



COMISIÓN ESPECIAL DE SEGUIMIENTO A EMERGENCIAS Y  
GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES COVID-19

Periodo de Sesiones 2020 – 2021

Segunda Legislatura Ordinaria

1

A C T A  
DÉCIMO PRIMERA SESIÓN EXTRAORDINARIA VIRTUAL

En Lima, a las 11 horas con 44 minutos del **viernes 14 de agosto de 2020**, congregados en modalidad virtual a través de la Plataforma Microsoft Teams, con el quorum de reglamento, bajo la presidencia del señor Congresista 1. **LEONARDO INGA SALES**, se reunieron los señores parlamentarios: 2. Luis Felipe Castillo Oliva, 3. Posemoscrowte Irrhoscopt Chagua Payano, 4. Hipólito Chaiña Contreras, 5. Julio Fredy Condori Flores, 6. Matilde Fernández Flores, 7. Absalón Montoya Guivín, 8. Anthony Renson Novoa Cruzado, 9. Jesús Del Carmen Núñez Marreros, 10. Daniel Federico Olivares Cortes, 11. Tania Rosalía Rodas Malca, 12. Mónica Elizabeth Saavedra Ocharán, y 13. Widman Napoleón Vigo Gutiérrez. Se reportaron licencias de los congresistas: 1. Eduardo Geovanni Acate Coronel, 2. Wilmer Cayllahua Barrientos, 3. Jorge Luis Pérez Flores, y 4. Erwin Tito Ortega. Además, se contó con la presencia de la señora Congresista Yessy Nélide Fabián Díaz.

I. **APROBACIÓN DEL ACTA**

El **Presidente** dio cuenta que el Acta de la **Décima Sesión Extraordinaria** fue aprobada, con dispensa de su lectura, en la sesión del lunes 10 de agosto de 2020.

II. **ORDEN DEL DIA**

**II.1 Informe del señor CARLOS NEUHAUS TUDELA**, Miembro del Comando Vacuna COVID19:

**Tema:** **1.** “Avances en las Gestiones y Negociaciones para Obtener la Vacuna contra el COVID19”; y **2.** Alcances y Objetivos del Acuerdo Covacs Facility Suscrito por el Perú con Organismos Internacionales para Tener Acceso a la Primera Vacuna.”

El **Presidente** manifestó que, previa a la presentación del señor Mario Juvenal López Chavarri, Ministro de Relaciones Exteriores, se recibe al señor **Carlos Neuhaus Tudela**, miembro del Comando Vacuna Covid 19, quien informará sobre los “Avances de las gestiones y negociaciones para obtener la vacuna contra el Covid 19, así como los alcances y objetivos del Acuerdo Covax Facility, suscrito por el Perú con organismos internacionales para tener acceso a la Primera Vacuna”, para lo cual le cedió el uso de la palabra.

El señor **Neuhaus Tudela**, saludo a los congresistas e informó que se encontraba acompañado de los ingenieros **Raúl Delgado Sayán** y **Antonio Prato**, quienes van a compartir la presentación, dado que son un equipo y se complementan; señaló que ellos eran 4 ciudadanos independientes que, preocupados ante la catástrofe por la cual está atravesando nuestro país; preveían que nuestras autoridades estaban abocadas en el día a día, en el problema de camas, de UCI, conseguir oxígeno, traslado de las personas; había un tema que estaba en agenda y era conseguir las vacunas, hay varias que están en proceso en el mundo, y que si no actuaban a tiempo, podíamos caer en el riesgo de que pasada la fase 3 de investigación de la vacuna, el Perú tuviera que salir recién a conseguirla; por ello hemos tratado de apoyar para conseguir esta vacuna, y no podíamos dejar que nuestros compatriotas que son muy vulnerables sean atacados por este virus; la única forma de resolver esto es tratando de conseguir la vacuna. Nosotros no hemos sido nombrados por el Ejecutivo, el Ministerio de Relaciones Exteriores nos llamó para que los apoyemos en este esfuerzo; del



mismo modo las autoridades de salud. Seguido, solicitó permiso para ceder la palabra al ingeniero Raúl Delgado, lo que el **Presidente** autorizó.

