



LANZAMIENTO DEL ESTUDIO DE LA JUSTICIA DE LA OCDE EN EL PERÚ: HACIA INSTITUCIONES DE JUSTICIA EFICACES Y TRANSPARENTES PARA UN CRECIMIENTO INCLUSIVO

2022-2024

Conclusiones finales y próximos pasos
Julio de 2024





La Fase I del Proyecto de Estudio de la Justicia de la OCDE en el Perú es:



- **En función de la demanda:** una revisión solicitada reiteradamente por las administraciones peruanas en los últimos 8 años.
- **Cofinanciado por la UE:** Gracias al Mecanismo de la UE para el Desarrollo en Transición para América Latina y el Caribe y a la Delegación de la UE en Lima, el proyecto recibió el 66% de la cofinanciación necesaria para su ejecución; el proyecto se ha beneficiado del apoyo de la UE desde entonces.
- **Un proyecto de dos años:** Un proyecto de 24 meses; acuerdo firmado entre la OCDE, Perú y la UE en 2019. Inicio de los trabajos en 2022.
- **Resultado:** una Revisión de la Justicia de la OCDE completada con un conjunto de recomendaciones que ofrece una *Hoja de Ruta para la Reforma de la Justicia en Perú*, informada por las propias prioridades estratégicas nacionales de Perú y por las buenas prácticas internacionales de toda la OCDE. Este informe se complementará con un documento de mapeo de la prestación de servicios y la primera encuesta a pequeña escala sobre necesidades legales en Lima y San Martín.



Ministerio
de Justicia
y Derechos Humanos



European
Commission



La Fase I del Proyecto de Estudio de la Justicia de la OCDE en el Perú es:



- Esta Revisión es independiente de la evaluación de Perú que está llevando a cabo el Comité de Gobernanza Pública en el contexto del proceso de acceso del país a la OCDE, que comenzó el 25 de enero de 2022.
- **No obstante, las recomendaciones identificadas en este Estudio también apuntan a acercar a Perú a los estándares y mejores prácticas de la OCDE y podrían servir de apoyo técnico para la implementación de acciones que puedan ser relevantes en el contexto de acceso.**



Misiones de investigación de la OCDE

Marzo 2022 - Octubre 2023



1. Primera Misión de la OCDE a Perú: Lima, 28 de marzo - 1 de abril de 2022

2. Misión [virtual] Abril - junio 2022

3. Misiones [virtuales] Febrero- Abril 2023

4. Segunda Misión de la OCDE a Perú: Lima y San Martín 23-29 octubre 2023



Ministerio
de Justicia
y Derechos Humanos



Primera misión de la OCDE a Perú

(28 de marzo - 1 de abril de 2022)

Poder Ejecutivo

- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos: Dirección de Defensa Pública, Instituto Nacional Penitenciario (INPE), Procuraduría General del Estado
- Ministerio de Economía y Finanzas
- Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
- Ministerio del Interior: Policía Nacional del Perú
- Presidencia del Consejo de Ministros: Secretaría de Integridad Pública, Gobernanza

Poder Judicial

- Poder Judicial y sus comisiones temáticas (Acceso a la Justicia, Género, Productividad, Indígena, It)
- Cortes Superiores de Lima (Sur, Centro, Este y Norte)
- Academia de la Magistratura

Academias y asociaciones

- Academia de la Magistratura
- Colegios de Abogados de Perú

Organismos independientes

- Junta Nacional de Justicia (JNJ)
- Ministerio Público/Fiscalía de la Nación
- Tribunal Constitucional
- Defensoría del Pueblo
- Superintendencia Nacional de los Registros Públicos - SUNARP
- Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI



PERÚ

Ministerio
de Justicia
y Derechos Humanos



European
Commission



Misión de investigación de la OCDE

Cobertura de prensa

(28 de marzo - 1 de abril de 2022)



