



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).



## COMISIÓN DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES PERIODO ANUAL DE SESIONES 2020-2021

**Señora Presidente:**

Ha sido remitido para dictamen de la Comisión de Transportes y Comunicaciones, de conformidad con el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y el artículo 67 del Reglamento del Congreso de la República, el Proyecto de Ley 6481-2020-CR, a propuesta del congresista **EDUARDO GEOVANNI ACATE CORONEL**, proponiendo la declaración de necesidad pública e interés nacional la construcción de la carretera Contamana – Pucallpa, en los departamentos de Loreto - Ucayali.

### I. SITUACIÓN PROCESAL

#### a) Antecedentes

El Proyecto de Ley 6481/2020-CR ingresó al área de Trámite Documentario el 19 de Octubre del 2020.

Fue decretado a la Comisión de Transportes y Comunicaciones el 20 de octubre del 2020.

El presente dictamen fue **aprobado por unanimidad** de los congresistas presentes en la vigésimo séptima sesión ordinaria virtual de la Comisión de Transportes y Comunicaciones, celebrada el día martes 9 de marzo de 2021 con el voto favorable de los siguientes congresistas: Simeón Hurtado, Alencastre Miranda, Acate Coronel, Ayasta de Díaz, Bartolo Romero, Benavides Gavidia, Gupioc Ríos, Gutarra Ramos, Lizana Santos, Olivares



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

Cortes, Rivera Guerra y Rubio Gariza. No hubo votos en contra, ni abstenciones.

### b) Opiniones e información solicitadas

- Oficio N° 710-2020-2021-CTC/CR dirigido al Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- Oficio N° 711-2020-2021-CTC/CR dirigido al Ministerio de Economía y Finanzas.
- Oficio N° 712-2020-2021-CTC/CR dirigido al Ministerio del Ambiente.
- Oficio N° 713-2020-2021-CTC/CR dirigido al Ministerio de Cultura
- Oficio N° 714-2020-2021-CTC/CR dirigido al Gobierno regional de Loreto.
- Oficio N° 715-2020-2021-CTC/CR dirigido al Gobierno Regional de Ucayali.
- Oficio N° 716-2020-2021-CTC/CR dirigido a la Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional.

## II. CONTENIDO DE LA PROPUESTA

La iniciativa legislativa tiene como finalidad se declare de necesidad pública e interés nacional la construcción de la carretera Contamana – Pucallpa, en los departamentos de Loreto y Ucayali.

## III. MARCO NORMATIVO



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 29370, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley 27783, Ley de Bases de Descentralización.
- Ley 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre.
- Ley 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado.
- Decreto Supremo N° 054-2011-PCM, aprueba el Plan Bicentenario: el Perú hacia el 2021.
- Decreto Supremo N° 034-2008-MCT, Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial.

#### IV. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA

##### a) Análisis del marco normativo técnico

De acuerdo con lo señalado en el artículo 79° de la Constitución Política del Perú, en concordancia con lo establecido en el artículo 76° del Reglamento del Congreso de la República, las iniciativas legislativas no pueden contener propuesta de creación ni aumento del gasto público, por lo que la iniciativa materia de estudio cumple con lo señalado en las normas legales antes citadas y no contraviene la Constitución Política del Perú ni ninguna norma legal peruana.

##### b) Análisis de las opiniones recibidas



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

- Opinión emitida por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones mediante Oficio N° 171-2020-MTC/01, donde indica lo siguiente:
  - Informe N°2196-2020-MTC/08, de la Secretaría General del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, donde formula observación y se respalda en el Informe Técnico Legal N° 1068-2020-MTC/18.01 señalando:
    - i) La competencia de la ruta comprendida en el proyecto de ley está conformada de acuerdo a lo indicado por PROVIAS DESCENTRALIZADO, por vías de competencia de los gobiernos locales por los que transcurre la ruta antes mencionada, en ese sentido, no es competencia del MTC, pronunciarse sobre ese aspecto.
    - ii) Que el proyecto normativo se ha redactado a manera de una norma de declaración de necesidad pública e interés nacional, el artículo 2 de la propuesta normativa dispone que el MTC, de conformidad con sus competencias y disponibilidad presupuestaria, debe priorizar la elaboración de los estudios correspondientes para la construcción de la carretera que comprende la ruta Contamana - Loreto - Pucallpa – Ucayali, en ese sentido corresponde observar dicho artículo, toda vez que dicho mandato no se condice con el principio constitucional de separación de poderes con la autonomía del Poder Ejecutivo, así como el ámbito de actuaciones de dicho Ministerio.



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

- Opinión emitida por el Ministerio de Cultura

Mediante Oficio N° 000519-2020-DM/MC, donde remite lo siguiente:

- Informe N° 000697-2020-OGAJ/MC, de la Oficina General de Asesoría Jurídica, formula observación y se respalda en los siguientes informes:

- i) **Dirección General de Derechos de los Pueblos Indígenas**, donde indica que hace suyo el Informe de la Dirección de Consulta Previa.

- ii) **Dirección de Consulta Previa**, la cual señala que la propuesta normativa tiene una de naturaleza declarativa, en tanto impulsa el interés de las autoridades competentes para priorizar la elaboración de los estudios correspondientes para la construcción de la carretera Contamana, Loreto – Pucallpa, Ucayali.

Por lo que corresponderá que la entidad promotora evalúe si la construcción de la carretera Contamana – Loreto - Pucallpa – Ucayali, implicaría o no un cambio en la situación jurídica o el ejercicio de derechos de pueblos indígenas u originarios y, a partir de ello se determine si correspondería o no implementar la consulta previa, de acuerdo con la normatividad especializada en la materia .

Recomendando que se incorpore un artículo a la propuesta legislativa que incluya la obligatoriedad de la aplicación del derecho a la consulta previa de los pueblos indígenas u originarios, conforme a lo establecido en el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo – OIT, la Ley 29785 – Ley de derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios reconocidos en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo OIT y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 001-2012 –MC.



- iii) **La Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Cultura** señala además que la declaración de necesidad pública e interés nacional de la construcción de la carretera Contamana – Loreto – Pucallpa – Ucayali, supondrá un costo que deberá ser cubierto por la entidad ejecutante, por lo cual debería ser objeto de un mejor análisis a efectos de establecer de forma fehaciente su concordancia con lo dispuesto en el artículo 79 de la Constitución Política del Perú. Asimismo, el proyecto de ley no sustenta el impacto presupuestal que tendrá la ley cuando se apruebe en términos cualitativos y cuantitativos, debido a que el presupuesto debe de estar equilibrado.

## V. Análisis técnico

La Provincia de Ucayali de acuerdo al censo del año 2017 tiene una población total de 62,477 habitantes, está constituido políticamente por seis distritos (Contamana, Inahuaya, Padre Márquez, Pampa Hermosa, Sarayacu, Vargas Guerra). El distrito de Contamana tiene una población de 28,258 habitantes y se encuentra geográficamente ubicada en la zona sur de la región de Loreto. El distrito de Padre Márquez con su capital Tiruntán según Censo del año 2017, su población ascendió a 3,503 habitantes y se encuentra geográficamente ubicada en la zona sur de la Región de Loreto.

Para el Perú esta carretera es estratégica geopolíticamente, debido a que históricamente la selva peruana se configuró en parte del Perú gracias a la población migrante y nativa que desarrollaron ciudades como Contamana, Pucallpa, Tiruntán, Mariscal Castilla, Nueva Requena, Esperanza y otros; esto no es gratis, es el esfuerzo del sudor gota a gota de cada poblador que se posesionó ahí, abriendo trochas, malezas, bosques, e hizo que estas



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

ciudades permanecieran vivas y nosotros nos orgulleciéramos de que tales territorios sean nuestros.

Este anhelo de la construcción de la carretera Contamana-Pucallpa, obedece al sentimiento profundo de toda la población del Perú a no depender de las condiciones climáticas y del río Ucayali, de poder trasladarse, sino todo lo contrario, con esto se proyectaría horas fijas de traslado de ciudadanos e insumos estableciéndose una organización segura a su desarrollo.