El ingeniero **Delgado** alcanzó su presentación “Vacunación Covid 19 en el mundo, septiembre octubre 2020”, y señaló que las vacunas han cambiado en su diseño, ahora las vacunas se diseñan, no se descubren, como era antes, y esto se debe a una profesión llamada Ingeniería Biomédica. Después que se descubrió el genoma de las moléculas y el virus del cuerpo humano, que se llama el ARN, ya no es necesario tener al virus para diseñar la vacuna y tratar algunas similitudes, tanteo y error, para descubrirlas, ahora se diseñan y en esto ayuda la Ingeniería Biomédica, la cual tiene una serie de ramas, donde se juntan las 2 ciencias, la Ingeniería y la Medicina, para poder dar avances que la ciencia está logrando, antes las vacunas tardaban años para descubrirse, ahora es cuestión de meses.

¿Qué es una vacuna? Se diseñan a partir del ADN o ARN de la molécula; en el caso del Covid, a finales del mes de enero, China facilitó al mundo la composición del genoma del ARN del Covid 19; automáticamente empezó la carrera por todo el mundo para lograr la vacuna, que es la única manera de frenar la pandemia. Las vacunas consisten en proteínas alteradas del Sars, ya no se necesita tener todo el virus, alguno de ellos desarrollan los adenovirus, los anticuerpos basados en parte del RNA, se reproduce para poder de esta manera atacar funciones específicas de la molécula. Existe una variedad de estudios para conseguir la vacuna, las cuales, a la actualidad, están en fase 1, 2, 3. La 1era vacuna se inoculó en un ser humano el 23 de abril, en este momento hay 138 vacunas en fase preclínica, en la fase 3 son decenas de miles de personas que reciben la vacuna; los placebos, son personas que han recibido agua con sal y son monitoreados para ver si la vacuna cumpla su objetivo; lo último, después de fase 3, es la aprobación, pero en este momento todavía estamos en 0 vacunas.

Acá se va a ver las 4 plataformas de diseño más importante de la vacuna en este momento, el concepto de diseño, se tiene la vacuna de vector viral, como un cuetecito que lleva adentro la carga viral para que pueda ingresar en la cedula, esa carga viral que va a generar los anticuerpos en la cedula; entonces tenemos la parte del sector viral que usan los virus para que los genes del coronavirus, para que la célula genere los anticuerpos y conozca la composición del coronavirus que quieres ponerle. Tenemos la vacuna de virus entero, están las chinas y las indias, también está en esta categoría; se tienen las vacunas basadas en proteínas, estas son vacunas más sofisticadas, las vacunas solo llevan una parte del genoma del virus y están basadas en proteínas. También se tiene las vacunas genéticas, acá se usan una zona de la descripción genética del Coronavirus, para con eso provocar una respuesta inmune, algunas de ellas usan la plataforma de la patita y hace que la patita no funcione, entonces no puede entrar a la célula.

En esta carrera, el mundo tiene 7,000 millones de personas, se calcula que 5,000 ó 6,000 millones de personas se van a vacunar; desde el mes de abril los países comenzaron a comprometer la vacuna de los laboratorios; los EEUU tienen una población de 330 millones, a través de una operación que viene de la Casa Blanca, le encargaron a la Autoridad Biomédica de Desarrollo que identifique y comprometa dinero para asegurar el primer puesto de la primera línea; por ello se necesita fondos para garantizar que ellos van a recibir la vacuna. Paralelamente a esto, algunas vacunas son de 1 ó 2 dosis, EEUU investiga sobre algunas moléculas que potencian la vacuna, para que la vacuna tenga mayor potencia, esto lo hicieron en el mes de mayo, mediante convenio con 2 universidades que tienen un departamento de biomedicina.

