Comentarios generales sobre el proyecto de delegación de facultades en materia fiscal y tributaria

José I. Távara

PUCP

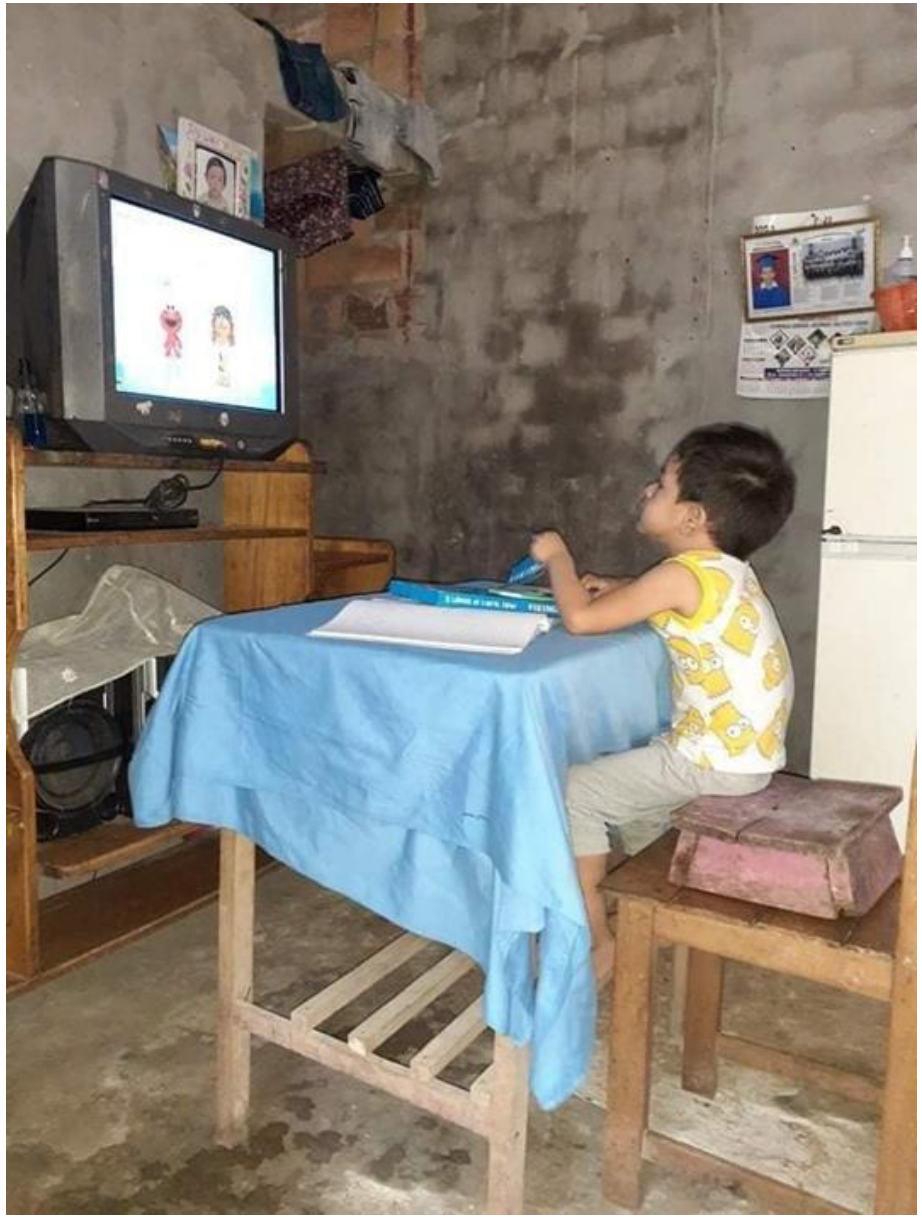
ECONOMÍA

María Antonieta Alva: “El Perú no puede estar entre los primeros en macroeconomía y los últimos en calidad de los servicios públicos”

