

71111

CONGRESO DE LA REPÚBLICA ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO

MESA DE PARTES

0 2 JUL 2018

Lima,

2 8 JUN. 2018

OFICIO Nº258- 2018-SUTRAN/01.2

Señor

Roy Ventura Ángel

Presidente Comisión de Transportes y Comunicaciones

CONGRESO DE LA REPUBLICA

Edificio Víctor Raúl Haya de la Torre 3er piso-Plaza Bolívar, Lima

ASUNTO:

Opinión del Proyecto de Ley N° 2859/2017-CR, "Proyecto de Ley que autoriza normar incentivos y/o exoneraciones a inversiones para el uso racional de infraestructura vial y dispone franjas horarias para circulación de vehículos de

transporte de mercancía y/o carga en vías urbanas"

DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOM AÑO DEL DIÁLOGO Y LO (RECONCILIACIÓN MACIONAL)

REFRENCIA:

a) Oficio N° 1429-2017-2018/CTC/CR

b) Informe N° 040 -2018-SUTRAN/06.1



Me dirijo a usted, en relación al documento de la referencia a), a través del cual solicita a la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Cargas y Mercancías – SUTRAN, emitir opinión respecto al Proyecto de ley señalado en el Asunto.

Sobre el particular, adjunto el informe de la referencia b), elaborado por la Gerencia de Estudios y Normas de la SUTRAN, mediante el cual emite opinión respecto al documento remitido por la Comisión de Transportes y Comunicaciones del Congreso de la Republica.

Hago propicia la oportunidad para expresarle a usted los sentimientos de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

Lorenzo Ramon Orrego

Superimendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancias

HRS/lach

Av. Arenales N° 452 - Lima – Perú T. (511) 200-4555 www.sutran.gob.pe

EL PERÚ PRIMERO



Decemb de la igualdad de Circifundades para miverés y nombres And del Diale to VIII Flenghe hadion Nacional

INFORME Nº 040 - 2018-SUTRAN/06.1

JUAN CARLOS REYNALDO QUESADA CHIARELLA

Gerente General

DE

HUGO ALEJANDRO RAMÍREZ SOTOMAYOR

Gerente de Estudios y Normas

ASUNTO

Opinión respecto del Proyecto de Ley Nº 2859/2017-CR "Proyecto de Ley que autoriza normar incentivos y/o exoneraciones a inversiones para el uso racional de infraestructura vial y dispone franjas norarias para circulación de

vehículos de mercancias y/o carga en vias urbanas

REFERENCIA

Documento Interno N 77614 - Oficio Nº 1429-2017-2018-CTC/CR

Documento Interno Nº 78814 - Oficio Nº 16-2018-MTC/02/AL amab

FECHA

Lima, 04 de junio del 2018

I. OBJETO:

Emitir opinión respecto del Proyecto de Ley Nº 2859/2017-CR. "Proyecto de Ley que autoriza normar incentivos y/o exoneraciones a inversiones para el uso racional de infraestructura vial y dispone franjas horarias para circulación de vehículos de mercancias y/o carga en vías urbanas.

II. ANTECEDENTES:

- 2.1 Con Documento Interno N. 77614 de fecha 25 de mayo de 2018, el presidente de la Comisión de Transportes y Comunicaciones del Congreso de la República, remite el - Oficio Nº 1428-2017-2018-CTC/CR, conteniendo el Proyecto de Ley Nº 2859/2017-CR. Proyecto de Ley que autoriza normar incentívos y/o exoneraciones a inversiones para el uso racional de infraestructura vial y dispone franjas horarias para circulación de vehículos de mercancias y/o carga en vias urbanas" solicitando la opinión correspondiente
- 2.2 Mediante Documento Interno Nº78814 de fecha 28 de mayo de 2018, el Viceministerio de Transporte, remite el Oficio Nº 16-2008-MTC/02.AL amgb, conteniendo el Proyecto de Ley Nº 2859/2017-CR. "Proyecto de Ley que autoriza normar incentivos y/o exoneraciones a inversiones para el uso racional de infraestructura vial y dispone franjas horarias para circulación de vehículos de mercancias y/o carga en vias urbanas": solicitando a la SUTRAN emitir opinion al respecto, debiéndose señalar si el proyecto se considera SIN OBSERVACIONES, CON OBSERVACIONES 6 NO ES COMPETENCIA DEL SECTOR

