

Presentación sobre Proyectos de Ley que proponen modificaciones excepcionales a la legislación electoral en el marco de las Elecciones Generales 2021

Manuel Francisco Cox Ganoza
Jefe (i)

24 de junio de 2020

Contenido

1. Análisis de proyectos de Ley

1. Proyecto de Ley de Acción Popular: 5080-2020/CR
2. Proyectos de Ley de Acción Popular y Partido Morado: 5367 y 5516-2020/CR
3. Proyecto de Ley de Unión por el Perú: 5212-2020/CR
4. Conclusiones sobre los Proyectos de Ley en contexto covid-19

2. Propuesta ONPE

1. Plazos para modificar las normas electorales
2. Línea de tiempo de principales actividades 2020-2021
3. Propuesta ONPE



Hacemos que tu voto cuente

OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES

Opinión sobre Proyectos de Ley

1. Proyecto de Ley de Acción Popular: 5080-2020/CR

Sobre modificación de plazos y valla

Proyecto de Ley

- Art. 109 y 115 LOE: Inscripción de **candidatos 90 días antes** de la elección.
- Art. 16 LOE: **Elecciones Generales 2021** se realizarán el **quinto domingo de mayo**. (30/05/2021)
- Art. 17 LOE: Para ser elegidos Presidente y Vicepresidentes se requiere **40% de los votos válidos**.

Opinión ONPE

- La variación **en 20 días** del periodo para la inscripción de candidatos **impacta** en las actividades del **JNE** (por los plazos para su verificación y tachas) y de la **ONPE** (para la producción del material electoral).
- **Posponer** las Elecciones Generales por casi **dos meses** pone en **riesgo** la asunción de mando el 28 de julio de 2021, considerando que entre la primera y segunda vuelta debe haber como **mínimo 45 días calendario** (18/07/2021). Además, la reducción del mínimo de votos válidos a 40% no evitaría una posible segunda vuelta, como se muestra en el siguiente cuadro:

En los últimos 20 años, solo se ha superado **una vez la valla** del **40% de votos válidos**, en la primera vuelta.



Perú 2000	49.90%	Perú Posible	36.50%	UPP	30.62%	Gana Perú	31.67%	Fuerza Popular	39.86%
Perú Posible	40.20%	APRA	25.80%	APRA	24.32%	Fuerza 2011	23.55%	PPK	21.05%
2000		2001		2006		2011		2016	

1. Proyecto de Ley de Acción Popular: 5080-2020/CR

Sobre circunscripciones y listas

Proyecto de Ley

- Art. 21 LOE: Se propone la elección por **listas cerradas y bloqueadas**. La población se divide en circunscripciones por:

• Una por departamento	23 circunscripciones (sin Lima)	31 circunscripciones
• Provincia Callao	1 circunscripción	
• Lima Provincias	1 circunscripción	
• Peruanos en el Extranjero	1 circunscripción	
• Lima Metropolitana	5 circunscripciones (Norte, Este, Oeste, Sur y Centro)	

Opinión ONPE

- Las listas cerradas **eliminarían el voto preferencial**. Es una **propuesta importante** dada la coyuntura de pandemia, ya que reduciría el tiempo que el elector usa para votar y simplificaría las labores de los miembros de mesa.
- La distribución de escaños para las 5 circunscripciones de **Lima Metropolitana** debería estar **acorde con la población de los distritos** que las componen.

1. Proyecto de Ley de Acción Popular: 5080-2020/CR

Sobre requisitos de listas de candidatos

Proyecto de Ley

Art. 112 LOE

Se incorpora el requisito de **residencia efectiva** en el distrito electoral cuando menos dos **(2) años**, de acuerdo al DNI.

Art. 116 LOE

Las listas al Congreso estarán compuestas por **40% de mujeres u hombres**. Su ubicación será alternada y su origen es por **elección interna**.

Art. 114 LOE

Trabajadores y funcionarios impedidos de postular si no cuentan con **licencia** sin goce de haber, **30 días antes de las elecciones**.

Opinión ONPE

No es aconsejable modificar los **requisitos individuales** para los candidatos en fecha tan **cercana** a la **convocatoria** de las EG 2021.

