

Periodo de Sesiones 2024 – 2025
Segunda Legislatura Ordinaria

ACTA
VIGÉSIMA QUINTA SESIÓN EXTRAORDINARIA DESCENTRALIZADA
HUÁNUCO

Congregada de manera semipresencial en el “Auditorio del Palacio Municipal del Distrito de Amarilis – Huánuco” y virtual a través de la Plataforma Microsoft Teams, siendo las 09:00 horas con 31 minutos del lunes 25 de noviembre de 2024, verificado que se contaba con el quórum reglamentario, el congresista Raúl Felipe DOROTEO CARBAJO, presidente de la Comisión Especial de Seguimiento a Emergencias y Gestión de Riesgo de Desastres - COVID 19, dio inicio a la Vigésima Quinta Sesión Extraordinaria Descentralizada, correspondiente al periodo anual de sesiones 2024-2025 con la asistencia de los congresistas: Idelso Manuel GARCÍA CORREA, Elvis Hernán VERGARA MENDOZA, César Manuel REVILLA VILLANUEVA y Nieves Esmeralda LIMACHI QUISPE.

I. ORDEN DEL DÍA

El Presidente, agradeció a los funcionarios por asistir a la sesión y dio el uso de la palabra al señor Roger Hidalgo Panduro, Alcalde del Distrito de Amarilis, para que exponga sobre el estado situacional del Distrito de Amarilis:

El señor **Roger Hidalgo Panduro, Alcalde del Distrito de Amarilis**, luego de saludar al Presidente y por su intermedio a los miembros de la comisión; agradeció por la invitación y expuso sobre la gestión de riesgos de desastres y la respuesta a la emergencia provocada por las lluvias intensas que afectaron a su distrito, especialmente en el sector 4 de San Luis, el 11 de noviembre de 2024. Destacó las acciones realizadas en prevención, como la limpieza y descolmatación de quebradas, la formación de brigadas y la entrega de ayuda humanitaria.

En cuanto a la respuesta a la emergencia, informó que se activaron las plataformas distritales y se desplegaron recursos del sector privado y público, incluyendo maquinaria y personal para la remoción de escombros. También mencionó que se habilitaron albergues temporales y se gestionaron recursos para el apoyo a las familias afectadas, como el Bono de Arrendamiento por Emergencia (BAE) para 332 familias y kits alimentarios distribuidos por Indeci.

El alcalde también mencionó los proyectos en curso, como la limpieza y descolmatación de quebradas y ríos, y solicitó apoyo para destrabar las fichas técnicas y obtener financiamiento para su ejecución. Además, pidió la dotación de maquinaria y combustible para mejorar la capacidad de respuesta ante futuras emergencias, mencionando que las maquinarias locales están obsoletas.

Por último, expresó la necesidad de una mayor atención por parte del gobierno central y regional para mejorar la infraestructura en Amarilis, destacando la falta de recursos

para proyectos importantes como el agua, desagüe y educación. También habló sobre el programa "Amarilis de Hierro", que combate la anemia infantil en la región y los esfuerzos para atender a pacientes con cáncer.

El Presidente, agradeció al ponente y dio el uso de la palabra al señor Juan Sivori Paredes Ríos, Vicegobernador Regional De Huánuco.

El señor Juan Sivori Paredes Ríos, Vicegobernador Regional De Huánuco, comenzó su intervención expresando un saludo en nombre del doctor Antonio Pulgar Lucas, gobernador regional, a los congresistas presentes, tanto en la sala como a través de Zoom, así como a las autoridades que los acompañaban. Luego mencionó que han estado trabajando desde el día de los eventos o desastres que habían ocurrido en la región y por intermedio del presidente cedió la palabra al ingeniero Alonso Romero, director del COER (Centro de Operaciones de Emergencia Regional) en Huánuco, para que explique de manera técnica los detalles relacionados con la situación.

El ingeniero Alonso Romero, Director del Centro de Operaciones de Emergencia Regional en Huánuco, tras saludar y agradecer al presidente y a los miembros de la comisión, destacó la vulnerabilidad del país y la región frente a fenómenos naturales como lluvias intensas, inundaciones y movimientos en masa. Enfatizó la urgencia de fortalecer la gestión de riesgos y la prevención, proponiendo ir más allá de la simple respuesta ante emergencias y enfocándose también en medidas preventivas y de estimación de riesgos.