Tipo de cambio:
Compra: 3.665
Venta: 3.683

Año del Fortalecimiento de la
Soberanía Nacional

DIARIO OFICIAL DEL BICENTENARIO

El Peruano

FUNDADO EL 22 DE OCTUBRE DE 1825 POR EL LIBERTADOR SIMÓN BOLÍVAR

INICIO DERECHO ECONOMÍA ACTUALIDAD OPINIÓN ESPECIALES SUPLEN

Política



**MINJUSDH LANZA PROYECTO PARA CUMPLIR
ESTÁNDAR**

gob.pe > El Estado > P > Noticias > Elvia Barrios resalta esfuerzos de Poder Judicial por...

Poder Judicial

Elvia Barrios resalta esfuerzos de Poder Judicial por lograr una justicia moderna en reunión con delegación de OCDE

Nota de Prensa

Autoridad judicial presidió taller de trabajo con delegación de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.



31 de marzo de 2022 - 6:51 p. m.

En el taller de trabajo realizado con la delegación de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la presidenta del Poder Judicial, Elvia Barrios Alvarado, resaltó los esfuerzos que realiza esta institución para alcanzar un servicio de justicia más moderno y eficiente a pesar de los recursos limitados asignados.

gob.pe | Plataforma digital única del Estado Peruano

Inicio > El Estado > JNJ > Noticias > JNJ expone avances en materia de Justicia ante delegación de la OCDE

Junta Nacional de Justicia

JNJ expone avances en materia de Justicia ante delegación de la OCDE

Nota de Prensa



29 de marzo de 2022 - 5:22 p. m.

El presidente de la Junta Nacional de Justicia, Henry José Ávila, sostuvo hoy un encuentro con representantes de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), donde expuso sobre los principales desafíos de estos dos años y tres meses de funcionamiento de la JNJ.



PERÚ

Ministerio
de Justicia
y Derechos Humanos



European
Commission

Uso restringido - À usage
restreint



Seguimiento y reuniones virtuales

(abril - junio 2022 y febrero - abril 2023)

Reuniones con las OSC y reuniones de seguimiento (abril-junio de 2022):

Academia y OSC

- GRADE
- Instituto de Defensa Legal -IDL
- Proética
- ONG Manuela Ramos

Poder Ejecutivo

- Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP)
- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (MINJUSDH)
- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
- Secretaría de Gobierno y Transformación Digital

Organismos independientes

- Defensoría del Pueblo

Reuniones virtuales (febrero - abril 2023):

Poder Judicial

- Poder judicial:
 - Comisión de Acceso a la Justicia de las Personas en Situación de Vulnerabilidad y Justicia en tu Comunidad
 - Comisión de Justicia Intercultural
 - ONAJUP
 - PPor Reducción de la violencia contra las mujeres/Comisión de Género

Poder Ejecutivo

- Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP)
 - Programa AURORA
 - CEM Lima
- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (MINJUSDH)
 - Dirección de Conciliación
 - Dirección de Defensa Pública
 - ALEGRA Lima y Defensor del PuebloSan Martín

Organismos independientes

- Oficina del Defensor del Pueblo

CSO

- Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CSO)
- Féminas (LGBTQI)



Segunda Misión de la OCDE a Perú

(Lima y San Martín, 23 - 27 de octubre de 2023) + Reunión de Alto Nivel

Lima (23-24):

Poder Ejecutivo

- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
 - Defensa pública
 - Oficina de Estadística

Poder Judicial

- Poder judicial:
 - Programa de Reducción de la Violencia contra las Mujeres/SNEJ

Organismos independientes

- Defensoría del Pueblo
- Instituto Nacional de Estadística e Informática -INEI

CSO

- Mujeres
- LGBTQI

Grupos de discusión:

- Mujeres (víctimas de violencia)
 - LGBTQI

San Martín (25-27):

