



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



# Propuesta de Presupuesto Público para el Año Fiscal 2021

Ministerio de Economía y Finanzas

08 de agosto 2019



EL PERÚ PRIMERO

# Contexto para la construcción de la propuesta de Presupuesto Público 2021

- **El Perú y el mundo enfrentan una de las peores crisis económicas de la historia.**
- **Luego de una caída abrupta, la economía peruana viene recuperándose.**
- **La propuesta de ley de presupuesto, equilibrio y endeudamiento de 2021 se da en un contexto de consolidación fiscal responsable.**
- **En 2021 el presupuesto crecerá moderadamente y producto de las mayores necesidades de gasto por la pandemia y necesidad de reactivar la economía, recuperar el empleo y mejorar los ingresos de las familias.**
- **Para los próximos años es fundamental recuperar el espacio fiscal.**

# Crecimiento del Presupuesto 2021 para atención de la emergencia y reactivación económica

1

Las principales fuentes de financiamiento del presupuesto se verán afectadas y tendrán que ser compensadas con mayor endeudamiento

2

El Presupuesto Institucional de Apertura 2021 se **incrementaría en 3.2% (S/ 5 662 millones)** con respecto al presupuesto del 2020, ascendiendo a S/ 183,030 millones. Esto permitirá financiar la **reactivación económica y atender la emergencia sanitaria.**

# Funciones priorizadas y descentralización del presupuesto

1

Las funciones de **Salud** (13%) y **Educación** (18%) concentran más del 30% del PIA 2021.

La función **Agropecuaria** crece en 57% al 2021.

Las funciones **Transporte y Saneamiento** se priorizan en el marco de la **reactivación económica**.

2

Se mantiene un **esfuerzo sostenido desde el 2018** para incrementar la **descentralización del presupuesto**.

Con respecto al 2020, se ha dado un incremento en el **PIA de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales en S/ 1,200 millones**.

# Prioridades del Presupuesto 2021

1

## Salud

- En el 2021 el presupuesto asciende a S/20,940 millones, lo cual implica un **crecimiento de 13%, el mayor de los últimos tres años.**
- **S/4,103 millones para la atención de la emergencia sanitaria** (entre recursos programados y reserva de contingencia).
- Se priorizan recursos para el **aseguramiento universal en salud (AUS)**

2

## Reactivación económica

- **S/3,268 millones para medidas de Arranca Perú.**
- Se atenderán con mantenimiento más de **60,000 Km de vías** (entre nacionales, departamentales y vecinales) y se crearán los **PEIP Educación y Salud**, así como **GtG Reconstrucción, Transporte y Saneamiento.**

# Prioridades del Presupuesto 2021

3

## Educación (32,715 MM)

- Educación a distancia y el **cierre de brecha digital**.
- Cobertura de **becas y créditos**.
- **Ampliación de matrícula** en educación básica y superior.
- **PEIP Educación**

4

## Alivio a la pobreza (4,829 MM)

- **Juntos crecerá 66%**
- **Cuna crecerá Más 66%**
- **Contigo crecerá 85%**
- **Heladas y friaje:** Se construirá más de 17 mil viviendas, 2,400 cobertizos y se brindarán 36,000 kits para ganado.

5

## Reducción de violencia contra la mujer (690 MM)

- **Presupuesto crece en 44% con respecto al 2020.**
- 20 nuevos **Centros de Emergencia Mujer**.
- Fortalecimiento de **Sistema Nacional Especializado de Justicia**.

# Este año las principales fuentes de financiamiento del presupuesto se verán afectadas y tendrán que ser compensadas con mayor endeudamiento

	PIA 2020 S/ MM	PIA 2021 S/ MM	Var. S/ MM	
Recursos ordinarios	117 466	99 541	-17 924	↓
Recursos directamente Recaudados	14 508	12 519	-1 989	↓
Donaciones y transferencias	554	476	-78	↓
Recursos determinados	23 600	22 842	-758	↓
Recursos por operaciones oficiales de crédito	21 240	47 651	+26 412	↑
<b>Total</b>	<b>177 368</b>	<b>183 030</b>	<b>+5 662</b>	↑

## Causas de la reducción de ingresos

- 1 Una menor recaudación directa de entidades en los tres niveles de gobierno

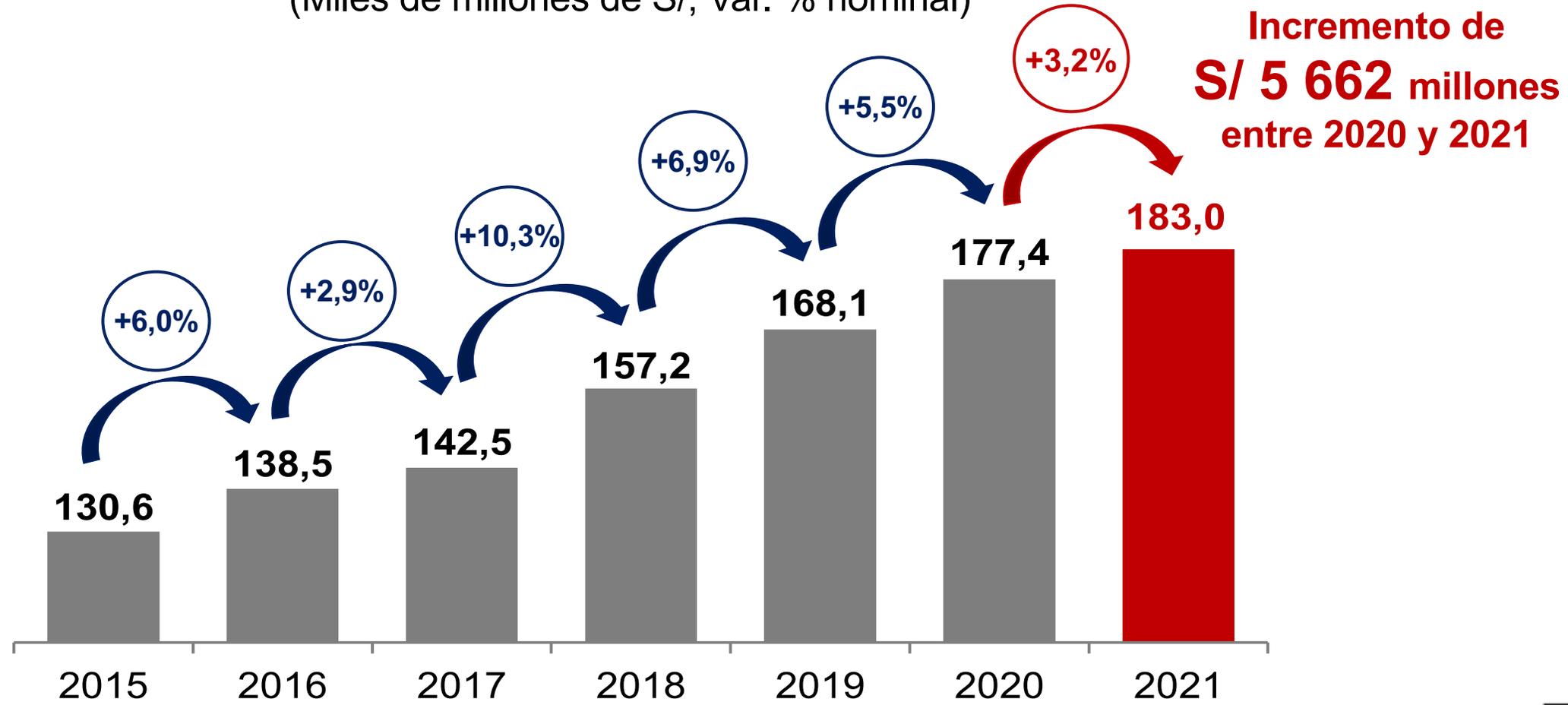

- 2 Menor proyección de canon (recursos determinados) como consecuencia de la caída en la producción minera durante el 2020