La ruta de la carretera Contamana- Pucallpa abarca los distritos de Contamana y Padre Márquez, ambos están situados en la vía natural del río Ucayali en la provincia de Ucayali, región de Loreto, el distrito de Nueva Requena en la provincia de Coronel Portillo en la región Ucayali; es importante resaltar que Contamana está ubicado estratégicamente entre las ciudades de Pucallpa e Iquitos, estableciendo un eje económico activo entre estas dos capitales regionales de la amazonia, que históricamente estaban unido desde la fundación de la república.

La distancia que recorre un avión por aire de Contamana a Pucallpa es de 127 Km el tiempo recorrido es de 10 minutos y en helicóptero es de 35 minutos y a diferencia por río esta distancia se incrementa a 24 horas de viaje en Barco debido a la sinuosidad y meandro del río Ucayali, es importante resaltar que el río aumenta su caudal en época de lluvias inicia en octubre mejorando la viabilidad del río y permitiendo la circulación de barcos sin dificultad.

La vía de comunicación terrestre que existe para ir de Contamana a Pucallpa son senderos intransitables, trochas, vías de acceso hechos por los madereros, como así también los ya existentes realizados por la



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

municipalidad provincial de Contamana que en diversas gestiones realizaron sus estudios y libramiento de las vías que comunicarían a Pucallpa, entre este tenemos el camino que comprende la ruta Padre Márquez ( Tiruntán) – Esperanza de Aguaytia en el distrito de Nueva Requena, provincia Coronel Portillo.

Es así que, Contamana en su geografía depende en gran medida del río Ucayali como vía de comunicación fluvial que une la Comunidad de Tiruntán-Padre Márquez con Pucallpa capital de Coronel Portillo y diferentes comunidades dentro de la propia provincia, que debido a su inaccesibilidad por vía terrestre desincentiva a recorrerlo, es importante tener en cuenta que en la época de lluvia que empieza en setiembre hace que estas vías se vuelvan imposible de transitar debido a la composición de su suelo que lodoso y arcilloso.

Es importante tener en cuenta que la superación de la pobreza que asola a la región Loreto está vinculada al insuficiente desarrollo vial y a la falta de integración de sus diferentes distritos y centros poblados. Contamana está en el puesto 968 de los distritos pobres del país, con población proyectada al 2020 de 28,258 habitantes según mapa de la pobreza monetaria provincial y distrital 2018. Padre Márquez está entre los distritos más pobres del país, con población pobre proyectada de 3503 habitantes según mapa de la pobreza monetaria provincial y distrital 2018.

Debido a la ubicación geográfica de Contamana que está en el margen izquierdo del río Ucayali (norte-sur) genera una gran dificultad en realizar esta carretera de gran importancia para la región, tal es así para llegar a Pucallpa el trazo de la carretera tuviera que cruzar los ríos Ucayali y Aguaytía, por tal razón hasta la fecha solo existen acuerdos y promesas entre autoridades de las municipalidades provinciales y los gobiernos



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

regionales y el gobierno central para realizar estudios técnicos en la construcción de la carretera, no existiendo un proyecto de esta envergadura en la provincia. Tan es así, que el Ministerio de Transporte y Comunicaciones solo da importancia de comunicación terrestre a la ciudad de Pucallpa y no a Contamana como Corredor Vial terrestre posible.

En el plan de desarrollo regional concertado al 2021 de fecha 29 de octubre de 2015, en su página 134 reconoce que el Ministerio de Transporte y Comunicaciones no contempla alguna construcción de la carretera Contamana- Pucallpa.

En consecuencia, la propuesta de construcción de la carretera Contamana-Pucallpa es la suma de necesidades de los pueblos de la amazonia de estar conectado vialmente por carreta, su realidad y exigencia se basa en un abanico de hechos, como el tiempo en trasladarse, urgencias en trasladar a los enfermos, abaratar costos de transporte de pasajeros y cargas, mejorar la salud de la población, tener energía eléctrica de la red nacional del Mantaro y comunicación permanente en la zona.

La construcción de la carretera potenciará al país con las producciones agrícolas, madereras, acuícola de las zonas productivas de la provincia de Ucayali, este proyecto contribuiría con la economía del país, planteando a los gobernantes la viabilidad económica para la ejecución de esta carretera, siendo importante destacar que los ciudadanos de estas zonas fuertes de nuestra soberanía donde muchas veces defendieron y dieron su vida a nuestro estado para así consolidar con su presencia la demarcación territorial que tenemos ahora en el oriente del Perú, lo tendrán más presente.

El proyecto legislativo es uno de carácter declarativo que tiene por finalidad priorizar el impulso de medidas técnicas y su consecuente inserción en el



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

marco de las inversiones del sector transporte, para prevenir los fenómenos naturales como lluvias, huaycos que muchas veces interrumpen el tránsito vehicular y transporte interprovincial, haciendo necesario planificar vías alternas para viabilizar el intercambio comercial entre estas ciudades.

El proyecto, encarga la planificación de acciones para la formulación de los estudios de inversión al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en este caso, debe tenerse presente que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones no es competente para hacerse cargo del mencionado proyecto, el artículo 16° de la Ley N° 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre, establece que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones es competente en materia de transporte y tránsito terrestre, y le corresponde desarrollar, ampliar y mejorar las vías de la infraestructura Vial Nacional, de tal modo que, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones debe ser excluido de obligaciones donde no tiene competencia, como resulta el presente caso, porque nos encontramos frente a vías regionales o provinciales.

En ese sentido, el Decreto Supremo N° 017-2007-MTC, que aprobó el Reglamento de Jerarquización Vial, lo establece en el Capítulo II, artículo 6° punto 6.2 acápite a), señalando: “El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, por el Gobierno Nacional, a cargo de la Red Vial Nacional”; de manera que, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones tiene delimitada sus competencias y no puede ser compelido a obligaciones que se encuentran fuera de su competencia.

Consecuentemente, los proyectos referidos a la construcción de la carretera Contamana – Pucallpa, en los departamentos de Loreto – Ucayali, es de competencia de los Gobiernos Regionales o Municipalidades Provinciales de los departamentos de Loreto y Ucayali y es a estas entidades a quienes



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

corresponde diseñar, planificar y financiar la ejecución de la construcción de carreteras dentro de sus competencias.

Finalmente es preciso indicar que, el mejoramiento de las carreteras que conectan a distritos de distintas provincias y departamentos, que son de las más importantes ciudades donde existe abundante actividad comercial y la afluencia de turistas en dichas regiones, que razonablemente generaría impacto en el desarrollo sostenido para todas las localidades que se conectan con dichas carreteras, impulsando el desarrollo económico de los departamentos de Loreto y Ucayali.

### **VI. Costo beneficio**

La presente iniciativa no irroga gasto adicional al Estado, por ser de carácter declarativa, establece la construcción de la carretera Contamana – Pucallpa, en los departamentos de Loreto - Ucayali., buscando impulsar una ruta vial optima y el desarrollo económico de los departamentos mencionados.

### **VII. Vinculación con la Agenda Legislativa y las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional:**

Esta iniciativa legislativa está vinculada con la Agenda Legislativa del Período Anual de Sesiones 2020-2021 y con las siguientes Políticas de Estado del Acuerdo Nacional:

10° Reducción de la Pobreza;



## COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

- 17° Afirmación de la economía social de mercado.
- 18° Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.
- 21° Desarrollo en infraestructura y vivienda

### VIII. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Transportes y Comunicaciones, de conformidad con lo establecido en el literal b) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **APROBACIÓN** del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, con el siguiente:

### TEXTO SUSTITUTORIO

#### LEY QUE DECLARA DE NECESIDAD PÚBLICA E INTERÉS NACIONAL LA CONSTRUCCION DE LA CARRETERA CONTAMANA - PUCALLPA EN LOS DEPARTAMENTOS DE LORETO Y UCAYALI

#### Artículo único. Declaración de necesidad pública e interés nacional

Declárese de necesidad pública e interés nacional la construcción de la carretera que comprende la ruta (Contamana - Ucayali, Región Loreto) – (Pucallpa - Coronel Portillo, Región Ucayali), a fin de promover el desarrollo y competitividad de ambas regiones.



COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

Dese cuenta
Sala de Comisiones
Lima, 09 de marzo de 2021



Firmado digitalmente por:
SIMEON HURTADO Luis
Carlos FAU 20161740126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 31/03/2021 18:10:50-0500

Firmado digitalmente por:
ALENCASTRE MIRANDA Hirma
Norma FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/03/2021 00:15:42-0500

MIEMBROS TITULARES



1. SIMEÓN HURTADO, LUIS CARLOS
Presidente
(Acción Popular)



2. HIDALGO ZAMALLOA, ALEXANDER
Vicepresidente
(Alianza para el Progreso)



Firmado digitalmente por:
AYASTA DE DIAZ Rita Elena
FAU 20161740126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 17/03/2021 21:19:04-0500

Firmado digitalmente por:
ALENCASTRE MIRANDA Hirma
Norma FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 25/03/2021 00:15:56-0500



3. ALENCASTRE MIRANDA, HIRMA NORMA
Secretaria
(Somos Perú)



4. ACATE CORONEL, EDUARDO GEOVANNI
(Alianza para el Progreso)



5. AYASTA DE DÍAZ, RITA ELENA
(Fuerza Popular)



Firmado digitalmente por:
BARTOLO ROMERO MARIA
ISABEL FIR 71006240 hard
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 17/03/2021 19:06:01-0500



6. BARTOLO ROMERO, MARÍA ISABEL
(Unión por el Perú)



7. BENAVIDES GAVIDIA, WALTER
(Alianza para el Progreso)



Firmado digitalmente por:
BENAVIDES GAVIDIA Walter
FAU 20161740126 soft
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 29/03/2021 16:38:22-0500



COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).



8. FERNÁNDEZ CHACÓN, CARLOS ENRIQUE (Frente Amplio)



Firmado digitalmente por: GUPIOC RIOS Robinson Dociteo FAU 20161740126 soft Motivo: Soy el autor del documento Fecha: 15/03/2021 13:40:20-0500



9. GUPIOC RÍOS, ROBINSON DOCITEO (Podemos Perú)



10. GUTARRA RAMOS, ROBLEDO NOÉ (Frepap)



11. LIZANA SANTOS, MÁRTIRES (Fuerza Popular)



Firmado digitalmente por: GUTARRA RAMOS Robledo Noe FAU 20161740126 soft Motivo: Soy el autor del documento Fecha: 11/03/2021 11:11:42-0500



12. MERINO DE LAMA, MANUEL ARTURO (Acción Popular)



13. OLIVARES CORTES DANIEL FEDERICO (Partido Morado)



14. RIVERA GUERRA, WALTER JESÚS (Acción Popular)



Firmado digitalmente por: RIVERA GUERRA WALTER JESUS FIR 00370514 hard Motivo: Doy V° B° Fecha: 10/03/2021 15:51:55-0500



15. RUBIO GARIZA, RICHARD (Frepap)



Firmado digitalmente por: RUBIO GARIZA Richard FAU 20161740126 soft Motivo: Soy el autor del documento Fecha: 22/03/2021 20:58:14-0500



Firmado digitalmente por: OLIVARES CORTES Daniel Federico FIR 40933730 hard Motivo: En señal de conformidad Fecha: 29/03/2021 17:55:42-0500



Firmado digitalmente por: LIZANA SANTOS Martires FAU 20161740126 soft Motivo: Soy el autor del documento Fecha: 11/03/2021 17:38:45-0500



**COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES**

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).

**MIEMBROS ACCESITARIOS**



1. BAJONERO OLIVAS, WILMER SOLÍS  
(Acción Popular)

\_\_\_\_\_



2. BARRIONUEVO ROMERO, BETTO  
(Somos Perú)

\_\_\_\_\_



3. COLUMBUS MURATA, DIHELL  
(Fuerza Popular)

\_\_\_\_\_



4. FABIÁN DÍAZ, YESSY NÉLIDA  
(Acción Popular)

\_\_\_\_\_



5. GONZÁLES TUANAMA, CÉSAR  
(Somos Perú)

\_\_\_\_\_



6. HUAMÁN CHAMPI, JUAN DE DIOS  
(Frepap)

\_\_\_\_\_



7. INGA SALES, LEONARDO  
(Acción Popular)

\_\_\_\_\_



8. LAZO VILLÓN, LESLYE CAROL  
(Acción Popular)

\_\_\_\_\_



**COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES**

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).



9. MELÉNDEZ CELIS, FERNANDO  
(Alianza para el Progreso)

---



10. NOVOA CRUZADO, ANTHONY RENSON  
(Acción Popular)

---



11. OMONTE DURAND, MARÍA DEL CARMEN  
(Alianza para el Progreso)

---



12. PÉREZ ESPÍRITU, LUSMILA  
(Alianza para el Progreso)

---



13. PÉREZ FLORES, JORGE LUIS  
(Somos Perú)

---



14. PICHILINGUE GÓMEZ, MARCOS ANTONIO  
(Fuerza Popular)

---



15. PINEDA SANTOS, ISAÍAS  
(Frepap)

---



16. QUISPE APAZA, YVAN  
(Frente Amplio)

---



17. RUIZ PINEDO, ROLANDO RUBÉN  
(Acción Popular)

---



**COMISION DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES**

Dictamen del Proyecto de Ley 6481/2020-CR, Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la Construcción de la Carretera Contamana (Loreto) – Pucallpa (Ucayali).



18. TRUJILLO ZEGARRA, GILMER  
(Fuerza Popular)

---



19. VIVANCO REYES, MIGUEL ÁNGEL  
(Fuerza Popular)

---



20. YUPANQUI MIÑANO, MARIANO ANDRÉS  
(Somos Perú)

---

## COMISIÓN DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES Período Ordinario de Sesiones 2020 – 2021

### ACTA DE LA VIGÉSIMA SÉPTIMA SESIÓN VIRTUAL EFECTUADA A TRAVÉS DE LA PLATAFORMA DE MICROSOFT TEAMS

Lima, 09 de marzo de 2021

En Lima, en la plataforma virtual Microsoft Teams del Congreso de la República, siendo las catorce horas con diez minutos del día martes 09 de marzo del año dos mil veinte, se dio inicio a la **VIGÉSIMA SÉPTIMA SESIÓN ORDINARIA VIRTUAL** bajo la presidencia del congresista **Simeón Hurtado, Luis Carlos**; contando con el quórum reglamentario de los **Congresistas titulares**: Alencastre Miranda, Hirma; Acate Coronel, Eduardo; Ayasta de Díaz, Rita; Bartolo Romero, María Isabel; Benavides Gavidia, Walter; Fernández Chacón, Carlos; Gupioc Ríos, Robinson; Gutarra Ramos, Robledo; Lizana Santos, Mártires; Merino de Lama, Manuel; Olivares Cortes, Daniel; Rivera Guerra, Walter y Rubio Gariza, Richard los congresistas accesorios Gonzáles Tuanama, César y Pineda Santos, Isaías.

#### APROBACIÓN DE ACTA

Se puso a consideración de los señores miembros de la comisión, la aprobación del Acta de la **VIGÉSIMA SEXTA SESIÓN ORDINARIA Virtual** de la Comisión de Transportes y Comunicaciones para el periodo legislativo 2020 – 2021, celebrada el día 2 de marzo de 2021.

Habiéndose aprobado por **UNANIMIDAD**.

#### DESPACHO

#### DOCUMENTOS RECIBIDOS Y ENVIADOS

El señor **Presidente** manifestó que: "Se ha remitido a los correos de todos los Congresistas miembros de la comisión, un cuadro conteniendo el resumen de los documentos enviados y recibidos, del 26 de febrero al 5 de marzo del 2021, si algún congresista necesita alguna información adicional, favor solicitarla en la secretaria de la comisión".