Poder Judicial

- Poder judicial:
 - ODAJUP (Oficina Regional de Paz y Justicia Indígena)
 - Jefe Distrital de Acceso a la Justicia
 - Jueces de paz
 - Jueces de paz abogados

Poder ejecutivo / servicios in situ

- CEM
- ALEGRA
- Mega ALEGRA

Otros

- Rondas Campesinas
- Gobierno regional

Organismos independientes

- Oficina Local del Defensor del Pueblo

Grupos de discusión:

- Mujeres indígenas
- Hombres indígenas
- Personas con discapacidad

CSO

- Indígena
- Personas con discapacidad



Misión de la OCDE

Cobertura de prensa (23-28 de octubre de 2023)



PODER JUDICIAL DEL PERÚ



COMISIÓN DE JUSTICIA DE GÉNERO
DEL PODER JUDICIAL



JusGenero/Noticias

DELEGACIÓN DE LA OCDE PRESENTA AVANCES DE ESTUDIO PARA PROFUNDIZAR SOBRE LOS SERVICIOS QUE BRINDA EL PODER JUDICIAL A LA POBLACIÓN



PODER JUDICIAL DEL PERÚ



COMISIÓN DE JUSTICIA DE GÉNERO
DEL PODER JUDICIAL

- Grupo liderado por la magistrada Elvia Barrios respondió a las preguntas del organismo internacional



gob.pe

Plataforma digital única del Estado Peruano

[Inicio](#) > [El Estado](#) > [MINJUSDH](#) > [Noticias](#) > MINJUSDH: Delegación de la OCDE presenta ava...

[Ministerio de Justicia y Derechos Humanos](#)

MINJUSDH: Delegación de la OCDE presenta avances de estudio que evalúa estructuras, funciones y prácticas del sistema de justicia en el Perú

Nota de prensa





Misión de la OCDE

Cobertura de prensa (23-28 de octubre de 2023)



[Inicio](#) > [El Estado](#) > [PJ](#) > [CSJSM](#) > [Noticias](#) > Corte de San Martín recibió visita de delegación

Corte Superior de Justicia de San Martín

Corte de San Martín recibió visita de delegación de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

Nota de prensa



/Impulsando el desarrollo para todos /
/Takat tajimlamea emamu ashi ii batsalkamu !



/Impulsando el desarrollo para todos /
/Takat tajimlamea emamu ashi ii batsalkamu !



Principales conclusiones de la OCDE

- **Perú concede gran importancia al Estado de Derecho.**
- **Un alto nivel de conocimiento e interés por el proyecto** por parte de un amplio abanico de instituciones judiciales de Perú.
 - El grado de participación activa en nuestras reuniones de las principales partes interesadas del Ejecutivo, el Poder Judicial y las demás instituciones constitucionalmente autónomas del sistema de justicia puede servir para ilustrar este compromiso.
 - Perú mantiene su solicitud de esta Revisión desde 2016.
- **Los sucesivos gobiernos han mostrado un claro sentido estratégico** de dónde debe estar el país en términos de acuerdos institucionales y funcionales para un sistema de justicia moderno e independiente.
 - El MINJUSDH solicitó a la OCDE este proyecto y lo ha apoyado a través de varios cambios de gobierno desde 2016.
 - La Política Nacional de Justicia de 2019 ilustra este firme compromiso estratégico con la reforma del sistema de justicia.
 - Su Reforma de la Política de Justicia 2021-2025 se centra en la modernización del sistema de justicia peruano y en la mejora del acceso a los servicios de justicia.
- En los últimos años se han producido **avances, innovaciones y mejoras clave** en :
 - la lucha contra la corrupción; la violencia contra las mujeres; el acceso a la justicia; la justicia intercultural y la digitalización del sistema judicial.

Una base sólida para el fortalecimiento del sistema de justicia y el acceso efectivo a la justicia; esta Revisión pretende apoyar a Perú en la implementación de sus reformas judiciales de acuerdo con los estándares y las buenas prácticas de la OCDE.