- 3 Menor recaudación del IGV e IR



La pandemia ha impactado negativamente en la formulación del presupuesto 2021. Para este año, se prevé un incremento de 3% (S/ 5 662 millones), menor al de los últimos 3 años

### Presupuesto Inicial de Apertura, PIA (Miles de millones de S/, Var. % nominal)



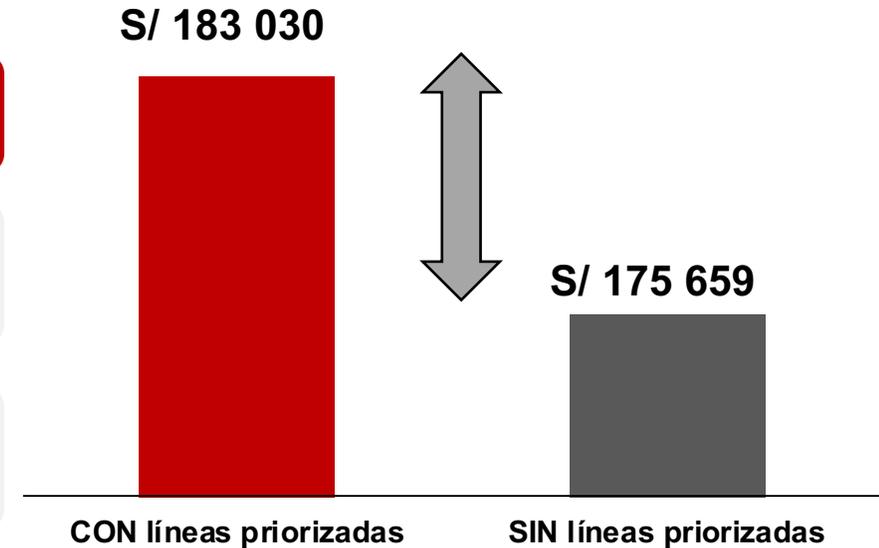
**Incremento de S/ 5 662 millones entre 2020 y 2021**

# Este crecimiento del presupuesto, se explica principalmente por 2 líneas de acción de carácter temporal

## Incremento del presupuesto 2021 (S/ Millones)

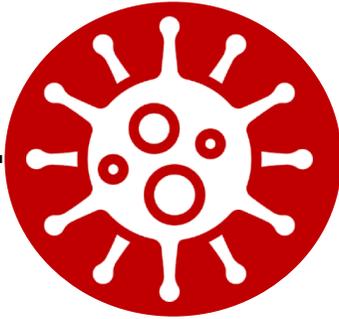


Líneas de acción	Incremento (Millones de S/)
Atención de la emergencia por COVID-19	S/ 4 103
Impulso a la economía (Arranca Perú)	S/ 3 268



- ❑ 2021 es un año con pandemia por lo que **hay que continuar trabajando en la atención de la emergencia.**
- ❑ **Es fundamental mantener el gasto público** para sostener la recuperación económica

