

COMISIÓN DE CIENCIA, INNOVACIÓN Y TECNOLOGÍA

PERIODO ANUAL DE SESIONES 2020-2021



**La gobernanza del Sistema
Nacional de Ciencia,
Tecnología e Innovación**

EL PROBLEMA DE LA GOBERNANZA

- Según OECD (2011) la estrechez económica era sólo una “explicación parcial” del deficiente desempeño en innovación, desarrollo tecnológico e investigación científica
- Destaca la necesidad de una política integral en este campo, con mecanismos eficaces de gobernanza
- Sugiere tres principios orientadores:
 - Involucrar a todo el Gobierno
 - Eliminar trabas regulatorias e institucionales
 - Garantizar una gobernanza eficaz
- Evalúa opciones institucionales para reorganizar la gobernanza del sistema de ciencia, tecnología e innovación: ministerio, comisión interministerial, otros

Ministerio / Comité interministerial

Ministerio

Ventajas / Oportunidades

- Representación plena
- Centralización de actividades públicas en CTI bajo una sola entidad
- Visibilidad y presencia
- Capacidad de decisión directa sobre todas las entidades del sistema de CTI
- Efectivo cuando es posible coordinación interdepartamental de políticas que afectan el desempeño de la innovación

Comité interministerial...

Ventajas / Oportunidades

- Ligada a la PCM: poder de decisión e influencia del primer ministro
- Un consejero presidencial da visibilidad a la CTI
- Facultad coordinadora y articuladora entre sectores
- Viable a corto plazo
- Costo mínimo
- Entidades con tareas y criterios de desempeño complementarios y claros
- Paso previo a creación de ministerio

Ministerio / Comité interministerial

Ministerio

Desventajas / Riesgos

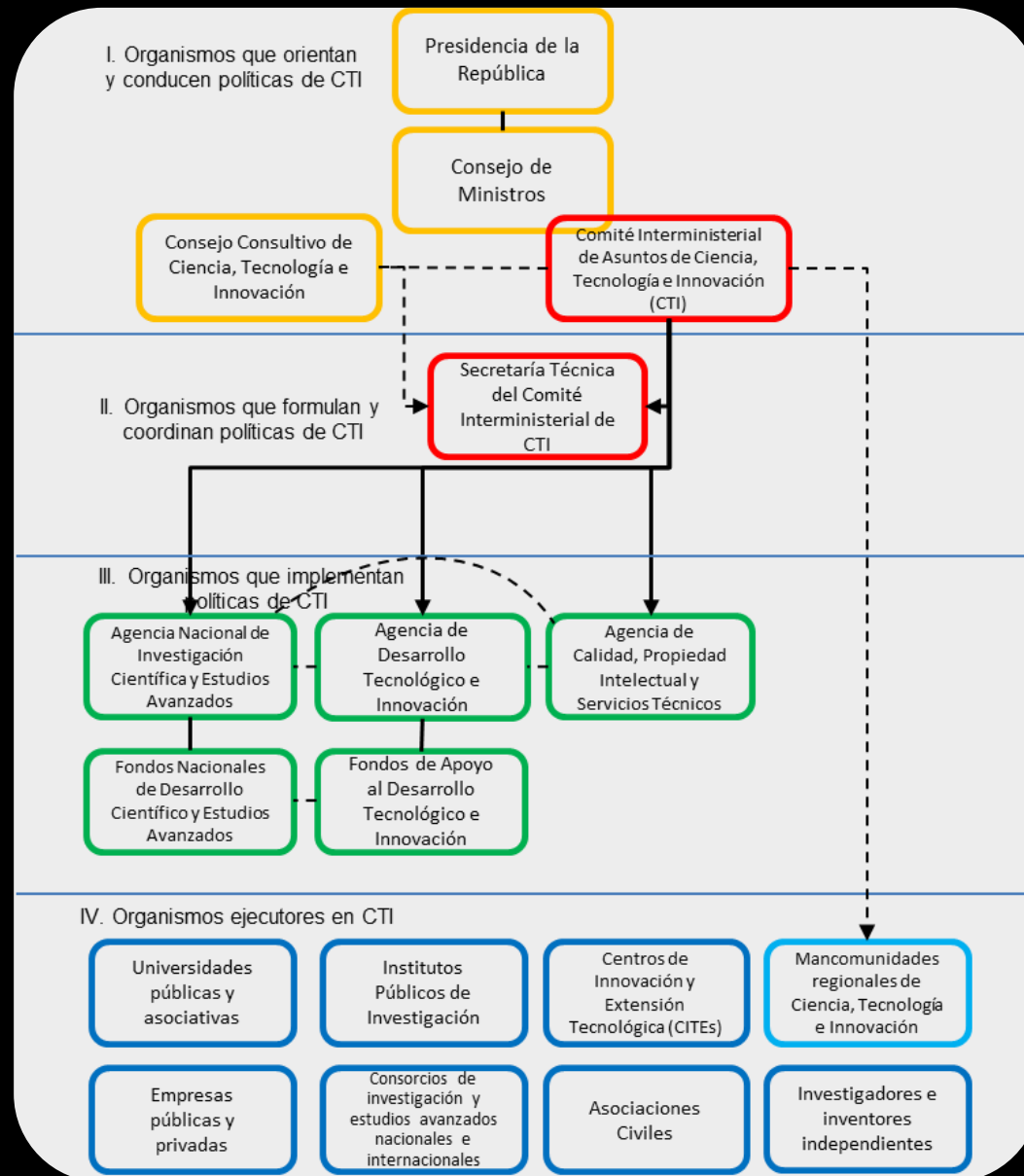
- Encasillar las actividades de CTI en un solo sector
- Las rivalidades entre ministerios limitan la asignación de recursos públicos
- Mayor fragmentación del Poder Ejecutivo
- Costo anual elevado
- Riesgo sistémico: si el ministerio no funciona, no funciona nada
- Dificultades para articular una coordinación interministerial