Resaltó los logros alcanzados gracias a la articulación entre los diferentes niveles de gobierno (local, regional y nacional) para enfrentar la emergencia en los distritos de Amarilis y Pilcomarca, donde se trabajó de manera conjunta con diversas entidades públicas y privadas para ofrecer ayuda inmediata y rehabilitar las infraestructuras dañadas. Sin embargo, también señaló varios desafíos, como la falta de infraestructura adecuada para el almacenamiento de la ayuda humanitaria y la debilidad de los gobiernos locales en la gestión de riesgos, ya que muchas municipalidades carecen de oficinas especializadas en este tema.

Como conclusión, solicitó a la Comisión Especial de Gestión de Riesgos y desastres que evalúe y apoye la modificación de la Ley Orgánica de Gobiernos Locales, con el fin de permitir la creación de gerencias de gestión de riesgos en los gobiernos locales. Esta medida buscaría fortalecer la capacidad de los gobiernos municipales para tomar decisiones oportunas y llevar a cabo proyectos de inversión en la reducción del riesgo de desastres, lo que contribuiría a una mayor resiliencia de las comunidades ante futuros eventos.

El Presidente, agradeció a los ponentes y dio el uso de la palabra al señor Gerald Luis Flores Morán, Gerente Regional de Control de Huánuco:

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

El señor **Gerald Luis Flores Morán, Gerente Regional de Control de Huánuco**, expuso sobre las acciones de control realizadas en respuesta a las necesidades de la población de Amarilis y Pilcomarca tras los desastres naturales. Inició su intervención señalando que, desde el primer momento, se dispusieron tres ejes de trabajo: asegurar que se cumpla la normativa relacionada con la atención de desastres, realizar visitas de control para verificar el cumplimiento de estas normativas, y supervisar la entrega de bienes de ayuda humanitaria.

Mencionó que, el 14 de enero, se llevaron a cabo visitas de control en las zonas afectadas, con el objetivo de comprobar que la población damnificada estuviera correctamente empadronada para recibir la ayuda. A pesar de las dificultades inherentes a la emergencia, tuvieron la rápida respuesta de las autoridades y la disposición de los recursos, aunque reconoció que en algunas ocasiones la población siente que no se está atendiendo de manera adecuada

El gerente regional, también abordó el tema del manejo de los bienes de ayuda humanitaria, mencionando que las autoridades locales no siempre cuentan con los recursos o la capacidad para responder a la magnitud de la emergencia, lo que ha llevado a una coordinación interinstitucional para garantizar una respuesta más eficiente. Además, se refirió a problemas recurrentes en la administración pública, como la falta de almacenes adecuados para los bienes, y a los riesgos de la población viviendo en zonas de alto peligro.

En cuanto a la entrega de bonificaciones, resaltó que el equipo de control está monitoreando de cerca el proceso para evitar desvíos y garantizar que solo las personas debidamente acreditadas reciban la ayuda. También mencionó la revisión del Programa Presupuestal 068, señalando que hasta la fecha no se han realizado movimientos significativos en la ejecución presupuestal, pero que el equipo seguirá vigilante en los próximos días.

Por último, aseguró que el equipo de control está trabajando en estrecha colaboración con el gobierno regional de Huánuco y continuará monitoreando los proyectos de inversión y los riesgos asociados, especialmente en la zona de la quebrada de Argorragra. Concluyó destacando la importancia de mantener una vigilancia constante para asegurar el cumplimiento de la normativa y la correcta distribución de los recursos.

El Presidente, agradeció al ponente y dio el uso de la palabra al señor Gianfranco Bonilla Jiménez, Director General de la Gestión de Riesgo de Desastres de Defensa Nacional en Salud del Ministerio de Salud:

El señor **Gianfranco Bonilla Jiménez, Director General de la Gestión de Riesgo de Desastres de Defensa Nacional en Salud del Ministerio de Salud**, expuso sobre las acciones realizadas durante la temporada de lluvias 2024-2025. Comenzó destacando la importancia de las sesiones descentralizadas, que permiten recoger inquietudes de la población afectada por fenómenos naturales.

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Mencionó que, en Huánuco, durante esta temporada, se registraron daños en cinco establecimientos de salud, con un lesionado y un fallecido, aunque este último no fue directamente relacionado con las lluvias recientes. Huánuco ocupa el puesto 15 a nivel nacional en cuanto a daños en la salud. Las principales afectaciones en la salud incluyen enfermedades agudas, dengue, chikungunya, infecciones respiratorias y problemas de salud mental.

