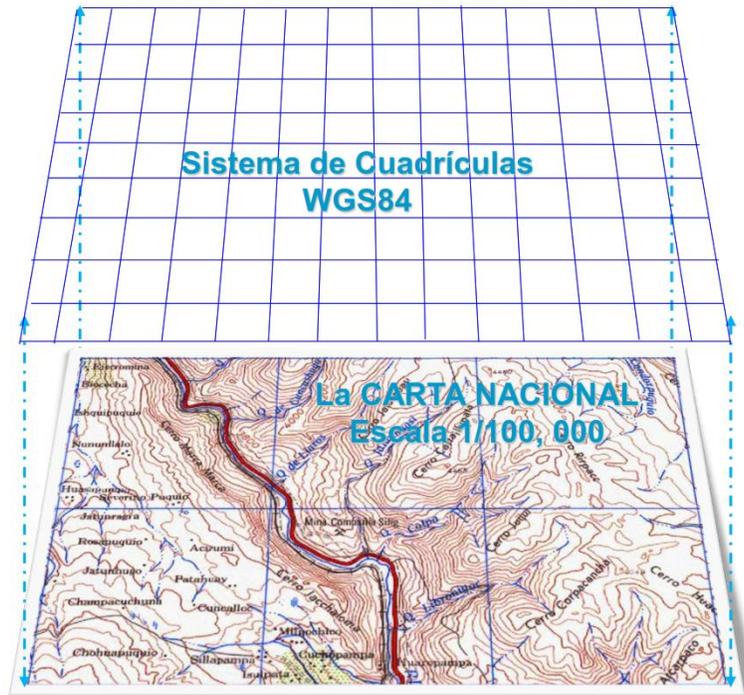


VIGESIMA OCTAVA SESION ORDINARIA
***“CONCESIONES MINERAS: COMO SE OTORGAN,
CUAL ES EL PROCESO (ETAPAS Y TIEMPOS)
CUANTAS EXISTEN A LA FECHA”***

ABOG. MARIA ANGELICA REMUZGO GAMARRA

INGEMMET

20. La Concesión Minera



1. Se otorga con **RESPECTO** a todas las áreas que tienen restricciones: restos arqueológicos, obras de defensa, red vial, etc.
2. Otorga derecho a los recursos minerales que quizás existan.
3. **NO OTORGA DERECHOS SOBRE OTROS RECURSOS** (agua, bosques, predios, etc.)
4. **NO AUTORIZA EL INICIO DE ACTIVIDADES** mineras de exploración (investigación sobre la existencia/valor de recursos minerales) o explotación (extracción del recurso mineral).
5. Para iniciar actividades deben obtenerse numerosos permisos estatales de diversos sectores (ANA, MINCU, SENACE, DGAAM, SBN, SERFOR, etc.)

