

**COMISIÓN DE SALUD Y POBLACIÓN**  
**PERIODO ANUAL DE SESIONES 2021-2022**  
**ACTA PRIMERA SESIÓN EXTRAORDINARIA**  
**LUNES, 22 DE NOVIEMBRE DE 2021**

**Inicio de la Sesión**

**PRESIDENTE:** Buenos días colegas congresistas, Comisión de Salud Y Población Periodo Anual de Sesiones 2021 – 2022 Primera Sesión Extraordinaria, hoy lunes 22 de noviembre del 2021, siendo las 11 horas con 09 minutos, damos inicio a la presente sesión virtual **a través del programa Microsoft TEAMS**, se va a verificar el quórum Señor Secretario Técnico llamar lista.

**Secretario Técnico:** Muy bien Señor Presidente.

**Lista de asistencia (10)**

Congresistas: Saavedra Casternoque Hitler, Julón Irigoín Elva Edhit, Portalatino Avalos Kelly Roxana, Echeverría Rodríguez Hamlet, Robles Araujo Silvana Emperatriz, Revilla Villanueva César Manuel, Huamán Coronado Raúl, Cordero Jon Tay María del Pilar, Flores Ancachi Jorge Luis, Córdova Lobatón María Jessica. Miembros titulares (10)

**Licencia de los señores congresistas: Marticorena Mendoza Jorge.** Oficio N°226-2020-2021/CR, Por participar en una Sesión Descentralizada de la Comisión de Ciencia y Tecnología, en la Ciudad de Amazonas.  
**Sánchez Palomino Roberto Helbert.** Oficio N°0037-2021 -2022-DC-RHSP/CR. Por estar en su calidad de Ministro de Comercio Exterior y Turismo se encuentra participando en una reunión de (CONADIF).

**Secretario Técnico:** Congresista: accesitarios: Infantes Castañeda Mery Eliana. (1), No se cuenta para efectos del quórum, por estar presentes los señores congresistas titulares de FP.

Luego se hicieron presentes los congresistas: Varas Meléndez Elías Marcial, Mori Celis Juan Carlos, Picón Quedo Luis Raúl, Burgos Oliveros Juan Bartolomé, Muñante Barrios Alejandro.

**Secretario Técnico:** Señor Presidente contando con 10, congresistas miembros titulares presentes, contando con el quórum de reglamento le doy pase adelante Señor Presidente.

**PRESIDENTE:** Gracias Señor Secretario Técnico, procedemos a aprobar el acta de la Novena Sesión Ordinaria.

### **I. Aprobación del Acta**

**PRESIDENTE:** Aprobación del Acta de la Novena Sesión Ordinaria, realizado el día martes 16 de noviembre de 2021, y aprobado con la dispensa de trámite del acta, si no hay observaciones se procede a votar, votación nominal.

**Secretario Técnico:** Muy bien Señor Presidente:

#### **Votación Nominal Aprobación del Acta de la Novena Sesión Ordinaria Comisión Salud y Población**

Congresistas: Saavedra Casternoque Hitler, Julón Irigoín Elva Edhit, Portalatino Avalos Kelly Roxana, Echeverría Rodríguez Hamlet, Robles Revilla Villanueva César Manuel, Huamán Coronado Raúl, Cordero Jon Tay María del Pilar, Flores Ancachi Jorge Luis. Miembros titulares (8)

**Secretario Técnico:** Informa que el Acta de la Novena Sesión Ordinaria, ha sido aprobado por unanimidad, con 8 votos a favor de los miembros titulares, le doy pase Señor Presidente.

**PRESIDENTE:** Muchas gracias, Señor Secretario Técnico.

### **II. Despacho**

**2.1.** Señores congresistas, damos cuenta que, como parte de la AGENDA para la presente sesión, se remitió a sus correspondientes correos electrónicos la Citación, Agenda, el Acta de la Novena Sesión Ordinaria, realizado el martes 16 de noviembre de 2021 y, aprobado con la dispensa de trámite del acta, de la presente sesión.

**PRESIDENTE:** Pasamos al siguiente punto. Estación de Orden del Día.

### III. Orden del Día

#### **PRESIDENTE:**

- 3.1.** Dictamen de insistencia recaído en las observaciones del poder ejecutivo a la Autógrafa de Ley que modifica diversos artículos del Decreto Legislativo 1154, Decreto Legislativo que autoriza los Servicios Complementarios en Salud.

**PRESIDENTE:** Señor Secretario Técnico, puede continuar o presentar el resumen correspondiente.

Congresista **Infantes Castañeda Mery Eliana:** Saluda y hace presente su asistencia y emite su voto a favor de la aprobación del acta de la novena Sesión de la Comisión.

**Secretario Técnico:** Señor Presidente, en la Agenda está programado la presencia del Ministro, y ha presentado una carta de dispensa. Si usted me permite para darle lectura, le pido su permiso por favor.

**PRESIDENTE:** Adelante

**Secretario Técnico:** Da cuenta de la dispensa del Ministro de Salud, Lima 20 de noviembre de 2021. Oficio N°779-2021-DM/MINSA, Señor Congresista Saavedra Casternoque Hitler, Presidente de la Comisión de Salud y Población, presente, Dispensa y reprogramación. Según Oficio N°299-2021-2022/CSP/CR, Exp. N°21-142569. De mi mayor consideración. Me es grato dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente, en atención al documento de la referencia, con el cual se invita a la Primera Sesión Extraordinaria de la Comisión, solicito se sirva dar cuenta a los señores parlamentarios miembros bajo su Presidencia, que, al tener agenda pactada, con antelación me será imposible acceder a la invitación en la fecha propuesta, por lo cual alcanzo la dispensa y disculpas del caso. Sin embargo, hago extensiva la propuesta de reprogramación para el próximo lunes 29 de noviembre u otra fecha posterior a coordinar. Sin otro particular, me despido no sin antes hacer propicia la oportunidad para expresarle mis sentimientos de consideración y estima personal, Atentamente, Hernando Cevallos Flores Ministro de Salud.