Augusto Álvarez Rodrich.
@larepublica_pe

17 May 2020 | 12:43 h
Actualizado el 17 de Mayo 2020 | 12:36 h

Brechas digitales



Subida

EsSalud
HOSPITAL NACIONAL

SIN AGUA POTABLE
EN TIEMPOS DE
CORONAVIRUS

PERÚ
Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Ideas de Negocio

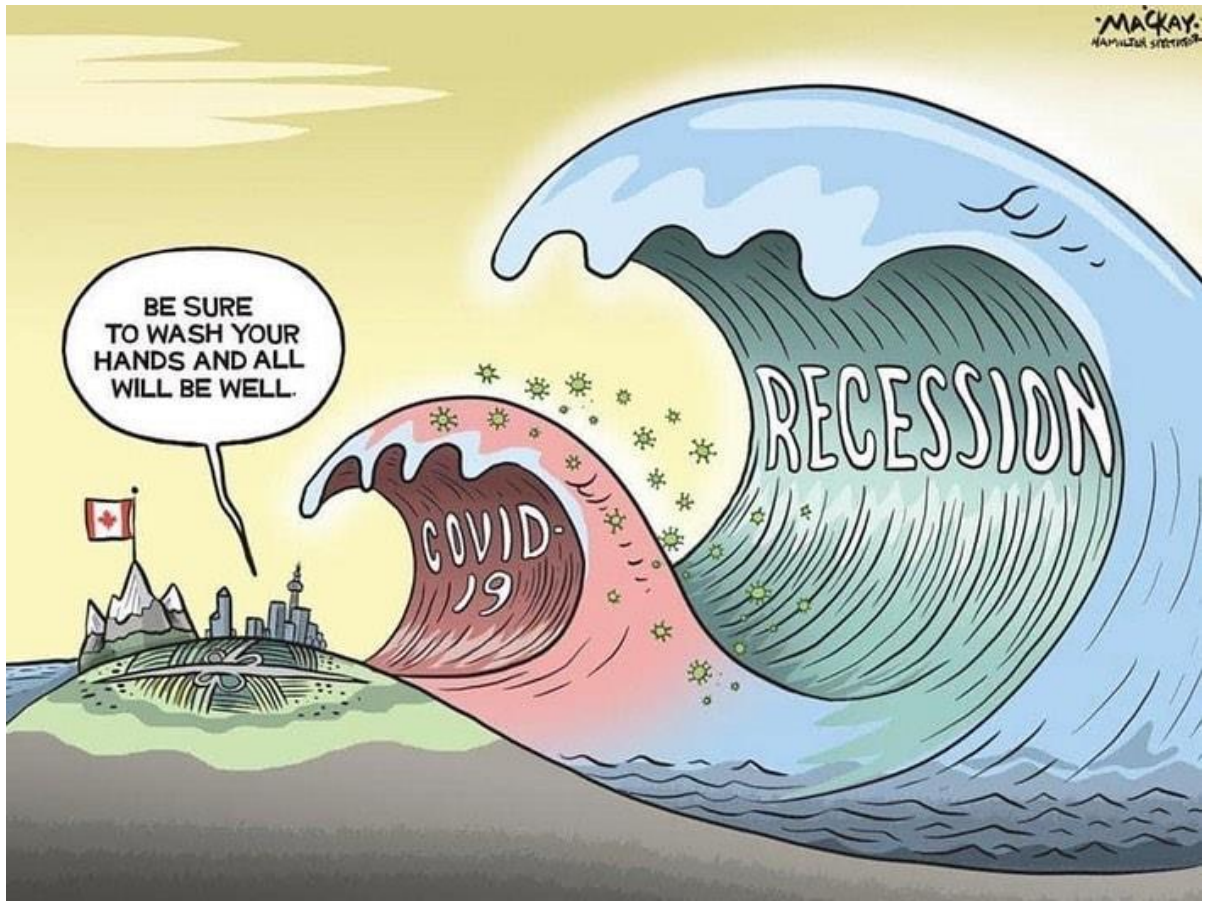
Ideas de negocios: Empresas de Seguridad y Vigilancia en el Perú