Comité interministerial...

Desventajas / Riesgos

- No tiene el nivel de visibilidad y representación de un ministerio
- Posibles dificultades para ejecutar programas de manera directa
- No satisface las aspiraciones de algunas personas en la comunidad de ciencia, tecnología e innovación
- Requiere tiempo y atención del Presidente del Consejo de Ministros

Estructura propuesta



I. Organismos que orientan y conducen políticas de CTI

Presidencia de la República

Consejo de Ministros

Consejo Consultivo de Ciencia, Tecnología e Innovación

Comité Interministerial de Asuntos de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI)

II. Organismos que formulan y coordinan políticas de CTI

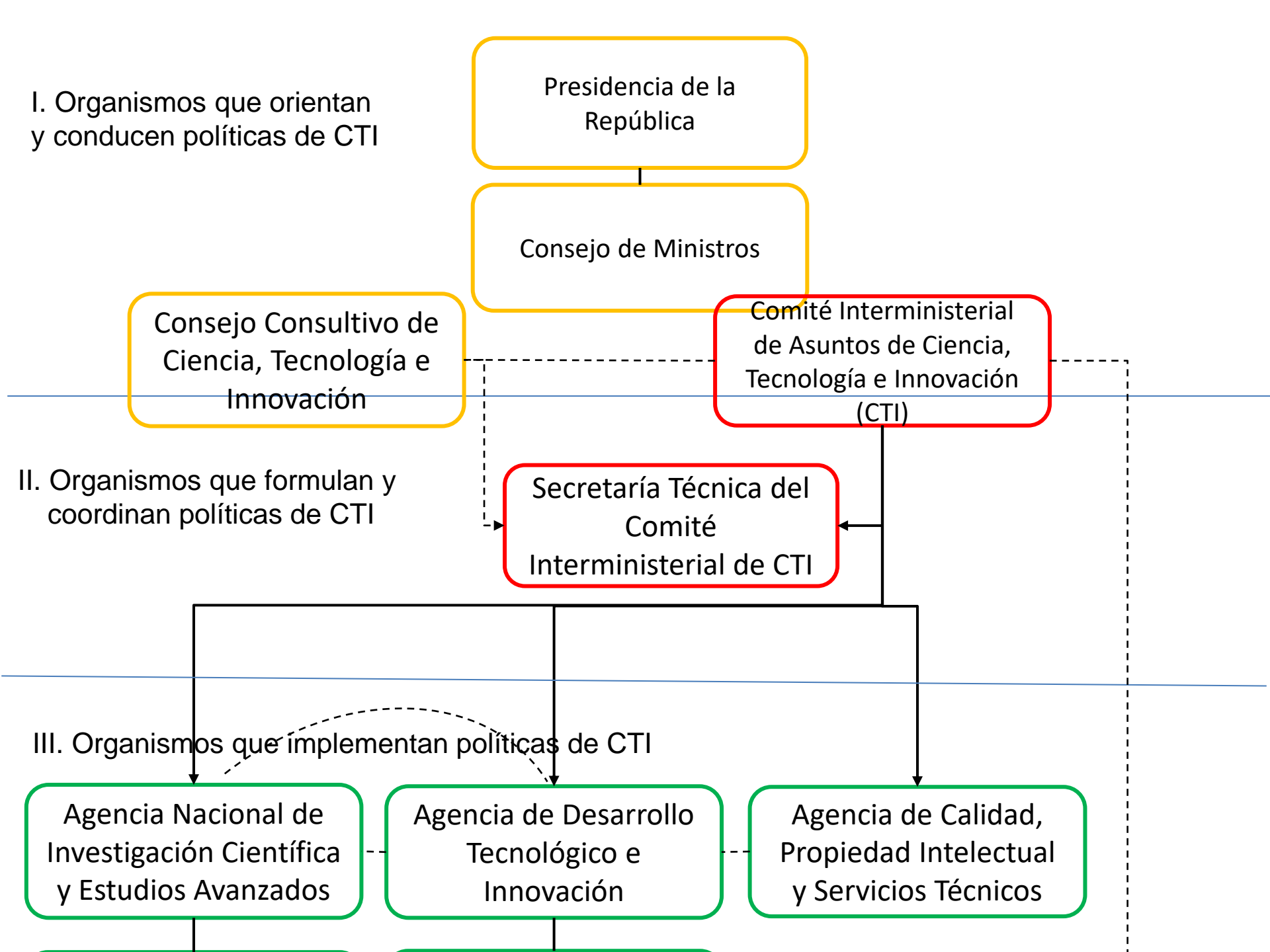
Secretaría Técnica del Comité Interministerial de CTI

III. Organismos que implementan políticas de CTI

Agencia Nacional de Investigación Científica y Estudios Avanzados

Agencia de Desarrollo Tecnológico e Innovación

Agencia de Calidad, Propiedad Intelectual y Servicios Técnicos



Fondos Nacionales de
Desarrollo Científico y
Estudios Avanzados

Fondos de Apoyo al
Desarrollo Tecnológico
e Innovación

IV. Organismos ejecutores en CTI

Universidades
públicas y
asociativas

Institutos Públicos
de Investigación

Centros de
Innovación y
Extensión
Tecnológica (CITEs)

Mancomunidades
regionales de
Ciencia, Tecnología
e Innovación

Empresas públicas y
privadas

Consortios de
investigación y
estudios avanzados
nacionales e
internacionales

Asociaciones Civiles

Investigadores e
inventores
independientes

Comité Interministerial de Asuntos de Ciencia, Tecnología e Innovación

- Orienta y conduce políticas de CTI
- Hace el seguimiento de compromisos de los ministerios
- Primer Ministro (preside); participan:
 - Ministerios de: Educación, Producción, Agricultura, Comercio Exterior, Salud, Economía y Finanzas, y Relaciones Exteriores
 - Presidente de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales
- **Secretaría Técnica del Comité de Asuntos de CTI**
 - Secretario con rango de ministro
 - Proporciona apoyo técnico y administrativo
 - Informa al **Comité Interministerial** sobre avances, limitaciones, problemas y oportunidades

Consejo Consultivo de Ciencia, Tecnología e Innovación

- Asesora al Comité Interministerial
- Incluye al Consejero Presidencial de CTI
- Comunicación directa con el Presidente de la República
- Constituido por representantes de instituciones vinculadas a la CTI: entidades públicas, empresas privadas, instituciones académicas, organizaciones de la sociedad civil
- Participación eventual de expertos extranjeros
- Identifica y propone opciones de política

Agencia Nacional de Investigación Científica y Estudios Avanzados

- Define las áreas prioritarias para investigación y para la formación de recursos humanos de alto nivel
- Orienta, apoya y supervisa las actividades de investigación científica, de estudios avanzados (PhD) y de cooperación internacional en estos campos
- **Fondo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico**
 - Unidad ejecutora de promoción, financiamiento y apoyo directo a la investigación científica, los estudios avanzados y la formación de recursos humanos de alto nivel

Agencia Nacional de Desarrollo Tecnológico e Innovación

- Promueve y apoya el desarrollo tecnológico y la innovación en los sectores productivos y sociales
- Supervisa y orienta los fondos de apoyo al desarrollo tecnológico y la innovación
 - Supervisa y orienta todos los mecanismos financieros de Innóvate Perú y fondos similares de apoyo al desarrollo tecnológico y la innovación en empresas y otras entidades
 - Mantiene la identidad y orientación de los fondos individuales y sus líneas de financiamiento
 - Cada fondo contaría con un Consejo Directivo, que define y supervisa las áreas prioritarias para investigación
 - Los criterios de evaluación varían para cada fondo

Agencia Nacional de Calidad, Propiedad Intelectual y Servicios Técnicos

- Promueve y controla la calidad en las actividades productivas y de servicios
- Registra y supervisa las actividades relacionadas con la propiedad intelectual en todos los ámbitos
- Provee servicios especializados y de apoyo para realizar actividades de investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación (sistemas de información, organización de eventos, publicaciones, pasantías, programas de cooperación interinstitucional e internacional, etc.)

Mancomunidades Regionales de CTI

- Con pliego presupuestal, recursos del canon y otros
- Promueven el trabajo colaborativo interregional
- Resultado del acuerdo explícito de dos o más universidades y otras instituciones que realizan actividades científicas, tecnológicas y de innovación
- Se unen para la ejecución conjunta de:
 - Proyectos de investigación científica
 - Proyectos de desarrollo tecnológico
 - Equipamiento de laboratorios
 - Prestación de servicios científicos y tecnológicos
 - Formación de investigadores de alto nivel
 - Otras actividades vinculadas a la CTI
- La **Secretaría Técnica de CTI** hace el seguimiento y monitoreo de sus actividades

Anexos

Tabla 1. Estimación de gastos administrativos de ministerios más recientes (PIM, millones de soles corrientes)

	Gasto en personal			Servicios, viajes y alquileres			Compra de suministros			Total gastos corrientes administrativos		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
MIDIS	63.0	68.0	72.0	15.6	14.6	13.8	1.4	1.1	1.4	80.0	83.7	87.1
MINAM	57.4	59.5	58.4	19.1	20.1	16.0	1.5	1.6	1.3	78.0	81.2	75.7
MINCUL	151.0	158.1	160.5	57.8	50.6	52.9	7.3	7.7	6.7	216.1	216.4	220.1

Tabla 2. Estimación de gastos administrativos de las instituciones más importantes del Sinacyt (millones de soles corrientes)

	Gasto en personal		Servicios, viajes y alquileres		Compra de suministros		Total gastos corrientes administrativos	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Concytec	22.5	20.8	3.8	3.7	0.8	0.7	27.1	25.2
Innovate	9.9	9.8	5.3	4.7	0.1	0.1	15.2	14.6
Fondecyt	13.7	11.1	2.4	2.1	0.3	0.2	16.3	13.5
Total principales instituciones Sinacyt	46.0	41.7	11.5	10.5	1.1	1.0	58.7	53.3