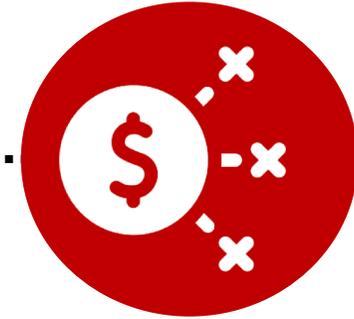
# Contenido



**Los efectos de la  
pandemia sobre la  
economía**

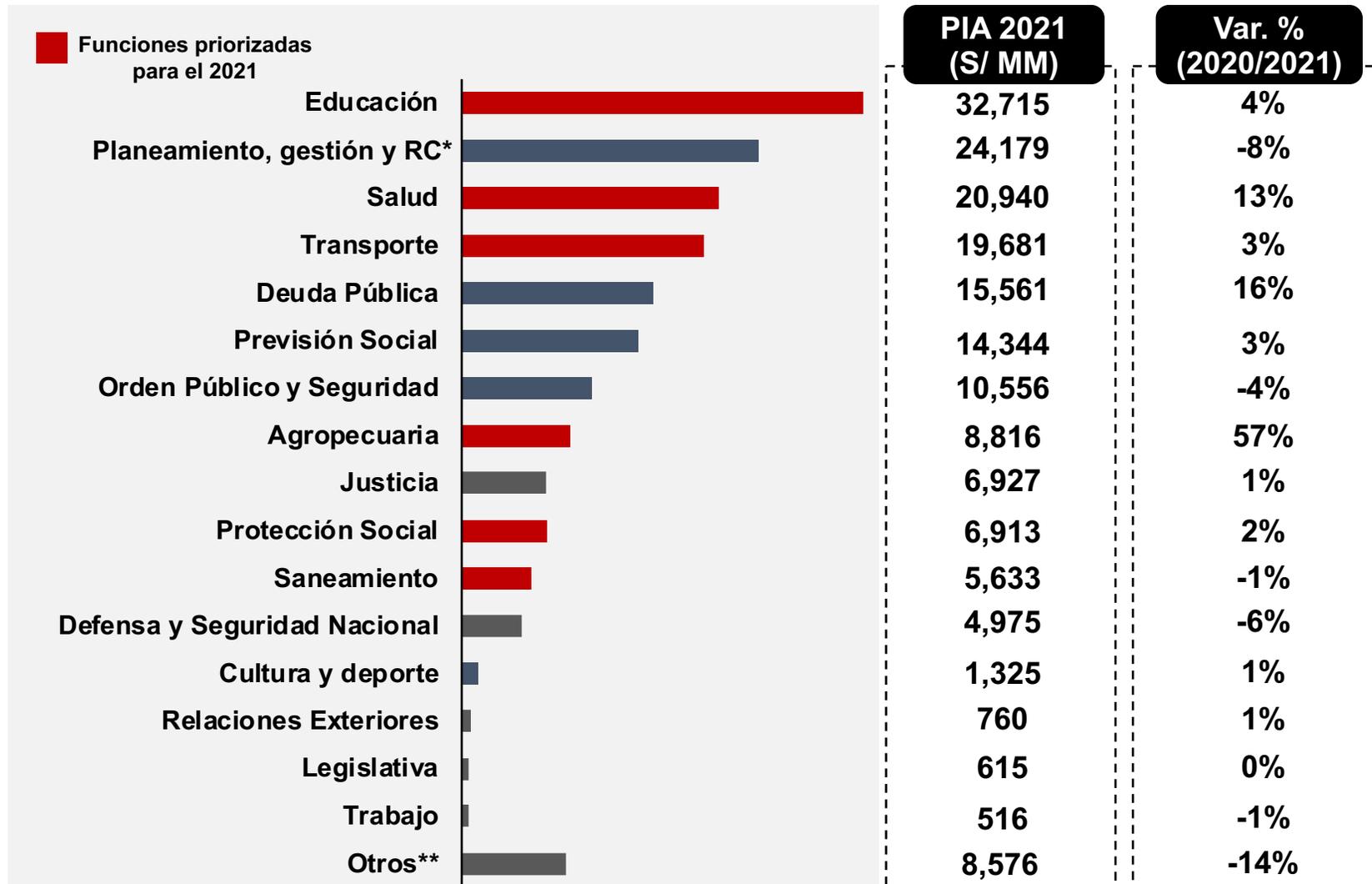


**Presupuesto 2021 en el  
marco de la pandemia**



**Prioridades de  
asignación  
presupuestaria 2021**

# Las funciones priorizadas en el marco de la emergencia sanitaria concentran aproximadamente el 67% del PIA 2021



## Comentarios

- La función agropecuaria tiene el mayor incremento en el presupuesto 2021 (57%).
- El presupuesto en la función **Educación y Salud concentra el 30% del PIA 2021**. Particularmente, la función Salud tiene un incremento de 13% con respecto al 2020, a raíz de la actual pandemia.
- **Se ha priorizado el presupuesto en funciones que contribuyan con la lucha contra la pandemia**, aliviar la economía familiar, proteger a los grupos más vulnerables y reactivar la económica (asegurando la adecuada provisión de servicios esenciales).

\* Reserva de Contingencia / \*\* Incluye: Ambiente, Vivienda, Energía, Comunicaciones, Minería, Comercio, Turismo, Pesca e Industria

# Descentralización (i) - Detalle de presupuesto e incremento por nivel de gobierno

## PIA por Nivel de Gobierno (S/ Millones)

	2017	2018	2019	2020	2021	Variación	
						(S/ MM)	(%)
<b>TOTAL PIA</b>	142,471	157,159	168,074	177,368	183,030	5,662	3%
<b>Gobierno Nacional*</b>	105,113	115,382	118,228	124,582	129,044	4,462	4%
<b>Gobiernos Regionales</b>	22,219	25,751	29,916	31,907	33,093	1,186	4%
<b>Gobiernos Locales</b>	15,139	16,026	19,931	20,879	20,893	14	0%

En el 2021, el PIA de los gobiernos regionales y locales es S/ 1,200 millones mayor al asignado en el 2020.

Desde el 2017, el PIA asignado a los gobiernos regionales y locales se ha incrementado en S/ 16,628 millones.

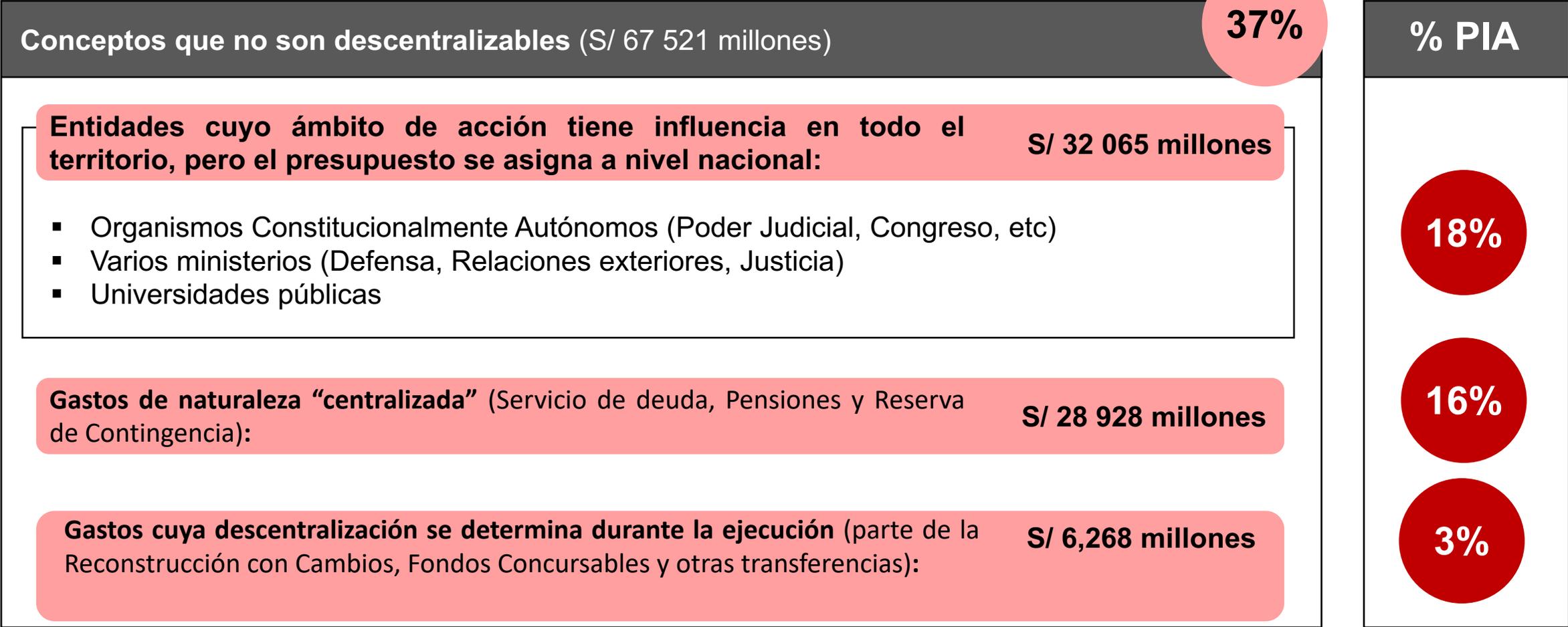
Incremento de Presupuesto de Gob. Regionales y Locales:

Var. % promedio: 10%  
1,200  
16,628

El mayor incremento se dio entre el 2018 y 2019: S/ 8,070 MM

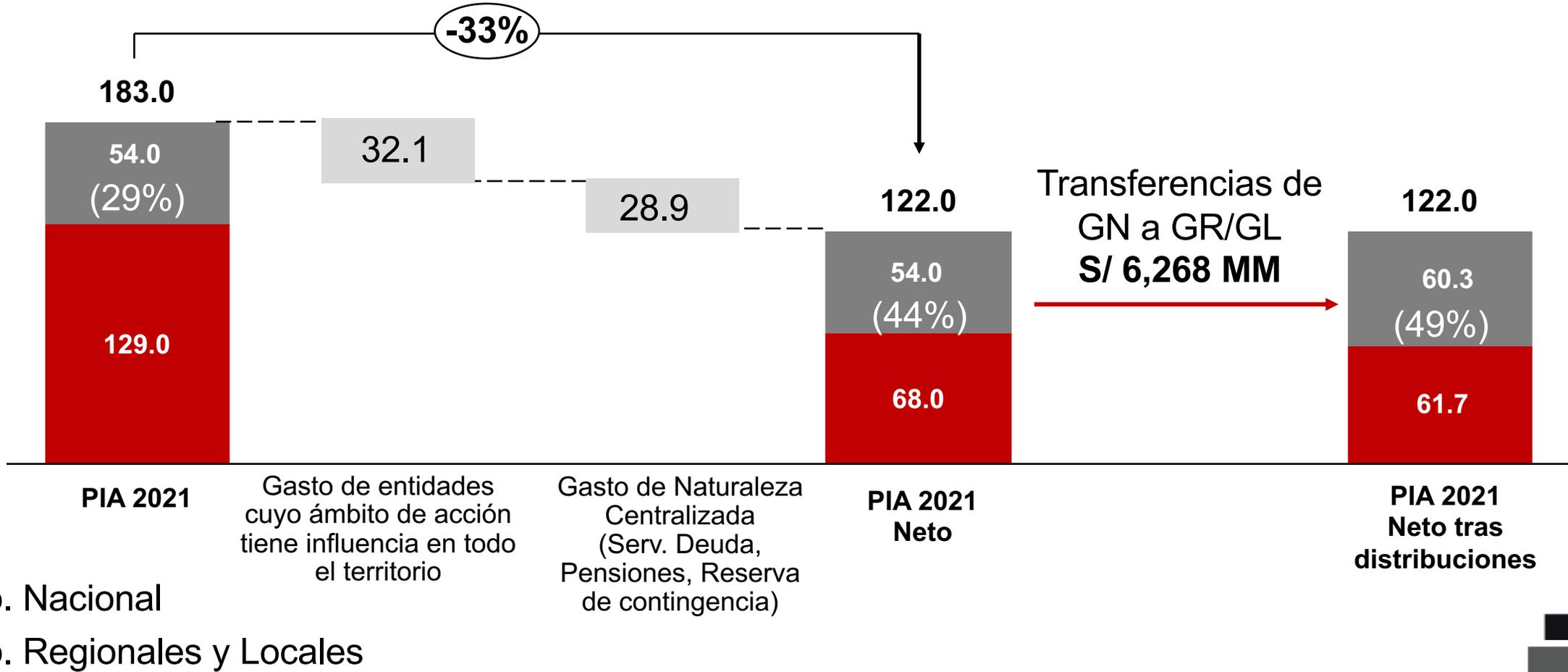
(1) Incluye universidades públicas

# Descentralización (ii) – ¿Cuáles son los límites a la “descentralización” del presupuesto?



# Descentralización (iii) – La participación de los subnacionales aumenta a 44% si consideramos los gastos no descentralizables y se estima que llegaría a 49%

PIA 2021, limpiando efectos no descentralizables  
(S/ miles de millones)



# Descentralización (iv) – Transferencias del Gobierno Nacional a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales durante 2021

**Total: S/ 6,268 MM**

**Salud**  
(S/ 669 MM)

Políticas remunerativas en salud: S/ 204 MM

Políticas nacionales en salud pública: S/ 129 MM

Establecimientos de salud: S/ 336 MM

**Educación**  
(2,281 MM)

Políticas remunerativas en educación: S/ 1,183 MM

Políticas nacionales en educación: S/ 1,098 MM

**Indeci**  
(S/ 230 MM)

Gestión de riesgo de desastres

**Midis**  
(S/ 57 MM)

Fondo de estímulo al desempeño

**ARCC\***  
(S/ 1,200 MM)

Recursos a transferir al FONDES\*

**Arranca Perú**  
(S/ 981 MM)

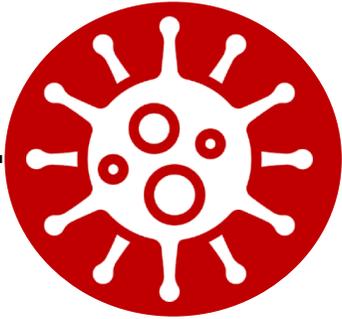
Mantenimiento de vías regionales y vecinales

**Programas de incentivos:**  
(S/ 850 MM)

PI\*\* : S/ 600 MM  
REI\*\*\* : S/ 250 MM

\* Autoridad para la Reconstrucción con Cambios  
\*\* Programa de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal  
\*\*\* Reconocimiento a la Ejecución de Inversiones

# Contenido



**Los efectos de la  
pandemia sobre la  
economía**



**Presupuesto 2021 en el  
marco de la pandemia**



**Prioridades de  
asignación  
presupuestaria 2021**

# Prioridades de asignación presupuestaria 2021



Salud y Atención a la  
Emergencia COVID -19



Educación



Alivio a la pobreza



Reducción de violencia  
contra la mujer



Reactivación Económica

# Prioridades de asignación presupuestaria 2021



Salud y Atención a la Emergencia COVID -19



Educación



Alivio a la pobreza



Reducción de violencia contra la mujer



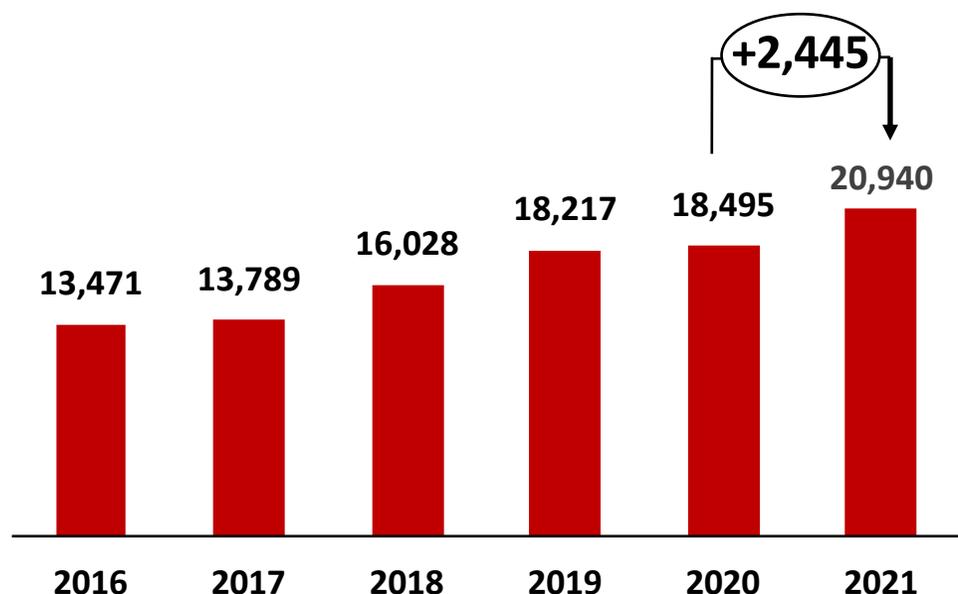
Reactivación Económica

**Salud (i)** – En el 2021 el presupuesto asciende a S/20,940 millones, lo cual implica un crecimiento de 13%, el mayor de los último tres años.