Adelante Señor Presidente.

**PRESIDENTE:** Gracias Secretario Técnico, estamos en la Orden del Día. Estamos tomando el tema: del Dictamen de insistencia recaído en las observaciones del poder ejecutivo a la Autógrafa de Ley que modifica

diversos artículos del Decreto Legislativo 1154, Decreto Legislativo que autoriza los Servicios Complementarios en Salud.

Ha ingresado a la Comisión de Salud y Población el Proyecto de Ley 00738/2021-CR, correspondiente al período parlamentario 2021 -2026 que actualiza el Proyecto de Ley 4908/2020-CR, correspondiente al período parlamentario 2016 – 2021 y decretado como única comisión dictaminadora el 19 de noviembre del 2021.

La Autógrafa del Proyecto Ley 4908/2020-CR mediante Oficio N° 166-2021-PR ingresado a la Comisión de Salud y Población, el día 23 de marzo del 2021, mediante el cual el Poder Ejecutivo, en uso de las atribuciones previstas en el Artículo 108° de la Constitución Política del Perú, alcanza las observaciones formuladas a la autógrafa de Ley que modifica diversos artículos del decreto legislativo 1154.

El dictamen de insistencia fue aprobado por mayoría con la dispensa del acta en la Trigésima Primera Sesión Ordinaria de la Comisión, celebrada el martes 09 de junio de 2021 del periodo parlamentario 2016-2021. Señor Secretario Técnico, continúe con el resumen.

**Secretario Técnico:** Muy bien Señor Presidente:

El acuerdo 019-2021-2022/CONSEJO-CR, señala: “actualícense las iniciativas legislativas observadas por el Presidente de la República una vez culminado el periodo parlamentario 2016-2021.

La Autógrafa se remitió al Presidente de la República el 03 de marzo del 2021; de conformidad con el artículo 108 de la Constitución Política del Perú, cuenta con 15 días para promulgarla u observarla, así el 23 de marzo del 2021, presenta la observación a la autógrafa remitida.

#### **Observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo.**

\*Primera observación: Servicios complementario en salud.

\*Segunda observación: Sobre la modificación del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1154.

El Artículo 4° De los Convenio Contratos. La transferencia de fondos o pago que efectúe el Seguro Integral de Salud (SIS) requiere la suscripción obligatoria de un convenio o contrato, pudiendo tener una duración de hasta tres (3) años renovables.

En los convenios y contratos suscritos con las instituciones prestadoras de servicios de salud (IPRESS) públicas y privadas respectivamente, podrán establecerse diferentes modalidades y mecanismos de pago.

Asimismo, el Seguro Integral de Salud (SIS) podrá realizar convenios de gestión directamente con asociaciones civiles sin fines de lucro que desarrollan acciones de cogestión en salud. Los convenios y contratos con las IPRESS, así como con otras IAFAS, podrán reconocer el costo integral de la prestación".

\*La Tercera observación: Sobre la modificación del artículo 3 del Decreto Legislativo N° 1154. Al respecto, actualmente el artículo 7 del Decreto Supremo N° 001-2014-SA, Reglamento del Decreto Legislativo N° 1154, que autoriza los servicios complementarios en salud, dispone que los servicios complementarios en salud se pueden realizar hasta un máximo de seis (6) horas diarias. Sobre el particular, se debe tener en consideración que Ley N° 23536, Ley que establece las normas generales que regulan el trabajo y la carrera de los profesionales de la salud, y su Reglamento (aprobado por Decreto Supremo N° 019-83-PCM), determina una jornada especial de trabajo para los profesionales de la salud de 6 horas diarias o 36 horas semanales o 150 horas mensuales.

\*Cuarta observación: Sobre la modificación del artículo 4 del D.L. N° 1154. En los numerales 4.1 y 4.3 del artículo 4°, se alude en la parte final de los mismos únicamente a los gobiernos regionales, de acuerdo con el Artículo 1° del Decreto Legislativo N° 1154, los servicios complementarios en salud son prestados por profesionales de la salud del Ministerio de Salud, de sus Organismos Públicos adscritos, adscritos a los establecimientos de salud de los Gobiernos Regionales, del Seguro Social de Salud (ESSALUD).

\*Quinta observación: Sobre el Sistema Nacional de Residentado Médico.

\*Sexta observación: Respecto al aspecto presupuestal, en los Análisis de las observaciones a la Autógrafa de Ley. La Comisión, realizará un análisis de cada uno de los puntos observados y sus fundamentos:

\*En relación a la Primera y Segunda observación: La Ley 30073, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materia de fortalecimiento del Sistema Nacional de Salud, permitió que el Poder Ejecutivo legisle en materia de salud y fortalecimiento del Sector Salud. Se viabilizó la reorganización del Ministerio de Salud y sus organismos públicos, y entre otras materias, se implementó la política integral de remuneraciones de los servidores médicos, profesionales y personal asistencial de la salud del sector público. El Decreto Legislativo 1154, aprobado en el marco de dicha ley autoritativa, norma los servicios complementarios en salud.