III. ANÁLISIS:

- 3.1 De acuerdo con el artículo 1 de la ley Nº 29380. Ley de creación de la Superintendencia de Transporte terrestre de personas. Carga y Mercancías (SUTRAN) esta está adscrita al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, y está encargada de normar, supervisar, fiscalizar y sancionar las actividades de transporte de personas, carga y mercancias en los ámbitos nacional e internacional y las actividades vinculadas con el transporte de mercancias de ámbito
- 3.2 Así, como parte de sus funciones, está la supervisión fiscalización y sanción a los titulares de los servicios de transporte terrestre de los ámbitos nacional e internacional, y a los titulares y operadores de infraestructura complementaria de transporte por los incumplimientos o infracciones en que incurran





-. Of the county of -.e. a-1452 Lests Maria Juma Peru 511 200-454, Fil AND 197921 1003 15

i di malayonatiy saha Marija ordan basing 18

Carenda Seniral

the INA conservation of the property

3.3 For otra parte, conforme al articulo 4 del Reglamento de la Ley Nº 29380, que establece como funcion normativa de la SUTRAM la facultad de dictar dentro de su respectiva competencia las normas generales y especificas que regulen la supervision, fiscalización y control en la materia viambito de su competencia procedemos a señalar las observaciones advertidas sobre el Proyecto de Lev Nº 2859/2017-CP

Sobre el Articulo 5.- De la promocion de la inversión privada.

3.4 En el Proyecto normativo se establece el siguiente texto

Atticulo 5 - De la promoción de la inversión con ada-

- 5 i El Estado promueve la exersión privada en infraestituciora y servicios de transporte un cualesquiera de las formas empresariales y contractuales permitudas por ra Constitución y las leyes. Para tal efecto, norma incentivos y dispone exoneraciones, hasta por un plazo de doce (12) años, en favor de los inversionistas privados cuya inversión coadyuven sustantivamente a la racionalización del uso de la infraestructura, así como su impacto positivo en las vias urbanas.
- 5.2 El Estado garantiza la estabilidad de las reglas y el trato equitativo a los agentes. privados de manéra que no se alteren injustificadamente las condiciones de mercado sobre la base de las cuales tombo sus decisiones sobre inversión y operación en maleria de transporte
- 5.3 Las condiciones de acces/) al mercado se regulari por las normas y principios. sortenidos en la presente Leviv el ordenamiento vigente.
- 3.5 En la Exposición de motivos, se presenta la idea de incentivar la inversión privada en la construcción, implementación vio gestion de infraestructura denominada Truck Centers, como una medida complementaria al ordenamiento del transito a través de franjas horarias
- 3.6 En tal sentido, se proponen dos cosas
 - Racionalizar el uso de la infraestructura vial existente mediante el ordenamiento del transito a traves de franças horarias y.
 - Racionalizar la inversión estatal en infraestructura (construcción implementación, administración y/o gestión de truck centers), mediante el otorgamiento de incentivos para los privados que inviertan en la construcción de dicha infraestructura
- 3.7 Sin embargo, la actual redacción de la propuesta, señala que el otorgamiento de incentivos es para los inversionistas privados, cuya inversión coadyuve sustantivamente a la racionalización del uso de la infraestructura, lo que resulta contradictorio con lo indicado en la exposicion de motivos sobre los incentivos para los privados que inviertan en la construcción de infraestructura.
- 3.9 Por otra parte, desde el bunto de vista de las funciones de la SUTRAN, en materia de la fiscalización de infraestructura complémentaria de transporte, se observa que la fórmula normativa propuesta no establece una definición de los Centros de Servicios al Transportista -Truck Centers, lo que resulta necesario toda vez que dichos centros no quentan con regulación en la legislación y gente
- 3.9 De otro lado, la norma seriala que los incentivos serían para los inversionistas cuya inversioni coadyuve sustanticamente a la racionalización del uso de la infraestructura. Sin embardo el uso del adverbio i sustantivamente i le ua un caracter subjetivo e indeterminado a la norma porque no se sabe como se determina que una inversión coadvuva sustantivamente o quien realiza dicha calificación