Ya **existe un dictamen** sobre paridad (50%) y alternancia. **No hay mayor precisión** sobre **participación** del **sistema electoral** en la **elección interna**.

No impacta en las labores que desarrolla la ONPE

1. Proyecto de Ley de Acción Popular: 5080-2020/CR

Sobre la jornada electoral y modalidad de votación

Proyecto de Ley

Art. 239 y 274 LOE

Instalación de mesas de sufragio antes de las **7:00**, y que la votación sea hasta las **17:00 horas**.

Quinta Disposición Transitoria Final

Los **organismos electorales** buscarán **implementar** en la mayor cantidad de localidades, la aplicación del **VEP** y **VENP**.

Opinión ONPE

Si bien se propone la extensión de la jornada electoral, esta **por sí sola no asegura menor aglomeración** de electores. Además, debe acompañarse de **incentivos** para los **miembros de mesa** (propuesta de incentivo económico 3% UIT).

La **ONPE** ya se encuentra **facultada** para **implementar soluciones tecnológicas** para las elecciones. Sin embargo, se requiere que el Congreso **determine** su **participación** mediante el VENP en las **elecciones internas**.

2. Proyectos de Ley de Acción Popular y Partido Morado: 5367 y 5516-2020/CR

Sobre uso de tecnología y medios virtuales en las Organizaciones Políticas

Proyectos de Ley

Usar **medios virtuales**:



- En las **reuniones** de los órganos directivos y demás instancias.
- En el ejercicio de **democracia interna** con participación y asistencia de los **organismos electorales**.
- En el **registro** de la ficha de **afiliación**.
- En la **renuncia** y **exclusión** de la afiliación.

Opinión ONPE

Es **importante reconocer** la participación y asistencia obligatoria de los **organismos electorales** para que los resultados de los **acuerdos** y **democracia interna** sean más simples de declarar y registrar ante el JNE.

3. Proyecto de Ley de Unión por el Perú: 5212-2020/CR

Sobre voto facultativo para personas vulnerables al covid-19

Proyecto de Ley

Se considera **persona vulnerable** a la **mayor de 60 años**, la que padece **afecciones médicas** como: hipertensión arterial, obesidad, diabetes, cáncer o patología cardiovascular o cerebrovascular. Esta condición debe ser **acreditada** hasta **7 días antes** ante el **JNE** adjuntando el correspondiente certificado médico expedidos por el MINSA o ESSALUD.



Opinión ONPE

La propuesta **no debería referirse** a que el voto sea **facultativo** sino que su **no ejercicio** en los supuestos que menciona **estará exento** de la imposición de la **multa** de Ley.

La propuesta **podría considerar** que por dicha **condición** de persona vulnerable, un ciudadano **no sea considerado** en la selección y sorteo de **miembros de mesa**.

Conclusiones sobre los Proyectos de Ley en contexto covid-19

La permanencia del covid-19 **nos enfrenta** a unas **Elecciones Generales 2021 inéditas** por lo que se considera relevante lo siguiente:

- Respecto de los cambios normativos propuestos por los Proyectos de Ley, la ONPE considera de urgente aprobación:
 - La **extensión** del horario **de votación** en **cuatro horas** adicionales.
 - La **exoneración** de la **multa al sufragio** de personas vulnerables al covid-19
 - Si bien la discusión de la eliminación del **voto preferencial** es un debate político, su **eliminación** en unas elecciones en este contexto **reducirá** la **exposición** de los **miembros de mesa** a un largo escrutinio después de una jornada extensa de votación (en algunos casos de Lima Metropolitana el escrutinio termina pasadas las 21:00 horas)
- Los **proyectos** de ley **abordan temas de importancia** para la organización de las Elecciones Generales 2021; sin embargo, se advierte que **estos no arriban** a la **necesidad** de **incentivar** el ejercicio del cargo de **miembro de mesa**; la **reducción** de la **movilización** y **aglomeración** de electores, medidas necesarias para enfrentar la situación de pandemia.



