

Algunas reflexiones sobre reformas de pensiones en América Latina y otras regiones del mundo

Visión desde la experiencia de AIOS/IOPS y México

Presentación para la Comisión para la reforma integral del sistema previsional peruano

Carlos Ramírez Fuentes
Consultor y Ex Presidente de CONSAR

Reflexiones iniciales

- Los **retos pensionarios son más comunes** a todo el mundo de lo que parece a primera vista:
 - Demográficos
 - Mercado laboral en transición
 - Fiscales
 - Financieros
 - Sesgos ahorradores
 - Bajos niveles de educación financiera, etc.

Reflexiones iniciales

- **No hay sistema perfecto** pues depende de muchos factores...
 - Condiciones iniciales
 - Objetivos
 - Restricciones fiscales y políticas
 - Fortaleza institucional
 - Secuencia de reformas
- ...pero sí hay **sistemas MEJOR** diseñados que otros.

Contexto internacional de la pensiones...HOY

- **Los sistemas tradicionales de pensiones** (Beneficio definido) se han visto forzados a modificar sus parámetros esenciales: edad, tasas de contribución, fórmulas de cálculo de beneficios, etc.
- **Diversificación de fuentes de financiamiento en la vejez:** los modelos híbridos son reconocidos hoy como los que mejor pueden enfrentar los ingentes retos demográficos.
- **Cambio secular en el mercado de trabajo:** impone nuevos retos a los sistemas pensionarios. COVID acentuará los cambios.
- **Gobiernos con menor capacidad de financiar pensiones.** Resultado: creciente responsabilidad individual en el financiamiento del retiro

Tendencias de reformas en AIOS y IOPS...(1)

1. En el mundo de las pensiones, hay mucho camino recorrido: aprender de las **experiencias buenas y malas**.
2. Los mejores sistemas son aquellos que **diversifican fuentes de financiamiento** en la vejez: multi-pilar.
3. Los políticos en todo el mundo **posponen** las decisiones de reforma pensionaria (usualmente hasta que explota el problema).
4. **Posponer decisiones pensionarias** está resultando (MUY) costoso en muchos países.
5. **Reformas a medias (o peor, malas reformas)** terminan resultando +costosas. Las mejores reformas se adoptan – completas- pero gradualmente.

...(2)

6. La mayor parte de las reformas exitosas de los últimos años “empujan” a los ahorradores a tomar mejores decisiones.
7. No hay pensiones elevadas sin contribuciones elevadas.
8. Atención creciente al mercado laboral y a las implicaciones del cambio al mundo del trabajo.
9. La tecnología es oportunidad y desafío. El mundo de la digitalización está ayudando a realizar reformas relevantes.
10. Clave el fortalecimiento de las entidades regulatorias.
11. Comunicación es clave: expectativas deben estar ancladas en realidades razonables.

¿Por dónde empezar? 2 posibles rutas



Posibles soluciones: la ruta constructiva

1. Construir sobre lo ya existente
2. Vincular pilares contributivos y no contributivos
3. Esquemas de auto-enrolamiento para elevar montos de ahorro
4. Cerrar brechas intergeneracionales
5. Edades de retiro deben ajustarse a consideraciones demográficas
6. Vincular fase de acumulación y desacumulación
7. Medidas para incrementar la competencia
8. Ampliar cobertura de manera gradual
9. Fortalecer al regulador
10. Hay que incentivar el retiro voluntario. Apoyarse en el uso de la tecnología.

México: innovación tecnológica



Posibles soluciones: la ruta peligrosa

1. Suponer que se puede volver a **comenzar de “cero”**
2. Prometer **utopías pensionarias**: ej. regresar a esquemas de reparto
3. **Sacrificar el largo plazo** en aras de supuestas ganancias de corto
4. Permitir el **acceso masivo anticipado a fondos** de pensiones
5. **Restringir opciones** de inversión
6. **Forzar a las AFP's a invertir** en activos específicos
7. **Fijar precios**
8. Idea de la **AFP única**

Algunas reflexiones sobre reformas de pensiones en América Latina y otras regiones del mundo

Visión desde la experiencia de AIOS/IOPS y México

Presentación para la Comisión para la reforma integral del sistema previsional peruano

Carlos Ramírez Fuentes
Consultor y Ex Presidente de CONSAR