Bonilla detalló las acciones del Ministerio de Salud, que ha estado trabajando en coordinación con el Cenepred para elaborar escenarios de riesgo y establecer estrategias para enfrentar posibles inundaciones y movimientos en masa. Entre las principales acciones realizadas están el refuerzo de la comunicación, el mantenimiento de establecimientos de salud, la mejora en la capacidad de respuesta del personal médico, y el fortalecimiento de la vigilancia epidemiológica.

Destacó la movilización de brigadistas de salud, con más de 4,000 brigadistas activos a nivel nacional y 231 en Huánuco, quienes han estado realizando búsquedas activas en las zonas afectadas para brindar atención médica casa por casa. Además, se han instalado puestos médicos de avanzada y se ha distribuido medicamentos para atender enfermedades posdesastre.

Bonilla también mencionó que, debido al nivel de emergencia cuatro declarado, el Ministerio de Salud tiene activados protocolos de respuesta inmediata, como la movilización de brigadistas y la provisión de medicamentos según las necesidades de las regiones afectadas. En cuanto a la situación específica de Huánuco, se mencionaron los esfuerzos de la DIRESA para brindar atención de salud a los afectados en distritos como Amarilis y Jicamarca, con 47 atenciones en el puesto médico de Amarilis y 28 en el de Pitumarca.

Finalmente, subrayó la importancia de las estrategias de intervención focalizadas, que incluyen la promoción de la salud y la colaboración con autoridades locales para prevenir enfermedades como el dengue, que tienden a surgir en estos contextos.

El Presidente, agradeció al ponente y dio el uso de la palabra al señor Carlos Seclen Alvarado, Administrador de la Administración Local de Agua Alto Huallaga, en Representación del Ministro de Agricultura:

El señor **Carlos Seclen Alvarado, Administrador de la Administración Local de Agua Alto Huallaga, en Representación del Ministro de Agricultura**, En su intervención, destacó que, aunque la Autoridad Nacional del Agua (ANA) no tiene capacidades ejecutoras, como el uso de maquinaria o presupuesto, cumple un rol técnico y normativo clave en la gestión de las fuentes de agua.

Se refirió al trabajo que se viene realizando desde septiembre para conformar una mesa temática sobre las fajas marginales, que es fundamental para delimitar áreas de riesgo en torno a los ríos y quebradas. Sin embargo, lamentó la falta de interés por parte de algunas autoridades para avanzar en la conformación de esta mesa, lo que ha

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

dificultado la planificación de medidas preventivas. Mostró imágenes de las quebradas activadas por las lluvias, y subrayó la importancia de delimitar estas áreas para evitar desastres en el futuro.

Agradeció la colaboración de las instituciones públicas como el GORE, el Ministerio de Vivienda y las municipalidades locales, quienes han realizado la limpieza de sedimentos en las fuentes de agua afectadas. Además, recordó que, según la Ley de Recursos Hídricos, las actividades de descolmatación pueden llevarse a cabo sin autorización previa durante un estado de emergencia, aunque deben ser notificadas a la ANA dentro de los 10 días posteriores.

Finalmente, hizo un llamado a las autoridades presentes a unirse para conformar la mesa temática sobre fajas marginales y trabajar en conjunto para prevenir desastres similares a los ocurridos en Amarillis y Pitumarca. También mencionó que se llevará a cabo una nueva reunión el 27 de febrero para continuar avanzando en la conformación de esta mesa, con el objetivo de establecer un plan de acción preventivo.

El Presidente, agradeció al ponente y dio el uso de la palabra al señor Ricardo Manuel Vivanco Verano, Coordinador Regional De Junín de la PNC-Maquinarias en representación del Ministro de Vivienda, Construcción y Saneamiento:

El señor **Ricardo Manuel Vivanco Verano, Coordinador Regional De Junín de la PNC-Maquinarias en representación del Ministro de Vivienda, Construcción y Saneamiento**, expuso sobre las acciones inmediatas que se llevaron a cabo tras la declaratoria de emergencia en los distritos de Amarillis y Pillco Marca, en la provincia de Huánuco. Agradeció la presencia de las autoridades y destacó el trabajo articulado entre las diversas instituciones involucradas en la emergencia.