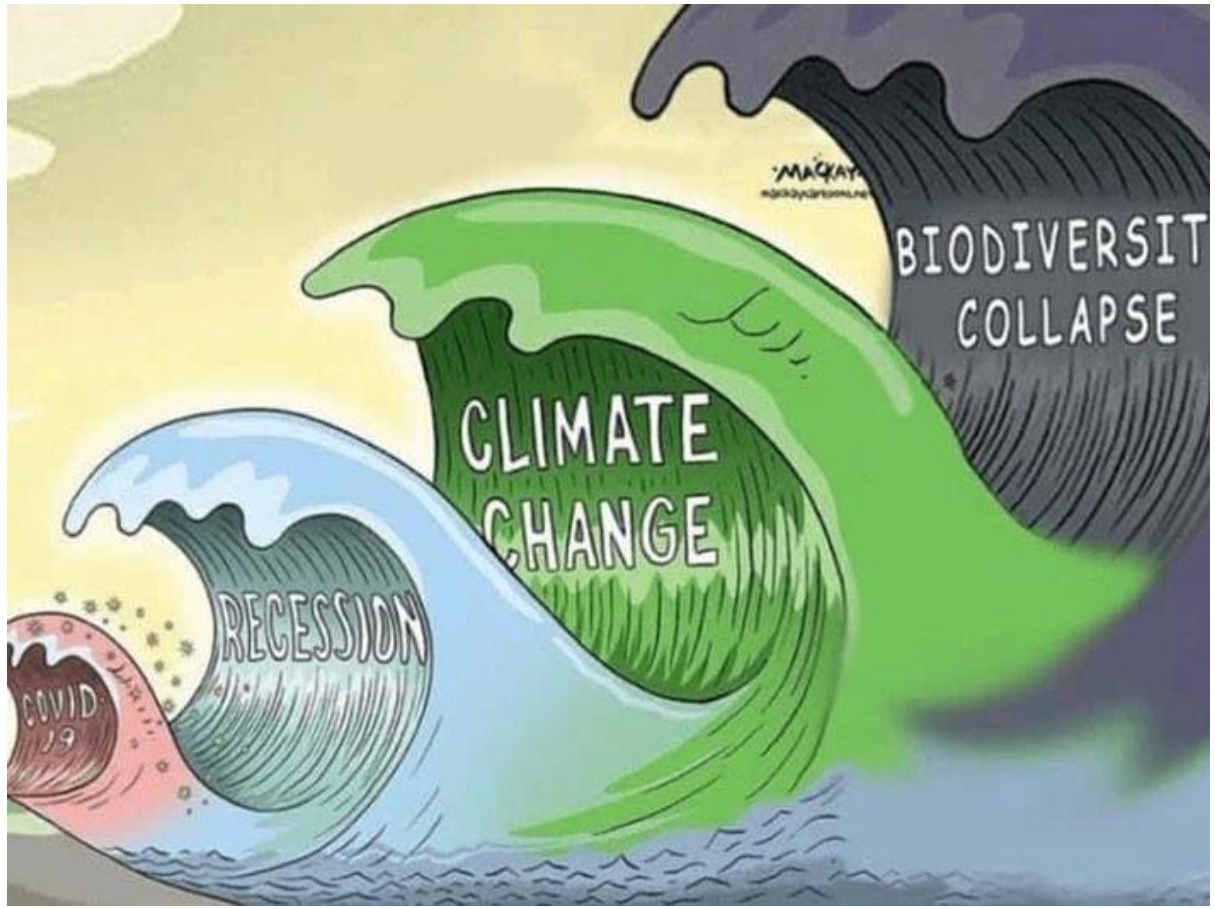
miempresapropia - 24 septiembre, 2016 15196

verisure

Chorrillos, Lima
PARE
PARE
2

PARE
PARE


BE SURE TO WASH YOUR HANDS AND ALL WILL BE WELL.
COVID-19
RECESSION


COVID-19
RECESSION
CLIMATE CHANGE
BIODIVERSIT
COLLAPSE

Lecciones de la pandemia

- Primeros lugares en indicadores macroeconómicos, últimos lugares en servicios públicos
- El rol del Estado frente a la pandemia:
  - Políticas contra cíclicas (bonos, Reactiva Perú, …)
  - Vacunación
- ¿Quiénes son los trabajadores esenciales?
- La nueva normalidad no es regresar al pasado