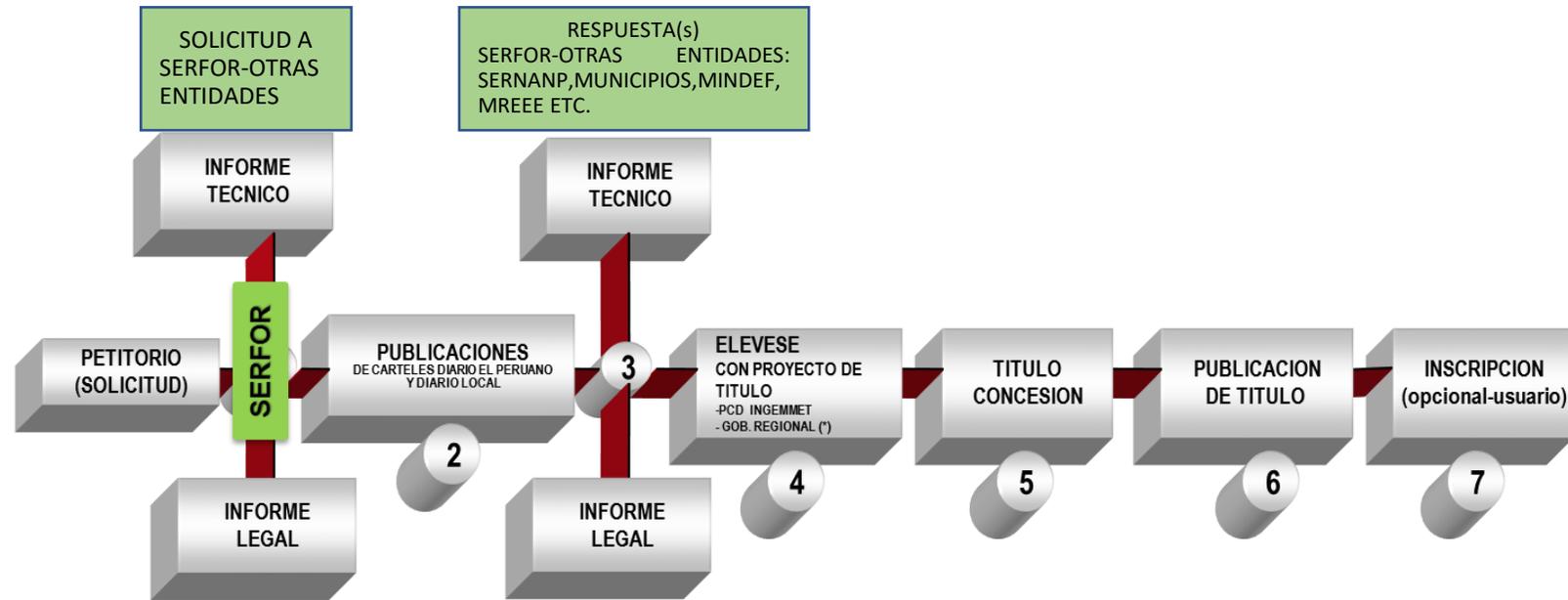
LA CONCESIÓN MINERA

- Se otorga con **RESPECTO** a todas las áreas que tienen restricciones: restos arqueológicos, obras de defensa, red vial, etc.
- Otorga derecho a los recursos minerales que quizás existan.
- NO OTORGA DERECHOS SOBRE OTROS RECURSOS (agua, bosques, predios, etc.)
- NO AUTORIZA EL INICIO DE ACTIVIDADES mineras de exploración (investigación sobre la existencia/valor de recursos minerales) o explotación (extracción del recurso mineral).
- Para iniciar actividades deben obtenerse numerosos permisos estatales de diversos sectores (ANA, MINCU, SENACE, DGAAM, SBN, SERFOR, etc.)

LA MINERÍA INFORMAL

- Actividad directa en el área
- Amparo en el REINFO

PROCEDIMIENTO DE OTORGAMIENTO DE CONCESIONES MINERAS



1. 7 días para emitir el informe técnico legal y expedir carteles
2. 30 días hábiles para publicar y 60 días calendarios para entregar publicación
3. y 4. 30 días hábiles para emitir informe técnico legal y elevar expediente para título.
5. No antes de los 30 días de efectuada la última publicación se otorga el título
6. Al mes siguiente se publica el título otorgado

SOLICITUDES DE CONCESIONES MINERAS

AÑO	INGEMMET	GOBIERNOS REGIONALES	TOTAL
1992	640	0	640
1993	3,306	0	3,306
1994	4,039	0	4,039
1995	10,417	0	10,417
1996	5,574	0	5,574
1997	4,892	0	4,892
1998	3,119	0	3,119
1999	3,166	0	3,166
2000	2,844	0	2,844
2001	1,687	0	1,687
2002	3,045	0	3,045
2003	4,799	0	4,799
2004	5,130	0	5,130
2005	5,052	0	5,052
2006	6,748	0	6,748
2007	8,159	0	8,159
2008	8,394	1,399	9,793
2009	3,778	1,457	5,235
2010	7,207	2,431	9,638
2011	6,609	3,333	9,942
2012	5,536	1,711	7,247
2013	4,760	1,037	5,797
2014	5,249	841	6,090
2015	5,094	702	5,796
2016	4,701	605	5,306
2017	5,066	765	5,831
2018	6,129	815	6,944
2019	5,158	1,140	6,298
2020	4,456	1,030	5,486
2021	4,705	1,264	5,969
2022	5,240	1,586	6,826
2023	5,263	1,570	6,833
enero_febrero 2024	995	266	1,261
TOTAL	160,957	21,952	182,909