#### PROYECTOS DE LEY INGRESADOS A LA COMISIÓN

El señor **Presidente**, manifestó que: Ha ingresado a la comisión los siguientes Proyectos de Ley, indicando que pasan a Secretaría para el respectivo trámite correspondiente.

Nº P.L.	FECHA DE DECRETO	GRUPO PARLAMENTARIO	SUMILLA
5397/2020-CR	03/03/2021	Acción Popular (Luis Carlos Simeón Hurtado)	Por acuerdo del Consejo Directivo y a solicitud del Acuerdo de la Comisión de Transportes la Ley General de Peajes, pasó a la Comisión de Transportes y Comunicaciones, como segunda comisión.

7222/2020-CR	04/03/2021	<b>Acción Popular</b> (Luis Carlos Simeón Hurtado)	Regula el uso indebido de medios tecnológicos en telecomunicaciones como redes sociales y aplicaciones.
7227/2020-CR	05/03/2021	<b>Acción Popular</b> (Luis Carlos Simeón Hurtado)	Declara de preferente interés nacional y necesidad pública la creación del camino vecinal tramo Boca Shirarine – Shirarine – La Perla de Anangani – Zungaroyali Bajo intersección con la carretera San Francisco – Puerto Davis, en el distrito de Puerto Bermúdez, provincia de Oxapampa, departamento de Pasco.
7231/2020-CR	05/03/2021	<b>Descentralización Democrática</b> (César Gonzales Tuanama)	Declara de interés nacional y necesidad pública la construcción de la carretera Atalaya – Puerto Ocopa en los departamentos de Ucayali y Junín.
7238/2020-CR	05/03/2021	<b>Alianza Para el Progreso</b> (Eduardo Acate Coronel)	Declara de interés nacional y necesidad pública la construcción de la carretera que comprende la rute de Teniente César López Rojas – Yurimaguas – Santa Cruz – Lagunas, a fin de promover el desarrollo y conectividad de los distritos de la provincia de Alto Amazonas, región Loreto.
7245/2020-CR	05/03/2021	<b>Acción Popular</b> (Luis Carlos Simeón Hurtado)	Declara de necesidad pública e interés nacional la construcción, rehabilitación y asfaltado de la carretera Rumiallana – Salcachupan de la cuenca del río Tingo, departamento de Pasco.
7251/2020-GR	05/03/2021	<b>Gobiernos Regionales</b>  (Amazonas)	Declara de necesidad pública e interés nacional la obra de infraestructura denominada "Mejoramiento de las vías departamentales Ruta AM – 106, tramo: EMP.PE - 5N (Balzapata – Jumbilla – Asunción – EMP.PE – 8B – (Molinoipampa); Ruta AM – 110, tramo; EMP.PE 8B (Tingo), Ruta AM – 111, tramo EMP. PE – 8B (Tingo) – Longuita – María – Kuelap, provincias de Chachapoyas – Bongará y Luya. Amazonas".

El señor presidente indicó que pasen los citados proyectos a la secretaria de la comisión, para que sigan el trámite correspondiente.

### INFORMES

El congresista Gonzales Tuanama, informó que, en la Carretera Federico Basadre, presenta varios tramos en mala situación.

La congresista Bartolo Romero, visitó la provincia de Aija en Áncash, y en una Mesa de trabajo se detectó que el código de inversión de la carretera Aija – Huarmey – Recuay, está equivocado con respecto al

código que señala el MTC. Por estas consideraciones solicitó se oficie al Ministerio de Transportes para que explique y solucione el problema.

### PEDIDOS

**EL señor Presidente**, solicitó a los miembros de la Comisión hacer sus pedidos.

El congresista **Gonzales Tuanama** solicitó, se oficie al Ministerio de Transportes y Comunicaciones para que informe sobre el estado de la carretera Federico Basadre.

La congresista **Bartolo Romero**, solicitó que los ministerios de Transportes y Comunicaciones y el Ministerio de Economía y Finanzas se pongan de acuerdo de cuál es el órgano ejecutor en la carretera Aija - Huarmey – Recuay en Áncash, ya que el MTC tiene un código diferente al MEF y por esta razón no pueden avanzar los trabajos en esa importante vía para el Departamento de Áncash.

El congresista **Fernández Chacón**, solicitó se oficie al Ministerio de Economía y Finanzas, para que informen sobre un fondo que existe para los transportistas.

El congresista **Benavides Gavidia**, solicitó la presencia del Ministro de Transportes y Comunicaciones a esta comisión, para que informe sobre el estado en que se encuentra la carretera Longitudinal de la Sierra y el estado situacional de la carretera: Cochabamba - Chota – Chota – Hualgayoc, en el departamento de Cajamarca.

El congresista **Gutarra Ramos**, solicitó se vea con urgencia el predictamen 6916

El señor Presidente solicitó se oficie al MTC y MEF, para que se informe sobre institutos viales provinciales.

### ORDEN DEL DIA

El señor Presidente dijo que como primer punto en la agenda y de conformidad con el acuerdo aprobado por la Comisión de Transportes y Comunicaciones, a pedido del congresista **Robinson Gupioc Ríos**, tendremos la exposición de la señora **Patricia Elizabeth Cama Meza**, Superintendente de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías – Sutran, para que exponga los siguientes puntos:

- La no renovación de los contratos CAS efectuada por la entidad en el mes de enero del presente año a trabajadores vulnerables de la Sutran.
- Razones por las cuales la Gerencia de Articulación Territorial dejó sin efecto la no renovación del contrato de solo una trabajadora bajo similares circunstancias de aquellos a quienes no se les renovaron los contratos CAS.

La señora Cama Meza, solicitó que exponga el Gerente Central de SUTRAN, señor Jorge Beltrán.

El señor Beltrán Considero, en su exposición aspectos generales de la SUTRAN.

Luego indicó sobre los servidores CAS.

Señaló que muchos encargos que se le han dado a la SUTRAN no han venido con el correspondiente presupuesto, razón por la que se han hecho algunos recortes.

Además, señaló que se ha contratado un seguro para todos los controladores debido a las agresiones sufridas por parte de los transportistas en la carretera, quienes hacen caso omiso de las indicaciones y agreden al personal de SUTRAN.

También indicó que ellos manejan recursos propios de recaudación

El año 2021 se redujo el número de servidores y se tuvo que sacar a 21 personas CAS.

Presento un ppt con graficas para indicar su personal CAS.

Finalmente, la señora Cama Meza solicitó a través de la comisión se intermedie ante el MEF para que se emita un Decreto de Urgencia para que la Sutran incremente su presupuesto, pues de lo contrario seguirán recortando los contratos CAS.

Hicieron uso de la palabra sobre este aspecto CAS, los congresistas:

Alencastre Miranda,  
Gupioc Ríos,  
Pineda Santos  
Fernández Chacón  
Lizana Santos y  
El señor Presidente.

El señor Presidente agradeció a la señora **Cama Meza**, y al señor **Beltran** de la SUTRAN, y le dijo que podía desconectarse de la plataforma Teams en el momento que lo desee.

A continuación, el señor Presidente señaló que se tendría la presentación del señor **Diego Eloy Carrillo Purín**, Viceministro de Comunicaciones, para exponer el **Proyecto de Ley 7216/2020-PE**, presentado por el Poder Ejecutivo, en virtud del cual se aprueban disposiciones para la implementación y operación del Sistema Único de Emergencias y Urgencias – Sistema 911.

El señor Presidente dio la bienvenida al señor Carrillo y al mismo tiempo, le dio el uso de la palabra y pasó a explicar el proyecto mediante una exposición en PPT.