Si bien es cierto aquí no se menciona la especialización como requisito, es necesario precisar que, la Dirección General de Personal del Ministerio de Salud, identifica que al 2017 existía una brecha en recursos humanos de

62,128 de los cuales 1,628 son médicos cirujanos, 8,797 son médicos especialistas, 27,294 son profesionales de la salud y 24,479 son técnicos asistenciales, para un total de 7,828 establecimientos del Ministerio de Salud y 25 gobiernos regionales. En ESSALUD también hay brechas de recursos humanos, a noviembre del 2019, la brecha identificada es de 5,000 médicos y 9,000 enfermeras. Como se desprende de esta data oficial, si bien es cierto existe una brecha generalizada en relación a los servidores de salud, esta es mucho más pronunciada para el caso de los médicos especialistas, por lo que la urgencia de cubrir los requerimientos de especialistas es mucho más grave, ya que es ahí donde la brecha es mayor, por lo tanto, La Comisión de Salud y Población desvirtúa la observación planteada por el Poder Ejecutivo e insiste en el contenido de la autógrafa.

\*En relación a la tercera observación: Ante la observación de que se estaría incrementando la jornada laboral más allá de lo permitido, lo que hay que considerar es que se trata de horas adicionales a la jornada ordinaria, y por las cuales se realizará el pago correspondiente, además se estipula que el máximo es hasta doce horas, lo cual no quiere decir que en todos los casos se efectuará dicha programación con los máximos, sino que obedece a una programación excepcional por necesidad de servicio y de mutuo acuerdo entre el empleador y el profesional que brindará el servicio.

\*En relación con la cuarta observación: En concordancia a la posición adoptada en relación a la segunda observación, planteamos ante la presente observación del Poder Ejecutivo, la insistencia, y se realizan las precisiones referentes a los mecanismos para el pago a profesionales especialistas cesantes y jubilados.

\*En relación a la quinta observación: Se analiza este punto en el sentido de la necesidad de contar con médicos especialistas en las diferentes unidades ejecutoras a nivel nacional y sobre todo en la colisión de derechos y obligaciones: el de capacitarse por parte del profesional y el del Estado de velar por la continuidad del servicio en salud. Al respecto consideramos correcto que se devuelva el tiempo empleado en la capacitación por parte del profesional en su unidad ejecutora de origen, sin embargo, si se pretende ubicar en otra ejecutora sin preverse quien cubrirá esa plaza se estaría incumpliendo con la obligación de garantizar la continuidad del servicio y poniendo en riesgo la atención de las personas en salud.

\*La remuneración que percibió durante su formación que, sin embargo, el Poder Ejecutivo lo ha observado, por lo tanto, en este punto: Nos allanamos de manera total y retiramos la norma correspondiente.

\*En relación con la sexta observación: La norma aprobada menciona que para efectos del pago de los servicios complementarios en salud, en el presente año fiscal, las entidades comprendidas en los alcances de la presente norma, de manera excepcional efectuarán modificaciones presupuestarias en el Nivel Funcional Programático, con cargo a las fuentes de financiamiento de Recursos Directamente Recaudados, de Donaciones y Transferencias y de Recursos Ordinarios, quedando para tal efecto exceptuadas de lo dispuesto en el literal b) del numeral 48.1 del artículo 48 y del numeral 49.1 del artículo 49 del Decreto Legislativo 1440. “Serán financiados con el presupuesto institucional del respectivo pliego o entidad que tiene a su cargo la administración de los establecimientos de salud y de cada uno de los establecimientos de salud que requiera dichos servicios, sin demandar gastos adicionales al tesoro público, motivo por el cual al efectuar estos cambios o modificaciones dentro de su propio marco presupuestal sin demandar recursos adicionales del tesoro público, no irrogaría gasto adicional, ni iniciativa de gasto, por lo tanto en este extremo la Comisión de Salud y Población desvirtúa la observación planteada por el Poder Ejecutivo e insiste en el contenido de la autógrafa. Por estas consideraciones expuestas, la Comisión de Salud y Población del Congreso, de conformidad con el Acuerdo N° 080-2003-2004/CONSEJO-CR, **insiste** con allanamiento parcial, en el texto de la autógrafa de ley aprobada. La fórmula legal es la siguiente: **“Ley que modifica diversos artículos del decreto legislativo 1154, decreto legislativo que autoriza los servicios complementarios de la salud”**”.

**Secretario Técnico:** Adelante Señor Presidente.

**PRESIDENTE:** Gracias Señor Secretario Técnico, lea la fórmula legal.

**Secretario Técnico: Disposiciones Transitorias:** \*Primera. Para la implementación inicial de servicios complementarios en salud; así como su ampliación en una determinada productora de servicios de salud, el Ministerio de Salud o el gobierno regional debe considerar un rendimiento adecuado de los profesionales de salud. Se dejan sin efecto las sanciones impuestas, así como los procedimientos administrativos sancionadores que se hubieran iniciado contra los profesionales de la salud, antes de la vigencia de la presente ley, por presunta doble percepción de remuneraciones que se hayan derivado de la prestación de servicios complementarios, aun cuando no hubiera existido convenio, su aplicación no requiere reglamento.

**Disposiciones Complementarias Finales.** \*Segunda. Las prestaciones de los servicios complementarios en salud se deben registrar de manera diferenciada en los sistemas o aplicativos informáticos de las entidades comprendidas en el ámbito de aplicación del presente Decreto Legislativo.

\*Tercera. En un plazo máximo de treinta (30) días calendario contados desde la publicación de la presente ley, se adecúa el reglamento del Decreto Legislativo 1154, Decreto Legislativo que Autoriza los Servicios Complementarios en Salud, a las disposiciones contenidas en esta ley.