SUTRAN

Separa de la iguardad la communidades por comercas controles. Ano declusingo con Antonos acos four se a

Sobre la Tercera Disposición Complementaria - Franjas horarias de restricción a la circulación.

3.10 Respecto a este punto, en el proyecto normativo se propone el siguiente texto

"Disposicion Comptementaria

Tercera, - Franjas horaria de restricción a la circulación

Constituyendo un objetivo esencial la racionalización del uso de la infraestructura en cas existentes y futuras en particular y prioritatiamente en las vias urbunas el organo rector a nivel nacional en materia de transporto y trânsito terrestre, sobre la base de las propuestas que obligatoriamente remiten los Gobiernos Regionales y las Municipalidades Provinciales, determina mediante Resolución Ministerial, las franjas horarias de restricción a la circulación de vehículos de transporte de carga y/o mercancia definidos en el Reglamento Nacional de Vehículos la restricción debe tener un fundamento tecnico racional ambiental y de calidad de vida de las personas que nabitan cada urbe.

La primera remisión de propuestas por Gobiernos Regionales y Municipalidades Provinciales a que se refiere el párrafo precedente, se efectua dentro de los seis (06) meses contados desde la fecha de vigencia de la presente norma

Las subsiguientes propuestas se remiten cada cuatro (años) dentro del último trimestre del cuarto año dentro del último trimestre del último trimestre del cuarto año.

Vencidos los plazos a que se refiere el presente parrafo, el órgano rector a nivel nacional, con o sin las propuestas procede a aprobar y publicar la respectiva resolucion ministerial en un plazo no mayor de treinta dias calendario, debiendo precisar la gradualidad de su aplicación."

- 3.11 De acuerdo con el artículo 81 de la Ley Orgánica de Municipalidades, las municipalidades provinciales tienen competencia en materia de tránsito y transporte publico dentro de su jurisdicción.
- 3.12 Adicionalmente, los artículos 120 y 121 del Texto Único Ordenado del Reglamento Nacional de Tránsito, contemplan la posibilidad de restricción de horarios o tramos de la via en zonas urbanas en pro de garantizar la seguridad y fluidez del tránsito, tal como se aprecia a continuación

"Artículo 120.- Restricciones a la circulación por congestión vehicular o contaminación. La Autoridad competente, en situaciones generadas por la congestión vehicular y/o la contaminación, puede prohibir o restringir la circulación de vehiculos o tipos de vehiculos en determinadas áreas o vías públicas."

Articulo 121.- Normas para preservar seguridad vial, medio ambiente y fluidez de la circulación. La Autoridad competente a fin de preservar la seguridad vial, el medio ambiente y la fluidez de la circulación puede fijar en zona urbana, dando preferencia al transporte público de pasajeros y procurando su desarrollo: lo siguiente

- a) Vias o carriles para circulación exclusiva u obligatoria
- b) Sentidos de tránsito diferenciados o exclusivos para una via determinada en diferentes horarios o fechas y producir los desvios pertinentes
- c) Estacionamiento alternado u otra modalidad, secún lugar, forma o fiscalización
- 3.13 Como se puede advertir, actualmente las autoridades competentes ya cuentan con dicha facultad de restricción de horarios en su respectiva jurisdicción



3.14. Al respecto se aprecia que la norma propuesta pretenderra modificar las facultades que en materia de transito ostentan las municipalidades provinciales, al señalar que el MTC sera quien détermine, mediante Resolucion Ministerial, las franjas horarias de restriccion a la circulación de vehiculos: lo que colisiona con la competencia municipal en materia de transito, establecida en la Ley Organica de Municipalidades; constituyendo dicho proyecto, una modificación de esta última

the salignardant in Lord, india termular, its great confirmings And the Charles of Charles on the salignar Advances.