- El Proyecto de Ley (PL) plantea la creación del marco legal para la implementación del sistema 911 que busca articular a las entidades de primera respuesta (PNP, SAMU y los Bomberos) en un solo número (911), a fin de agilizar la atención de las llamadas de emergencias y urgencias.
- El PL permite la interconexión y uso de herramientas tecnológicas como el sistema de geolocalización referenciada en tiempo real, videovigilancia y botones de pánico, para una rápida atención de las emergencias.
- De acuerdo al encargo del DL 1277, el MTC a través del Pronatel viene promoviendo la ejecución del PIP, el cual tiene la condición de "viable", con un costo aproximado de inversión ascendente a S/. 158,608,257.24 (US\$ 47,487,504.00).
- Prevé el respaldo para garantizar la continuidad de la prestación del servicio del sistema, en caso ocurra cualquier contingencia.
- Protege los datos personales y secreto de las telecomunicaciones.
- Por única vez se plantea el reconocimiento del capex de los sistemas de geolocalización referenciada a los 4 operadores de servicios públicos móviles.

Que impacto tiene

- La suscripción del proyecto de ley, respalda y asegura la ejecución del PIP del Sistema 911 para su ejecución de forma gradual, a nivel nacional.
- La atención más eficiente de las llamadas de emergencias y urgencias para su atención por parte de las entidades de primera respuesta.

Como Beneficiaria a la ciudadanía

- Unificar en un solo número (911) la atención de comunicaciones de emergencia (Bomberos, PNP y SAMU) y de la Línea 100 a cargo del Ministerio de la Mujer,
- Obtener geolocalización en tiempo real de la persona que efectúa la comunicación o del número reportado en la emergencia.
- Brindar una atención inmediata por parte de las entidades de primera respuesta y derivar las llamadas de la Línea 100 para su atención.

- Reducir el número de llamadas malintencionadas.

El señor Presidente, hizo algunas preguntas para que el señor Viceministro aclare y precise sobre este proyecto de ley. Las que el señor Carrillo respondió, aclarando con precisión.

El señor congresista Lizana Santos, solicitó al Viceministro aclarar sobre el programa de internet en la Región Piura, específicamente en la parte de la sierra de Piura.

También, el Viceministro respondió a las consultas del congresista Lizana.

El señor Presidente agradeció al señor **Carrillo**, por su exposición que indicó nos ha aclarado el panorama respecto del proyecto enviado por el Poder Ejecutivo, en virtud del cual se aprueban disposiciones para la implementación y operación del Sistema Único de Emergencias y Urgencias – Sistema 911, y nos será de gran utilidad para preparar el dictamen correspondiente.

Luego, el señor Presidente le indicó al señor Viceministro, desconectarse de la plataforma Teams en el momento que lo desee.

A continuación, el señor **Presidente**, dijo que el siguiente tema, sería el debate del predictamen, recaído en el Proyecto de Ley **6481/2020-CR**, que declara de necesidad pública e interés nacional la construcción de la carretera Contamana – Pucallpa, en los departamentos de Loreto - Ucayali.

El señor Presidente, solicito que el Secretario Técnico exponga el tema:

Para el Perú esta carretera es estratégica geopolíticamente, debido a que históricamente la selva peruana se configuró en parte del Perú, gracias a la población migrante y nativa que desarrollaron ciudades como Contamana, Pucallpa, Tiruntán, Mariscal Castilla, Nueva Requena, Esperanza y otros; esto no es gratis, es el esfuerzo del sudor gota a gota de cada poblador que se posesionó ahí, abriendo trochas, malezas, bosques, e hizo que estas ciudades permanecieran vivas y nosotros nos orgulleciéramos de que tales territorios sean nuestros.

Este anhelo de la construcción de la carretera Contamana-Pucallpa, obedece al sentimiento profundo de toda la población del Perú a no depender de las condiciones climáticas y del río Ucayali, de poder trasladarse, sino todo lo contrario, con esto se proyectaría horas fijas de traslado de ciudadanos e insumos estableciéndose una organización segura a su desarrollo.

La ruta de la carretera Contamana- Pucallpa abarca los distritos de Contamana y Padre Márquez, ambos están situados en la vía natural del río Ucayali en la provincia de Ucayali, región de Loreto, el distrito de Nueva Requena en la provincia de Coronel Portillo en la región Ucayali; es importante resaltar que Contamana está ubicado estratégicamente entre las ciudades de Pucallpa e Iquitos, estableciendo un eje económico activo entre estas dos capitales regionales de la amazonia, que históricamente estaban unido desde la fundación de la república.

La distancia que recorre un avión por aire de Contamana a Pucallpa es de 127 Km el tiempo recorrido es de 10 minutos y en helicóptero es de 35 minutos y a diferencia por río, esta distancia se incrementa a 24 horas de viaje en barco debido a la sinuosidad y meandro del río Ucayali, es importante resaltar que el río aumenta su caudal en época de lluvias, inicia en octubre mejorando la viabilidad del río y permitiendo la circulación de barcos sin dificultad.

La vía de comunicación terrestre que existe para ir de Contamana a Pucallpa son senderos intransitables, trochas, vías de acceso hechos por los madereros, como así también los ya existentes realizados por la municipalidad provincial de Contamana que en diversas gestiones realizaron sus estudios y libramiento de las vías que comunicarían a Pucallpa, entre este tenemos el camino que comprende la ruta Padre Márquez (Tiruntán) – Esperanza de Aguaytia en el distrito de Nueva Requena, provincia Coronel Portillo.

Es así que, Contamana en su geografía depende en gran medida del río Ucayali como vía de comunicación fluvial que une la Comunidad de Tiruntán-Padre Márquez con Pucallpa, capital de Coronel Portillo y diferentes comunidades dentro de la propia provincia, que debido a su inaccesibilidad por vía terrestre desincentiva a recorrerlo, es importante tener en cuenta que en la época de lluvia que empieza en setiembre hace que estas vías se vuelvan imposible de transitar debido a la composición de su suelo que lodoso y arcilloso.

Es importante tener en cuenta que la superación de la pobreza que asola a la región Loreto está vinculada al insuficiente desarrollo vial y a la falta de integración de sus diferentes distritos y centros poblados. Contamana está en el puesto 968 de los distritos pobres del país, con población proyectada al 2020 de 28,258 habitantes según mapa de la pobreza monetaria provincial y distrital 2018. Padre Márquez está entre los distritos más pobres del país, con población pobre proyectada de 3503 habitantes según mapa de la pobreza monetaria provincial y distrital 2018.

Debido a la ubicación geográfica de Contamana que está en el margen izquierdo del río Ucayali (norte-sur) genera una gran dificultad en realizar esta carretera de gran importancia para la región, tal es así para llegar a Pucallpa el trazo de la carretera tuviera que cruzar los ríos Ucayali y Aguaytía, por tal razón hasta la fecha solo existen acuerdos y promesas entre autoridades de las municipalidades provinciales y los gobiernos regionales y el gobierno central para realizar estudios técnicos en la construcción de la carretera, no existiendo un proyecto de esta envergadura en la provincia. Tan es así, que el Ministerio de Transporte y Comunicaciones solo da importancia de comunicación terrestre a la ciudad de Pucallpa y no a Contamana como Corredor Vial terrestre posible.

En el plan de desarrollo regional concertado al 2021 de fecha 29 de octubre de 2015, en su página 134 reconoce que el Ministerio de Transporte y Comunicaciones no contempla alguna construcción de la carretera Contamana- Pucallpa.

En consecuencia, la propuesta de construcción de la carretera Contamana - Pucallpa es la suma de necesidades de los pueblos de la amazonia de estar conectado vialmente por carretera, su realidad y exigencia se basa en un abanico de hechos, como el tiempo en trasladarse, urgencias en trasladar a los enfermos, abaratar costos de transporte de pasajeros y cargas, mejorar la salud de la población, tener energía eléctrica de la red nacional del Mantaro y comunicación permanente en la zona.

La construcción de la carretera potenciará al país con las producciones agrícolas, madereras, acuícola de las zonas productivas de la provincia de Ucayali, este proyecto contribuiría con la economía del país, planteando a los gobernantes la viabilidad económica para la ejecución de esta carretera, siendo importante destacar que los ciudadanos de estas zonas fuertes de nuestra soberanía donde muchas veces defendieron y dieron su vida a nuestro estado para así consolidar con su presencia la demarcación territorial que tenemos ahora en el oriente del Perú, lo tendrán más presente.