La Unión Europea sigue la tendencia americana, se juntan varios países y ordenan 400 millones de dosis para satisfacer a su población; Gran Bretaña y Brasil hacen lo mismo. Chile hace lo mismo con China y EEUU; ellos tienen 1 convenio con un laboratorio chino que está en fase 3, esta es 1 vacuna de 2 dosis. En 3 meses, se está hablando de septiembre y



octubre, hay muchas vacunas que están culminando su fase 3, todos los países dijeron que iban a seguir los procedimientos fase 1, 2, 3; ustedes comienzan a fabricar la vacuna paralelamente, utilizaron lo que se llama acto de emergencia; si los resultados de las fases 1, 2, 3 muestran que todo está caminando y se desboca la 2da ola de infección o fallecimientos, incluso antes de aprobación en emergencia, se puede aplicar la vacuna.

La medida de contención funciona con grandes sacrificios de la población, la única manera de ganar la guerra es aplicar la vacuna, entonces estamos en un escenario que competimos con todo el mundo. India es la fabricante de vacunas más grande del mundo, la idea es que, para poder volver a la realidad, es conseguir las vacunas, la participación en estudios en la fase clínica 3; en ese sentido, se está conversando con varios laboratorios de la Universidad San Marcos, Cayetano Heredia y Laboratorios Privados, eso permitirá negociar para poder, tan pronto se comience a repartir estas vacunas, tener una participación de millones de vacunas, otra manera, lo que hicieron otros países es comprarla. El BCR ha indicado que cada semana de confinamiento le cuesta al Perú 2,500 millones de dólares, se ha hecho un cálculo para poder vacunar al 70% de la población, lo que generaría una inmunización de rebaño. Siendo un bien público, la vacuna debe llegar a la población de manera gratuita, que son S/. 500'000,000 de soles, que se deberá invertir aproximadamente; la idea es que no nos debemos preocupar por el costo, lo que si debe preocupar es el tiempo, porque cada día que pasa fallecen más persona, y la secuela del infectado se verá en el tiempo.

Respecto a las recomendaciones, es que haya un grupo público, los privados pueden participar, ya que hemos asumido el cargo, se debe tener un portafolio que tenga varias vacunas, y se debe asegurar la capacidad de producción y negociación y, obviamente, contar con el apoyo de todos; la Cancillería ha cumplido un rol muy importante, pero las negociaciones hay que hacerlas en el extranjero, en lo que también está participando el MINSA. Las fuerzas armadas van a cumplir un rol muy importante, dado a que deberán de prestar protección, por ejemplo, a las vacunas que llegan al Aeropuerto Jorge Chávez, desde que llegan se requiere todo lo que es refrigeración, ahí puede participar el sector privado, para que se movilice las vacuna a nivel nacional, por ello se requiere la seguridad, así como médicos y enfermeras. Las vacunas contra el Covid es una realidad lograda por la ciencia, por la ingeniería biomédica y la medicina; mientras llega la vacuna, tenemos que trabajar en la contención. En cuanto a normas, tenemos las necesarias que nos permitan actuar con celeridad, el Estado es el que lo aplica a la población. Culminando así su exposición.

## II.2 Informe del señor MARIO JUVENAL LÓPEZ CHÁVARRI, Ministro de Relaciones Exteriores:

**Tema:** “1. Avances en las Gestiones y Negociaciones para Obtener la Vacuna contra el COVID19; y 2. Alcances y Objetivos del Acuerdo Covacs Facility Suscrito por el Perú con Organismos Internacionales para Tener Acceso a la Primera Vacuna.”

