

*“CONCESIONES MINERAS: COMO SE OTORGAN,
CUAL ES EL PROCESO (ETAPAS Y TIEMPOS)
CUANTAS EXISTEN A LA FECHA”*

ABOG. MARIA ANGELICA REMUZGO GAMARRA

INGEMMET

SOLICITUDES DE CONCESIONES MINERAS

AÑO	INGEMMET	GOBIERNOS REGIONALES	TOTAL
1992	640	0	640
1993	3,306	0	3,306
1994	4,039	0	4,039
1995	10,417	0	10,417
1996	5,574	0	5,574
1997	4,892	0	4,892
1998	3,119	0	3,119
1999	3,166	0	3,166
2000	2,844	0	2,844
2001	1,687	0	1,687
2002	3,045	0	3,045
2003	4,799	0	4,799
2004	5,130	0	5,130
2005	5,052	0	5,052
2006	6,748	0	6,748
2007	8,159	0	8,159
2008	8,394	1,399	9,793
2009	3,778	1,457	5,235
2010	7,207	2,431	9,638
2011	6,609	3,333	9,942
2012	5,536	1,711	7,247
2013	4,760	1,037	5,797
2014	5,249	841	6,090
2015	5,094	702	5,796
2016	4,701	605	5,306
2017	5,066	765	5,831
2018	6,129	815	6,944
2019	5,158	1,140	6,298
2020	4,456	1,030	5,486
2021	4,705	1,264	5,969
2022	5,240	1,586	6,826
2023	5,263	1,570	6,833
enero_febrero 2024	995	266	1,261
TOTAL	160,957	21,952	182,909

EQUILIBRO DINAMICO DE FORMULACION Y EXTINCIÓN DE CONCESIONES MINERAS

CONCESIONES MINERAS OTORGADOS POR INGEMMET

AÑOS	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC	TOTAL
2005	396	302	483	291	418	261	293	343	444	274	794	2	4,301
2006	143	396	591	482	409	406	374	364	348	570	399	268	4,750
2007	139	345	448	184	577	470	211	171	841	304	487	467	4,644
2008	2	182	355	252	746	431	128	580	700	829	510	748	5,463
2009	137	418	429	93	208	423	487	121	281	332	443	490	3,862
2010	215	261	195	236	251	244	352	216	450	301	582	688	3,991
2011	242	292	623	481	550	332	491	455	300	179	135	175	4,255
2012	0	0	507	1,002	517	318	347	346	196	444	336	363	4,376
2013	125	331	330	339	326	223	420	266	390	304	317	351	3,722
2014	214	284	249	237	357	275	278	88	244	245	145	342	2,958
2015	225	112	155	388	364	208	393	166	474	***	***	***	2,485
2016	***	***	***	74	***	***	***	***	***	908	179	285	1,446
2017	***	61	247	81	110	213	108	148	325	217	130	490	2,130
2018	134	202	178	150	119	129	22	261	177	204	519	241	2,336
2019	199	314	164	319	249	206	301	316	104	302	147	433	3,054
2020	241	187	157	0	0	0	102	297	169	213	350	179	1,895
2021	219	203	219	210	233	339	326	316	219	279	324	259	3,146
2022	301	274	337	286	319	238	356	317	335	350	321	305	3,739
2023	350	362	505	373	491	343	439	468	347	292	360	366	4,696
2024	416	340											756

