



# **PROYECTO DE LEY DE REFORMA ELECTORAL QUE ESTABLECE EL SISTEMA DE ELECCIÓN DE CONGRESISTAS A TRAVÉS DE DISTRITOS UNINOMINALES**

**Martes, 14 de junio**

---



## *Objetivo del proyecto de ley:*

Modificar el sistema electoral del Perú, pasando de un sistema de distrito electoral múltiple a **distritos uninominales**, en los que cada circunscripción escoge a un solo representante.

---

***¿Por qué es  
necesario hacer  
este cambio?***

### **Nuestro actual sistema electoral:**

- Incentiva a los políticos a no mantener contacto con sus representados.
- Incentiva a los partidos políticos a preocuparse una vez cada cinco años en sus actividades.
- Hace muy costoso que los ciudadanos puedan informarse de manera adecuada antes de ejercer su voto.

# *Debilidades del sistema de elección por listas*



# 1. Exceso y baja calidad de candidatos

Al Congreso del 2016, 14 organizaciones electorales postularon candidatos. Esto significa que:

# +450

Candidatos difunden sus propuestas entre los limeños.

**Áncash**, con 5 curules, tenía alrededor de 50 candidatos

**Arequipa**, más de 70 candidatos

**Piura**, alrededor de 100 candidatos

---

"Calidad: -El incentivo está en presentar listas en las que suelen haber candidatos que no son óptimos, pero que completan el número de candidatos por región."

## ***2. Altos costos de información***

**El tiempo que un ciudadano tendría que invertir para investigar 400 candidatos, 100 candidatos o incluso 20 candidatos, para asegurarse de que está votando por una persona que comparte las mismas ideas políticas o que no tiene antecedentes policiales o penales es demasiado alto.**

---

***Los peruanos van obligados a votar, bajo amenaza de multa y sanciones civiles, por candidatos que no llegan a conocer bien.***

---

### ***3. Congresistas electos con poca votación***

***¿Cuántos ciudadanos -que son obligados a ir a votar- ven representado su voto en el Congreso?***



<i>Circunscripción</i>	<i>Población electoral</i>	<i>Número de votos (congresista más votado)</i>	<i>Porcentaje</i>
------------------------	----------------------------	---	-------------------

<i>Arequipa</i>	<i>1 135 654</i>	<i>27 289</i>	<i>2,40%</i>
-----------------	------------------	---------------	--------------

<i>Junín</i>	<i>875 674</i>	<i>20 578</i>	<i>2,35%</i>
--------------	----------------	---------------	--------------

<i>San Martín</i>	<i>689 566</i>	<i>25 607</i>	<i>3,71%</i>
-------------------	----------------	---------------	--------------

<i>Amazonas</i>	<i>270 175</i>	<i>15 312</i>	<i>5,67%</i>
-----------------	----------------	---------------	--------------



## ***4. Baja representación geográfica***

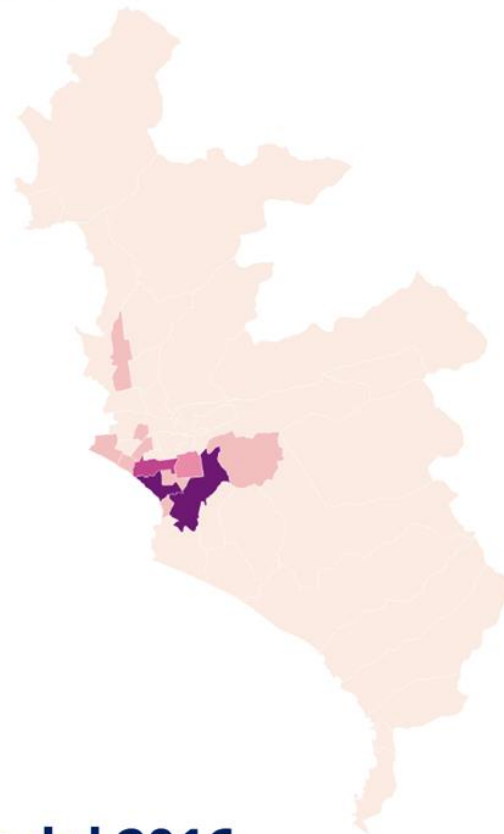
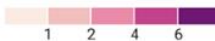
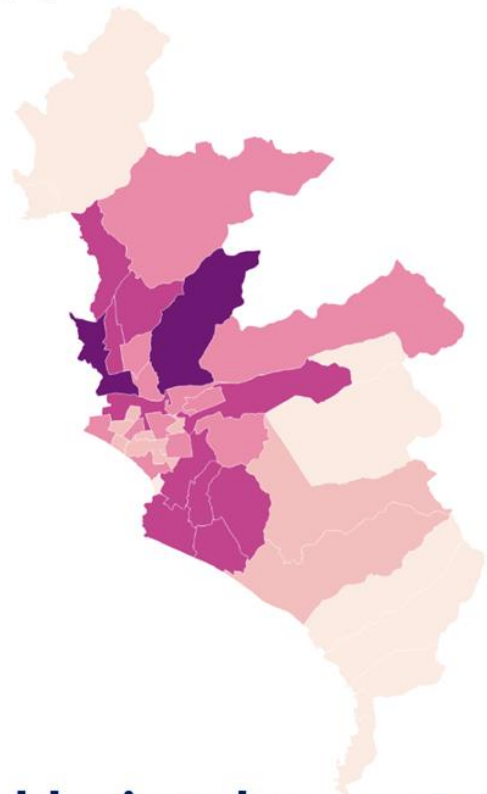
***De 36 escaños, 26 estaban ocupados por personas que vivían en los distritos de Miraflores, Surco, San Isidro y San Borja.***