... Pero aún quedan varios retos:

- 1) **Coordinación e interoperabilidad** limitadas en el seno de las instituciones del sistema de justicia y entre ellas, agravadas por la capacidad limitada del Ejecutivo (en particular del MINJUSDH) para desempeñar un papel de liderazgo/coordinación de las políticas.
- 2) Percepción concurrente de **falta de recursos financieros**, y **asignación y gasto ineficaces de los recursos** en algunas instituciones.
- 3) Problemas sistémicos con la independencia judicial: **viabilidad de interferencia de terceros en la toma de decisiones judiciales; procesos de ratificación de jueces y fiscales potencialmente que pueden llevar a abusos**; elevado número de **jueces y fiscales provisionales; falta de delimitación de los mecanismos constitucionales de control**.
- 4) **Correlación/trazado** limitado **entre la demanda y la oferta de servicios de justicia, y solapamiento/duplicación en servicios clave (sobre todo para las mujeres)**.
- 5) Brechas en la **gestión** institucionalizada **de casos** y en la distribución/asignación de casos; (percepción de) corrupción persistente a altos niveles a pesar de las importantes medidas iniciales para luchar contra ella.
- 6) Limitaciones en la **capacitación y formación** continua y sostenida de jueces y personal auxiliar, incluso en cuestiones de género, LGBTQ/diversidad e interculturalidad.
- 7) Es **necesario ampliar y profundizar el marco de medición del rendimiento** de los jueces y del trabajo de los tribunales, actualmente basado en un enfoque cuantitativo, con **evaluaciones cualitativas**, manteniendo al mismo tiempo la independencia judicial.
- 8) La necesidad de reforzar la infraestructura y el uso de **las tecnologías de la información y la comunicación**.



Estudio de la OCDE sobre la justicia en Perú (Capítulos 1-6)



- Capítulo 1: Evaluación y recomendaciones
- Capítulo 2: El Estado de derecho y la igualdad de acceso a la justicia en el Perú
- Capítulo 3: Estructura y coordinación institucionales del sistema de justicia peruano
- Capítulo 4: Gobernanza y gestión para un sistema judicial transparente e independiente en el Perú
- Capítulo 5: Hacia un sistema de justicia eficiente y fluido en el Perú
- Capítulo 6: Hacia un sistema de justicia centrado en las personas



Ministerio
de Justicia
y Derechos Humanos



European
Commission



ESTUDIO DE LA JUSTICIA DE LA OCDE EN EL PERÚ PRINCIPALES RECOMENDACIONES

Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE



CAPÍTULO 2

Estado de Derecho e igualdad de acceso a la justicia en Perú

- Identifica los vínculos clave entre el Estado de Derecho, el acceso a la justicia, la confianza pública y la buena gobernanza, y cómo los niveles de corrupción percibida en un país afectan a la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas.
- Introduce el desarrollo de un enfoque de la justicia centrado en las personas, que sitúa a las personas y sus necesidades y experiencias en el centro a la hora de diseñar, proveer, aplicar y evaluar políticas y servicios públicos dentro del sistema de justicia.
- Analiza las recientes reformas de la justicia y cómo se garantizan los derechos fundamentales y el acceso a la justicia en Perú -incluyendo la provisión progresiva de los derechos de las personas indígenas, las mujeres y el medio ambiente- y evalúa cómo los acuerdos institucionales de Perú protegen estos derechos, comparándolos con la experiencia de los países de la OCDE.