## Función Salud

% PBI: 2.8%

### Evolución del PIA de la función Salud (S/ Millones)



## Comentarios

- El Presupuesto de la función salud asciende a S/ 20,940MM, lo cual incluye recursos para:
  1. **Atención y control de la epidemia:** S/ 1,365 millones (EPP, medicamentos, oxígeno, personal).
  2. Fortalecer **intervenciones estratégicas** como aseguramiento universal, salud mental, compra estratégica y distribución de medicamentos, entre otros, por un total de S/ 927 millones adicionales a su presupuesto regular.
  3. Fortalecimiento de la **capacidad de atención hospitalaria y del primer nivel:** S/ 3,100 millones para gastos de capital en la función, lo cual incluye S/ 330 millones para PEIP salud.

\*Adicionalmente, se dispone de recursos en la Reserva de Contingencia hasta por S/ 2,738 MM para financiar diversas actividades vinculadas a la atención de la emergencia sanitaria.

# Salud (ii) – En el 2021 se incluyen S/4,103 millones para la atención de la emergencia sanitaria entre recursos programados y reserva de contingencia

## Presupuesto Institucional de Apertura S/ 1,365 MM



Personal de Salud y equipos de protección



Atención a pacientes



Pensión orfandad y gastos de sepelio



Seguridad adicional y acciones en penales



Acciones diversas de otros sectores

## Reserva para vacunas y eventualidades COVID-19 S/ 2,738 MM



Financiamiento de **necesidades en los tres niveles de gobierno**, según la evolución de la epidemia durante el 2021.

Financiamiento de la adquisición de **vacunas y cadenas de frío** para su adecuada distribución y aplicación.

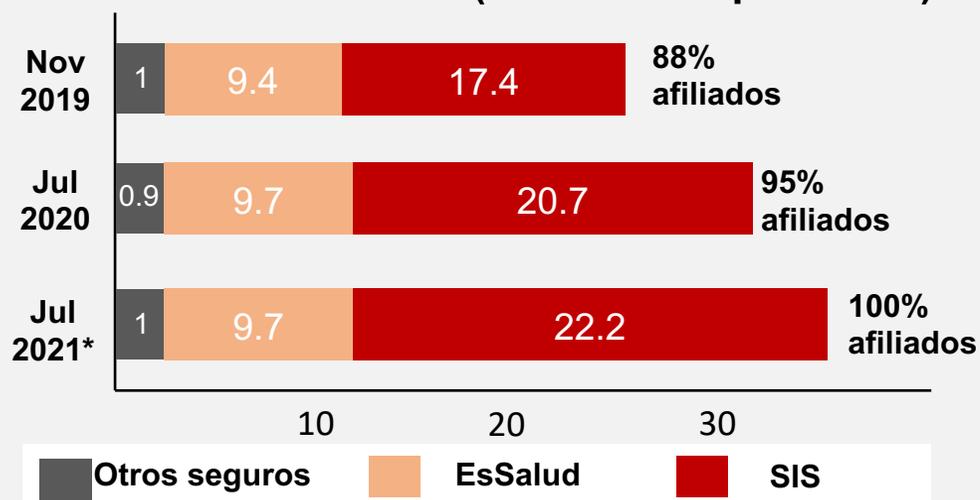


# Salud (iii) – En el 2021 se espera alcanzar al aseguramiento universal en salud (AUS)

## Evolución del número de asegurados SIS

- Mediante DU 017-2019 de noviembre de 2019 se promovió el aseguramiento universal.
- A la fecha, el Seguro Integral de Salud (SIS) cuenta con 3.5 millones de nuevos afiliados y se espera 1.5 millones más para alcanzar cobertura universal.

### Número de afiliados (millones de personas)



## Comentarios

El presupuesto requerido para AUS se divide en:

- Personal, equipamiento, mantenimiento hospitales**  
Se financia con transferencias a los establecimientos de salud de Lima y los Gobiernos Regionales. En Lima, el presupuesto\* pasó de S/3,023 millones en el 2020 a S/3,587 millones en 2021 (+19%); y en regiones pasó de S/5,229 millones a S/6,248 millones (+19%).
- Medicamentos y otros insumos**  
Se financia con transferencias a SIS y Cenares. El presupuesto se ha calculado en base al perfil demográfico de la población (edad y sexo) y ha pasado de S/ 1,894 MM a S/ 2,213 MM, lo cual incluye S/ 250 MM en Cenares para compra estratégica de medicamentos.

\* Se considera gasto corriente y se excluye Acciones Centrales y UE Cenares.

# Prioridades de asignación presupuestaria 2021



Salud y Atención a la Emergencia COVID -19



Educación



Alivio a la pobreza



Reducción de violencia contra la mujer



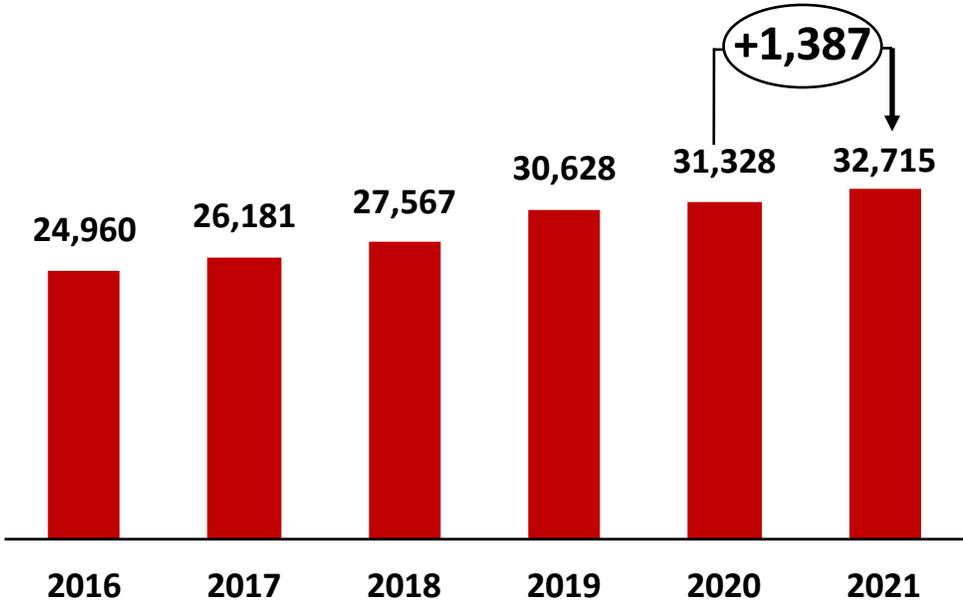
Reactivación Económica

# Educación – En el 2021 el presupuesto asciende a S/ 32,715 millones incrementando en 4% respecto al 2020.

## Función Educación

% PBI: 4.3%

Evolución del PIA de la función Educación (S/ Millones)



Fuente del PBI: Marco Macroeconómico Multianual (DGPMAC) - PBI 2020: 824,000 y 2021: 878,000