---

**CUADRO 8.**

Distritos con Curules del Distrito Electoral de Lima

DISTRITOS	TOTAL DE ELECTORES	CURULES	%	FP	PPK	FA	PAP	AP	APP	PARTIDOS POLITICOS
MIRAFLORES	13.496	9	26,47	1	5	1	2	0	0	FP (1), PPK (5), FA (1), PAP (2)
SURCO	304.083	9	26,47	5	2	0	0	1	1	FP (5), PPK (2), AP (1), APP (1)
SAN ISIDRO	75.482	5	14,71	2	2	0	0	0	1	FP (2), PPK (2), APP (1)
SAN BORJA	122.564	3	8,82	3	0	0	0	0	0	FP (3)
BARRANCO	45.134	1	2,94	0	0	0	1	0	0	APRA
BREÑA	102.192	1	2,94	1	0	0	0	0	0	FP
JESUS MARIA	109.418	1	2,94	1	0	0	0	0	0	FP
LA MOLINA	151.834	1	2,94	0	0	0	0	1	1	AP
LOS OLIVOS	279.358	1	2,94	0	0	0	0	0	0	FA
MAGDALENA DEL MAR	65.145	1	2,94	1	0	0	0	0	0	FP
SAN MIGUEL	132.397	1	2,94	1	0	0	0	0	0	FP
SURQUILLO	92.750	1	2,94	1	0	0	0	0	0	FP



**Densidad poblacional vs congresistas del 2016  
y los distritos en los que residen**

## ***5. Relación de representación muy diluida***

**Problemas para el representante:** Al representar cada uno a un grupo tan grande de personas, es muy difícil que los congresistas estén realmente conectados con las necesidades de la población a la que representan.

**Problemas para el ciudadano:** tampoco pueden identificar claramente qué congresistas debemos hacer responsable por las decisiones que adopta el Congreso, a quién exigirle rendimiento de cuentas, ni a cuál de ellos recurrir en caso necesitemos su ayuda.



## ***¿Cómo se verían las elecciones con distritos uninominales?***

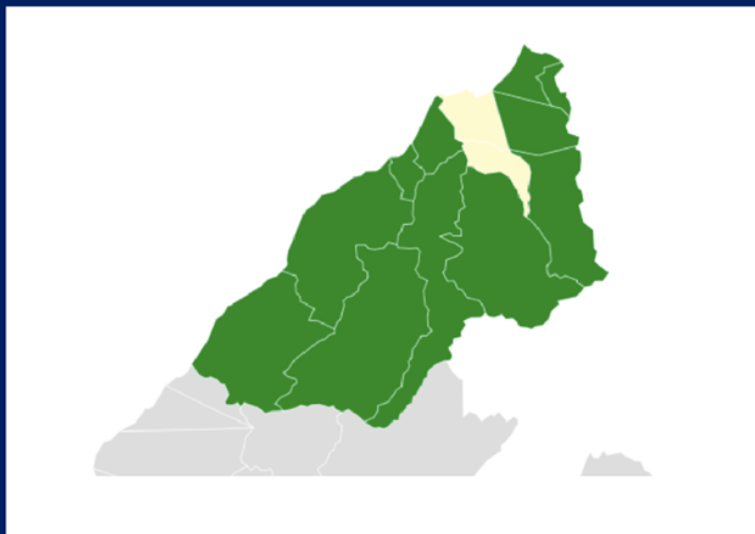
En este sistema, tendríamos un representante por distrito electoral. De 26 circunscripciones electorales a 129, con 128 siendo uninominales en el territorio peruano y una binominal para los peruanos en el extranjero.