3-15. Sobre el particular es necesario citar el artículo 106º de la Constitución.

"Adicula 106 - Leves Cigars as

Mediante leves orgánicas so regular la estructura y el funcionamiento ide las entidades del Estado previstas en la Constitución las como también las otras materias cuva regulación por ley organica está establecida en la Constitución Los proyectos de ley organica se tramitan como cualquiera otra ley. Para su aprobación o modificación, se requiere el voto de más de la mitad del número legal de miembros del Congreso (Lo destacado es nuestro)

- 5.16 De acuerdo con el citado artículo, se precisan dos reduisitos especiales para este tipo de leves. En primer lugar, se establece un orden material a traves del cual se determinan las materias que seran objeto de regulación exclusiva y excluyente por parte de las leves orgánicas. En segundo lugar, un requisito formal, refendo al número de votos necesario para su aprobación o modificación
- § 17. Al respecto, el Tribunal Constitucional ha determinado.

que no se general per se, un problema de inconstitucionalidad cada vez que una les ordinaria colisione con una lev organica. La eventual inconstitucionalidad seria consecuencia de que la les ordinana hava infringido directamente el arriculo 106° de la Constitución en un doble sentido (STC Nº 00007-2002-ALTC, fundamento 7.2)

- Porque una lev ordinaria parece de competencia para regular una materia sujeta a reserva de lev organica, o
- Porque pese a regular una materia sujeta a reserva de ley organica, no se aprobó; con la mayoria exigida por el articulo 106° de la Constitución

Como se ha establecido anteriormente, de forma complementaria al número de votos requeridos para su aprobación, el Congreso debe establecer de forma expresa que una propuesta legislativa tiene como objeto modificar una ley orgânica, de acuerdo a lo dispuesto en el segundo párrafo del articulo 106° de la Constitución" (Lo destacado es nuestro)

- 3.18 En el caso del 2859/2017-CR no se ha señalado expresamente la modificación de la Ley Organica de Municipalidades, para efectos del segundo parrafo del artículo 106º de la Constitucion
- 3 19 Sin perjuicio de lo indicado, se observa que en el segundo parrafo de la propuesta Tercera Disposicion Complementaria se establece que el ente rector les decir lei MTC lacrobara con o sin las propuestas del gopierno regional o municipal, la respectiva resolución ministerial que restringe la circulación en un plazo no mayor de treinta (30) días calendario
- 3.20 Socre el particular no se entiende como el MTO en un plazo tan conto popria aprobar una restrico pr. sobre una via urbana ubicada en una localidad respecto de la cual desconoce su problematica y necesidades, siendo que la norma exide que la restricción debe encontrarse







Decenio de la lauardad de Chartaridades para incieres o incintres Affei der Dialogie von Recondus non füssiona

debidamente sustentada (fundamento tecnico, racional, ambiental y de calidad de vida de las personas que habitan cada urbe)

3.21 Finalmente, se entiende que la propuesta de restricción debera comprender además de las franjas horarias, los tramos de las vias o las vias alternas a utilizar. Io que debera precisarse en el texto normativo

Sobre la cuarta disposición complementaria - Declaratoria de Interés Nacional e Incentivos.