Hacemos que tu voto cuente

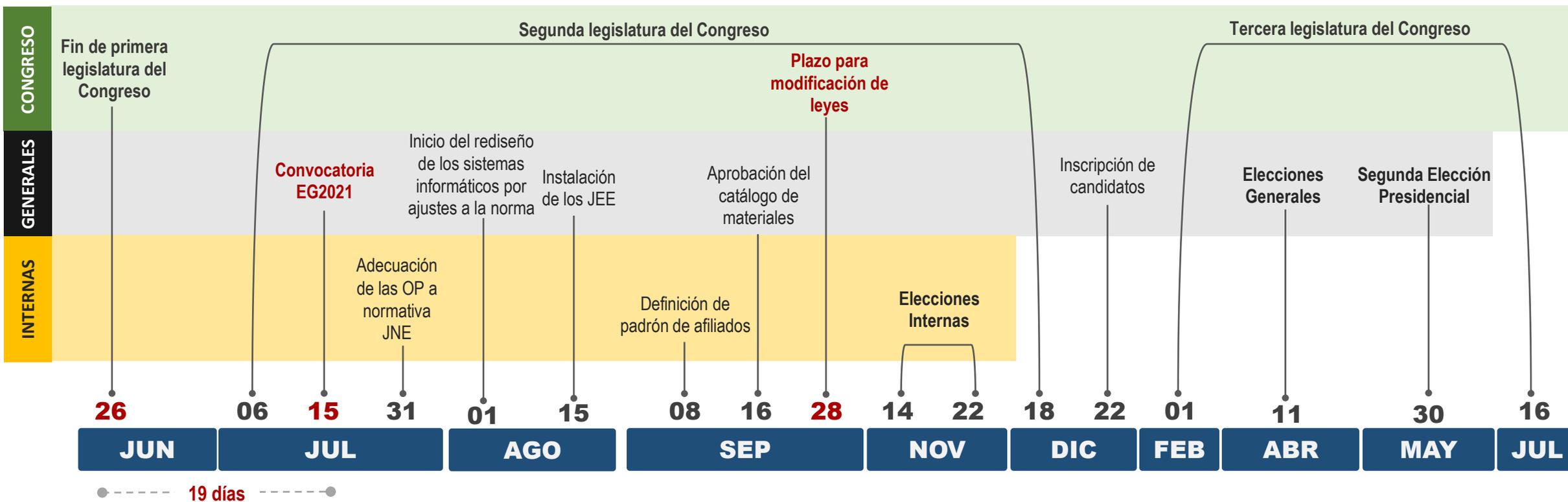
OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES

Propuesta de la ONPE

1. Plazos para modificar las normas electorales

- En **noviembre de 2017** se aprobó la Ley 30682 que modifica la LOE en lo referido al **plazo de aprobación de normas** que rigen sobre un proceso electoral (un año antes de la elección)
- Esta modificación apela a la **importancia** que los organismos electorales, las organizaciones políticas y los candidatos ejecuten sus actividades con **certidumbre jurídica**.
- Asimismo, las **misiones de observación electoral** han mostrado su **preocupación** por el cambio o definición de normas después de convocado el proceso electoral (Caso EG2016, que motivó la modificación de la LOE en 2017)
- La última **modificación** aprobada en **marzo 2020**, que reduce de un año a 6 meses, **impacta** en el **desarrollo del proceso electoral**.

2. Línea de tiempo de principales actividades 2020-2021



3. Propuesta ONPE

- **Extensión de la primera legislatura** con la finalidad de aprobar las normas con impacto directo en la organización de las Elecciones Generales 2021:
 - **Propiciar** el debate de la **definición de las Elecciones Internas**, que deberían realizarse hasta diciembre. (como plazo máximo)
 - Incluir como **impedimento** al cargo de miembro de mesa la **vulnerabilidad** al covid-19 (art. 57° y 58° LOE)
 - **Habilitar** que los **electores** puedan **sufragar** en un distrito **distinto al registrado en su DNI** (sin **salir** de su **circunscripción** electoral) con la finalidad de implementar el aplicativo Elige tu Local de Votación (art. 52° y 53° LOE).
 - **Habilitar** a la ONPE a que **disponga** de los **centros de votación** que considere necesario (art. 65° LOE).
 - **Regular** la **propaganda electoral** (extensión y sanciones) y la **virtualización de las campañas** (para reducir el efecto de noticias falsas o contenidos que inciten el odio, la intolerancia, etcétera).