## Estrategias priorizadas en Educación



1

**Fortalecimiento de estrategia de educación a distancia**  
(p.ej. internet para 790 mil tablets)



2

**Ampliación de becas y créditos:** 13 mil nuevas becas, 24 mil becas continuidad y 10 mil créditos continuidad



3

**Ampliación de matrícula:** 110 mil vacantes adicionales en educación básica y 15 mil vacantes en educación superior

# Prioridades de asignación presupuestaria 2021



Salud y Atención a la Emergencia COVID -19



Educación



Alivio a la pobreza



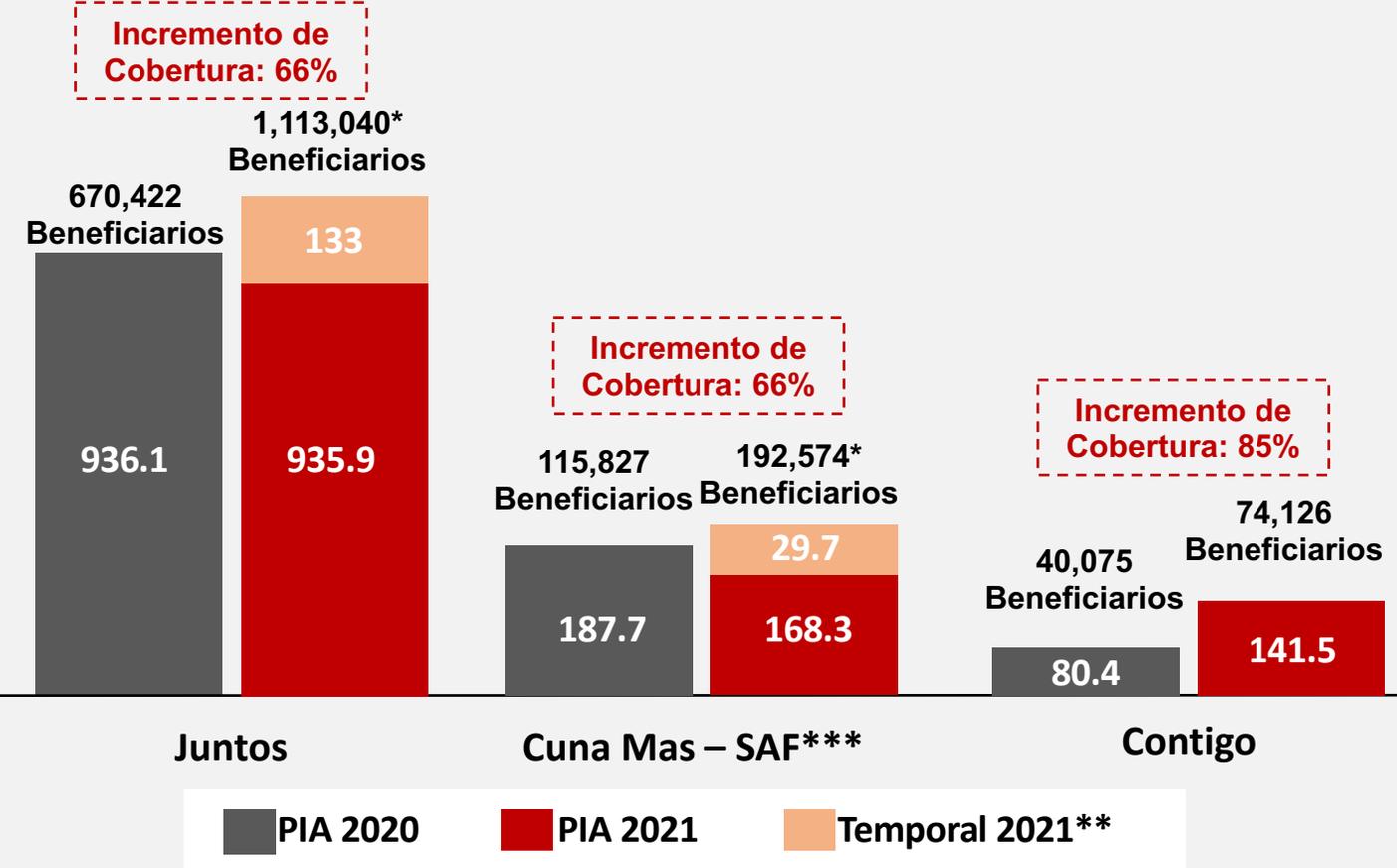
Reducción de violencia contra la mujer



Reactivación Económica

# Alivio a la pobreza – En el 2021, se incrementará la cobertura de los programas sociales destinándose hasta S/ 4,829 millones.

## Ampliación de programas sociales



El presupuesto adicional apoyará a las intervenciones que atienden a población en situación de vulnerabilidad:

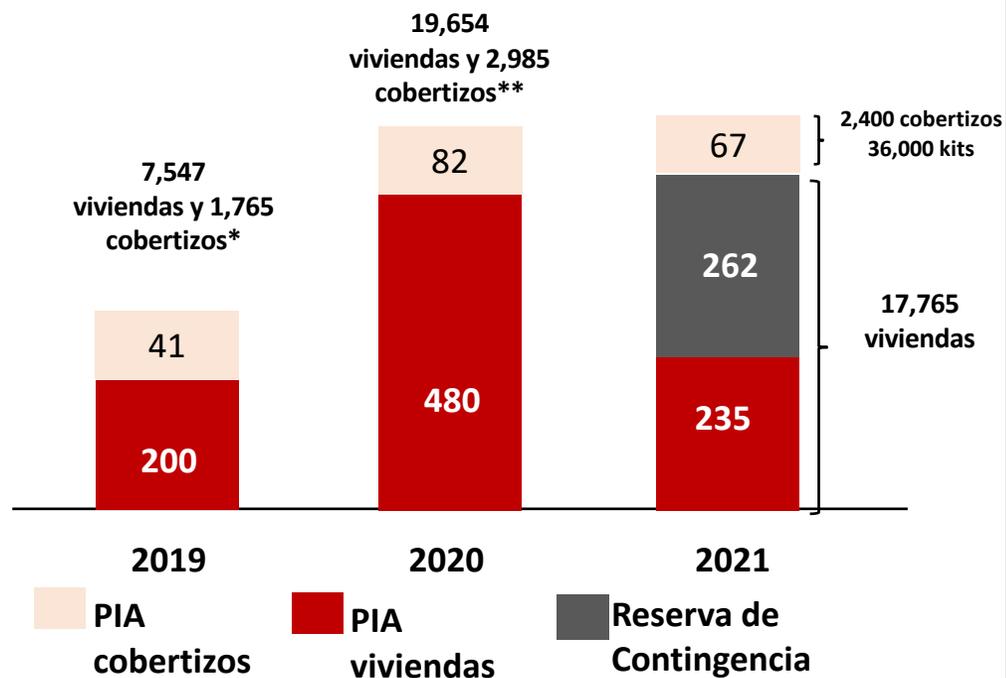
- Juntos**: 442 mil hogares con hijos que cumplen con controles de vacunación y consumo de suplemento de hierro reciben transferencia de S/ 200\*
- Cuna Más – SAF\*\***: 75 mil nuevos hogares con hijos menores de 36 meses o madres gestantes reciben visitas semanales
- Contigo**: Acompañamiento y entrega de pensión de S/ 300\* a población con discapacidad severa y en situación de pobreza

\* Presupuesto a nivel de UE y metas en términos de IIEE  
 \*\* Incluye cobertura de presupuesto temporal 2021, según DU N.º 095-2020

# Alivio a la pobreza (ii) – En el 2021, el presupuesto para Heladas y Friaaje ascenderá hasta S/497 MM para viviendas y S/ 67 MM para cobertizos y kits

## Heladas y Friaaje

Evolución del PIA de estrategias frente a heladas y friaje: viviendas y cobertizos  
(S/ Millones)



\* Aprobado mediante DS N° 042-2019-EF. Incluye metas de MIDIS (FONCODES)

\*\* Aprobado según DS N° 416-2019-EF (Anexo 1)

## Comentarios

El Presupuesto para financiar el mejoramiento de viviendas frente a heladas y friaje asciende hasta S/ 497 millones, de acuerdo al siguiente mecanismo:

1. S/ 235 millones, previstos en el PIA.
2. Hasta S/ 262 millones a ser transferidos de acuerdo a la cantidad de núcleos ejecutores conformados, Expedientes Técnicos aprobados con sus respectivos montos al 31 de diciembre 2020.