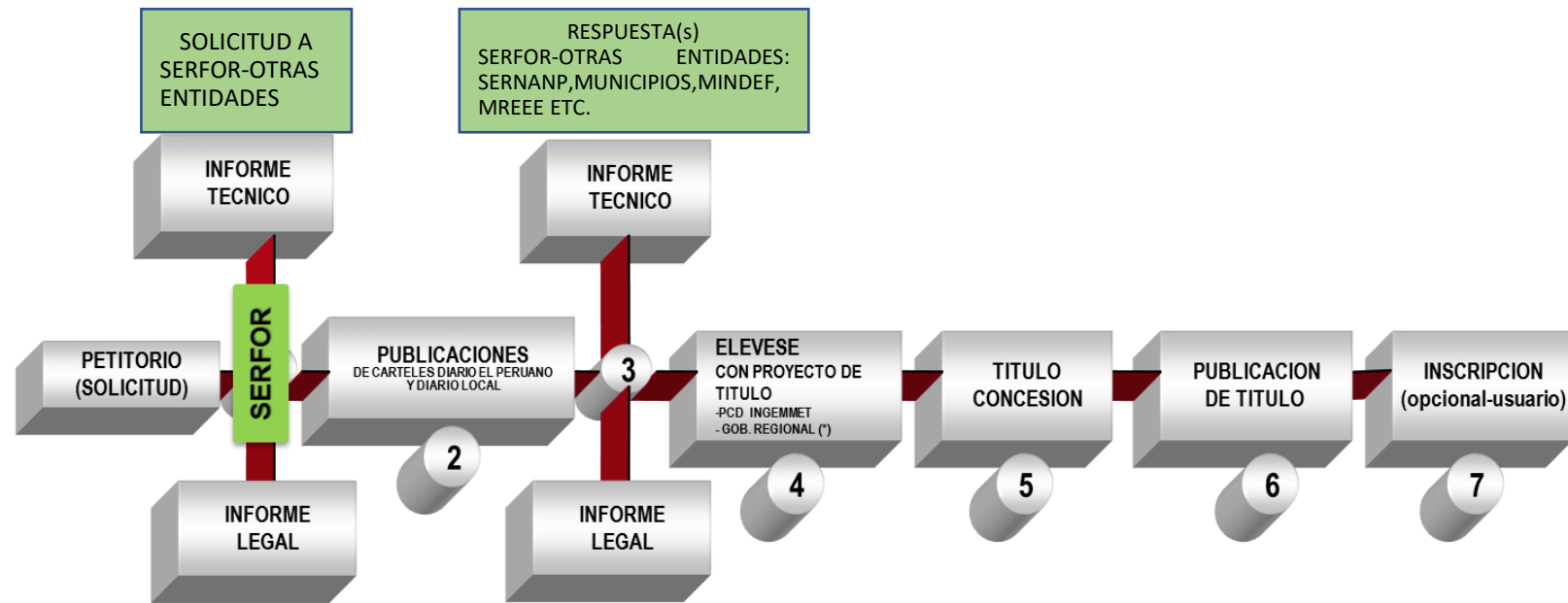
EQUILIBRO DINAMICO DE FORMULACION Y
EXTINCIÓN DE CONCESIONES MINERAS

INFORMACION AL 05-04-2024

DERECHOS MINEROS VIGENTES A NIVEL NACIONAL			
SEGÚN EL SISTEMA DE GRAFICACION AL 05/04/2024			
ESTADO	REGION	INGEMMET	SUB-TOTAL
TITULADO	3,461	33,132	36,593
TRAMITE	5,171	6,753	11,924
Total general	8,632	39,885	48,517

DERECHOS MINEROS VIGENTES A NIVEL NACIONAL			
SEGÚN EL SISTEMA DE GRAFICACION AL 05/04/2024			
OFICINA	TITULADO	TRAMITE	SUB-TOTAL
INGEMMET	33,132	6,753	39,885
REGION AMAZONAS	68	27	95
REGION ANCASH	166	381	547
REGION APURIMAC	113	251	364
REGION AREQUIPA	340	637	977
REGION AYACUCHO	100	215	315
REGION CAJAMARCA	27	118	145
REGION CALLAO		2	2
REGION CUSCO	164	345	509
REGION HUANCANELICA	95	214	309
REGION HUANUCO	93	248	341
REGION ICA	157	491	648
REGION JUNIN	393	250	643
REGION LA LIBERTAD	181	436	617
REGION LAMBAYEQUE	38	94	132
REGION LIMA	251	190	441
REGION LORETO	48	53	101
REGION MADRE DE DIOS	116	29	145
REGION MOQUEGUA	198	62	260
REGION PASCO	58	52	110
REGION PIURA	305	172	477
REGION PUNO	199	584	783
REGION SAN MARTIN	122	30	152
REGION TACNA	186	173	359
REGION TUMBES	3	103	106
REGION UCAYALI	40	14	54
TOTAL	36,593	11,924	48,517