3.22 El proyecto normativo se propone el siguiente texto

Cuarta. - Declaratoria de Interes Nacional e Incentivos

Declarese de interés nacional la construcción y puesta en funcionamiento de una Red Nacional de Centros de Servicios al Transportistas - Truck Centers

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones es el sector responsable de la promoción, así como disponer las normas y estudios para la inversión privada en los referidos centros de Servicios al Transportista -Truck Centers y determinar la gradualidad de su implementación y desarrollo

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones y la Superintendencia de Administración Tributaria - SUNAT aprueban los incentivos hasta por un plazo de doce (12) años, para los inversionistas privados que identifiquen implementen, desarrollen gestionen y/o administren Centros de Servicios al Transportista - Truck Center y a las personas naturales o jurídicas que dedicandose al transporte de carga y/o mercancias usen dichos servicios, y para los que desarrollando informalmente dicha actividad, inicien y culminen el proceso de formalización que disponda el Poder Ejecutivo.

- 3.23. Como señalamos anteriormente, los Centros de Servicios al Transportista -Truck Centers, no cuentan con regulación en la legislación vidente, por lo que resultaria necesario definir previamente que son, y, si serán estaciones de uso voluntario u obligatorio, si serán para el uso del servicio de transporte de carga y mercancias, o también de pasajeros, y si también se considerarán a quienes realizan la actividad privada de transporte, en orden de establecer su régimen legal y evaluar la inversión requerida para su construcción y funcionamiento
- 3.24 Por otro lado y atendiendo al interés de la SUTRAN en la seguridad del transporte y tránsito terrestre, consideramos que la presencia de Centros de Servicios al Transportista -Truck Centers, como áreas apropiadas para el descanso de los conductores, contribuiría a la reducción de accidentes de transito, toda vez que estudios demuestran que existe una relación entre la fatiga y somnolencia de los conductores y los accidentes de trânsito ocurridos en carreteras
- 3.25 Sin embargo, debemos mencionar que el Reglamento Nacional de Administración de Transporte (RENAT) sólo regula la jornada máxima de conducción de los conductores de véhículos de servicio de transporte terrestre de pasajeros, por lo que se está proponiendo su modificación a fin que se incluya la jornada máxima de conducción para el transporte público y privado, en todas sus modalidades. En tal sentido, la implementación de la señalada infraestructura, a futuro, contribuiría al cumplimiento de las jornadas máximas de conducción que se establezcan

Sobre los incentivos para la formalización del transporte.

3.26. En cuanto al otorgamiento de incentivos para la formalización del transporte de carga y/o mercancias que señala la propuesta, consideramos importante el otorgamiento de incenti/os

REY lorgely ctrost 2004. Cansando y sum in lendia en don testores de chiercus y accidentes de chiercalen d^{1,5} essentido cuamitante. Revisir Revisir







pero para la formalización de la actividad de transporte no sólo de carga sino en general. Sin embargo para que la propuesta normat va resulte viable, se requentra precisar duales serian tales incentivos, ya que esta menciona que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones y la SUNAT (Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria), aprueban incentivos.

- 3.27 Temendo en ouenta que las runciones de la SUNAT se realizan en el ambito todutario, la norma propuesta dana a entender que se trata del otorgamiento de incentivos de caracter tributario imateria que no son competencia de la SUTRAN, por lo que no es posible emitir opinión al respecto.
- 3.23 Sin penuicio de lo indicado es pertinente recordar que solo por Ley o por Decreto Legislativo en caso de delegación, se pueden conceder exoneraciones y otros beneficios tributarios (Principio de Legalidad) sujetandose la dación de tales beneficios además a los plazos y reglas contenidos en el TUO del Codigo Tributario. En este sentido el tema de incentivos tributar os requeriría la opinión previa del Ministerio de Economia y Finanzas.

Sobre Análisis costo beneficio.