Adicionalmente se está considerando un presupuesto de S/67 MM para construcción de cobertizos y kits para la protección del ganado en temporadas de frío.

# Agricultura – El PIA 2021 asciende a **S/ 2, 244 millones** que priorizan la **seguridad alimentaria** del país, así como **el financiamiento de inversiones de infraestructura de riego**

## INTERVENCIONES



- **FONDO SIERRA AZUL: S/ 216 millones** para financiamiento de inversiones de mejoramiento de sistemas de riego



• **PROYECTOS DE INVERSIÓN: S/ 570 millones**, de los cuales **S/183 millones** destinados al inicio de la ejecución del **PROYECTO YANAPUJIO**.



- **SENASA: S/ 107 millones** para la erradicación de la mosca de la fruta a través del PRODESA.



- **FOGASA: S/ 82 millones** destinados al Fondo de Garantía para el Campo y del Seguro Agropecuario.



- **AGROIDEAS: S/ 43 millones** para el financiamiento de Planes de Negocios.



**FONDO  
AGROPERÚ**

**Hasta S/ 400 MM**

( Sujeto a la culminación de colocaciones proyectadas en el 2020)

# Prioridades de asignación presupuestaria 2021



Salud y Atención a la Emergencia COVID -19



Educación



Alivio a la pobreza



Reducción de violencia contra la mujer

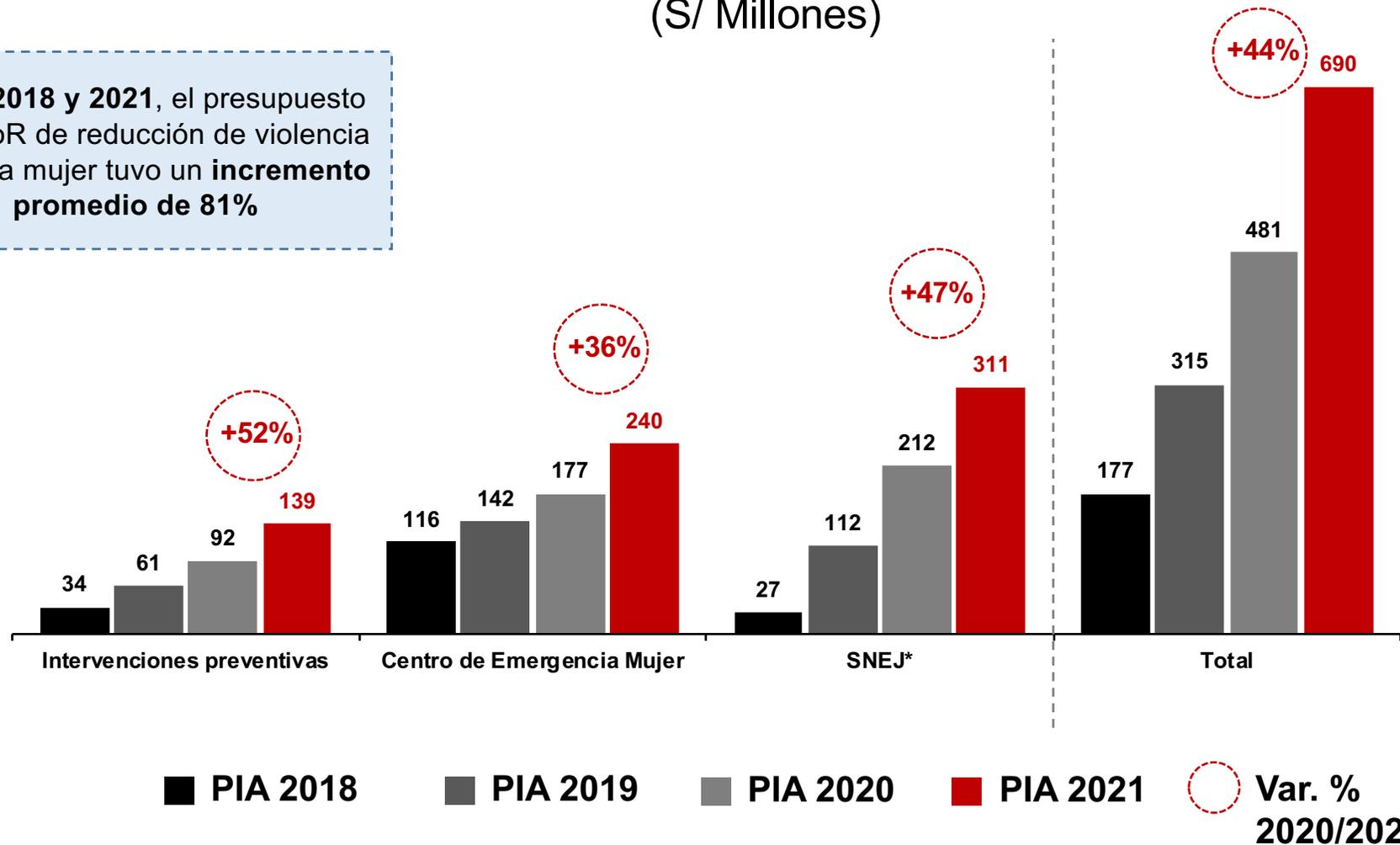


Reactivación Económica

# Reducción de violencia contra la mujer: En 2021 el presupuesto asciende a S/ 690,7 millones, incrementándose en 44% con respecto al 2020

## PIA de Productos Priorizados – Reducción de violencia contra la mujer (S/ Millones)

Entre 2018 y 2021, el presupuesto del PPoR de reducción de violencia contra la mujer tuvo un **incremento promedio de 81%**



(\*) Sistema Nacional Especializado de Justicia para la Protección y Sanción de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familia  
Fuente: MEF.