El **Presidente** dio la bienvenida al señor **Mario Juvenal López Chavarri**, Ministro de Relaciones Exteriores, quien ha sido convocado para informar sobre: 1. Los avances en las gestiones y negociaciones para obtener la vacuna contra el COVID19, y 2. Alcances y objetivos del acuerdo Covacs Facility suscrito por el Perú con organismos internacionales para tener acceso a la primera vacuna; cediéndole la palabra para tal efecto.

El señor **López Chavarri** señaló querer compartir esta presentación y comentarios iniciales alrededor de lo que ha sido la estrategia de la política exterior destinada a lograr el acceso para hacer frente al Covid-19; en esta estrategia también se ha tenido el acompañamiento y la acción efectiva de las oficinas en el exterior, embajadas, consulados, de tal manera que hemos desarrollado una estrategia de política exterior dedicada y destinada a lograr el acceso a la vacuna Covid 19; en tanto que la Covid 19 es una enfermedad muy estudiada, no existe



un tratamiento efectivo y por ahora no existe una vacuna, pero esperamos tenerla pronto; para desarrollar una vacuna demanda de 4 a 10 años de investigación, y en algunos casos como el Sida no ha sido posible lograr el objetivo.

La adquisición de la vacuna está demandando ingentes recursos económicos, pero también una participación tanto de gobierno, como de diferentes sectores a nivel nacional e internacional; según la OMS hay 167 investigaciones de vacunas candidatas en curso y señala que en total 168 estarían a nivel de ensayos preclínicos en sí, empleando animales mayores como menores, y 29 estarían como ensayos clínicos, aplicándose a voluntarios humanos; estos pasos ya se han escuchado de los medios de comunicación, y son las fases que se mencionan, fase 1, fase 2, fase 3. El Dr. Delgado Sayán había señalado ya las definiciones de estas etapas. Respecto a los ensayos clínicos, el objetivo principal es proporcionar vacunas para por lo menos el 70% de la población peruana; como se ha señalado, como alcance de la inmunidad colectiva, este es un objetivo, y subrayó de que sea la totalidad de la población peruana por lo menos el 70%; estamos considerando un objetivo también a corto plazo para atender la necesidad de la vacuna para la población más vulnerable del 20% de la población peruana, pero reitero que son objetivos que nos hemos trazado a través de la estrategia de la vacuna y, en todo caso, son referenciales, porque precisamente lo que queremos es lograr el beneficio para toda la población.

El tema de los porcentajes lo deberá definir la Comisión Multisectorial de la Vacuna Covid 19, que se ha creado hace unos pocos días; se ha establecido que esta Comisión esté conformada por Cancillería, MINSA, MEF, CONCYTEC, Dirección Regional de Salud, Universidad San Marcos y Universidad Cayetano Heredia, que son también parte de este proyecto. Estamos justamente en una estrategia y buscamos obtener el mayor número de vacunas. Nos señalaba el Dr. Delgado Sayán que no hay una vacuna, si no varias vacunas para hacer frente al Covid 19, y de esa variedad de vacunas podemos diferenciar según las metodologías seguidas para el logro de la vacuna.

Como parte de esos contactos, las gestiones realizadas por el Presidente de la República, en su discurso y también lo hizo el Premier recientemente en el Congreso, ha señalado que son gestiones diversas dentro de una estrategia destinada a conseguir la vacuna Covid-19; estas acciones bilaterales han sido dadas a un laboratorio en el Reino Unido, la Universidad de Oxford y hasta FK Seneca, los laboratorios con mayor avance en EEUU, los laboratorios Janssen, Johnson & Johnson, Ver Cobas S. La Comisión Multisectorial es la que va a señalar los montos a pagar y se va a terminar de negociar el acuerdo que nos permitirá contar en el momento oportuno con la vacuna del Covid-19, que Pacific Coast va proporcionar a los países de renta media. En el caso de Perú, adicionalmente, hay un compromiso del gobierno para que sea un bien repartido de manera gratuita, creo que el Dr. Neuhaus y el Dr. García Sayán nos mencionaban algunos de los avances en la vacunas en la fase 3 y otras más relevantes en fase 2 a través de los diferentes laboratorios; hay 6 laboratorios en fase 3 que terminarían a fin de año los estudios de las fases, salvo el estudio de las empresas chinas estatales, el resto de empresas son privadas concentradas en 4 países, como lo señalado anteriormente, tienen resultados de investigación de diferentes formulaciones técnicas, con lo cual, reitero, no hay una vacuna, pueden haber varias vacunas que puedan hacer frente al Covid 19 .