El proyecto legislativo es uno de carácter declarativo que tiene por finalidad priorizar el impulso de medidas técnicas y su consecuente inserción en el marco de las inversiones del sector transporte, para prevenir los fenómenos naturales como lluvias, huaycos que muchas veces interrumpen el tránsito vehicular y transporte interprovincial, haciendo necesario planificar vías alternas para viabilizar el intercambio comercial entre estas ciudades.

El proyecto, encarga la planificación de acciones para la formulación de los estudios de inversión al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en este caso, debe tenerse presente que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones no es competente para hacerse cargo del mencionado proyecto, el artículo 16° de la Ley 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre, establece que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones es competente en materia de transporte y tránsito terrestre, y le corresponde desarrollar, ampliar y mejorar las vías de la infraestructura Vial Nacional, de tal modo que, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones debe ser excluido de obligaciones donde no tiene

competencia, como resulta el presente caso, porque nos encontramos frente a vías regionales o provinciales.

En ese sentido, el Decreto Supremo 017-2007-MTC, que aprobó el Reglamento de Jerarquización Vial, lo establece en el Capítulo II, artículo 6° punto 6.2 acápite a), señalando: "El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, por el Gobierno Nacional, a cargo de la Red Vial Nacional"; de manera que, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones tiene delimitada sus competencias y no puede ser compelido a obligaciones que se encuentran fuera de su competencia.

Consecuentemente, los proyectos referidos a la construcción de la carretera Contamana – Pucallpa, en los departamentos de Loreto – Ucayali, es de competencia de los Gobiernos Regionales o Municipalidades Provinciales de los departamentos de Loreto y Ucayali y es a estas entidades a quienes corresponde diseñar, planificar y financiar la ejecución de la construcción de carreteras dentro de sus competencias. Finalmente es preciso indicar que, el mejoramiento de las carreteras que conectan a distritos de distintas provincias y departamentos, que son de las más importantes ciudades donde existe abundante actividad comercial y la afluencia de turistas en dichas regiones, que razonablemente generaría impacto en el desarrollo sostenido para todas las localidades que se conectan con dichas carreteras, impulsando el desarrollo económico de los departamentos de Loreto y Ucayali.

Por tales razones es importante para la Comisión de Transportes y Comunicaciones debatir y aprobar el presente dictamen que lleva el número **6481/2020-CR**.

Hizo uso de la palabra la Congresista Ayasta de Díaz.

Acabado el debate, los siguientes congresistas emitieron su voto a favor: Simeón Hurtado, Alencastre Miranda, Acate Coronel, Ayasta de Díaz, Bartolo Romero, Benavides Gavidía, Gupioc Ríos, Gutarra Ramos, Lizana Santos, Olivares Cortes, Rivera Guerra y Rubio Gariza. No Hubo votos en contra, ni abstenciones.

La propuesta fue **APROBADA por unanimidad**.

A continuación, se dio el debate del predictamen recaído en el Proyecto de Ley **6571/2020-CR**, que declara de necesidad pública e interés nacional el Proyecto de Infraestructura "Construcción de la Vía Metropolitana Tercera Etapa, desde el Pasaje Torricos a la Variante de Uchumayo en la provincia y región de Arequipa".

El señor Presidente, solicito que el Secretario Técnico exponga el tema:

En los últimos años, la congestión vehicular en Arequipa se ha tornado insoportable y nadie se libra de ella, el crecimiento acelerado del parque automotor, la falta de infraestructura vial, la inadecuada gestión del transporte y, últimamente, el retraso en la ejecución de las obras son factores que contribuyen al caos en la ciudad, existiendo alrededor de 25,000 mil taxis y cerca de dos mil setecientos vehículos que prestan el servicio de transporte de pasajeros en 240 rutas, a lo anterior, se suman los vehículos particulares y de transporte de carga, entre otros.

La Municipalidad Provincial de Arequipa, sostiene que la provincia de Arequipa tiene una población de 912,573 habitantes y la red vial tiene más de 1,040 km distribuidos en deficientes vías troncales, anillos viales, vías colectoras y vías locales de muy poca capacidad por donde se realizan más de un 1 millón de viajes. El transporte público cuenta con 230 rutas con 3,700 unidades donde el 60% son combis con 16 años de antigüedad, al margen de una gran cantidad de taxis informales, siendo una ciudad contaminada ya que según la DIGESA el 77% de esta contaminación es por los vehículos motorizados.

El constante crecimiento demográfico de la provincia de Arequipa, ha dado lugar a problemas que requieren solución y el proyecto de construcción de la vía metropolitana tercera etapa, desde el pasaje Torricos a la variante de Uchumayo, se origina a raíz del crecimiento poblacional que afecta la vida de las personas por lo que es indispensable el incremento de la articulación vial entre las zonas noroeste y suroeste de Arequipa lo que obliga a diseñar nuevas vías urbanas o ampliar, modernizar y reconstruir vías urbanas existentes en los distritos de Sachaca, Yanahuara, Cerro Colorado y Cercado.

Existiendo los estudios de factibilidad aprobados y la fuente de financiación aprobados por parte de la Municipalidad Provincial de Arequipa, no queda más que darle viabilidad al proyecto de ley, porque realmente resulta indispensable el mejoramiento de la infraestructura vial, en este caso departamental y cargo de la propia municipalidad provincial de Arequipa, que servirá para mejorar la infraestructura vial y con ello el mejoramiento de las condiciones de transitabilidad de la población arequipeña y los turistas que visitan frecuentemente la indicada ciudad, máxime tratándose de un proyecto con el carácter de declarativo.

Sin embargo, el proyecto de ley, propone en parte del artículo 2 que: "autorizase la expropiación de los bienes inmuebles que resulten necesarios para la ejecución del proyecto", esta propuesta que va más allá del objeto del proyecto de ley, que en su artículo 1 y parte del artículo 2, postulan se: "declare de necesidad pública e interés nacional el proyecto de infraestructura "Construcción de la vía metropolitana tercera etapa desde el Pasaje Torricos a la variante de Uchumayo de la provincia de Arequipa", como señalamos líneas precedentes se trata de un proyecto de ley netamente declarativo.

En ese contexto, se podría estar desnaturalizando la esencia del proyecto de ley con carácter declarativo, por uno constitutivo, no obstante, corresponde únicamente al Congreso de la República la competencia de aprobar leyes, cuando el Ejecutivo o los gobiernos regionales o locales requieren por causa de necesidad pública y/o interés nacional expropiar propiedades para la realización de sus proyectos de infraestructura u obras de gran envergadura; como se señala en el artículo 2 de la Ley 27117, Ley General de Expropiaciones, la expropiación es autorizada únicamente por ley expresa del Congreso en favor del Estado y a iniciativa de cualquiera de estos 3 niveles de gobierno, haciendo que el proyecto de ley sea viable.

La expropiación de bienes inmuebles para los fines comprendidos en el texto del proyecto de ley debe adecuarse necesariamente a lo establecido en la Ley General de Expropiaciones, más aún que la propia Municipalidad Provincial de Arequipa tiene plenamente identificado las áreas a expropiarse para el logro de dicha obra pública.

Finalmente, de acuerdo al Plan de Reactivación Económica 2020, la Municipalidad Provincial de Arequipa invertirá 100 millones de soles para ejecutar 33 proyectos y generar más de 10,000 puestos de trabajo directos y entre las obras por ejecutar figuran proyectos de inversión y por administración directa que quedaron paralizados tras el inicio de la emergencia sanitaria por la pandemia del COVID-19; entre los proyectos a ejecutar la Municipalidad Provincial de Arequipa está la Vía Metropolitana (tercera etapa), que va desde el pasaje Torricos hasta la variante de Uchumayo, el cual constituye el mejoramiento integral y sustentable de los servicios de transporte público y privado en la ciudad blanca de Arequipa.

Por estas condiciones, es importante para la Comisión de Transportes y Comunicaciones el debate y la aprobación del presente dictamen que lleva el número **6571/2020-CR**.