Pontificia Universidad Católica de | Resultados de la búsqueda - jose | Pontificia Universidad Católica de | Economic impact of virus puts C | "Esta crisis nos enseña que nuest
elpais.com/economia/2020-06-16/esta-crisis-nos-ensena-que-nuestras-prioridades-estaban-equivocadas.html
Aplicaciones | Pontificia Universid... | Google | Sci-Hub: removing... | Library Genesis | Facebook | PS - The World's O... | Mis reuniones - Zo... | The Wealth Project... | Otros marcadores | Lista de lectura

DANI RODRIK | PREMIO PRINCESA DE ASTURIAS DE CIENCIAS SOCIALES >

"Esta crisis nos enseña que nuestras prioridades estaban equivocadas"

El economista explica que la pandemia ha amplificado las tensiones económicas ya existentes y ha hecho más evidente que cada país necesita un Gobierno que provea los bienes públicos que los mercados no aseguran

ESP 13:29 25/07/2021

Tres tendencias (Rodrik)

- Nuevo balance en la relación entre los mercados y los Estados
- Nuevo balance entre la hiper-globalización y la autonomía nacional
- Reducción en nuestras de expectativas de crecimiento económico

“Es necesario poner sobre la mesa **reformas radicales** - que reviertan la dirección de las políticas públicas prevalecientes en los últimos cuarenta años. Los gobiernos tienen que aceptar un rol más activo en la economía. Políticas hasta hace poco consideradas excéntricas, tales como el ingreso básico y los impuestos a la riqueza tienen que ser tomadas en cuenta.”

FT, April 3, 2020

Art. 58.- Economía Social de Mercado La iniciativa privada es libre. Se ejerce en una economía social de mercado. Bajo este régimen **el Estado orienta el desarrollo del país, y actúa principalmente** en las áreas de promoción de empleo, salud, educación, seguridad, **servicios públicos** e infraestructura

Sobre el concento de servicio público en el constitucionalismo económico

- “Todo aquello que tiene relación con los asuntos colectivos del Estado y que se contrapone a los asuntos privados”
- “Actividades indispensables para la realización y el desarrollo de la cohesión social
- “Recursos o servicios esenciales”
- “Es un concepto que viene mutando, adquiriendo nuevas definiciones”
- Tesis de la publicatio: declaración formal de una actividad como servicio público.

Ochoa & Kresalja (2020)

Bienes meritorios o fundamentales (*merit goods*)
Richard Musgrave (1957)

- La diferencia entre bien público y bien privado radica en la no rivalidad y la no exclusión.
- Mecanismo de elección
  - bien público: el proceso político
  - bien privado: el mercado
- En ambos casos la evaluación normativa se basa en la premisa de la **preferencia individual**. Conceptualmente, en ambos casos, el criterio es la **soberanía del consumidor**

- El concepto de bien meritorio cuestiona esta premisa, y va más allá de la distinción tradicional entre bien público y privado.
- Adopta **criterio normativo distinto** a la soberanía del consumidor:
  - prevalecen los valores comunitarios
  - la redistribución responde a las preferencias de los donantes, y no a la de los receptores

Ejemplos:

- Aplicación universal de una vacuna, en lugar de repartir un bono con el cual se pueden adquirir vacunas u otros bienes. Puede interferir con preferencias del receptor
- El diseño de los programas educativos y los programas sociales está a cargo de personas que cuentan con formación superior y mayor acceso a información
  - no depende de las modas ni de resultados electorales

- Prevalece la decisión de los contribuyentes bajo un **contrato social**, y no la decisión de los receptores.
- “Muchos programas y servicios sociales encajan con la definición de bienes meritorios…También el ingreso básico universal o el acceso garantizado a servicios básicos de calidad: son ’**bienes primarios’ que se distribuyen al margen de las reglas de mercado**.”