**Secretario Técnico:** Adelante Señor Presidente.

**PRESIDENTE:**

**Ley que modifica diversos artículos del Decreto Legislativo 1154, Decreto Legislativo que autoriza los servicios complementarios en salud.**

Artículo 1. Objeto de la Ley. La presente ley tiene por objeto mejorar la cobertura de los servicios de salud en el servicio público. El

Artículo 2. Modificación de artículos. Modifícase los artículos 2, 3, 4 y 5 del Decreto Legislativo 1154, Decreto Legislativo que Autoriza los Servicios Complementarios en Salud, los que quedan redactados en los términos siguientes:

"Artículo 2. Definición de los servicios complementarios en salud. El servicio complementario en salud es el servicio que el profesional de la salud y con segunda especialización que presta en forma voluntaria, en el mismo establecimiento de salud donde labora o en otro establecimiento de salud, constituyendo una actividad complementaria adicional determinada por las entidades comprendidas en el ámbito de aplicación de la presente norma. La entrega económica por el servicio complementario en salud debe encontrarse diferenciada en la planilla única de pagos donde tenga vínculo laboral el profesional de la salud. Esta entrega económica no tiene carácter pensionable, no está sujeta a cargas sociales ni forma parte de la base del cálculo para determinación de la Compensación por Tiempo de Servicios. Se encuentra afecta al impuesto a la renta.

Artículo 3. Servicios complementarios en salud. Los servicios complementarios en salud que comprenden una entrega económica y constituyen el conjunto de actividades y procedimientos asistenciales que realizan los profesionales de salud de manera voluntaria, se realizan por necesidad de servicio, adicional a su jornada ordinaria de trabajo y de acuerdo a la programación debidamente sustentada y aprobada por parte del director o responsable del establecimiento de salud por un máximo de doce horas por día, bajo las siguientes condiciones:

1. Fuera de su horario de trabajo o durante el goce de su descanso físico o período vacacional. 2. Queda prohibido programar los servicios complementarios en el descanso post guardia nocturna del profesional de la salud. 3. Los profesionales de salud especialistas o de segunda

especialidad deben contar con el Registro Nacional de Grados y Títulos de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria SUNEDU. Los profesionales de salud especialistas o de segunda especialidad cesantes y jubilados que estén en aptitud física y mental pueden prestar servicios complementarios en salud, siempre y cuando cumplan con la última condición consignada en el numeral 3 del primer párrafo. En el reglamento del presente decreto legislativo se establecerán las normas que regulen su implementación. La aplicación del presente artículo no irroga gastos adicionales al tesoro público. Artículo 4. Pago de servicios complementarios en salud. El pago de los servicios complementarios en salud se efectuará teniendo en cuenta lo siguiente:

4.1 Cuando los servicios complementarios en salud se brinden en el mismo establecimiento de salud, el pago por la prestación de los servicios se efectúa al profesional de la salud en el establecimiento de salud o Unidad Ejecutora e entidad con la cual tiene vínculo laboral, en un rubro diferenciado con cargo a la partida específica que para tal fin programe el gobierno regional. 4.2 Cuando los servicios complementarios en salud se brinden en otro establecimiento de salud, el pago se efectúa en el establecimiento de salud donde el profesional de la salud presta su servicio. 4.3 Cuando los servicios complementarios en salud se brinden por cesantes y jubilados, debe efectuar el pago el establecimiento de salud o Unidad Ejecutora o entidad donde realizó los servicios complementarios en salud, con sus propios recursos o con cargo a la partida específica que para tal fin programe el gobierno regional. El pago recibido por los servicios complementarios en salud no tiene carácter remunerativo ni pensionable, no es base de cálculo para beneficios sociales y está sujeto al impuesto a la renta. Artículo 5. Financiamiento. Los servicios complementarios en salud serán financiados con el presupuesto institucional del respectivo pliego o entidad que tiene a su cargo la administración de los servicios de salud y de cada uno de los establecimientos de salud que requiera dichos servicios, sin demandar gastos adicionales al tesoro público; siendo, que el financiamiento se efectuará a través de las fuentes de financiamiento Recursos Directamente Recaudados, Donaciones y Transferencias, Recursos Ordinarios, de ser necesario y de Ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social. Los gobiernos regionales y las otras entidades comprendidas en el ámbito de aplicación deben realizar la previsión presupuestal anual para el financiamiento de servicios complementarios en salud, de acuerdo al análisis de la demanda insatisfecha en el establecimiento de su ámbito sanitario.

**Disposiciones Transitorias:** \*ÚNICA. Para la implementación inicial de servicios complementarios en salud; así como su ampliación en una

determinada productora de servicios de salud, el Ministerio de Salud o el gobierno regional debe considerar un rendimiento adecuado de los profesionales de salud. Se dejan sin efecto las sanciones impuestas, así como los procedimientos administrativos sancionadores que se hubieran iniciado contra los profesionales de la salud, antes de la vigencia de la presente ley, por presunta doble percepción de remuneraciones que se hayan derivado de la prestación de servicios complementarios, aun cuando no hubiera existido convenio, su aplicación no requiere reglamento.

**Disposiciones Complementarias Finales.** \*Primera. Las prestaciones de los servicios complementarios en salud se deben registrar de manera diferenciada en los sistemas o aplicativos informáticos de las entidades comprendidas en el ámbito de aplicación del presente Decreto Legislativo.

\*Segunda. En un plazo máximo de treinta (30) días calendario contados desde la publicación de la presente ley, se adecúa el reglamento del Decreto Legislativo 1154, Decreto Legislativo que Autoriza los Servicios Complementarios en Salud, a las disposiciones contenidas en esta ley.

**PRESIDENTE:** Si algún congresista desea intervenir, les agradeceré solicitar el uso de la palabra únicamente a través del chat de Microsoft TEAMS.