Intervino el congresista Robledo Gutarra, solicitando el voto a favor de los congresistas.

Acabado el debate, el señor presidente solicitó el voto de los congresistas los que votaron de la siguiente manera; a favor: Simeón Hurtado, Alencastre Miranda, Acate Coronel, Ayasta de Díaz, Bartolo Romero, Benavides Gavidia, Fernández Chacón, Gupioc Ríos, Gutarra Ramos, Lizana Santos, Olivares Cortes, Rivera Guerra y Rubio Gariza. No Hubo votos en contra, ni abstenciones.

La propuesta fue **APROBADA por unanimidad**.

**Siguiendo**, con el Orden del Día, se dio debate del predictamen recaído en el Proyecto de Ley **6592/2020-CR**, que declara de necesidad pública e interés nacional el financiamiento y construcción del puente San Francisco, en la Red Vial Nacional Ruta PE-28 B: La Quinua -Tambo - San Francisco.

El señor Presidente, solicito que el Secretario Técnico exponga el tema:

Según información contenida en el resumen del perfil del proyecto, la carretera Dv Quinua-San Francisco-Quillabamba-Huambutio Ruta Nacional PE-28 B, donde se encuentra el puente San Francisco, es una de las principales vías que tiene la red vial nacional y este tramo en particular sirve, además de interconexión, a la población de los departamentos de Ayacucho, Cusco y Junín para el desarrollo de sus principales actividades económicas y, geopolíticamente, tiene singular relevancia por tratarse de una vía que conecta a la zona del VRAEM con el resto del país. De igual manera, indica que actualmente, el puente no cumple con las condiciones estructurales que establece la normativa, ya que opera bajo cargas de diseño menores a la carga vigente, y no cumple con las condiciones: estructurales ni funcionales, el transporte de carga y pasajeros es limitada o restringida, lo cual hace que las principales inversiones que viene realizando el sector transportes en el resto de la vía (rehabilitación y mejoramiento de la carretera Quinua-San Francisco, Alfamayo-Quillabamba) no tengan los efectos positivos esperados, por las condiciones del puente San Francisco en actual servicio, por lo que se hace necesario su reemplazo, por una estructura que reúna las condiciones establecidas.

El puente San Francisco (1968) tiene más de 50 años de servicio a la población del VRAEM, si bien ha tenido varias intervenciones de reparación y mantenimiento, no se hizo de forma regular ni con las garantías técnicas que requería. En consecuencia, se ha venido oxidando y corroyendo debido al clima severo y al paso del tiempo. Esto sumado a las construcciones debajo del puente, ha contribuido al deterioro de la infraestructura del puente, debido a los microclimas corrosivos que dañan y acentúan y aceleran el deterioro de sus estructuras.

La carretera Quinua-San Francisco-Quillabamba-Huambutio ruta nacional PE28B, como se indicó líneas arriba, es una de las principales vías que tiene la red nacional y este tramo en particular sirve además de interconexión a la población de los departamentos de Ayacucho, Cusco y Junín para el desarrollo de sus principales actividades económicas y geopolíticamente tiene singular relevancia por tratarse de una vía que conecta a la zona del VRAEM con el resto del país.

De igual manera, los beneficios del proyecto son de elevar el estándar estructural y funcional de las condiciones actuales, estos estándares se pueden calificar en base a criterios de condición estadística de los puentes, sin embargo, su cuantificación en términos monetarios no ha sido desarrollada. En tal sentido, el enfoque de evaluación a utilizar es el costo-efectividad.

Por lo tanto, es imperativo construir un nuevo de reemplazo del puente San Francisco para continuar garantizando la interconexión de los pueblos del VRAEM, de allí, la razón de declarar de interés nacional y necesidad pública el financiamiento y construcción del proyecto "Reemplazo del puente San Francisco en la red vial nacional ruta PE-28 B: La Quinua-Tambo-San Francisco" que facilitará la interconexión de los departamentos de Ayacucho. Cusco y Junín, en el ámbito del VRAEM.

La zona del VRAEM, actualmente no cuenta con las condiciones adecuadas de conectividad, debido a que su principal vía de acceso que es la vía Quinua, Tambo-San Francisco, aún continúa en proceso de ejecución, habiendo transcurrido más de 10 años desde el inicio de su ejecución de asfalto definitivo.

De igual manera, debemos sumar el deterioro del puente San Francisco, que no cumple con las condiciones estructurales que establece la normativa, ya que opera bajo cargas de diseño menores a la carga vigente, y no cumple con las condiciones: estructurales ni funcionales, el transporte de carga y pasajeros es limitada o restringida, lo cual hace que las principales inversiones que viene realizando el sector transportes en el resto de la vía (rehabilitación y mejoramiento de la carretera Quinua-San

Francisco, Kimbiri - Pichari Quillabamba) no tengan los efectos positivos esperados, por lo que se hace necesario su reemplazo por una estructura que reúna las condiciones limitantes en que se encuentra.

En consecuencia, es imperativo declarar de interés nacional y necesidad pública la construcción del proyecto "**Reemplazo del puente San Francisco** en la red vial nacional ruta PE-28 B: La Quinua-Tambo-San Francisco" que facilitará la interconexión de los departamentos de Ayacucho, Cusco y Junín, en el ámbito del VRAEM.

Por estas consideraciones, la Comisión de Transportes y Comunicaciones solicita el debate y la aprobación del presente dictamen que lleva el número **6592/2020-CR**.

Finalizado el debate, los congresistas votaron de la siguiente manera, a favor: Simeón Hurtado, Alencastre Miranda, Acate Coronel, Ayasta de Díaz, Bartolo Romero, Benavides Gavidia, Gupioc Ríos, Gutarra Ramos, Lizana Santos, Olivares Cortes, Rivera Guerra y Rubio Gariza. No Hubo votos en contra, ni abstenciones.

La propuesta fue **APROBADA por unanimidad**.

**Después**, se tuvo el debate del predictamen recaído en el Proyecto de Ley **6701/2020-CR**, que declara de necesidad pública e interés nacional la construcción de terminales de transporte terrestre, en la provincia de Lima.

El señor Presidente, solicito que el Secretario Técnico exponga el tema:

Provincia Lima es la capital y la ciudad principal de la República del Perú, conformando una extensa y poblada área urbana conocido como Lima Metropolitana de 70 km norte a sur, desde el distrito de Ancón hasta el distrito de Pucusana y 44 km este a oeste, desde el distrito de La Punta hasta Chosica (distrito de Lurigancho-Chosica), flanqueada por el desierto costero y extendida sobre los valles de los ríos Chillón, Rímac y Lurín. Según proyecciones del INEI al año 2020, la ciudad de Lima cuenta con más de 9,5 millones de habitantes<sup>1</sup>, mientras que Lima Metropolitana bordea los 11 millones de habitantes (el 32% de la población peruana), cifras que la convierten en la ciudad más poblada del país.

En la actualidad es considerada como el centro político, económico, industrial, cultural, financiero y comercial del país, además es la ciudad que ocupa el cuarto lugar dentro de las ciudades más pobladas de América del Sur y es una de las treinta aglomeraciones urbanas más pobladas del mundo.

Ante el apogeo como capital de la nación, es la ciudad que concentra y atrae a pobladores desde más rincones de regiones del país, en donde los ciudadanos peruanos, la mayor parte utilizan el transporte terrestre, es donde se requiere el mayor ordenamiento adecuado y factible para mejor atención de pasajeros o viajeros, asimismo, Lima como capital del país tiene que ser el ejemplo que mostrar ante la nación e internacionalmente, ya que la situación aglomera en la ciudad de Lima, para ello obligados instalar agencias o terminales informales, casi en cada distrito de la provincia de Lima Metropolitana, sin que las autoridades tomen prevención y adecuan la situación del transporte, ante ello, aprovechan las empresas de transportes de ubicarse a su antojo en lugares clandestinas como agencia de transportes para trasladar a pasajeros a distintas regiones y viceversa de provincia a ciudad de Lima, esto se suma a la congestión vehicular interdistritales de Lima, esta situación genera grandes pérdidas económicas, tiempo, y salud.