CAPÍTULO 3

Principales recomendaciones para reforzar la coordinación institucional en el sistema judicial

- Tomar medidas para implementar plenamente el marco jurídico del Perú sobre la salvaguardia de la garantía constitucional de la separación de poderes aclarando los procedimientos y las circunstancias bajo los cuales se aplica el sistema de equilibrio de poderes. Esto incluye la especificación de las funciones y facultades de cada poder del Estado en la supervisión y el control de los demás.
- Tomar medidas para empoderar al poder ejecutivo para que lidere y coordine el diseño y la implementación de reformas de políticas de justicia en todo el sistema, a través de un enfoque centrado en las personas.
- Tomar medidas para diseñar e implementar mecanismos de coordinación que se centren en responder a las necesidades de justicia con un enfoque común a todo el Gobierno, lo que implica aclarar las funciones y responsabilidades de las instituciones de justicia y establecer procesos y protocolos pertinentes.



CAPÍTULO 4

Recomendaciones clave para garantizar un sistema judicial transparente e independiente

- Tomar medidas para asegurar la garantía constitucional de la independencia judicial, incluidas la revisión de la evaluación del desempeño, la ratificación y la evaluación de los jueces en ejercicio para evitar riesgos a su independencia e imparcialidad.
- Continuar implementando medidas para reducir la temporalidad de los jueces y fiscales (provisionales y supernumerarios), con miras a salvaguardar su imparcialidad.
- Tomar medidas para garantizar un trato justo, imparcial y basado en el mérito de los jueces en lo que respecta a su selección, su formación permanente y sus sanciones, incluso mediante la reforma del sistema de selección y el fortalecimiento de la capacitación previa al ingreso de jueces y fiscales.
- Aclarar en mayor medida los roles y las funciones de los órganos supremos del poder judicial para evitar superposiciones y duplicaciones, así como conflictos de autoridades y competencias. Esto reviste especial importancia en el caso de las investigaciones y sanciones de magistrados.
- Tomar medidas para fortalecer la gestión y el desempeño presupuestarios del poder judicial, lo que incluye el planeamiento estratégico a nivel de todo el sistema, el desarrollo de indicadores de desempeño y el diseño y uso de marcos de seguimiento y evaluación respetuosos con la independencia judicial y las necesidades del poder judicial para llevar a cabo su mandato constitucional de forma satisfactoria.



CAPÍTULO 5

Principales recomendaciones para aumentar la eficiencia y la digitalización del sistema judicial

- Mejorar el diseño, la confiabilidad y el uso práctico de los mecanismos alternativos de solución de controversias implementando un marco jurídico y reglamentario claro y pormenorizado para todos los mecanismos alternativos de solución de controversias, y mejorando la recopilación de datos con miras a medir su implementación e impacto.
- Tomar decisiones para desarrollar medidas integrales de descongestión y nuevas estructuras de gestión con el fin de mejorar la eficiencia de los tribunales, por ejemplo, herramientas digitales. Mejorar la producción y el uso de estadísticas y un enfoque basado en datos mediante la implementación de un sistema integral de reunión de datos sobre la duración de los procedimientos judiciales, y sugerir recomendaciones sobre su aplicación en todos los niveles de jurisdicción del Perú.
- Implementar mecanismos para mejorar o reforzar la recopilación de datos con miras a diseñar e implementar una política integral, inclusiva e integrada de acceso a la justicia.



Ministerio
de Justicia
y Derechos Humanos





CAPÍTULO 6

Recomendaciones clave para mejorar el acceso de las personas a la justicia y diseñar servicios de justicia centrados en las personas en Perú.

- Implementar medidas, incluida la asignación de más recursos humanos y financieros, para superar las barreras geográficas y de complejidades del sistema, culturales, lingüísticas y financieras restantes para acceder a los servicios de justicia.
- Fortalecer los servicios de defensoría pública y asistencia jurídica para garantizar el acceso a la justicia para todas las personas y vulnerabilidades. Fortalecer el papel de las instituciones pertinentes y establecer vías de acceso a la justicia claras para facilitar el acceso de las personas a los servicios de justicia.



Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE

Dra. Sra. Tatyana Teplova
Jefa de División y Consejera Superior de Justicia de la OCDE