### **Ronda de intervenciones:**

Congresista Huamán Coronado Raúl: Señor Presidente, ante todo muy buenos días todavía. En realidad, haciendo la revisión pormenorizada, lo que está debatiendo y es materia de discusión, yo creo que es pertinente, porque toda vez, que faltan especialistas u sub especialidades, que en cierto modo han sido perjudicados por de repente una negligencia de la SUNEDO, por ejemplo, ha desautorizado a la Universidad San Luis Gonzaga de Ica no licenciándola, porque la Universidad San Luis Gonzaga de Ica, es una de las 5 Universidades más antiguas que formaban profesionales de la Salud, entre ellos medicina, tres años incluso que no, están ya admitiendo el examen de admisión, como sabemos muy bien, para formar un especialista se requiere 11 años, son 6 años de estudio generales, 1 año de internado son 7, más un año de SERUMS es 8, y más 3 años de especialidad, mi querido señor Presidente son 11 años. Lamentablemente el culpable de esto también de la deficiencia, de los profesionales de salud, especialmente de las subespecialidades es la SUNEDO, porque sabe muy bien, que una de las universidades más antiguas y, con capacidades para formar los profesionales de la salud es la Universidad San Luis Gonzaga de Ica, San Luis Gonzaga de Ica formaba médicos internistas, anesthesiólogos, traumatólogos, cirujanos, radiólogos Etc. Todo esto ha perjudicado. En cierto modo yo creo que con este Decreto va aliviar de cierta manera la falencia de

especialistas en los hospitales o los establecimientos de salud, a nivel nacional. Muchas gracias.

**Congresista Infantes Castañeda Mery Eliana:** Saluda y manifiesta que quiere agregar a lo expuesto por el Doctor, que la SUNEDO, que no se ha está interesando por las subespecialidades, que es el caso de la Universidad Mayor de San Marcos, solamente tiene una vacante para un urólogo o un oncólogo, inclusive las otras universidades Cayetano Heredia tiene solamente una especialidad, entonces a través de la Comisión se podría también pedir que exista más plazas, para las subespecialidades. Ya que con esta pandemia se ha visto bastante restringido la presencia de los especialistas y, eso ha dado a que las cosas se compliquen mucho más no. Gracias Señor Presidente.

**PRESIDENTE:** Otro colega que desea intervenir.

**Congresista Portalatino Avalos Kelly Roxana:** Si Señor Presidente, para dar el uso de la palabra por favor.

**PRESIDENTE:** Adelante Colega,

**Congresista Portalatino Avalos Kelly Roxana:** El proyecto debe ser considerado viable, debido a que la protección de la salud y, el acceso a los servicios de salud, no solo son derechos fundamentales garantizados en nuestra Constitución Política, también la presente Ley tiene por objeto mejorar la cobertura de salud, en el servicio público, para tales efectos se procederá a modificar los artículos 2, 3, 4 y 5 del D.L.1154, que autoriza lo servicios complementarios en salud, procediendo a realizar una mejor definición de servicios complementarios de salud. Eso nos va aperturar que los profesionales de la salud y, con la segunda especialización que prestan de forma voluntaria y, en el mismo establecimiento de salud donde labora, o en otro establecimiento, constituyendo una actividad en otro establecimiento de forma más correcta y eficiente, esto nos permitirá, generar una eficacia, donde comprenden una entrega económica y constituyen, el conjunto de actividades y procedimientos asistenciales que realizan los profesionales de la salud, de manera voluntaria. Es por eso, que es de vital importancia que se realicen estas necesidades de servicio adicional a su jornada ordinaria de trabajo y, de acuerdo a la programación debidamente sustentada y aprobada, por parte del director o responsable del establecimiento de salud, por un máximo de 12 horas por día y su financiamiento. Muchas gracias Señor Presidente.

**PRESIDENTE.** Algún otro colega que desea participar. Bueno vamos al voto con la siguiente observación:

En la disposición transitoria sea ha colocado Primera debe decir “ÚNICA”, por ser una sola disposición transitoria. Y en las disposiciones complementarias finales dice Segunda debe decir “PRIMERA”. Y donde dice Tercera debe decir “SEGUNDA”, esa modificación lo haremos actualmente.

Vamos a pasar al voto señor Secretario Técnico con esas observaciones.

**Secretario Técnico:** Muy bien Señor Presidente.

### **Aprobación del Dictamen D.L.1154 por insistencia**

Congresistas: Saavedra Casternoque Hitler, Julón Irigoín Elva Edhit, Portalatino Avalos Kelly Roxana, Varas Meléndez Elías Marcial, Echeverría Rodríguez Hamlet, Revilla Villanueva César Manuel, Huamán Coronado Raúl, Flores Ancachi Jorge Luis, Mori Celis Juan Carlos, Burgos Oliveros Juan Bartolomé, Muñante Barrios Alejandro. Miembros titulares (11)

Abstención: Cordero Jon Tay María del Pilar.

**Secretario Técnico:** Señor Presidente ha sido aprobado, por mayoría con 11 votos a favor y un voto de abstención. Adelante Señor Presidente.

**PRESIDENTE:** Muchas gracias Señor Secretario Técnico. Segundo Dictamen:

**3.2.** Dictamen recaído en el **Proyecto de ley 743/2021-CR**, que actualiza al PL. 7619/2020-CR, ley que declara de interés nacional y necesidad pública el mejoramiento y ampliación de los servicios oncológicos del Instituto Regional de Enfermedades Neoplásicas Doctor Luis Pinillos Ganoza, IREN NORTE.

Ha ingresado a la Comisión de Salud y Población el Proyecto de Ley Estudio y Dictamen de la Comisión de Salud y Población la iniciativa legislativa: 00743/2021-CR correspondiente al período parlamentario 2021 – 2026 que actualiza el Proyecto de Ley 7619/2020-CR, correspondiente al periodo parlamentario 2016 – 2021 y Decretado como Única Comisión Dictaminadora el 19 de noviembre del 2021.

Proyecto de Ley 7619/2020-CR, propone la Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el mejoramiento y ampliación de los servicios oncológicos del Instituto Regional de Enfermedades Neoplásicas Dr. Luis Pinillos Ganoza, IREN Norte.