DINAMISMO EN LA SOLICITUD Y EXTINCIÓN DE CONCESIONES MINERAS

INFORMACION AL 05-04-2024

DERECHOS MINEROS VIGENTES A NIVEL NACIONAL			
SEGÚN EL SISTEMA DE GRAFICACION AL 05/04/2024			
ESTADO	REGION	INGEMMET	SUB-TOTAL
TITULADO	3,461	33,132	36,593
TRAMITE	5,171	6,753	11,924
Total general	8,632	39,885	48,517

DERECHOS MINEROS VIGENTES A NIVEL NACIONAL			
SEGÚN EL SISTEMA DE GRAFICACION AL 05/04/2024			
OFICINA	TITULADO	TRAMITE	SUB-TOTAL
INGEMMET	33,132	6,753	39,885
REGION AMAZONAS	68	27	95
REGION ANCASH	166	381	547
REGION APURIMAC	113	251	364
REGION AREQUIPA	340	637	977
REGION AYACUCHO	100	215	315
REGION CAJAMARCA	27	118	145
REGION CALLAO		2	2
REGION CUSCO	164	345	509
REGION HUANCANELICA	95	214	309
REGION HUANUCO	93	248	341
REGION ICA	157	491	648
REGION JUNIN	393	250	643
REGION LA LIBERTAD	181	436	617
REGION LAMBAYEQUE	38	94	132
REGION LIMA	251	190	441
REGION LORETO	48	53	101
REGION MADRE DE DIOS	116	29	145
REGION MOQUEGUA	198	62	260
REGION PASCO	58	52	110
REGION PIURA	305	172	477
REGION PUNO	199	584	783
REGION SAN MARTIN	122	30	152
REGION TACNA	186	173	359
REGION TUMBES	3	103	106
REGION UCAYALI	40	14	54
TOTAL	36,593	11,924	48,517

PROBLEMÁTICA

4 JULIO 1980

Decreto Ley N° 23104, Derecho preferencial a productores para hacer denuncios mineros en Madre de Dios

- ✓ Minería aurífera
- ✓ zonas aisladas apartadas de los centros poblacionales
- ✓ por pobladores del lugar y zonas vecinas
- ✓ desde años atrás;



PROBLEMÁTICA

26 DE SETIEMBRE DE 1996

DECRETO LEGISLATIVO Nº 851

Derecho preferencial yacimiento auríferos aluviales en los departamentos de MADRE DE DIOS, PUNO Y CUSCO

- ✓ En forma pública, pacífica y continua
- ✓ Sin afectar derechos de terceros
- ✓ Ubicación verificada según informe aprobado por RM Nº 331-96-EM/VMM del 19/07/1996.



PROBLEMÁTICA

24 DE ENERO 2002

Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal LEY N° 27651

Define minería artesanal

Crea la Autorización de Beneficio para Mineros Artesanales
y el Contrato de Explotación

Regula participación de GR

Aprueba un Plan de Formalización Minera



PROBLEMÁTICA

24 DE ENERO 2002

(2002-04-21) DS 013-2002-EM Rgto_Ley_PMA

(2002-05-30) DS 020-2002-EM Amplian Plazo Empadrona

(2002-07-24) RD 207-2002-EM-DGM Formatos Beneficio

(2002-08-01) RM 343-2002-EM-DM Aprueba Censo PMA

Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal LEY N° 27651

- ✓ Define minería artesanal
- ✓ Crea la Autorización de Beneficio para Mineros Artesanales y el Contrato de Explotación
- ✓ Regula participación de GR
- ✓ Inicio de Censos
- ✓ Aprueba un Plan de Formalización Minera (DECRETO SUPREMO N° 013-2011-EM)



PROBLEMÁTICA

05 DE AGOSTO 2004

Ley que establece un nuevo plazo al derecho de preferencia para los productores mineros artesanales, LEY N° 28315



- ✓ Amplia Plazos para el Derecho de Preferencia
- ✓ Aprueba sendas Relaciones de Mineros Informales y Áreas para que se ejerza el derecho de preferencias para solicitar concesiones mineras

(2004-10-27) DS 040-2004-EM Rgto Ley 28315

(2005-02-18) DS 008-2005-EM Normas Procedimentales Derecho de Preferencia

(2005-04-07) RM N° 137-2005-MEM-DM Relacion de PMA y Areas

(2007-03-17) RM N° 063 -2007-MEM-DM Relación PMA y Areas

(2008-02-25) RM N° 078-2008-MEM-DM Relación PMA y Areas

(2009-06-13) DS 051-2009-EM Restituyen DS 013-2002-EM

BALANCE DE LA FORMALIZACIÓN MINERA

- ✓ Medir resultado de estrategias: El fracaso del derecho de preferencia
- ✓ Repensar estrategias
- ✓ Nuevas estrategias