PROCEDIMIENTO DE OTORGAMIENTO DE CONCESIONES MINERAS



1. 7 días para emitir el informe técnico legal y expedir carteles
2. 30 días hábiles para publicar y 60 días calendarios para entregar publicación
3. y 4. 30 días hábiles para emitir informe técnico legal y elevar expediente para título.
5. No antes de los 30 días de efectuada la última publicación se otorga el título
6. Al mes siguiente se publica el título otorgado

LA CONCESIÓN MINERA

- Se otorga con **RESPECTO** a todas las áreas que tienen restricciones: restos arqueológicos, obras de defensa, red vial, etc.
- Otorga derecho a los recursos minerales que quizás existan.
- **NO OTORGA DERECHOS SOBRE OTROS RECURSOS** (agua, bosques, predios, etc.)
- **NO AUTORIZA EL INICIO DE ACTIVIDADES** mineras de exploración (investigación sobre la existencia/valor de recursos minerales) o explotación (extracción del recurso mineral).
- Para iniciar actividades deben obtenerse numerosos permisos estatales de diversos sectores (ANA, MINCU, SENACE, DGAAM, SBN, SERFOR, etc.)

LA MINERÍA INFORMAL

- Actividad directa en el área
- Amparo en el REINFO

NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

4 JULIO 1980

Decreto Ley N° 23104, Derecho preferencial a productores para hacer denuncios mineros en Madre de Dios

- ✓ Minería aurífera
- ✓ zonas aisladas apartadas de los centros poblacionales
- ✓ por pobladores del lugar y zonas vecinas
- ✓ desde años atrás;



NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

26 DE SETIEMBRE DE 1996

DECRETO LEGISLATIVO Nº 851

Derecho preferencial yacimiento auríferos aluviales en los departamentos de MADRE DE DIOS, PUNO Y CUSCO

- ✓ En forma pública, pacífica y continua
- ✓ Sin afectar derechos de terceros
- ✓ Ubicación verificada según informe aprobado por RM Nº 331-96-EM/VMM del 19/07/1996.



NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

24 DE ENERO 2002

Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal LEY Nº 27651

Define minería artesanal

Crea la Autorización de Beneficio para Mineros

Artesanales y el Contrato de Explotación

Regula participación de GR



(2002-04-21) DS 013-2002-EM Rgto_Ley_PMA

(2002-05-30) DS 020-2002-EM Amplian Plazo Empadrona

(2002-07-24) RD 207-2002-EM-DGM Formatos Beneficio

(2002-08-01) RM 343-2002-EM-DM Aprueba Censo PMA

NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

05 DE AGOSTO 2004

Ley que establece un nuevo plazo al derecho de preferencia para los productores mineros artesanales, LEY Nº 28315

- ✓ Amplia Plazos para el Derecho de Preferencia
- ✓ Aprueba sendas Relaciones de Mineros Informales y Áreas para que se ejerza el derecho de preferencias para solicitar concesiones mineras



(2004-10-27) DS 040-2004-EM Rgto Ley 28315

(2005-02-18) DS 008-2005-EM Normas Procedimentales Derecho de Preferencia

(2005-04-07) RM N° 137-2005-MEM-DM Relacion de PMA y Areas

(2007-03-17) RM N° 063 -2007-MEM-DM Relación PMA y Areas

(2008-02-25) RM N° 078-2008-MEM-DM Relación PMA y Areas

(2009-06-13) DS 051-2009-EM Restituyen DS 013-2002-EM

NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

FORMALIZACION EN MADRE DE DIOS

18 de febrero de 2010

Declaran de interés nacional el ordenamiento minero en el departamento de Madre de Dios

DECRETO DE URGENCIA N° 012-2010 (DEROGADO por la Décima Primera Disposición Final del Decreto Legislativo N° 1100, publicado el 18 febrero 2012.

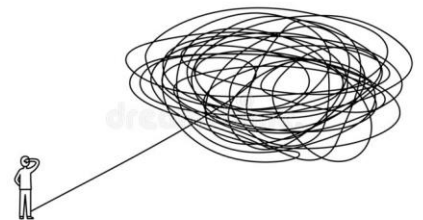


- El Estado ha identificado una zona para pequeña minería y minería artesanal
- ¿Quiénes? Y ¿Dónde?
- Reconocimiento de derechos a través de una titulación express.

NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION INICIO DE PROFUSION NORMATIVA

22 de diciembre del 2011

- LEY N° 29815, Delégase en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de minería ilegal



NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

19 ABRIL 2012

DECRETO LEGISLATIVO N° 1105

Decreto Legislativo que establece disposiciones para el proceso de formalización de las actividades de pequeña minería y minería artesanal



NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

(2012-02-12) DL 1099 Minería ilegal en Puno Suche

(2012-02-18) DLeg 1100 Interdicción Minería Ilegal Perú Madre de Dios

(2012-02-18) DLeg 1102 Delito Minería Ilegal

(2012-02-29) DLeg 1101 Fiscalización Minera

(2012-03-04) DLeg 1103 Fiscaliza Insumos Quimicos Minería Ilegal.docx

(2012-03-15) DS 006-2012-EM Madre de Dios-Complementa DLeg 1100

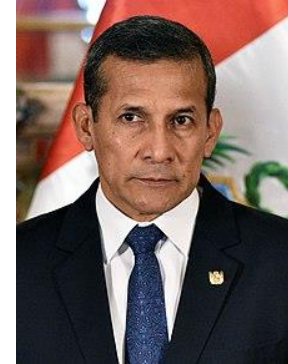
(2012-04-09) DLeg 1107 Control y Fiscalización Maquinarias Minerales

(2012-04-19) DLeg 1104 Pérdida de Dominio

(2012-04-19) DLeg 1105 Proceso de Formalización

(2012-04-19) DLeg 1106 Delitos de Minería Ilegal

(2012-05-09) DS 012-2012-EM Activos Comercialización



NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION

09 MAYO DEL 2012

LEY N° 29910

Ley que establece un nuevo plazo para la presentación de la Declaración de Compromisos en el marco del Proceso de Formalización de las Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal

(2012-05-25) RM 247-2012-MEM-DM Crean Registro de DC
(2012-05-25) RM 247-2012-MEM-DM Declaración Compromiso
(2012-06-23) RM 290-2012-MEM-DM Capacitación de Informales
(2012-07-17) DS 027-2012-EM Complementaria DLeg 1105 Comercialización Oro
(2012-09-06) DS 004-2012-MINAM IGAC para formalización
(2012-09-08) DS 093-2012-PCM Rgto DLeg 1104
(2012-10-30) DS 043-2012-EM Complementarias DLeg 1100 y 1105
(2012-11-22) DS 046-2012-MEM Explosivos-Formalizacion COM
(2012-12-19) DS 010-2012-MINAM Intervención Conjunta fiscalización
(2013-02-06) DS 003-2013-EM Precisiones formalización
(2013-03-07) DS 003-2013-MC Cira Simplificado
(2013-03-07) DS N° 003-2013-MC
(2013-04-20) RM 121-2013-MINAM Guia Evaluación IGAC
(2013-05-04) RSRPP 091-2013-SUNARP Rgto Incripcion Bienes PPM-PMA
(2013-08-20) Ley 30077 Ley contra Crimen organizado
(2013-08-24) DS 032-2013-MEM Fortalecimiento formalización
(2013-08-28) RM 247-2013-MINAM Régimen Común Fiscalizacion
(2013-10-22) RS 340-2013-PCM Comisión Multisectorial Estrategia de Saneamiento
(2013-11-24) DS 012-2013-MINAM Anexo
(2013-11-24) DS 012-2013-MINAM Asistencia Técnica para IGAC
(2014-01-11) DS 003-2014-PCM Estrategia Interdicción
(2014-02-13) RM N° 026-2014-PCM Comisión
(2014-02-27) DS 007-2014-EM Registros -ITF Combustible Madre de Dios
(2014-04-02) RSUNARP 069-2014-SUNARP Inscripciones en el marco DLeg 1104



PROFUSION NORMATIVA

22 DE OCTUBRE DEL 2014

RESOLUCION MINISTERIAL N° 470-2014-
MEM-DM

Crean el Registro de Saneamiento en el
ámbito de la Estrategia de Saneamiento de la
pequeña minería y minería artesanal



PROBLEMÁTICA

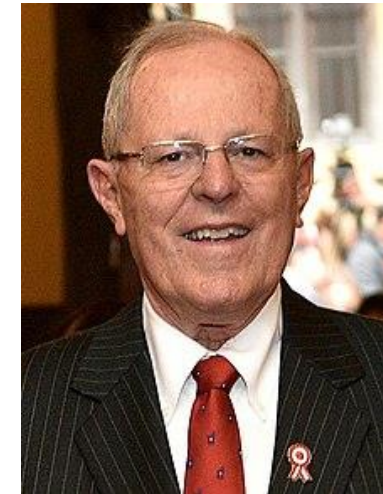
30 DE DICIEMBRE DEL 2016

DECRETO LEGISLATIVO N° 1293

Decreto Legislativo que declara de interés nacional la formalización de las actividades de la pequeña minería y minería artesanal

DECRETO LEGISLATIVO N° 1336

Decreto Legislativo que establece disposiciones para el proceso de formalización minera integral



NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION PROFUSION NORMATIVA

D.S. N° 006-2012-EM (Aprueban medidas complementarias para la formalización de la actividad minera en las zonas comprendidas en el Anexo 1 del Decreto Legislativo N° 1100).
D.L. N° 1105 (Decreto Legislativo que establece disposiciones para el proceso de formalización de las actividades de pequeña minería y minería artesanal).

D.S. N° 012-2012-EM (Decreto Supremo que otorga encargo especial a la empresa Activos Mineros S.A.C. y dicta medidas complementarias para la comercialización de oro y promoción de la formalización de los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales). R. N° 106-2012-SUNARP-SN (Aprueban Reglamento de Inscripciones de Bienes vinculados a la Pequeña Minería y Minería Artesanal en el Registro de Bienes Muebles)

D.S.N° 043-2012-EM (Establecen disposiciones complementarias a Decretos Legislativos N° 1100 y N° 1105 e incorporan modificaciones al marco normativo minero)

D.S. N° 010-2012-MINAM (Aprueban Protocolo de Intervención Conjunta en las Acciones de Supervisión y Fiscalización Ambiental Minera)

R.D. N° 006-2013-DP (Aprueban el Informe Defensorial N° 160 “Gestión del Estado frente a la minería informal e ilegal en el Perú. Supervisión a la implementación de los decretos legislativos promulgados al amparo de la Ley N° 29815”)

R.N° 246-2013-OS-CD (Aprueban “Disposiciones Específicas para la Instalación y Operación del Sistema de Video Vigilancia y Sistema de Medición Automática de Tanques equeridos para la inscripción o modificación en el Registro de Hidrocarburos de las unidades operativas ubicadas en las zonas mineras establecidas en el Anexo 1 del Decreto Legislativo 1100”)

D.S. N° 007-2014-EM (Dictan medidas para la atención de solicitudes de inscripción en el Registro de Hidrocarburos así como de los Informes Técnicos Favorables (ITF) para establecimientos de venta al público de combustibles, en el departamento de Madre de Dios)

D.S. N° 003-2014-PCM (Aprueban la Estrategia Nacional para la Interdicción de la Minería Ilegal)

D.S. N° 022-2014-EM (Disponen reinscripción en el Registro de Hidrocarburos de Consumidores Directos ubicados en el departamento de Madre de Dios)

R. N° 191-2015-JNE (Disponen hacer de conocimiento del Tribunal Constitucional y de persona natural, la certificación de registros válidos de adherentes, otorgada por el RENIEC en el trámite de proceso de inconstitucionalidad

contra los Decretos Legislativos N°s. 1100 y 1105)

D.S.N° 012-2017-EM (Dictan medidas para la atención de las solicitudes de inscripción en el Registro de Hidrocarburos así como de los Informes Técnicos Favorables (ITF) para establecimientos de venta al público de

combustibles, en el departamento de Madre de Dios y zonas aledañas)

D.S.N° 017-2021-MINAM (Aprueban el Plan Integral Frente a la Minería Ilegal “Plan Restauración”)

R.M.N° 0730-2023-IN (Aprueban el “Lineamiento Sectorial de Lucha contra la Minería Ilegal”)

