: Salud, educación y trabajo

## FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN PENITENCIARIA

**7,696**

**CENTRO DE EDUCACIÓN BÁSICA ALTERNATIVA (CEBA)**



**8,013**

**CENTRO DE EDUCACIÓN TÉCNICO PRODUCTIVA (CETPRO)**



**383**

**CERO ANALFABETISMO**



**721**

**FORMACIÓN MUSICAL ORQUESTANDO-INPE**



# 6.1 Avances en tratamiento penitenciario: Salud, educación y trabajo

## EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA EDUCACION SUPERIOR TÉCNICA



**LEY 31840, QUE AMPLÍA EL ACCESO DE LOS INTERNOS A ESTUDIOS DE EDUCACIÓN SUPERIOR A DISTANCIA O NO PRESENCIAL**

**13 ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS**

**CARRERAS PROFESIONALES**

- **Administración**
- **Derecho**

**CARRERAS TÉCNICAS**

- **Administración de Empresas**
- **Contabilidad**
- **Diseño Gráfico**

**339** ESTUDIANTES UNIVERSIDAD

**53** ESTUDIANTES SUPERIOR TÉCNICA

# Video de Cárceles Productivas

# GRACIAS



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos