

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**

**COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO
PERIODO DE SESIONES 2020-2021**

Señora Presidenta:

Ha ingresado para dictamen el Decreto de Urgencia 042-2020, que establece medidas extraordinarias destinadas a coadyuvar a disminuir la afectación de la economía peruana de los hogares en situación de pobreza o pobreza extrema en los ámbitos rurales frente al COVID-19.

El presente dictamen fue votado y aprobado por MAYORÍA, en la Vigésima Novena sesión extraordinaria de la comisión, de fecha 03 de marzo de 2021, con 12 votos a favor de los congresistas: ALIAGA PAJARES, Guillermo; CHÁVEZ COSSIO, Martha Gladys; CHEHADE MOYA, Omar Karim; COSTA SANTOLALLA, Gino; GUPIOC RÍOS, Robinson Dociteo; LIZÁRRAGA HOUGHTON, Carolina; LLAULLI ROMERO, Freddy; PINEDA SANTOS, Isaías; RAMOS ZAPANA, Rubén; RETAMOZO LEZAMA, María Cristina; ROEL ALVA, Luis Andrés y VALDEZ FARÍAS, Luis Alberto. Cero votos en contra. Y 2 votos en abstención de los congresistas COLUMBUS MURATA, Diethell; y MESÍA RAMÍREZ, Carlos Fernando. Votaron en total 14 señores congresistas.

I. SITUACIÓN PROCESAL

El Decreto de Urgencia 042-2020, que establece medidas extraordinarias destinadas a coadyuvar a disminuir la afectación de la economía peruana de los hogares en situación de pobreza o pobreza extrema en los ámbitos rurales frente al COVID-19; fue publicado en el diario oficial El Peruano el día 19 de abril de 2020.

Mediante Oficio 037-2020-PR, el Presidente de la Republica dio cuenta de la promulgación del Decreto de Urgencia 042-2020 al Congreso de la Republica. Dicho documento fue ingresado por el Área de Trámite Documentario el 28 de abril 2020

En la misma fecha fue derivado a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso Complementario, para los fines establecidos en el inciso b) del artículo 91 del Reglamento del Congreso.

La Comisión de Constitución y Reglamento se instaló el día 20 de abril de 2020, aprobó su plan de trabajo en la primera sesión ordinaria de la comisión, de fecha 27 de abril y acordó la creación de grupos de trabajo a su interior para una mejor organización del trabajo interno en su segunda sesión de fecha 05 de mayo de 2020.

En dicha sesión se dispuso la creación del grupo de trabajo encargado del control de los actos normativos del Poder Ejecutivo, a través de los decretos legislativos, decretos de

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**

urgencia y tratados internacionales ejecutivos. El mencionado grupo de trabajo se instaló el 11 de mayo de 2020.

La Comisión de Constitución y Reglamento derivó el Decreto de Urgencia 042-2020 al mencionado grupo de trabajo, mediante Oficio 092-2020-2021-CCR-CR, de fecha 14 de mayo de 2020.

El coordinador del grupo de trabajo, señor congresista Gino Costa Santolalla remitió a la Comisión de Constitución y Reglamento, mediante Oficio 081-2020-2021-GT/DU.D.LEGL.TI/CR de fecha 06 de octubre de 2020, el informe aprobado por mayoría, del Decreto de Urgencia 042-2020, en el cual se concluye que este cumple con lo dispuesto en el artículo 118, inciso 19), 123° inciso 3) y 125° inciso 2 de la Constitución Política, así como con los criterios de excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, generalidad y conexidad, establecidos en la jurisprudencia constitucional aplicable.

El informe antes mencionado fue aprobado por la Comisión de Constitución y Reglamento, por unanimidad de los presentes, en la Vigésima Segunda Sesión Extraordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, de fecha miércoles 04 de noviembre de 2020.

II. MARCO NORMATIVO

1 Constitución Política del Perú

“Artículo 74:

(...)

Las leyes de presupuesto y los decretos de urgencia no pueden contener normas sobre materia tributaria. Las leyes relativas a tributos de periodicidad anual rigen a partir del primero de enero del año siguiente a su promulgación.”

“Artículo 118: Corresponde al Presidente de la República:

(...)

19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso. El Congreso puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia.”

“Artículo 123°. Al Presidente del Consejo de Ministros, quien puede ser ministro sin cartera, le corresponde:

(...)

3. Refrendar los decretos legislativos, los decretos de urgencia y los demás decretos y resoluciones que señalan la Constitución y la ley.”

“Artículo 125°. Son atribuciones del Consejo de Ministros:

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**

(...)

2. Aprobar los decretos legislativos y los decretos de urgencia que dicta el Presidente de la República, así como los proyectos de ley y los decretos y resoluciones que dispone la ley

(...).”

2 Reglamento del Congreso de la República,

Función del Control Político

“Artículo 5. La función del control político comprende la investidura del Consejo de Ministros, el debate, la realización de actos e investigaciones y la aprobación de acuerdos sobre la conducta política del Gobierno, los actos de la administración y de las autoridades del Estado, el ejercicio de la delegación de facultades legislativas, el dictado de decretos de urgencia y la fiscalización sobre el uso y la disposición de bienes y recursos públicos (...).”

Procedimiento de control sobre los decretos de urgencia

Artículo 91. El Congreso ejerce control sobre los Decretos de Urgencia dictados por el Presidente de la República en uso de la facultad que le concede el inciso 19) del artículo 118 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

(...)

III. ANALISIS DEL DECRETO DE URGENCIA

1. Parámetros de control de los decretos de urgencia

1.1 Parámetros formales

Conforme lo establece la Constitución Política del Perú, el Presidente de la República tiene la facultad de dictar decretos de urgencia con cargo a dar cuenta de la norma emitida al Congreso de la República. Estos decretos deben ser refrendados por el Presidente del Consejo de Ministros.

El Reglamento del Congreso establece los plazos para la dación de cuenta y señala que el Presidente de la República tiene 24 horas para dar cuenta por escrito al Congreso de la República, de la publicación del decreto de urgencia. En su escrito debe adjuntar el referido decreto.

En consecuencia, los requisitos formales que deben cumplir los decretos de urgencia que emita el Presidente de la República son: 1) Refrendo de estos por

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS RURALES FRENTE AL COVID-19

parte del Presidente del Consejo de Ministros y 2) Dación en cuenta en el plazo de 24 horas como máximo de emitido el decreto, adjuntándose la norma.

El Tribunal Constitucional¹ ha señalado que los requisitos formales de los decretos de urgencia son tanto previos como posteriores a su promulgación.

“En el caso de los decretos de urgencia, los requisitos formales son tanto previos como posteriores a su promulgación. Así, el requisito *ex ante* está constituido por el refrendo del Presidente del Consejo de Ministros (inciso 3 del artículo 123° de la Constitución), mientras que el requisito *ex post* lo constituye la obligación del Ejecutivo de dar cuenta al Congreso de la República, de acuerdo con lo previsto por el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución, en concordancia con el procedimiento contralor a cargo del Parlamento, contemplado en la norma de desarrollo constitucional contenida en el artículo 91° del Reglamento del Congreso.”

El siguiente cuadro muestra el grado de cumplimiento de los aspectos formales del decreto de urgencia en estudio. La información que se muestra es el resultado de la evidencia descrita en el punto I del dictamen (situación procesal).

Cuadro 1
Check list de cumplimiento de requisitos formales del Decreto de Urgencia 042-2020

Requisitos formales de un decreto de urgencia	Cumplimiento de requisitos formales del Decreto de Urgencia 042-2020
Refrendo del Presidente del Consejo de Ministros	✓ Sí, fue refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros.
Dación en cuenta al Congreso por escrito, en el plazo de ley, adjuntando copia de la norma.	✓ Sí, se dio cuenta por escrito mediante Oficio 037-2020-PR, al Presidente del Congreso, de la emisión del decreto de urgencia. ✗ No se dio cuenta dentro de las 24 horas de emitida la norma en estudio, ✓ Se adjuntó copia del referido decreto de urgencia.

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento

Al respecto, en el informe elaborado por el grupo de trabajo se señala como justificación a la dación en cuenta con plazo extemporáneo, la suspensión de plazos administrativos dictado por el Poder Ejecutivo mediante el Decreto de

¹ En su sentencia signada con el expediente 0008-2003-AI/TC, fundamento 58. Ver la sentencia completa en <https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2003/00008-2003-AI.html>

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS RURALES FRENTE AL COVID-19

Urgencia 026-2020, publicado el 15 de marzo 2020, por la que se dispone la suspensión de plazos en los procedimientos administrativos, hasta por treinta (30) días hábiles; norma modificada por el Decreto de Urgencia 29-2020, en el que se suspende por 30 días hábiles el cómputo de los plazos de inicio y de tramitación de los procedimientos administrativos y procedimientos de cualquier índole; prorrogado por el Decreto de Urgencia 053-2020 y luego por el Decreto Supremo 087-2020-PCM.

Esta comisión no comparte la justificación que dio el grupo de trabajo con relación al motivo del incumplimiento de la obligación que tiene el Poder Ejecutivo de dar cuenta al Congreso de la emisión del decreto de urgencia dentro de las 24 horas siguientes de su publicación, por las siguientes razones:

- 1) Porque es cuestionable que un decreto de urgencia, como el 029-2020 pueda regular la suspensión de plazos de los procedimientos administrativos.
- 2) Porque las normas aplicables a los plazos establecidos en los procedimientos administrativos no pueden ser interpretados de forma extensiva a los procedimientos parlamentarios, que establecen plazos claros y precisos para el cumplimiento de las obligaciones impuestas por la Constitución Política al Poder Ejecutivo.
- 3) Porque el Poder Ejecutivo ha emitido una serie de normas como decretos de urgencia, decretos legislativos y tratados internacionales ejecutivos que sí han sido dados en cuenta en el plazo de ley, pese a encontrar dentro del estado de emergencia nacional y de aislamiento obligatorio, como son los decretos legislativos 1479, 1482 y 1485, entre otros.
- 4) Porque el Poder Ejecutivo es el órgano obligado a dar cuenta, por lo tanto, el obligado no puede imponer o interpretar los plazos para el cumplimiento de sus obligaciones constitucionales. Estos están establecidos en el Reglamento que aprueba el Congreso de la República, órgano a quien el Poder Ejecutivo debe dar cuenta de los decretos de legislativos que emite.

En consecuencia, para esta comisión NO se ha cumplido con el plazo dispuesto en el artículo 91 del Reglamento del Congreso, para la dación en cuenta; hecho que generó una infracción normativa por parte del Poder Ejecutivo, por lo que se sugiere recomendar al Poder Ejecutivo que, aunque se esté ante situaciones excepcionales o de emergencia que puedan alterar el desarrollo normal de las cosas, deben hacerse todos los esfuerzos posibles para lograr cumplir con lo que ordena la Constitución Política el Perú y las normas de desarrollo constitucional, como lo es el Reglamento del Congreso.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**

1.2 Parámetros sustanciales

Con relación a las características sustanciales que debe tener un decreto de urgencia para su validez, la Constitución Política a partir del artículo 118 inciso 19 ha señalado que esta debe ser una medida extraordinaria, en materia económica y financiera, requerido por el interés nacional, y no pueden contener normas sobre materia tributaria.

Al respecto, el Tribunal Constitucional², ha señalado que la legitimidad de este tipo de normas es determinada sobre la base de la evaluación de criterios endógenos y exógenos a la norma, es decir, deben abarcar tanto el análisis del contenido de la norma como las circunstancias que llevaron a su emisión.

Respecto al contenido de un decreto de urgencia, este órgano ha indicado que el requisito de “materia económica y financiera”, sea el contenido de la disposición, ya que pocas son las cuestiones que no sean reconducibles hacia el factor económico, quedando proscrita la materia tributaria. Además, ha precisado que no corresponde exigir que el tenor económico sea tanto el medio como el fin de la norma, pues “en el común de los casos la adopción de medidas económicas no es sino la vía que auspicia la consecución de metas de otra índole, fundamentalmente sociales”³.

Asimismo, ha señalado que deben evaluarse las circunstancias fácticas que justificaron la emisión de la norma y que un decreto de urgencia debe responder a los siguientes criterios:

- a) **Excepcionalidad:** La norma debe estar orientada a revertir situaciones extraordinarias e imprevisibles, condiciones que deben ser evaluadas en atención al caso concreto y cuya existencia, desde luego, no depende de la “voluntad” de la norma misma, sino de datos fácticos previos a su promulgación y objetivamente identificables. Ello sin perjuicio de reconocer, tal como lo hiciera el Tribunal Constitucional español -criterio que este Colegiado sustancialmente comparte- que “en principio y con el razonable margen de discrecionalidad, es competencia de los órganos políticos determinar cuándo la situación, por consideraciones de extraordinaria y urgente necesidad, requiere el establecimiento de una norma” (STC N.º 29/1982, F.J. N.º 3).
- b) **Necesidad:** Las circunstancias, además, deberán ser de naturaleza tal que el tiempo que demande la aplicación del procedimiento parlamentario para la expedición de leyes (iniciativa, debate, aprobación y sanción), pudiera impedir la prevención de daños o, en su caso, que los mismos devengan en irreparables.
- c) **Transitoriedad:** Las medidas extraordinarias aplicadas no deben mantener vigencia por un tiempo mayor al estrictamente necesario para revertir la coyuntura adversa.

² En su sentencia ya citada.

³ Fundamento 59

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**

- d) **Generalidad:** El principio de generalidad de las leyes que, conforme se ha tenido oportunidad de precisar en el Caso Colegio de Notarios de Lima (Exps. Acums. Nros. 0001-2003-AI/TC y 0003-2003-AI/TC, F.J. N.º 6 y ss.), puede admitir excepciones, alcanza especial relevancia en el caso de los decretos de urgencia, pues tal como lo prescribe el inciso 19) del artículo 118º de la Constitución, debe ser el "interés nacional" el que justifique la aplicación de la medida concreta. Ello quiere decir que los beneficios que depare la aplicación de la medida no pueden circunscribir sus efectos en intereses determinados, sino por el contrario, deben alcanzar a toda la comunidad.
- e) **Conexidad:** Debe existir una reconocible vinculación inmediata entre la medida aplicada y las circunstancias extraordinarias existentes. En tal sentido, este Tribunal comparte el criterio de su homólogo español cuando afirma que la facultad del Ejecutivo de expedir decretos de urgencia no le autoriza a incluir en él "cualquier género de disposiciones: ni aquellas que por su contenido y de manera evidente, no guarden relación alguna (...) con la situación que se trata de afrontar ni, muy especialmente aquellas que, por su estructura misma, independientemente de su contenido, no modifican de manera instantánea la situación jurídica existente, pues de ellas difícilmente podrá predicarse la justificación de la extraordinaria y urgente necesidad" (STC N.º 29/1982, F.J. N.º 3).

Las medidas extraordinarias y los beneficios que su aplicación produzcan deben surgir del contenido mismo del decreto de urgencia y no de acciones diferidas en el tiempo o, menos aún, de delegaciones normativas, pues ello sería incongruente con una supuesta situación excepcionalmente delicada."⁴

En el caso materia de análisis, en los considerandos del decreto de urgencia en estudio se señala que la Organización Mundial de la Salud (OMS) ha elevado la alerta por el COVID-19 "nivel muy alto" en todo el mundo tras los casos de brote que se han detectado en más de ciento veinte (120) países. El organismo ha decidido elevar la alerta por "el aumento continuo en el número de casos y de países afectados"; Que, mediante el Decreto Supremo 008-2020-SA, se declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y se dictan medidas de prevención y control del COVID-19; ".

Además, menciona que habiéndose detectado casos confirmados de la enfermedad causada por el virus del COVID-19 en el territorio nacional y existiendo el riesgo de su alta propagación, resulta necesario establecer medidas adicionales extraordinarias que permitan adoptar las acciones preventivas y de respuesta para reducir el riesgo de propagación y el menor impacto sanitario de esta enfermedad, con la finalidad de reforzar los sistemas de prevención, control, vigilancia y respuesta sanitaria, las mismas que, de no ejecutarse, pondrían en grave peligro la salud de la población.

Por ello, establecen medidas urgentes destinadas a reforzar el sistema de vigilancia y respuesta sanitaria frente al grave peligro de la propagación de la

⁴ Fundamento 60.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**

enfermedad causada por el nuevo coronavirus (COVID-19) en el territorio nacional, a efectos de establecer mecanismos inmediatos para la protección de la salud de la población y minimizar el impacto sanitario de situaciones de afectación a ésta.

Así, se dan medidas complementarias, en materia económica y financiera para reducir el impacto en la economía nacional y en los hogares de los trabajadores independientes en situación de vulnerabilidad económica. Así mismo, el Decreto de Urgencia tiene por objeto aprobar medidas adicionales extraordinarias destinadas a coadyuvar a disminuir la afectación de la economía peruana de los hogares en condición de pobreza o pobreza extrema de los ámbitos rurales, por el impacto económico y social ocasionado por el COVID-19.

La mencionada norma emitida por el Poder Ejecutivo se compone en once (11) artículos. En ella:

- Se autoriza el otorgamiento excepcional de un subsidio monetario de S/. 760.00 (SETECIENTOS SESENTA 00/100) a favor de los hogares en condición de pobreza o pobreza extrema en el ámbito rural de acuerdo al Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH).
- Se autoriza la transferencia de S/. 836 180 640.00 (OCHOCIENTOS TREINTA Y SEIS MILLONES CIENTO OCHENTA MIL SEISCIENTOS CUARENTA 00/100 SOLES) a favor del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) Y del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) con cargo de la Reserva de Contingencia, para financiar el subsidio monetario en el ámbito rural.
- Se aprueba el padrón de los hogares beneficiarios, para lo cual se autoriza al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) el acceso, uso y tratamiento de datos relevantes de los bancos, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y de otras entidades públicas para la construcción de dicho padrón.
- Se encarga al Programa Nacional de Asistencia Solidaria "Pensión 65" del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) la organización del otorgamiento del presente subsidio monetario, para lo cual se le autoriza a firmar convenios con el Banco de la Nación y otras entidades financieras.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**

- Se autoriza al Programa Nacional de Asistencia Solidaria “Pensión 65” la implementación de una plataforma de comunicación, para que la información llegue al ámbito rural, con este fin puede contratar bienes y servicios necesarios hasta por S/. 1 000 000.00 (UN MILLON 00/100 SOLES) exigiéndosele la presentación de los informes técnicos y legales que justifiquen su carácter urgente en un plazo máximo de 30 (treinta) días hábiles.
- Se faculta al Banco de la Nación a otorgar créditos a sus cajeros corresponsales (agentes) con el objeto de garantizar disponibilidad de recursos necesarios para atender de manera permanente las operaciones de la entrega del presente subsidio.

En ese sentido, tal como se puede apreciar las primeras medidas es directamente de carácter económico, ya que autoriza transferencias financieras para alcanzar sus fines.

Ahora bien, de otro lado, se puede afirmar que las medidas dictadas por el Poder Ejecutivo se enmarcan en una situación excepcional y extraordinaria en materia económica, a fin de que los hogares rurales en pobreza o pobreza extrema puedan quedarse en casa por motivo de la inmovilización obligatoria decretada con motivo de la emergencia nacional, al verse limitadas sus actividades de generación de ingresos destinadas a cubrir sus necesidades básicas.

Como se puede comprender, la situación creada por la pandemia ha generado un escenario imprevisible y sin precedentes en la historia reciente, con lo que, consideramos que el Decreto de Urgencia 042-2020 cumple con la exigencia consistente en atender una situación de emergencia y con efectos en la economía nacional. debido a la paralización de las actividades económicas y además ayudará a conseguir el registro certero de un padrón real de la pobreza y pobreza extrema, para focalizar más eficientemente próximas medidas.

Del mismo modo, consideramos que las acciones descritas y que se encuentran contenidas en el Decreto de Urgencia 042-2020 constituyen medidas excepcionales y transitorias.

En el siguiente cuadro se presenta un *check list* sobre el cumplimiento de los requisitos sustanciales que debe tener el decreto de urgencia para su validez.

Cuadro 2

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS RURALES FRENTE AL COVID-19

Check list de cumplimiento de requisitos sustanciales del Decreto de Urgencia 042-2020

Requisitos sustanciales del decreto de urgencia		Cumplimiento de requisitos sustanciales del Decreto de Urgencia 042-2020
Sobre el contenido de la norma	Materia económica y financiera, no tributaria	✓ Si cumple, ya que autoriza el otorgamiento excepcional de un subsidio monetario de S/. 760.00 (SETECIENTOS SESENTA 00/100) a favor de los hogares en condición de pobreza o pobreza extrema en el ámbito rural. También Se autoriza la transferencia de S/. 836 180 640.00 (OCHOCIENTOS TREINTA Y SEIS MILLONES CIENTO OCHENTA MIL SEISCIENTOS CUARENTA 00/100 SOLES) a favor del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) Y del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) para financiar el subsidio monetario en el ámbito rural. y Se autoriza al Programa Nacional de Asistencia Solidaria “Pensión 65” la implementación de una plataforma de comunicación, para que la información llegue al ámbito rural, con este fin puede contratar bienes y servicios necesarios hasta por S/. 1 000 000.00 (UN MILLON 00/100 SOLES). ✓ No hay disposiciones en materia tributaria
Sobre las causas que llevaron a su emisión	Situación extraordinaria: Excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, interés público, y conexidad.	✓ La norma está orientada a revertir situaciones extraordinarias e imprevisibles generadas por la pandemia de la COVID-19. ✓ La norma busca brindar auxilio económico a familias que han visto menoscabada profundamente su capacidad de auto sostenimiento debido exclusivamente a la pandemia COVID-19. Queda claro que estas medidas solo son admisibles en el escenario de la presente pandemia. ✓ La necesidad se sostiene en los sectores más vulnerables según el censo nacional del 2017, por lo que, de no intervenir el

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS RURALES FRENTE AL COVID-19

		estado, agravaría su condición y los obligaría a salir a trabajar incrementado la posibilidad de contagio. ✓ Tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2020. ✓ Existe una conexión entre el decreto de urgencia y la situación actual de emergencia sanitaria que vivimos a nivel nacional.
--	--	--

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento

IV. CONCLUSIÓN

La Comisión de Constitución y Reglamento, de conformidad con el artículo 91 del Reglamento del Congreso, ha procedido a realizar el control del Decreto de Urgencia 042-2020, que establece medidas extraordinarias destinadas a coadyuvar a disminuir la afectación de la economía peruana de los hogares en situación de pobreza o pobreza extrema en los ámbitos rurales frente al COVID-19, y considerando el informe elaborado por el grupo de trabajo encargado del control constitucional de los actos normativos del Poder Ejecutivo, a través de los decretos legislativos, decretos de urgencia y tratados internacionales ejecutivos, que forma parte integrante de este dictamen; **HA CONCLUÍDO** que este decreto de urgencia **CUMPLE** con lo dispuesto en los artículos 123 inciso 3, 118 inciso 19 y 74 de la Constitución Política del Perú, pero no con lo señalado en el artículo 91 del Reglamento del Congreso, en lo que respecta al plazo para dar cuenta de la norma emitida; por lo tanto, **RECOMIENDA**, al Poder Ejecutivo poner la mayor diligencia para cumplir con su obligación constitucional de dar cuenta al Congreso de la República dentro del plazo establecido.

Dese cuenta.
Sala Virtual de Comisiones.
Lima, 03 marzo de 2021

LUIS ALBERTO VALDEZ FARÍAS
Presidente

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA
042-2020, QUE ESTABLECE MEDIDAS
EXTRAORDINARIAS DESTINADAS A COADYUVAR A
DISMINUIR LA AFECTACIÓN DE LA ECONOMÍA
PERUANA DE LOS HOGARES EN SITUACIÓN DE
POBREZA O POBREZA EXTREMA EN LOS ÁMBITOS
RURALES FRENTE AL COVID-19**