CASO ESPECIAL FORMALIZACION EN MADRE DE DIOS

18 de febrero de 2010

Declaran de interés nacional el ordenamiento minero en el departamento de Madre de Dios

DECRETO DE URGENCIA N° 012-2010 (DEROGADO por la Décima Primera Disposición Final del Decreto Legislativo N° 1100, publicado el 18 febrero 2012.



- El Estado ha identificado una zona para pequeña minería y minería artesanal
- ¿Quiénes? Y ¿Dónde?
- Reconocimiento de derechos a través de una titulación express.

CASO ESPECIAL FORMALIZACION EN MADRE DE DIOS

Desde el Decreto Supremo N° 071-2010-EM en la zona de minera, no se vienen publicando de libre denunciabilidad las áreas que se extinguen.

PROPUESTA.

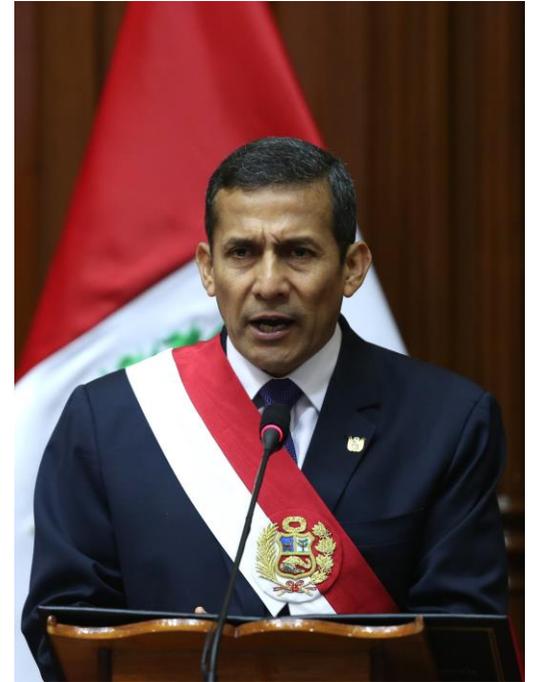
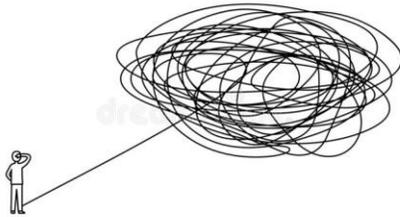
- ✓ Lotizar la “ZONA MINERA” excluyendo área prohibidas
- ✓ Dirección de Formalización informa y publicita informales y áreas
- ✓ GR de Madre de Dios titula sin ningún pago previo, ni avisos periodísticos previos previo, se inscribe gratuitamente en la SUNARP.
- ✓ Formación sociedad legal en caso de concurrencia de informales en el mismo rectángulo



PROFUSION NORMATIVA

22 de diciembre del 2011

- LEY N° 29815, Delégase en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de minería ilegal



(2012-02-12) DL 1099 Minería ilegal en Puno Sucre

(2012-02-18) DLeg 1100 Interdicción Minería Ilegal Perú Madre de Dios

(2012-02-18) DLeg 1102 Delito Minería Ilegal

(2012-02-29) DLeg 1101 Fiscalización Minera

(2012-03-04) DLeg 1103 Fiscaliza Insumos Quimicos Minería Ilegal.docx

(2012-03-15) DS 006-2012-EM Madre de Dios-Complementa DLeg 1100

(2012-04-09) DLeg 1107 Control y Fiscalización Maquinarias Minerales

(2012-04-19) DLeg 1104 Pérdida de Dominio

(2012-04-19) DLeg 1105 Proceso de Formalización

(2012-04-19) DLeg 1106 Delitos de Minería Ilegal

(2012-05-09) DS 012-2012-EM Activos Comercialización

D.S. N° 006-2012-EM (Aprueban medidas complementarias para la formalización de la actividad minera en las zonas comprendidas en el Anexo 1 del Decreto Legislativo N° 1100).
D.L. N° 1105 (Decreto Legislativo que establece disposiciones para el proceso de formalización de las actividades de pequeña minería y minería artesanal).