# Prioridades de asignación presupuestaria 2021



Salud y Atención a la Emergencia COVID -19



Educación



Alivio a la pobreza



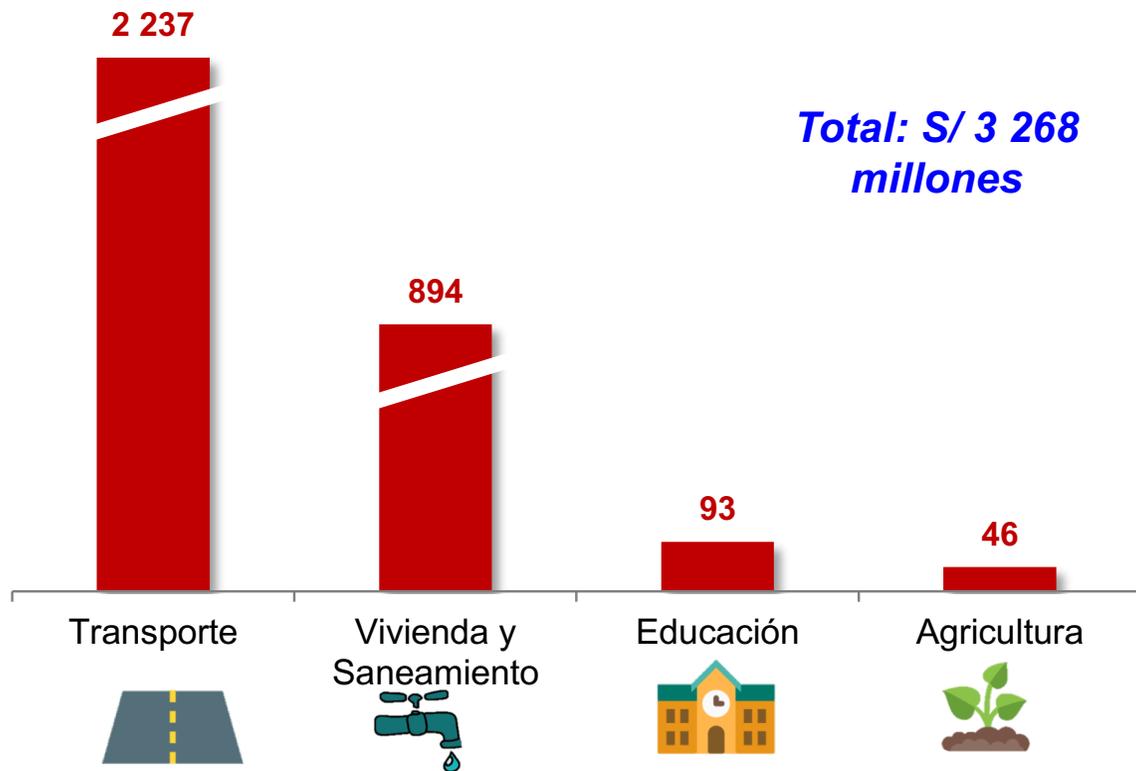
Reducción de violencia contra la mujer



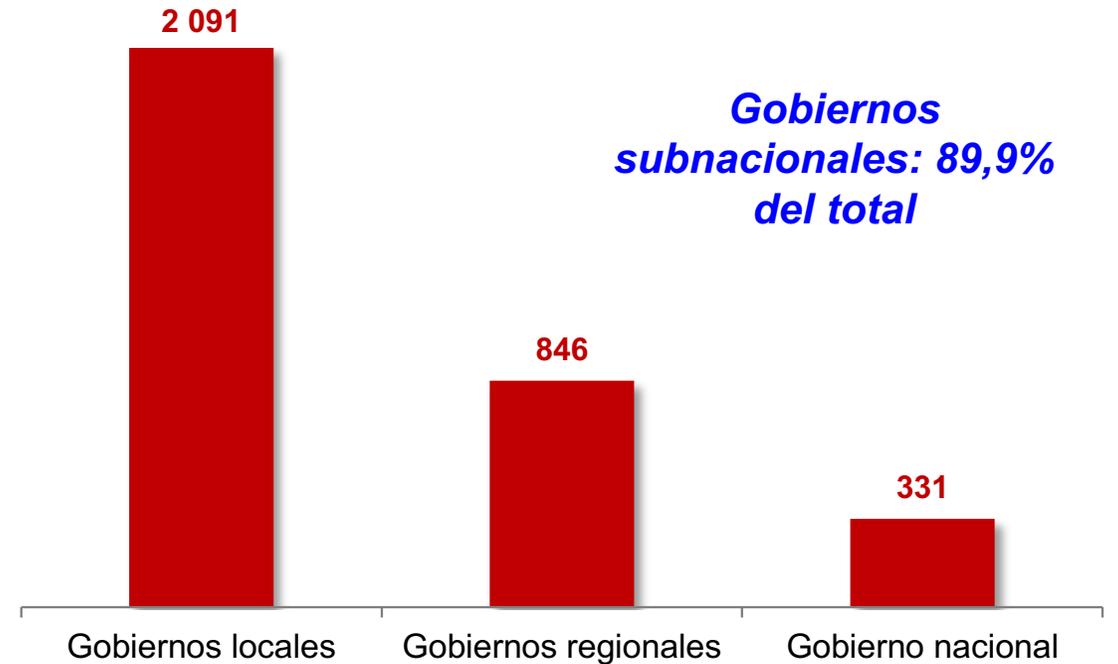
Reactivación Económica

# En el Presupuesto 2021 se destinarán S/ 3 268 millones para la continuidad de las intervenciones de **Arranca Perú**

Presupuesto de Arranca Perú<sup>1</sup>, por funciones  
(Millones de S/)



Presupuesto de Arranca Perú<sup>1</sup>, por nivel de gobierno  
(Millones de S/)



- **Con Arranca Perú, se espera la creación de cerca de 500 mil empleos el siguiente año.**
- Se destinarán S/ 2 237 millones para actividades de mantenimiento vial, lo cual permite la creación de 322 mil empleos.
- Además se asignarán S/ 894 millones para inversiones en vial y saneamiento en el ámbito urbano y rural.

1/ Incluye continuidad de la segunda fase de Arranca Perú.

# Se impulsará la **Reconstrucción con Cambios** a través de la modalidad Gobierno a Gobierno a cargo de la ARCC por S/ 5 963 millones

Acciones	PIA 2021 (Millones de S/)	Objetivo
Soluciones integrales 	4 589	17 ríos, 5 quebradas y 7 sistemas de drenaje
Establecimientos de salud 	700	6 nivel I y 9 nivel II
Instituciones educativas 	345	74 escuelas
<b>Total<sup>1</sup></b>	<b>5 963</b>	

<sup>1/</sup> El presupuesto incluye financiamiento para la ejecución de la cartera de inversiones del contrato G2G así como para la Asistencia Técnica Especializada del mismo contrato.  
Fuente: MEF.

**Durante 2021, las modalidades de **Proyectos Especiales de Inversión Pública** y **Acuerdos Gobierno a Gobierno** permitirán una ejecución más rápida de la inversión**

Modalidad	Sector	PIA 2021 (Millones de S/)
Proyectos Especiales de Inversión Pública (S/ 993 millones)	 <b>Educación</b> 75 Escuelas Bicentenario	664
	 <b>Salud</b> 23 hospitales y 11 centros de salud	329
Acuerdos Gobierno a Gobierno (S/ 1 199 millones)	 <b>Transporte</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Línea 3 y 4 del Metro de Lima</li> <li>• Nueva carretera central</li> <li>• Vía expresa Santa Rosa</li> </ul>	770
	 <b>Vivienda</b> 14 proyectos Sedapal y 8 proyectos PNSU	429
<b>Total</b>		<b>2 192</b>



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



# Presupuesto del Año Fiscal 2021



Ministro de Economía y Finanzas

**EL PERÚ PRIMERO**