El presente dictamen, fue aprobado por unanimidad con la dispensa del acta y su lectura, para ejecutar los acuerdos aprobados en la Trigésima Cuarta Sesión Ordinaria de la Comisión, celebrada el martes 13 de julio de 2021.

El acuerdo 019-2021-2022/CONSEJO-CR, señala “actualícense las iniciativas legislativas una vez culminado el periodo parlamentario 2016-2021 y, envíense a las comisiones ordinarias respectivas a fin de cumplir con lo dispuesto en el artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República.” Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el mejoramiento y ampliación de los servicios oncológicos del Instituto Regional de Enfermedades Neoplásicas Dr. Luis Pinillos Ganoza, IREN Norte, por tanto, debe continuar con el trámite correspondiente.

#### I. Análisis: Derechos fundamentales y Jurisprudencia Materia de Salud.

La Constitución Política del Estado, respecto al derecho a la salud, dispone que: “Artículo 7°. Todos tienen derecho a la protección de su salud, la del medio familiar y la de la Comunidad, así como el deber de contribuir a su promoción y defensa. La persona incapacitada para velar por sí misma a causa de una deficiencia física o mental tiene derecho al respeto de su dignidad y a un régimen legal de protección, atención, readaptación y seguridad.

“Artículo 9°. El Estado determina la política nacional de salud. El Poder Ejecutivo norma y supervisa su aplicación. Es responsable de diseñarla y conducirla en forma plural y descentralizadora para facilitar a todos, el acceso equitativo a los servicios de salud”.

“Artículo 10°. El Estado reconoce el derecho universal y progresivo de toda persona a la seguridad social, para su protección frente a las contingencias que precise la ley y para la elevación de su calidad de vida”.

“Artículo 11°. El Estado garantiza el libre acceso a prestaciones de salud y a pensiones, a través de entidades públicas, privadas o mixtas. Supervisa asimismo su eficaz funcionamiento.

“Artículo 25°. 1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida.

**Conclusión:** Por las consideraciones expuestas, la Comisión de Salud y Población, de conformidad con el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **Aprobación Dictamen PL 00743/2021-CR** correspondiente al período parlamentario 2021 – 2026 que

actualiza el Proyecto de Ley 7619/2020-CR, con el siguiente Texto Sustitutorio:

**El Congreso de la República; Ha dado la Ley siguiente:**

Ley que declara de interés nacional y necesidad pública el mejoramiento y ampliación de los servicios oncológicos del instituto regional de enfermedades neoplásicas Doctor Luis Pinillos Ganoza, IREN NORTE.

**Artículo 1.- Objeto**

La presente Ley tiene por objeto declarar de interés nacional y necesidad pública el mejoramiento y ampliación de los servicios oncológicos del Instituto Regional de Enfermedades Neoplásicas, Dr. Luis Pinillos Ganoza, IREN Norte de la ciudad de Trujillo, Región La Libertad, para cerrar la brecha de necesidades insatisfechas de la Macro Región Norte.

**Artículo 2.- Cartera de servicios oncológicos**

La reformulación de la cartera de servicios oncológicos implica la ampliación y mejoramiento de las unidades productoras de servicios con medicamentos, insumos, equipos e infraestructura para las áreas de las especialidades médicas, quirúrgicas, de apoyo y soporte a la gestión.

Disposición complementaria final.

**Única.** El Poder Ejecutivo aprueba, dentro de un plazo de 90 días calendario contados a partir de la aprobación de la presente Ley, la reformulación de la cartera de servicios oncológicos. Asimismo, da cuenta a la Comisión de Salud del Congreso de la República su cumplimiento.

**PRESIDENTE:** ¿Algún congresista quiere hacer uso de la palabra?

**Ronda de intervenciones:**

Congresista, **Mori Celis Juan Carlos:** Bueno, yo creo que es loable este Proyecto de Ley, que en cierto modo va aliviar, la congestión que en cierto modo tiene el INEN en la ciudad de Lima. Y descongestionando y descentralizando, yo creo que es una buena medida, yo creo que es loable y, es favorable para cumplir con todo lo estipulado lo concerniente a los derechos humanos de las personas, muchas gracias.

**PRESIDENTE:** Si no hay más intervenciones Señor Secretario Técnico a votación.

**Secretario Técnico:** Muy bien Señor Presidente.

**Aprobación del Dictamen Proyecto de ley 743/2021-CR,**

Congresistas: Saavedra Casternoque Hitler, Julón Irigoin Elva Edhit, Portalatino Avalos Kelly Roxana, Varas Meléndez Elías Marcial, Echeverría Rodríguez Hamlet, Robles Araujo Silvana Emperatriz, Revilla Villanueva César Manuel, Huamán Coronado Raúl, Cordero Jon Tay María del Pilar, Flores Ancachi Jorge Luis, Mori Celis Juan Carlos, Córdova Lobatón María Jessica, Muñante Barrios Alejandro. Miembros titulares (13)

**Secretario Técnico:** Señor Presidente el Proyecto de Ley 743/2021-CR, que actualiza al proyecto de Ley 7619/2020-CR, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública, el mejoramiento y ampliación de los Servicios Oncológicos del IREN NORTE, ha sido aprobado, por unanimidad con 13 votos a favor. Adelante Señor Presidente.

**PRESIDENTE:** Muchas gracias Señor Secretario Técnico. Seguimos el siguiente Dictamen.

3.3. Dictamen recaído en el Proyecto de Ley 739/2021-CR, que actualiza al PL 4971/2020, insistencia recaído en las observaciones del Poder Ejecutivo a la autógrafa de Ley, que declara de interés nacional y necesidad pública la implementación de laboratorios descentralizados en cada departamento para diagnosticar el COVID 19 y otras enfermedades.