D.S. N° 012-2012-EM (Decreto Supremo que otorga encargo especial a la empresa Activos Mineros S.A.C. y dicta medidas complementarias para la comercialización de oro y promoción de la formalización de los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales). R. N° 106-2012-SUNARP-SN (Aprueban Reglamento de Inscripciones de Bienes vinculados a la Pequeña Minería y Minería Artesanal en el Registro de Bienes Muebles)

D.S.N° 043-2012-EM (Establecen disposiciones complementarias a Decretos Legislativos N° 1100 y N° 1105 e incorporan modificaciones al marco normativo minero)

D.S. N° 010-2012-MINAM (Aprueban Protocolo de Intervención Conjunta en las Acciones de Supervisión y Fiscalización Ambiental Minera)

R.D. N° 006-2013-DP (Aprueban el Informe Defensorial N° 160 “Gestión del Estado frente a la minería informal e ilegal en el Perú. Supervisión a la implementación de los decretos legislativos promulgados al amparo de la Ley N° 29815”)

R.N° 246-2013-OS-CD (Aprueban “Disposiciones Específicas para la Instalación y Operación del Sistema de Video Vigilancia y Sistema de Medición Automática de Tanques requeridos para la inscripción o modificación en el Registro de Hidrocarburos de las unidades operativas ubicadas en las zonas mineras establecidas en el Anexo 1 del Decreto Legislativo 1100”)

D.S. N° 007-2014-EM (Dictan medidas para la atención de solicitudes de inscripción en el Registro de Hidrocarburos así como de los Informes Técnicos Favorables (ITF) para establecimientos de venta al

público de combustibles, en el departamento de Madre de Dios)

D.S. N° 003-2014-PCM (Aprueban la Estrategia Nacional para la Interdicción de la Minería Ilegal)

D.S. N° 022-2014-EM (Disponen reinscripción en el Registro de Hidrocarburos de Consumidores Directos ubicados en el departamento de Madre de Dios)

R. N° 191-2015-JNE (Disponen hacer de conocimiento del Tribunal Constitucional y de persona natural, la certificación de registros válidos de adherentes, otorgada por el RENIEC en el trámite de proceso de inconstitucionalidad

contra los Decretos Legislativos N°s. 1100 y 1105)

D.S.N° 012-2017-EM (Dictan medidas para la atención de las solicitudes de inscripción en el Registro de Hidrocarburos así como de los Informes Técnicos Favorables (ITF) para establecimientos de venta al público de

combustibles, en el departamento de Madre de Dios y zonas aledañas)

D.S.N° 017-2021-MINAM (Aprueban el Plan Integral Frente a la Minería Ilegal “Plan Restauración”)

R.M.N° 0730-2023-IN (Aprueban el “Lineamiento Sectorial de Lucha contra la Minería Ilegal”)

D.S.N° 005-2017-EM (Establecen disposiciones complementarias para el ejercicio del derecho de preferencia)

R.M.N° 196-2017-MEM-DM (Autorizan publicación del Proyecto de Decreto Supremo que establece Disposiciones Reglamentarias para el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal - IGAFOM)

D.S.N° 018-2017-EM (Establecen disposiciones complementarias para la simplificación de requisitos y la obtención de incentivos económicos en el marco del Proceso de Formalización Minera Integral)

D.S.N° 038-2017-EM (Establecen Disposiciones Reglamentarias para el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal)

R.M.N° 473-2017-MEM-DM (Aprueban Formatos con el contenido detallado del Aspecto Correctivo y Preventivo del IGAFOM, y el Catálogo de Medidas Ambientales)

R.J.N° 287-2017-ANA (Aprueban diversos formatos de la Autoridad Nacional del Agua para el procedimiento de evaluación del Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal (IGAFOM))

R.M.N° 289-2018-MEM-DM (Autorizan emisión de carné de identificación del minero en vías de formalización inscrito en el Registro Integral de Formalización Minera)

R.D.N° 0008-2019-MINEM-DGFM (Crean la plataforma virtual “Sistema de Presentación Virtual del IGAFOM”)

R.M.N° 002-2020-MINEM-DM (Autorizan publicación de Proyecto de Decreto Supremo que aprueba “Disposiciones para la Actualización y/o Modificación del Instrumento de Gestión Ambiental Correctivo - IGAC o el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización de Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal - IGAFOM”)