Si tomamos en cuenta que la vacuna para países de renta media baja oscilaría entre \$10 y \$16 dólares, son temas que todavía no están cerrados y que todavía seguimos dialogando y negociando, hasta fines del presente mes estaríamos en capacidad de llegar a los acuerdos; hemos llegado a negociaciones muy avanzadas que deberían llegar esta semana y se esperan los ensayos clínicos entre agosto, y ya se inició la negociación de compra de vacuna de acuerdo costos. 24'000,000 de personas, 240 y 528 millones, podría ser menor, estamos en negociaciones que estamos realizando directamente con los laboratorios, en algunos casos con los gobiernos, para que nos beneficien de la mejor manera al país y sus intereses;

las negociaciones pasan en algunos casos por algunos niveles de participación de ensayos clínicos, y resulta siendo un elemento importante a la hora de señalar los costos por vacunas; se ha avanzado en la reducción de tiempo, con autorizaciones como para la firma de los acuerdos que se ha llegado a suscribir. Los siguientes pasos, en la lámina siguiente, estamos hoy día instalando la Comisión Multisectorial que ha diseñado un plan de trabajo y estaremos conjuntamente con todos los sectores e instituciones participantes, definiendo cuáles son esas alternativas para poder llegar al mayor número posible de la población peruana con la vacuna Covid 19.

Es fundamental transmitir a nuestra población la confianza, la seguridad, de que estamos realizando las gestiones necesarias para acceder a la vacuna; estos ensayos clínicos como paso para la obtención de la vacuna, que tendrán la rigurosidad, la seriedad y el respaldo científico necesario; estamos preparando una campaña para su publicación con gente de Cancillería, MINSA y PCM para lograr transmitir esta seguridad a nuestra población; vamos para adelante. Terminando de esta manera su exposición.

El **Presidente** agradeció al Canciller, seguido cedió la palabra al señor **Neuhaus Tudela**, para que complemente su exposición; quien señaló que ahora estamos en la fase de cerrar con las situaciones posibles en laboratorio; se puede tener la vacuna, pero lo más importante es el gran operativo logístico que tiene que darse para poder vacunar a la gran cantidad de peruanos, dos terceras 20'220,000 de personas, es un reto tremendo; aquí no es solamente el MINSA, las fuerzas armadas; hay que sumarse todas las personas que puedan ayudar.

Seguidamente, el ingeniero **Prato** señaló que ya se ha explicado claramente la estrategia del gobierno, el plan para la vacuna lo ha repetido el Dr. Delgado Sayán; yo creo que toda persona está tratando de terminar con esta pandemia y volver a la normalidad. Aquí se habla de carrera de laboratorios, quién llega primero con la vacuna, hemos escuchado que no va a llegar 1 si no varias vacunas a la vez, 1 ó 5, que van a llegar al mismo tiempo; pero existe la carrera de países para conseguir la vacuna. Acá hay un tema muy importante, y lo mencionó el Dr. Sayán, hay 5'700,000 vacunas comprometidas con países con sus aportes respectivos; por lo tanto, es importante que negociemos rápidamente con otros países para la adquisición de la vacuna, principalmente por la vía bilateral, y entendemos que la vía multilateral también, el convenio puede que demore un poco más. Concluyendo así su exposición.