Seguridad social y servicios de salud

- En el mundo existen muchos tipos de seguros con provisión privada, y la provisión está cuidadosamente regulada
- Hay otros tipos de seguros altamente valorados que no están disponibles o lo están solo a un costo muy elevado
  - pérdida de empleo en recesiones
  - enfermedades
  - cuidado personal por períodos prolongados
  - agotamiento de ahorros de sobrevivencia

econfip
Economics for Inclusive Prosperity

Black & Rothstein “An expanded view of Government´s Role in Providing Social Insurance and Investing in Children” (2019)

Fallas de mercado en los seguros:

- riesgo moral: conducta imprudente de los asegurados
- heterogeneidad de riesgos y selección adversa
- riesgos correlacionados o compartidos

- Bajo estas condiciones las empresas privadas de seguros tienen fuertes incentivos para diseñar sus planes con muchas **restricciones y exclusiones**, negando el seguro a personas que sufren de condiciones pre existentes, o negando coberturas y reembolsos de manera arbitraria

El **cuidado de la salud** absorbe una **proporción creciente del gasto agregado**, debido en gran medida al progreso destacado de la medicina, que hoy hace posible tratar enfermedades antes incurables, con frecuencia a un costo elevado.

“La tentación de las aseguradoras de seleccionar a los ‘buenos clientes’ es muy grande…Por eso la mayoría de los sistemas sanitarios del mundo, ya sean públicos o privados, prohíben la selección de riesgos, al menos para el seguro básico…las empresas privadas no están autorizadas a seleccionar al cliente mediante un cuestionario y están obligadas a aceptar a todo el mundo; las tarifas deben ser las mismas para todos...”

Tirole (2017: 440).

“Los reguladores a menudo fracasan en mantener a los mercados funcionando de manera adecuada, y aún con una regulación cuidadosa muchos se quedan sin seguro. La **provisión pública de seguros de salud** podría reducir dramáticamente la burocracia y los costos de transacción en el cuidado de la salud, garantizando al mismo tiempo la cobertura universal.”

Black & Rothstein (2019)

El sistema de salud peruano

- Fragmentación
  - 32 subsistemas (24 gobiernos regionales, MINSA, ESSALUD, FF.AA., Policía…)
  - Ausencia de continuidad e integración entre niveles de atención
- Segmentación en acceso, calidad y cobertura: distintos esquemas para distintos grupos y estratos socioeconómicos
  - 52 fondos de aseguramiento, 6 públicos y 46 privados
  - Mortalidad COVID: SIS (52%), ESSALUD (32%), …
- Integración entre el financiamiento y las distintas prestaciones, en el ámbito público y en el privado.
  - Compañías de seguros, clínicas, farmacias, laboratorios, “solo les falta integrar los cementerios”

Aspectos destacados de reforma fiscal y tributaria

- Mayor progresividad y transparencia en impuesto a la renta
- Simplificación de política tributaria para las MYPE
  - Paquete de medidas encadenadas con alto impacto formalizador
  - 2.5 millones de nuevos contribuyentes
- Simplificación de procedimientos de resolución de controversias tributarias
- Reforzamiento de medidas contra la corrupción, en atención a recomendaciones OECD