D.S.N° 001-2020-EM (Establecen disposiciones reglamentarias para el acceso y permanencia en el Registro Integral de Formalización Minera)

R. N° 128-2022-SERNANP (Aprueban la “Estrategia de Lucha Contra la Minería Ilegal en Áreas Naturales Protegidas de Administración Nacional 2022-2027”)

PROBLEMÁTICA

19 ABRIL 2012

DECRETO LEGISLATIVO N° 1105

Decreto Legislativo que establece disposiciones para el proceso de formalización de las actividades de pequeña minería y minería artesanal

PROBLEMÁTICA

09 MAYO DEL 2012

LEY N° 29910

Ley que establece un nuevo plazo para la presentación de la Declaración de Compromisos en el marco del Proceso de Formalización de las Actividades de Pequeña Minería y Minería Artesanal

(2012-05-25) RM 247-2012-MEM-DM Crean Registro de DC
(2012-05-25) RM 247-2012-MEM-DM Declaración Compromiso
(2012-06-23) RM 290-2012-MEM-DM Capacitación de Informales
(2012-07-17) DS 027-2012-EM Complementaria DLeg 1105 Comercialización Oro
(2012-09-06) DS 004-2012-MINAM IGAC para formalización
(2012-09-08) DS 093-2012-PCM Rgto DLeg 1104
(2012-10-30) DS 043-2012-EM Complementarias DLeg 1100 y 1105
(2012-11-22) DS 046-2012-MEM Explosivos-Formalización COM
(2012-12-19) DS 010-2012-MINAM Intervención Conjunta fiscalización
(2013-02-06) DS 003-2013-EM Precisiones formalización
(2013-03-07) DS 003-2013-MC Cira Simplificado
(2013-03-07) DS N° 003-2013-MC
(2013-04-20) RM 121-2013-MINAM Guia Evaluación IGAC
(2013-05-04) RSRPP 091-2013-SUNARP Rgto Incripcion Bienes PPM-PMA
(2013-08-20) Ley 30077 Ley contra Crimen organizado
(2013-08-24) DS 032-2013-MEM Fortalecimiento formalización
(2013-08-28) RM 247-2013-MINAM Régimen Común Fiscalización
(2013-10-22) RS 340-2013-PCM Comisión Multisectorial Estrategia de Saneamiento
(2013-11-24) DS 012-2013-MINAM Anexo
(2013-11-24) DS 012-2013-MINAM Asistencia Técnica para IGAC
(2014-01-11) DS 003-2014-PCM Estrategia Interdicción
(2014-02-13) RM N° 026-2014-PCM Comisión
(2014-02-27) DS 007-2014-EM Registros -ITF Combustible Madre de Dios
(2014-04-02) RSUNARP 069-2014-SUNARP Inscripciones en el marco DLeg 1104

PROBLEMÁTICA

22 DE OCTUBRE DEL 2014

**RESOLUCION MINISTERIAL N° 470-
2014-MEM-DM**

**Crean el Registro de Saneamiento en el
ámbito de la Estrategia de Saneamiento
de la pequeña minería y minería artesanal**

PROBLEMÁTICA

30 DE DICIEMBRE DEL 2016

DECRETO LEGISLATIVO N° 1293

Decreto Legislativo que declara de interés nacional la formalización de las actividades de la pequeña minería y minería artesanal

DECRETO LEGISLATIVO N° 1336

Decreto Legislativo que establece disposiciones para el proceso de formalización minera integral

PROBLEMÁTICA

30 DE DICIEMBRE DEL 2016

DECRETO LEGISLATIVO N° 1293

Decreto Legislativo que declara de interés nacional la formalización de las actividades de la pequeña minería y minería artesanal

DECRETO LEGISLATIVO N° 1336

Decreto Legislativo que establece disposiciones para el proceso de formalización minera integral