## ***Ejercicio: Tumbes:***

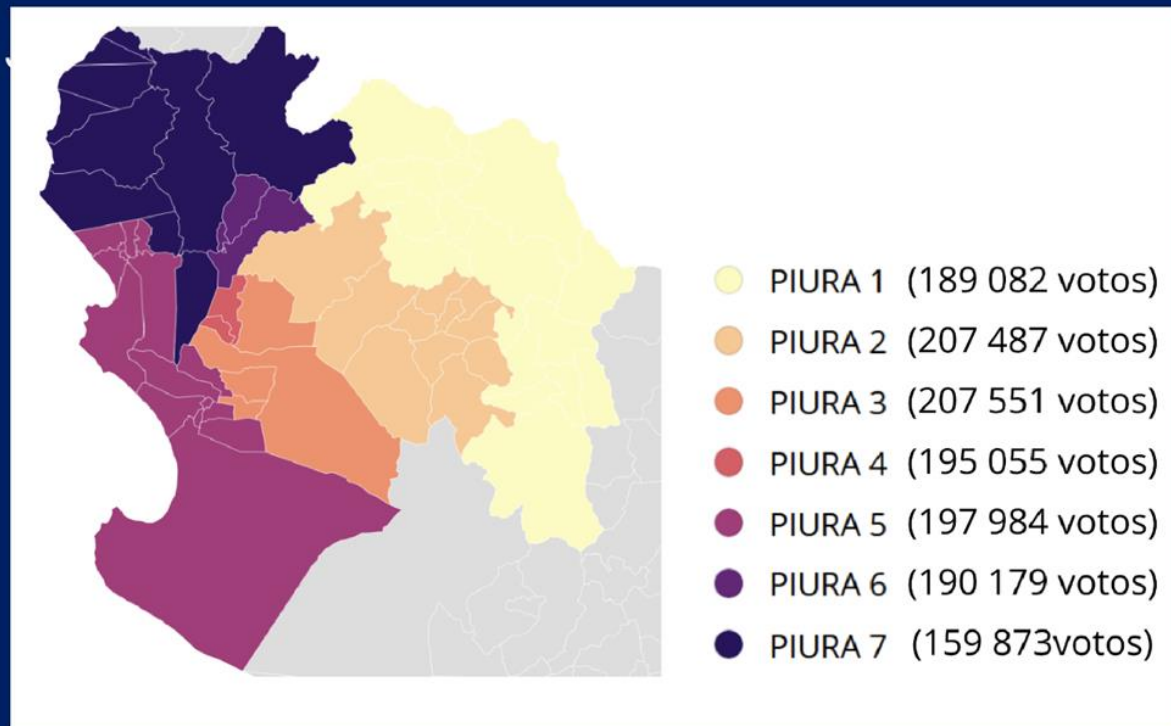
# 2

Es el número de congresistas que elige el departamento en cada elección.

La circunscripción de **TUMBES 1** tendría 80 570 electores y la de **TUMBES 2** tendría 97 201 electores:

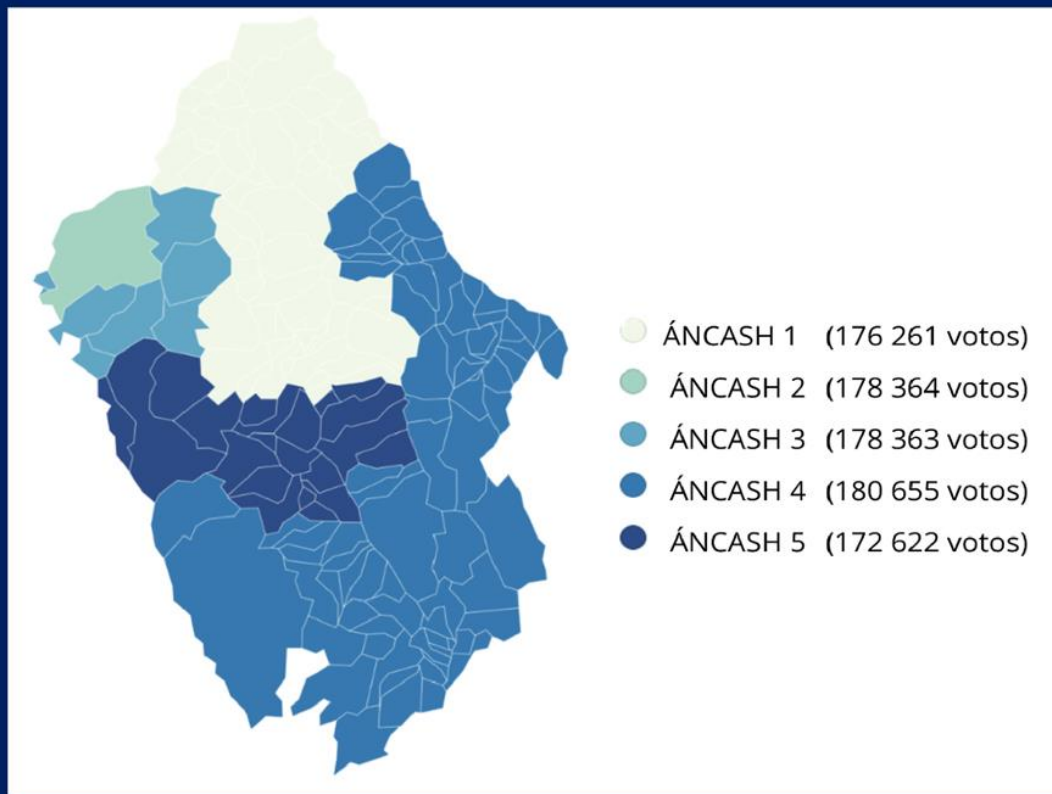


**Piura:** Siete congresistas representan 1,396,448 electores.

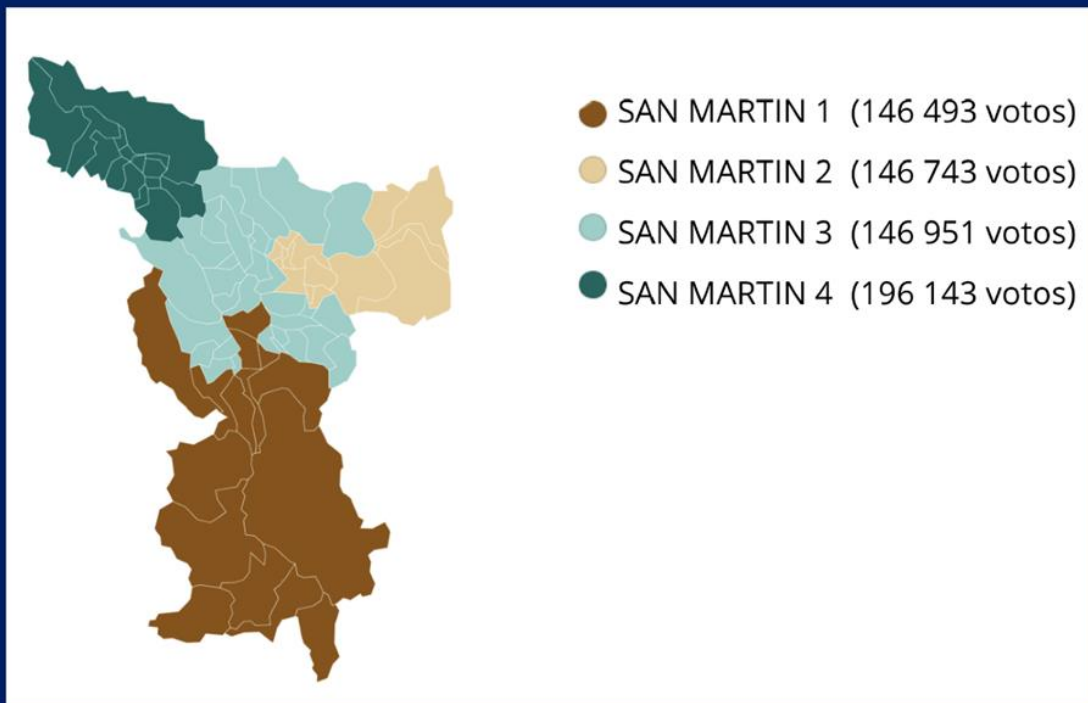




**Ancash:** cinco congresistas  
representan 886,265  
electores.



**San Martín:** Con cinco congresistas, representa 886,265 electores.





## ***Beneficios de un sistema de distritos uninominales***

# *1. Menos y mejores candidatos*

**De más de 400 a alrededor de 15**

candidatos se pasaría a escoger en Lima por circunscripción.