NORMATIVA SOBRE FORMALIZACION PROFUSION NORMATIVA

D.S.N° 005-2017-EM (Establecen disposiciones complementarias para el ejercicio del derecho de preferencia)

R.M.N° 196-2017-MEM-DM (Autorizan publicación del Proyecto de Decreto Supremo que establece Disposiciones Reglamentarias para el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal - IGAFOM)

D.S.N° 018-2017-EM (Establecen disposiciones complementarias para la simplificación de requisitos y la obtención de incentivos económicos en el marco del Proceso de Formalización Minera Integral)

D.S.N° 038-2017-EM (Establecen Disposiciones Reglamentarias para el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal)

R.M.N° 473-2017-MEM-DM (Aprueban Formatos con el contenido detallado del Aspecto Correctivo y Preventivo del IGAFOM, y el Catálogo de Medidas Ambientales)

R.J.N° 287-2017-ANA (Aprueban diversos formatos de la Autoridad Nacional del Agua para el procedimiento de evaluación del Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal (IGAFOM))

R.M.N° 289-2018-MEM-DM (Autorizan emisión de carné de identificación del minero en vías de formalización inscrito en el Registro Integral de Formalización Minera)

R.D.N° 0008-2019-MINEM-DGFM (Crean la plataforma virtual “Sistema de Presentación Virtual del IGAFOM”)

R.M.N° 002-2020-MINEM-DM (Autorizan publicación de Proyecto de Decreto Supremo que aprueba “Disposiciones para la Actualización y/o Modificación del Instrumento de Gestión Ambiental Correctivo - IGAC o el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal - IGAFOM”)

D.S.N° 001-2020-EM (Establecen disposiciones reglamentarias para el acceso y permanencia en el Registro Integral de Formalización Minera)

R. N° 128-2022-SERNANP (Aprueban la “Estrategia de Lucha Contra la Minería Ilegal en Áreas Naturales Protegidas de Administración Nacional 2022-2027”)

CASO ESPECIAL FORMALIZACION EN MADRE DE DIOS

Desde el Decreto Supremo N° 071-2010-EM en la zona de minera, no se vienen publicando de libre denunciabilidad las áreas que se extinguen.

- ✓ El Estado ha identificado una zona para pequeña minería y minería artesanal

PROPUESTA.

- ✓ Lotizar la “ZONA MINERA” excluyendo área prohibidas
- ✓ Dirección de Formalización informa y publicita informales y áreas
- ✓ GR de Madre de Dios titula sin ningún pago previo, ni avisos periodísticos previos previo, se inscribe gratuitamente en la SUNARP.
- ✓ Formación sociedad legal en caso de concurrencia de informales en el mismo rectángulo



- ¿Quiénes?
- ¿Dónde?
- Reconocimiento de derechos

TITULARIDAD DE LAS CONCESIONES MINERAS EN LA FORMALIZACIÓN MINERA

Medir resultado de estrategias:

- ✓ El fracaso del derecho de preferencia
- ✓ Repensar estrategias
- ✓ Nuevas estrategias

CONCESIÓN DE BENEFICIO AUTORIZACIÓN DE BENEFICIO



- Plantas ‘golondrinas’ se crearon para evadir impuestos y exportar minerales obtenidos ilícitamente.
- Empresas se dedicaban al procesamiento y ‘blanqueo’ de oro ilegal.

PROBLEMÁTICA DE LOS DERECHOS MINEROS

¿MAPE INFORMAL?

ACCESO A DERECHOS MINEROS mediante:

- ✓ Formulación de petitorios
- ✓ Derecho de Preferencia
- ✓ Contratos de explotación minera
- ✓ Concesiones sobre Áreas de no Admisión de Petitorios (ANAP)

FORMALIZACIÓN DE ACTIVIDADES en:

- ✓ Áreas libres de concesiones o petitorios mineros vigentes
- ✓ Concesiones o petitorios propios
- ✓ En petitorios o concesiones ajenas:
 - Con consentimiento del titular minero
 - Sin consentimiento del titular minero



En 2020, el Estado calculó que cerca de 50,000 personas se dedican a la **minería artesanal y de pequeña escala (MAPE)** informal e ilegal en el Perú.