El Programa Nuestras Ciudades, encargado de la parte operativa del Ministerio de Vivienda, activó rápidamente su maquinaria para atender la emergencia, que incluyó cargadoras frontales, retroexcavadoras, volquetes y otras unidades de transporte. El trabajo comenzó el mismo día de la emergencia, gracias a un convenio de cooperación entre el Gobierno Regional de Huánuco y el Ministerio de Vivienda, que lleva cuatro años en vigencia.

Vivanco explicó que, a través del marco legal de este convenio y el Decreto Supremo 124, las intervenciones de emergencia se realizaron en coordinación con diversas entidades locales y nacionales. Resaltó que, en un plazo de cinco días, se lograron trabajos de rehabilitación en las zonas más afectadas, como en el sector 3 y 4 de Amarillis. Además, señaló que el ministerio tiene previsto continuar con más intervenciones durante las próximas semanas, con un total de ocho acciones ejecutadas y dos programadas para los siguientes 20 días.

El Coordinador también hizo énfasis en la necesidad de dar mayor prioridad al mantenimiento de las maquinarias y la provisión de combustible por parte del Gobierno Regional de Huánuco, ya que esto es clave para asegurar la efectividad de las intervenciones. Finalmente, destacó la importancia de la prevención ante futuros

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

desastres y agradeció la resiliencia de todas las entidades y la comunidad en la región. Concluyó con un llamado a seguir trabajando juntos para hacer frente a los desafíos y prevenir futuros daños, resaltando que aún queda mucho por hacer en términos de prevención.

El Presidente, agradeció al ponente y dio el uso de la palabra al señor Erick Segura Tito, Director de la Dirección Desconcentrada de Indeci Huánuco:

El señor Erick Segura Tito, Director de la Dirección Desconcentrada de Indeci Huánuco, inició su exposición transmitiendo el saludo del General Juan Carlos Urcariegui Reyes, jefe del Instituto Nacional de Defensa Civil, quien se encontraba en Tarapoto supervisando otro incidente.

El señor Segura explicó que el huayco, que se originó entre las 18:00 y 20:00 horas del 11 de noviembre, fue producto de una lluvia de 18.5 milímetros (equivalentes a 18.5 litros de agua por metro cuadrado) que afectó principalmente a Amarilis, causando daños materiales y dejando algunas personas heridas. Afortunadamente, no hubo víctimas mortales debido a la rápida intervención de la población organizada y los simulacros previos liderados por las autoridades locales.

El proceso de respuesta estuvo compuesto por diversas etapas, comenzando con la intervención inicial de los propios vecinos, seguida por la participación de las entidades de primera respuesta, como el ejército, la Policía Nacional, el Ministerio de Salud y el gobierno regional. Se realizó un análisis rápido de los daños, que permitió la declaración del estado de emergencia el 13 de noviembre. En cuanto a la rehabilitación, se dieron medidas complementarias como el establecimiento de albergues temporales y la entrega de ayuda humanitaria.

Segura hizo hincapié en la importancia de la coordinación entre los distintos niveles de gobierno: el local, provincial, regional y nacional. Además, mencionó que la evaluación de los daños se realizó de manera eficiente, gracias a la movilización rápida de brigadistas locales. También señaló que hubo dificultades con el sistema de agua potable y alcantarillado, ya que las aguas fluviales habían obstruido los desagües, lo que representaba un riesgo para la salud.

Por otro lado, resaltó la participación de organizaciones internacionales, como la Organización Internacional para las Migraciones, que proporcionaron ayuda a las familias afectadas. También explicó las medidas de rehabilitación, destacando que se está trabajando en la reconstrucción de las viviendas y que las autoridades deben coordinar para evitar que las viviendas se construyan en zonas de alto riesgo, como las fajas marginales de los ríos.

Finalmente, el señor Segura subrayó la importancia de continuar con las acciones de prevención, haciendo énfasis en que los desastres no son eventos naturales, sino que son la consecuencia de una construcción social del riesgo. Recomendó a los alcaldes y al gobierno regional incorporar la gestión de riesgo de desastres en sus proyectos de inversión para reducir la vulnerabilidad de las poblaciones afectadas.

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

En resumen, el señor Erick Segura Tito destacó la respuesta eficiente y coordinada ante la emergencia, pero también hizo un llamado a seguir trabajando en la prevención y en la mejora de la infraestructura de la región para reducir los riesgos futuros.