Ha ingresado a la Comisión de Salud y Población el Proyecto de Ley 00739/2021-CR correspondiente al período parlamentario 2021 - 2026 que actualiza el Proyecto de Ley 4971/2020-CR correspondiente al período parlamentario 2016 – 2021 y Decretado como Única Comisión Dictaminadora el 17 de noviembre del 2021.

El presente Dictamen, fue aprobado por unanimidad con la dispensa del acta y su lectura para ejecutar los acuerdos en la Trigésima Primera Sesión Ordinaria de la Comisión. Celebrada el martes 08 de junio de 2021. Ha ingresado a la Comisión de Salud y Población, el Oficio N° 233-2021-PR, el día 20 de abril del 2021 mediante el cual el Poder Ejecutivo, en uso de las atribuciones previstas en el Artículo 108º de la Constitución Política del Perú, alcanza las observaciones formuladas a la autógrafa de ley que declara de interés nacional y necesidad pública la implementación de laboratorios descentralizados en cada departamento para diagnosticar el COVID-19 y otras enfermedades.

El acuerdo 019-2021-2022/CONSEJO-CR señala “actualícense las iniciativas legislativas observadas por el presidente de la República una vez culminado el periodo parlamentario 2016-2021 y, envíense a las comisiones ordinarias respectivas a fin de cumplir con lo dispuesto en el artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República.”

El Proyecto de Ley 00739/2021-CR, ha actualizado el Proyecto 4971/2020-CR “que declara de interés nacional y necesidad pública la implementación de laboratorios descentralizados en cada región (departamento) para diagnosticar el COVID 19 y otras enfermedades”, con autógrafa observada por el Poder Ejecutivo y, por tanto, debe continuar con el trámite correspondiente.

**I. Observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo.** En relación con artículo 1° de la Autógrafa de Ley. Sobre los efectos de las normas que declaran de necesidad pública e interés nacional, como la prevista en el artículo 1° de la Autógrafa de Ley el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos ha señalado que “la inclusión de las categorías de necesidad pública y/o interés nacional en una propuesta normativa no debería emanar de una actuación arbitraria sino, por el contrario, de una actuación debidamente amparada en criterios técnicos y jurídicos que deberán quedar plasmados en la respectiva exposición de motivos”; en ese sentido, resulta necesario que la Autógrafa de Ley, se sustente en criterios técnicos y cuente con un análisis o evaluación de impacto de dicha propuesta. Al respecto, de acuerdo a los artículos 7° y 9° de la Constitución Política del Perú, se señala que, todas las personas tienen derecho a la protección de su salud, la del medio familiar y la de la comunidad, y que el Estado determina la política nacional de salud, es por ello que corresponde al Poder Ejecutivo normar y supervisar su aplicación, siendo responsable este de diseñar, conducir en forma plural y descentralizada para facilitar a todos los ciudadanos el acceso equitativo a los servicios de salud.

Es en este contexto de emergencia sanitaria, el Estado tiene el deber de reducir el impacto negativo en la población, ante la existencia de situaciones de riesgo elevado para la salud y adoptar medidas destinadas a prevenir situaciones de emergencia. Es por ello que consideramos acertadas las medidas del Gobierno, pero sin embargo deben darse otras medidas más efectivas para la protección en especial de las personas vulnerables de la zona rural de nuestro País por el principio de descentralización.

En relación con el artículo 2 de la Autógrafa de Ley:

1. Por otra parte, el artículo 123 de la Ley General de Salud, reconoce al Ministerio de Salud, como la Autoridad de Salud a nivel nacional. El Ministerio de Salud, conforme a la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo 1161, es la Autoridad de Salud a nivel nacional y tiene a su cargo la función rectora a nivel nacional, la formulación,

dirección y gestión de la política nacional de salud y es la máxima autoridad rectora en el sector. Su finalidad es la promoción de la salud, la prevención de enfermedades, la recuperación de la salud y la rehabilitación de la salud de la población.

De igual forma la Ley N° 30895, Ley que fortalece la función rectora del Ministerio de Salud, tiene por objeto fortalecer la función rectora del Ministerio de Salud, y garantizar el ejercicio efectivo de la función que le corresponde en su condición de Autoridad Nacional de Salud.

Con relación a la Autoridad Sanitaria Regional, debe tenerse en cuenta el vigente marco normativo que regula las funciones y competencias de los Gobiernos Regionales, en particular las que corresponden a las Direcciones Regionales de Salud (DIRESA) y Gerencia Regionales de Salud (GERESA), como Autoridad de Salud Regional.

Sobre el particular, los artículos 9, 10 y 49 de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (LOGR), regula lo referido a las “Competencias Constitucionales”, “Competencias exclusivas y compartidas establecidas en la Constitución y la Ley de Bases de la Descentralización” y las “Funciones en materia de salud”, respectivamente. Asimismo, el artículo 45 señala que los Gobiernos Regionales definen, norman dirigen y gestionan sus políticas regionales y ejercen sus funciones generales y específicas en concordancia con las políticas nacionales y sectoriales. En dicho marco, las funciones específicas que ejercen los Gobiernos Regionales se implementan según las políticas nacionales, siendo las que se detallan en el artículo 49 de la LOGR las que son asignadas a las DIRESAS y a las GERESAS.

**Con relación a la Única Disposición Complementaria Final:** La redacción de esta disposición no es clara respecto a los procedimientos y parámetros de calidad que deben estar contenidos en el Plan y, que no se encuentren regulados en la normatividad vigente según se ha señalado precedentemente. Asimismo, no precisa si estos datos ya existen o tendrán que ser elaborados por las entidades a las cuales se le encomienda la aprobación del Plan.