(2017-01-25) RS 013-2017-SUNAT Proceso Inscripción REINFO
(2017-02-04) RM 056-2017-MEM-DM Inscripción en SUNAT
(2017-02-04) RM 056-2017-MEM-DM Inscripción en SUNAT
(2017-02-05) DS 005-2017-EM Rgto DLeg 1336 Ejercicio Derecho Preferencia
(2017-02-13) DS N° 017-2017-PCM Desactiva "Proyecto Especial para el Desarrollo de Madre de Dios"
(2017-05-06) DS 015-2017-EM Prorroga Suspensión Admisión
(2017-06-01) DS 018-2017-EM Crea REINFO Acreditación Requisitos Beneficios
(2017-06-01) DS-018-2017-EM Formulario REINFO
(2017-06-24) Ley 30593 PPM PMA puede Beneficiar Minerales de Terceros
(2017-07-06) DS 021-2017-EM
(2017-10-06) DS 034-2017-EM
(2017-10-30) DS 035-2017-EM Plazo para UTM
(2017-11-01) DS 038-2017-EM IGAC
(2017-11-01) DS 038-2017-EM Reglamentarias para el Instrumento de Gestión Ambiental para la Formalización
(2017-11-17) RM 473-2017-MINEM-DM IGAFOM y Catalogo de Medidas
(2017-11-17) RM-473-2017-MEM-DM
(2017-12-30) DS 046-2017-EM Fiscalización REINFO
(2018-01-31) RJ 035-2018-ANA IGAFOM PPM-PMA
(2018-01-31)RJ-035-2018-ANA IGAFOM PPM PMA
(2018-02-28) DS 004-2018-EM Identificación del Area en el REINFO
(2018-04-30) RD 0109-2018 DAC REINFO
(2018-07-23) DS 018-2018-EM Registro Comercializadores Oro
(2018-07-27) RM 289-2018 Carnet
(2018-07-31) DS 019-2018-EM Precisiones para Formalización
(2018-09-16) DLeg 1451 Precisión de Competencias
(2019-03-30) DS 008-2019-EM forma de presentación inclusión y actualización de coordenadas y modifican proceso de formalización minera integral
(2019-07-26) DS 15-2019-EM Asistencia Técnicos IGAFOM
(2019-10-17) LEY N° 31007 Ley que reestructura la inscripción en REINFO
(2019-12-28) RD N° 0008-2019-MINEM-DGFM Sistema Virtual IGAFOM
(2020-01-15) DS 001-2020-EM Reglamento Acceso y permanencia REINFO
(2020-01-15) DS-001-2020-EM
(2020-01-21) RS 012-2020-SUNAT
(2020-03-01) RD N° 0001-2020-MINEM-DGFM Declaración de Producción
(2020-06-21) DS 015-2020-EM Prórroga Acreditación de condiciones de permanencia en REINFO
(2020-12-29) DS 032-2020-EM - Complementarias al DS 001-2020-EM - Plazos requisitos y condiciones permanencia REINFO
(2021-03-27) RM 075-2021-MINEM-DM
(2021-04-30) DS 009-2021-EM Incumplimiento de requisitos de permanencia REINFO
(2021-07-31) DS 022-2021-EM Plazos Acreditación de algunos requisitos y condiciones de permanencia en el REINFO
(2021-12-31) Ley 31388, LEY QUE PRORROGA LA VIGENCIA DEL PROCESO DE FORMALIZACIÓN MINERA INTEGRAL
(2022-04-14) DS 005-2022-EM Disposiciones declaración de producción minera semestral en el marco del proceso de formalización minera integral
(2022-09-06) DS 010-2022-EM Modifica DS N° 018-2017-EM, 001-2020-EM, 009-2021-EM y deroga DS 008-2022-EM y parte del DS 018-2017-EM
(2023-12-21) DLEG 1607 Modifica la Ley N° 30077, Ley contra el Crimen Organizado
(2023-12-24) DS 143-2023-PCM Comisión Permanente Formalización -Minería Ilegal

PROBLEMÁTICA DE LOS DERECHOS MINEROS

Minería Informal en petitorios o concesiones ajenas sin consentimiento del titular minero

¿Existe un consentimiento tácito?

¿ Podría regularse el sinceramiento de una situación de hecho?

¿Cuál es el grado de éxito del derecho de preferencia?

¿Cuál es el grado de éxito de los contratos de explotación?

¿Cuál es el problema prioritario?

CONCESIÓN DE BENEFICIO AUTORIZACIÓN DE BENEFICIO



- Plantas 'golondrinas' se crearon para evadir impuestos y exportar minerales obtenidos ilícitamente.
- Empresas se dedicaban al procesamiento y 'blanqueo' de oro ilegal.

¿QUÉ MINERÍA QUEREMOS?