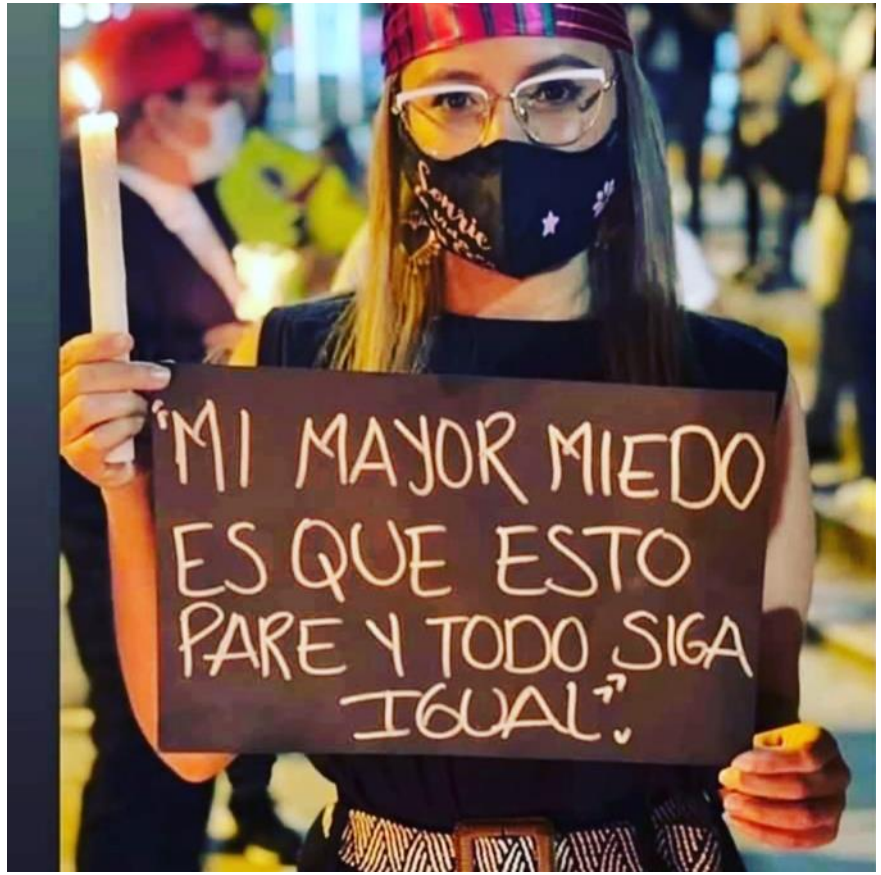
- **Rompiendo el círculo vicioso**: muchas personas no pagan impuestos porque no reciben servicios públicos de calidad, y no reciben servicios públicos de calidad porque no pagan impuestos
  - La reforma tributaria debe estar acompañada de reformas sectoriales
- **¿No es el momento adecuado? ¿Nunca es el momento adecuado?**
  - Ningún político gana elecciones anunciando aumentos de impuestos
- Las reformas que NO deben aprobarse son aquellas que tienen impacto recesivo y agudizan desigualdades.
- Impacto potencialmente positivo en mejorar clima de inversiones

Reflexiones finales

- “Solo los adherentes más miopes al capitalismo de libre mercado podrían creer que el consumo privado puede crecer ilimitadamente… lo que falta, y está en riesgo de perderse, son los ***common goods*** **o bienes comunes** y compartidos, como el aire, el agua, la seguridad y el transporte público, los parques, las buenas escuelas y las redes de seguridad social…”

Robert Reich. From consumers to commons. https://prospect.org/columns/consumers-commons/

La producción de estos bienes ha venido declinando durante las últimas décadas, se ha privatizado o degradado por la desregulación y los recortes en los programas sociales… no necesariamente utilizan recursos escasos, sino que buscan conservarlos y protegerlos.” (Robert Reich)



“La pregunta no es sólo qué tipo de fallas corregir, sino **qué tipo mercados queremos**… No solo debemos prestar atención a la cantidad de inversión requerida, sino también a su calidad, y a los mecanismos de gobernanza subyacentes.”

Mazzucato 2,021

“Quienes hoy culpan al Estado de su ineficiencia son justamente los que, durante varias décadas, se han dedicado a denigrar su rol y a destruir todos los servicios públicos… ni la salud ni la educación pueden seguir siendo un vil negocio… El Estado peruano es una vergüenza, sí, -qué duda cabe- pero justo por eso hay que reinventarlo. Y no lo pueden hacer aquellos que lo desprecian o aquellos que lo usan para provecho propio.” (Victor Vich)

Referencias bibliográficas

- Black S. & J. Rothstein (2019). “An Expanded View of Government’s Role in Providing Social Insurance and Investing in Children.” Policy Brief, Economics for Inclusive Prosperity.
- Durand, F. & E. Salcedo (2020). “Intereses, Gremios y Situaciones de Captura del Estado en Salud.” PUCP, Oxfam. En Patologías del Sistema de Salud Peruano.
- Kay, J. (2017) “The Failure of Market Failure”. 2017 http://www.prospectmagazine.co.uk/magazine/thefailureofmarketfailure
- Keynes, J. M. (1936). *The General Theory of Employment, Interest and Money*. Macmillan.
- Mazzucato, M. (2021). Mission Economy. A Moonshot Guide to Changing Capitalism. Penguin Random House.
- Musgrave, R. (2018). “Merit Goods.” The New Palgrave Dictionary of Economics. Macmillan.
- Tirole, J. (2017). *La Economía del bien común*. Penguin Random House.