**Vulneración de aspectos presupuestarios:** Adicionalmente, se formula observación al artículo 2° y a la Única Disposición Complementaria Final de la citada Autógrafa de Ley, debido a que la Exposición de Motivos de los Proyectos de Ley N° 4971, que da origen a la presente Autógrafa de Ley, así como el Dictamen N° 016-2020-202/CSP-CR, aprobado por la Comisión de Salud y Población, precisan que la propuesta normativa al ser de carácter declarativo no ocasionaría gastos al Tesoro Público; sin embargo, dichos documentos no evidencian un dimensionamiento de las medidas a implementar ni una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que de conformidad con lo establecido en los artículos 3 y 4 del Decreto Legislativo N° 1252, Decreto Legislativo que creó el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, puedan ser destinados a su aplicación sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.

En adición a lo anterior, la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley que da origen a la presente Autógrafa de Ley, no evidencia el impacto de su aplicación en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, así como tampoco, cuenta con el análisis costo-beneficio en términos cuantitativos y cualitativos, conforme a los requisitos exigidos en los incisos 3 y 4 del numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 31085, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, que establece las reglas para la estabilidad presupuestaria. Asimismo, se advierte que, de implementarse la propuesta normativa en el presente Año Fiscal, se demandarían recursos adicionales al Tesoro Público, lo cual contravendría el principio de Equilibrio Presupuestario recogido en el artículo 78 de la Constitución Política del Perú y en el inciso 1 del numeral 2.1 del artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1440.

**Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público:**

\*Consideraciones previas a las observaciones, de la autógrafa de ley realizada por el presidente de la república.

**Observaciones: Levantamiento de observaciones:**

**CONCLUSION.**

En mérito al análisis expuesto en detalle, a la fecha, se ha podido verificar el cumplimiento a las expectativas y propósito del presente Proyecto de Ley; Por lo tanto, La Comisión de Salud y Población en razón que el Consejo Directivo el 16 de setiembre de 2003, aprobó el acuerdo N° 080-2003-2004/CONSEJO-CR, el cual estableció las formas alternativas de pronunciamiento que las comisiones pueden tener respecto a las observaciones formuladas por el Presidente de la República a las

autógrafas de ley aprobadas por el Congreso, insiste en el contenido de la autógrafa.

**Fórmula legal:** El congreso de la república: Ha dado la Ley siguiente:  
Ley que declara de interés nacional y, necesidad pública la Descentralización y la Implementación de Laboratorios de Salud Pública en cada región del País, para diagnosticar el COVID 19 y otras enfermedades.

Artículo 1° Objeto de la Ley: Declárase de interés nacional y necesidad pública la implementación de Laboratorios de salud públicas descentralizados en cada región del País.

Artículo 2° Vigilancia y control: Mejorar la vigilancia, prevención y control de enfermedades, brotes, endemias y epidemias y pandemias, así como del COVID-19, en todo el territorio nacional en el marco del proceso de descentralización del Instituto Nacional de Salud.

**Disposiciones Complementarias:** “Única”, Plan Nacional de implementación de Laboratorios de Salud Pública. El Ministerio de Salud y el Instituto Nacional de Salud, en un plazo de 30 días, a partir de la promulgación de la presente Ley, aprueban el Plan Nacional de implementación de Laboratorios de Salud Pública en cada región del país de acuerdo con los procedimientos y parámetros de calidad y debidamente calendarizado.

**PRESIDENTE:** ¿Algún congresista que desea emitir una opinión?, Si no hay opinión señores congresistas pasamos al voto. Señor Secretario Técnico.

**Secretario Técnico:** Muy bien Señor Presidente:

### **Aprobación del Dictamen Proyecto de Ley 00739/2021-CR.**

Congresistas: Saavedra Casternoque Hitler, Julón Irigoín Elva Edhit, Portalatino Avalos Kelly Roxana, Varas Meléndez Elías Marcial, Echeverría Rodríguez Hamlet, Robles Araujo Silvana Emperatriz, Revilla Villanueva César Manuel, Huamán Coronado Raúl, Cordero Jon Tay María del Pilar, Flores Ancachi Jorge Luis, Mori Celis Juan Carlos, Picón Quedo Luis Raúl, Córdova Lobatón María Jessica, Muñante Barrios Alejandro. Miembros titulares (14)

**Secretario Técnico:** Informa que Presente Dictamen del Proyecto de Ley N°00739/2021-CR, ha sido aprobado por unanimidad por 14 votos a favor.

**PRESIDENTE:** Gracias Señor Secretario Técnico. Hasta este punto de la



sesión, pido dispensa del trámite de aprobación del acta para ejecutar lo acordado. Votación Señor Secretario Técnico.

### **Votación Nominal aprobación del Acta**

Congresistas: Saavedra Casternoque Hitler, Julón Irigoín Elva Edhit, Portalatino Avalos Kelly Roxana, Varas Meléndez Elías Marcial, Echeverría Rodríguez Hamlet, Robles Araujo Silvana Emperatriz, Revilla Villanueva César Manuel, Huamán Coronado Raúl, Flores Ancachi Jorge Luis, Mori Celis Juan Carlos, Burgos Oliveros Juan Bartolomé, Córdova Lobatón María Jessica, Muñante Barrios Alejandro. Miembros titulares (13)

**Secretario Técnico:** Señor Presidente, la Dispensa de trámite de Aprobación del Acta, para ejecutar lo acordado ha sido aprobado por unanimidad, con 13 votos a favor de los miembros titulares.

**PRESIDENTE:** Muchas gracias Señor Secretario Técnico, no habiendo más temas que tratar, se levanta la sesión, siendo las 12 horas, con 26 minutos.

Lima, lunes 22 de noviembre del 2021.

***Por disposición de la Presidencia, la transcripción de la versión magnetofónica de la Sesión de la Comisión de Salud y Población, del periodo anual de sesiones 2021-2022, forma parte de la presente Acta.***