**De más de 70 a alrededor de 10**

candidatos se pasaría a escoger en Arequipa por circunscripción.

El Congreso de la República estaría compuesto por personas que obtuvieron la mayor cantidad de votos en cada circunscripción.

\*Con data de las elecciones del 2016.

## ***2. Costos más bajos de información***

Ya no tendremos que elegir entre cientos de candidatos y esto nos facilitará conocerlos y fiscalizarlos a fondo, el costo de informarnos para votar se reducirá considerablemente.

**Las organizaciones electorales se verán obligadas a elegir muy bien a los candidatos que presentan.**

### ***3. Congresistas electos con mayor votación***

***Al dejar de lado el sistema de listas, habrán menos candidatos.***

***Al no existir el voto preferencial, cada voto por un partido, será un voto para el candidato directamente.***

***Al tener circunscripciones electorales más pequeñas, disminuye el universo de electores hábiles y aumenta el porcentaje de representación.***



## ***4. Mejor representación geográfica***

No podría ocurrir, como pasó en el 2016, que 26 congresistas se concentren en cuatro distritos; mientras que distritos con más de un millón de electores no tenían representación. Tampoco ocurrirá que la representación en el Congreso se reduzca a la representación de las ciudades más pobladas.

## ***5. Relación de representación fortalecida***

El sistema de distritos uninominales crea una relación directa y cercana entre congresistas y el grupo de ciudadanos al que representa.





# *Fórmula legal*



**ADRIANA TUDELA GUTIÉRREZ**  
Congresista de la República

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

## **PROYECTO DE LEY DE REFORMA ELECTORAL QUE ESTABLECE EL SISTEMA DE ELECCIÓN DE CONGRESISTAS A TRAVÉS DE DISTRITOS UNINOMINALES**

La congresista Adriana Tudela Gutiérrez, integrante del Grupo Parlamentario Avanza País, ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que les confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú y de conformidad con el artículo 22° del inciso c), 67°, 75° y 76° del Reglamento del Congreso de la República; propone lo siguiente:

### **I. FÓRMULA LEGAL**

**LEY DE REFORMA ELECTORAL QUE ESTABLECE EL SISTEMA DE ELECCIÓN  
DE CONGRESISTAS A TRAVÉS DE DISTRITOS UNINOMINALES**

## Artículo 2.- Modificaciones de los artículos 21, 112 y 116, inciso 1 y 2, de la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones

Artículo 21.- Los congresistas de la República son elegidos mediante sufragio directo, secreto y obligatorio.

La elección de congresistas se realiza mediante **el sistema de distritos uninominales, en el que cada circunscripción electoral tiene un (1) representante ante el Congreso de la República, con la excepción de la circunscripción de Peruanos Residentes en el Extranjero.**

Para la elección de los congresistas, el territorio de la República **se divide en ciento veintinueve (129) circunscripciones electorales: incluyendo ciento veintiocho (128) circunscripciones en territorio peruano y una (1) por los Peruanos Residentes en el Extranjero.**

El Jurado Nacional de Elecciones (JNE) asigna a cada circunscripción electoral un escaño, con excepción de la circunscripción Peruanos Residentes en el Extranjero, a la cual se le asignan dos escaños

Artículo 112.- Para ser elegido representante al Congreso de la República y representante ante el Parlamento Andino se requiere:

- a) Ser peruano de nacimiento;
- b) Ser mayor de veinticinco (25) años;
- c) Gozar del derecho de sufragio; y,
- d) Estar inscrito en el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil.
- e) Residir en la circunscripción electoral donde se postule al menos un (1) año antes del plazo para inscribir candidaturas.**

Artículo 116.- Las listas de candidatos al Congreso de la República y al Parlamento Andino, en elecciones generales, se determinan de la siguiente manera:

1. Postulación en elecciones internas o primarias

En las elecciones internas o elecciones primarias, los candidatos se postulan de forma individual **para representar a su circunscripción electoral**. El voto se emite a favor de candidato individual.

2. **Ganador de las** elecciones internas o primarias

El candidato con más votos representa al partido en la circunscripción electoral por la que se postuló.

**Si por algún motivo el candidato no puede inscribirse ante el órgano electoral correspondiente, será reemplazado por el siguiente candidato que haya obtenido más votos.**