El Presidente, agradeció al ponente y dio el uso de la palabra al señor Sergio Guevara Martínez, analista legal de la Oficina Defensorial de Huánuco:

El señor Sergio Guevara Martínez, analista legal de la Oficina Defensorial de Huánuco, resaltó la importancia de la prevención en la gestión de riesgos de desastres, especialmente tras los eventos ocurridos el 11 de noviembre. Señaló que, para evitar que situaciones similares se repitan, es esencial fortalecer la partida presupuestal 068, destinada a los gobiernos locales para trabajos preventivos y almacenamiento de ayuda humanitaria. Mencionó que la Defensoría del Pueblo supervisó la respuesta de las autoridades en las zonas afectadas, coordinando la restitución de servicios básicos como agua y saneamiento, y evaluando las labores de limpieza y distribución de ayuda. Además, destacó la instalación de puestos de salud y la atención a los afectados. Subrayó la necesidad de un mayor presupuesto para el próximo año, particularmente en prevención, para asegurar una respuesta más efectiva ante posibles emergencias. Finalmente, reiteró el compromiso de la Defensoría de continuar supervisando la ejecución de recursos para mitigar riesgos, protegiendo siempre los derechos fundamentales de la población.

El Presidente, agradeció la participación del ponente y destacó los avances en la implementación de políticas de prevención desde la creación del Sinagerd en 2011. Relató su experiencia durante el terremoto de Pisco en 2007, lo que le permitió especializarse en gestión de desastres. Subrayó la importancia de la prevención, aunque reconoció que no siempre es prioritaria por razones políticas. Anunció una modificación normativa para hacer obligatoria la gestión de riesgos en los gobiernos locales y regionales y mejorar la capacitación de los funcionarios. También destacó la necesidad de mejorar el control fiscal, redirigir el presupuesto de la Contraloría y trabajar de manera articulada entre el Ejecutivo y el Legislativo. Finalmente, se comprometió con la reconstrucción y el desarrollo de las regiones, como Huánuco, y exhortó a una mayor cooperación para atender las emergencias y avanzar en la recuperación de infraestructuras.

El presidente, escuchó las peticiones de los representantes de las municipalidades de Huánuco, Amarilis y Pillco Marca, quienes solicitaron apoyo en forma de maquinaria y recursos para enfrentar las emergencias recientes, así como la agilización de proyectos de infraestructura vital, como el servicio de protección frente a inundaciones en la localidad de Jancao. En respuesta, el presidente de la comisión informó sobre el apoyo que se ha gestionado desde el Ministerio de Transportes, destacando la asignación de combustible y el avance en la firma de convenios. Además, se comprometió a apoyar el desbloqueo de los proyectos pendientes y a coordinar con el ministro correspondiente para la cesión de maquinaria en calidad de sesión de uso.

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la
conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

El alcalde de la Municipalidad Distrital de Amarilis, Roger Hidalgo Panduro, agradeció la predisposición del presidente y subrayó la necesidad de modificar la normativa para reducir la burocracia que retrasa los proyectos, además de poner énfasis en la importancia de actuar con eficiencia para proteger a las poblaciones vulnerables. También destacó la colaboración entre los diferentes niveles de gobierno, la intervención de actores privados y la importancia de un plan de desarrollo urbano que garantice la seguridad de las zonas habitacionales.

Por otro lado, el alcalde solicitó la coordinación con la Comisión Especial de Cáncer del Congreso para realizar una sesión descentralizada enfocada en el alto índice de cáncer de estómago que afecta la región de Pachitea.

El presidente, Se comprometió a trasladar la solicitud a la comisión correspondiente e impulsar iniciativas que favorezcan a los productores locales de alimentos nutritivos, en el marco de una normativa que contribuya a la mejora de la salud pública y al combate de la anemia.

Expresó su agradecimiento a los distinguidos invitados por su valiosa participación en esta sesión extraordinaria, celebrada en la región de Huánuco.

Finalmente, solicitó la aprobación del Acta de la sesión, con dispensa de su lectura, para poder proceder con la implementación de los acuerdos adoptados. La solicitud fue aprobada por unanimidad.

Siendo las 12:00 horas del día martes 25 de noviembre de 2024, se levantó la sesión, dejando constancia de que la transcripción de la misma, elaborada por el área de transcripciones del Congreso, forma parte integral del acta.