El principal problema es el pésimo estado actual en el que se encuentra el Transporte Interprovincial de Lima Metropolitana. Esto, debido a las numerosas e irracionales rutas de transporte público, a la sobreoferta vehicular, a los excesivos tiempos de viaje, al incremento del número de viajes y de modos motorizados en vías interdistritales, a la existencia de elevados niveles de congestión y a la carencia de vías de acceso adecuadas a los terminales.

Enmarcado en ello, resulta necesario la construcción de tres terminales de transporte terrestre ubicados en las zonas de Lima Norte, Lima Sur y Lima Este, que permitan el traslado dinámico y seguro de la población desde la capital limeña a los distintos destinos nacionales e internacionales.

La provincia de Lima, se encuentra conformada por 43 distritos y cuenta con una población de 8,574,974 millones de habitantes, y tiene una densidad poblacional de 3,276,76 habitantes por kilómetro cuadrado, de acuerdo al último censo realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas e Informática – INEI, en el año 2017

De acuerdo a la Superintendencia de Transporte Terrestre, Carga y Mercancías – SUTRAN, en este periodo anual, un total de 568,122 pasajeros se trasladaron de Lima a las distintas provincias del país, asimismo un total de 603,278 pasajeros se trasladaron de las provincias a Lima.

De acuerdo al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, el Registro Nacional de Transporte Terrestre de Personas registra 229 terminales terrestre y estaciones de rutas de transportes de personas autorizados por la DGTT- MTC, de los cuales 64 terminales terrestres se concentran en la provincia de Lima.

Esta concentración de 64 terminales terrestres en la provincia de Lima, representa una saturación para el transportes urbano y particular que se da en la capital, considerando que Lima es una de las principales ciudades que concentra el mayor tráfico de congestión vehicular a nivel Sudamérica y el mundo, generando esta situación que la congestión vehicular se agudice, considerando además de ello que el transporte urbano terrestre se encuentra en un proceso de reforma estructural camino hacia la formalización y la modernización del transporte en general tanto en el público y privado.

De igual manera, actualmente Lima padece de la saturación de la presencia de vehículos de transporte público, particular, taxis, buses, combis, camiones, lo que ocasiona el congestionamiento del transporte en ciertos puntos de la ciudad, afectando el tránsito normal de vehículos. Razón contraria a ello, permitiría que los buses que operan en los distintos terminales terrestres se trasladen de la urbe de la capital hacia los límites de los periféricos de las zonas norte, sur y este de Lima

Un estudio de TomTom, muestra las estadísticas sobre "Lima, Bogotá y Ciudad de México, en el cual determina que son las ciudades latinoamericanas que aparecen entre las diez con el peor tráfico del mundo, según el último índice de Tráfico de TomTom, que proporciona información sobre los niveles de congestión vehicular en 403 ciudades de 56 países".

Actualmente en Lima Metropolitana existen 3 terminales terrestres que son los puntos de partida principales hacia las distintas regiones del país, los cuales son el terminal de Yerbateros ubicados en el distrito de San Luis el cual, permite que se pueda viajar hacia el centro del país, el Terminal de Atocongo ubicado en el distrito de San Juan de Lurigancho para los ciudadanos que se desplacen al sur del país y el Terminal Terrestre de Plaza Norte ubicado en el distrito de Independencia para los que tengan como destino las regiones del norte del país.

Sobre la misma línea, se puede dar cuenta que el estado actual de los terminales terrestres, estos no cumplen en brindar una infraestructura adecuada, segura, ordenada, para los ciudadanos al menos en los casos de los terminales de Yerbateros y Atocongo, los cuales no brindan las condiciones básicas para brindar un servicio adecuado para los viajeros.

Asimismo, estos terminales terrestres han venido siendo suspendidos en distintos momentos por las municipalidades a las que corresponde su jurisdicción, por temas sobre deficiencias en la seguridad, que ponían en riesgos la integridad de sus pasajeros.

Por ende, es importante construir terminales de transportes terrestres en zonas ejes de Lima Metropolitana con la finalidad erradicar el uso de terminales informales; lo más importante es tener terminales descentralizados en la zona norte, sur y este.

Considerando lo expuesto, resulta necesario que se implemente el proyecto de Ley, que declara de necesidad pública e interés nacional la construcción de terminales de transporte terrestre, en la provincia de Lima, a fin de que se pueda brindar un servicio de calidad, orden y seguridad hacia los ciudadanos que realicen el servicio de transporte interprovincial.

Por estas consideraciones, la Comisión de Transportes y Comunicaciones, solicita el debate y la aprobación del presente dictamen que lleva el número **6701/2020-CR**.

Intervino el Congresista Olivares Cortes, haciendo 2 comentarios. Dijo que hay un problema de planificación urbana. Solicitó que los terminales se sujeten a la planificación urbana.

También intervino la congresista Ayasta de Díaz. Indicando que esta construcción debería estar sujeta a una planificación.

La Congresista Bartolo Romero, solicitó se soliciten más opiniones, e hizo el pedido de una cuestión previa, antes de la votación.

Al voto la cuestión previa solicitada por la congresista Bartolo Romero, fue denegada por 11 votos en contra y 1 voto a favor.

El congresista Merino solicitó se suspenda la votación, sin embargo el señor presidente solicitó se lleve la votación aclarando el tema sobre el aporte del Congresista Olivares.

Finalizado el debate, los congresistas votaron de la siguiente manera, a favor: Simeón Hurtado, Alencastre Miranda, Acate Coronel, Ayasta de Díaz, Bartolo Romero, Benavides Gavidía, Gupioc Ríos, Gutarra Ramos, Lizana Santos, Merino de Lama, Olivares Cortes, Rivera Guerra y Rubio Gariza. No hubo votos en contra, ni abstenciones.

La propuesta fue **APROBADA por unanimidad**.

Finalmente, el señor Presidente puso a consideración de los señores congresistas el pedido del congresista Benavides Gavidía para que acuda a esta comisión el Ministro de Transportes y Comunicaciones para que informe sobre las carreteras en Cajamarca y también la congresista Bartolo Romero, solicitó se le invite además al Ministro de Economía y Finanzas para que informe sobre el tema de las carreteras en Áncash, y sobre los institutos viales.

Al voto el pedido **para que se presenten en esta comisión el Ministro de Transportes y Comunicaciones y el Ministro de Economía y Finanzas**, los congresistas votaron de la siguiente manera, a favor: Simeón Hurtado, Alencastre Miranda, Acate Coronel, Ayasta de Díaz, Bartolo Romero, Benavides Gavidía, Gupioc Ríos, Gutarra Ramos, Lizana Santos, Merino de Lama, Olivares Cortes, Rivera Guerra y Rubio Gariza. No hubo votos en contra, ni abstenciones.

La propuesta fue **APROBADA por unanimidad**.

#### **CIERRE DE LA SESIÓN**

El señor **Presidente**, indicó que, no habiendo más puntos por tratar en la presente sesión, solicitó la dispensa de la aprobación del Acta, para tramitar los acuerdos adoptados en la presente sesión. Lo que fue aprobado por **UNANIMIDAD**.

Siendo, las 17.30 horas del día, martes 09 de marzo de 2021, se levantó la sesión.

Se deja constancia que la transcripción y la versión del audio/video de la plataforma virtual del Congreso de la República forma parte del Acta.

**LUIS CARLOS SIMEÓN HURTADO**  
Presidente

**HIRMA NORMA ALENCASTRE MIRANDA**  
Secretaria



Firmado digitalmente por:  
SIMEON HURTADO Luis  
Carlos FAU 20161740126 soft  
Motivo: En señal de  
conformidad  
Fecha: 08/04/2021 13:26:04-0500

Firmado digitalmente por:  
ALENCASTRE MIRANDA Hirma  
Norma FAU 20161740126 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 08/04/2021 08:16:48-0500

CSH/mndc.