Culminados los informes, el **Presidente** ofreció la palabra para que los congresistas puedan formular sus preguntas; iniciado él su consulta referente a la logística de parte del Ejecutivo, en el sentido que se debería ir tomando las previsiones para cuando llegue la vacuna, para hacer la vacunación en forma masiva; por ello consulta cómo están siendo las conversaciones con los diferentes gobiernos regionales, a través de las direcciones regionales y gerencias regionales de salud, que implementaran las fuerzas armadas en este en este tema logístico; porque hay que resaltar algo, hemos vivido la experiencia del Covid y se ha observado la falta de articulación entre los diferentes niveles de gobierno, los gobiernos locales, los gobiernos regionales y el Ejecutivo; así como también las quejas que han mostrado los gobiernos regionales por la falta de presupuesto para implementar políticas de lucha contra el Covid; si ya se tiene algún tipo de coordinación con ellos, sobre todo en el tema presupuestal, a implementar para la atención de la vacunación, y también entendiendo que siempre los gobiernos locales han tenido la queja de no tener los recursos necesarios para el desplazamiento de EPP, medicinas y oxígeno al interior de sus regiones; también va a intervenir las fuerzas armadas, en el desplazamiento tanto al personal médico, como de las vacunas al interior de las diferentes regiones, y si se está realizando un plan sobre lo vertido.

El señor **López Chavarri** respondió manifestando que la pandemia nos ha dejado la necesidad de una planificación anticipada y de una coordinación mayor entre los diferentes segmentos, tanto de la Administración Pública como las entidades privadas. Se ha previsto



una planificación para el momento en que tengamos la vacuna, y en esa planificación, por supuesto, se ha considerado el tema del desarrollo de la vacunación en las jornadas de vacunaciones y la forma de distribución de las vacunas. Hay una Ley de vacunas, y eso lo sabe bien el Sector Salud, ahí se establece claramente cómo es que se deben distribuir y se debe otorgar las vacunas a la población, hay que seguir procedimientos. En esta oportunidad, cuando tengamos la vacuna, será de manera masiva, con lo cual se ha considerado la necesidad de involucrar a sectores tanto público como privado, para que apoyen en esa tarea de vacunación; por supuesto que los gobiernos regionales van a estar ahí involucrados; será la Comisión Multisectorial y específicamente el MINSA y sus redes, así como los gobiernos regionales y las direcciones regionales de salud, las que jueguen un rol importante en el tema de la vacuna. Además, no solamente es un tema que pasa por la distribución y aplicación, sino una buena y segura distribución, con lo cual hay un compromiso de varias entidades, a fin de que puedan otorgar dosis de manera segura y adecuada a toda la población.

6

Concluida la absoluciónde preguntas, el **Presidente** agradeció la participación del señor Carlos Neuhaus, a su equipo, ingenieros Raúl Delgado y Antonio Prato; asimismo, agradeció al Canciller Mario Juvenal López Chavarri; expresándoles el reconocimiento de la Comisión Especial.

Cerrando la sesión, el **Presidente** solicitó la aprobación del Acta de Sesión, con dispensa de su lectura, para implementar los acuerdos adoptados; manifestando que, si no hay oposición se dará por aprobado; acotando que, no habiendo oposición, ha sido aprobado por **UNANIMIDAD**.

Siendo las 13 horas con 33 minutos del viernes 14 de agosto de 2020, el **Presidente** levantó la sesión, citando a la Décima Séptima Sesión Ordinaria para el martes 18 de agosto de 2020, haciendo presente que la transcripción elaborada por el Área de Transcripciones, así como el audio y video de dominio del Congreso de la República, son parte integrante del Acta.

**LEONARDO INGA SALES**

**Presidente**

Comisión Especial de Seguimiento a  
Emergencias y Gestión de Riesgo de Desastres  
COVID – 19

**NAPOLEÓN VIGO GUTIÉRREZ**

**Secretario**

Comisión Especial de Seguimiento a  
Emergencias y Gestión de Riesgo de Desastres  
COVID – 19