- 3.29 Ai respecto se observa que el analisis costo peneficio señala una serie de beneficios derivados basicamente del uso racional de las vias v el establecimiento de las franjas norarias, sin embargo, en el texto de la exposición de motivos no ha desarrollado este tema ni se han incluido proyecciones que reflejen el alivio que representaria su implementación en cuanto a la congestion de vias o la contaminación que se indica, ya que el tema ha sido abordado desde un enfoque de corredores logisticos, por lo que se requeriría complementar la evaluación con dicha información.
- 5.36 De otro lado se señala que la implementación de la Red Nacional de Centros de Servicios al Trasportista Truck Centers permitira un mayor control de SUNAT SUTRAN y otras entidades a desarrollarse en tales centros sin embargo, ni en la Exposición de motivos ni en la fórmula normativa propuesta, se ha señalado que existirán puntos de control de la SUNAT SUTRAN u otras entidades en los Centros de Servicios al Trasportista.

Inclusión de puntos o estaciones de control en los Centros de Servicios al Transportista – Truck Centers.



- 3.3.1 Sin perjurcio de lo señalado en puntos precedentes, sobre la falta de regulación de este tipo de infraestructura truck centers- consideramos que la inclusion de puntos o estaciones de control de la SUNAT y otras entidades como la SUTRAN, representaría un importante apoyo al desarrollo de las labores de fiscalización proporcionando los siguientes beneficios.
 - Concentración de controles en puntos fijos, lo que evitaria desplazamientos de personal
 instrumentos y equipos necesarios para la función, a lo largo de las carreteras, lo que a su
 vez representaria un ahorro de recursos relacionados con dicho desplazamiento y con las
 medidas de seguridad que ello regurere.
 - Se facilitaria el apoyo policial en puntos definidos para todas las acciones de control de diferentes autoridades que lo requieran en vez que dicho apoyo se vea atomizado e insuficiente en puntos de control disgregados a cardo de diferentes autoridades
 - Se reduciria el porcentaje de vehículos que haciendo caso omiso a las instrucciones del inspector continuan la marcha y evaden la fiscalización.
 - Es una posibilidad de contar con instalaciones aprobiadas y seguras tanto para el estacionamiento de los vehículos mientras dura la acción de control o fiscalización de diversas instituciones como para los usuarios del servicio de transporte.



en communication of the commun

1.0 1.0



Decemb de la ligualdes de la commandada sur a muserza un monerca. Ano del Dialogo IIII de promando Misocone

- 3 32 Es necesario señalar que, en nuestra opinion, la efectividad de esta medida estaria dada por establecer que el paso por estos centros de servicios, sea obligatorio para todos los transportistas (de carga y mercancias de pasajeros y vehículos particulares) por considerar que de otro modo, se dejaria abierta la posibilidad para evitar el control de la autoridad, con el sólo hecho de no usar las instalaciones del Truck Center.
- 3.33 En atención a lo señalado nos permitimos solicitar que se considere la evaluación de los beneficios que puede representar la presencia de puntos o estaciones de control en los Centros de Servicios al Transportista Truck Centers, a fin de incluir su desarrollo en la Exposición de motivos y además, su mención expresa en la formula legal que se proponga al respecto.

IV. CONCLUSIONES:

- 4.1 Por lo expuesto, esta gerencia concluye que el proyecto se considera CON OBSERVACIONES, las que se detalian en el presente informe a efectos de su evaluación y subsanación, de considerarlo pertinente.
- 4.2 Adicionalmente mediante el presente informe se plantea la posibilidad de evaluar los béneficios de la presencia de puntos o estaciones de control en los Centros de Servicios al Transportista Truck Centers, a fin de incluir su desarrollo en la Exposición de motivos y además, su mención expresa en la fórmula legal que se proponga al respecto.

Atentamente.

HUGO RAMIREZ SOTOMAYOR

Gerencia de Estudios y Normas SUTRAN

ARRAGOTEAN SOLDAR



Sentir LORENZO RAMON ORREGO LUNA

uma 21 kmg kmm

Superintendente de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercandias Avenida Arenales N. 640

Jestis Maria-Lima

De mi consideración

Tengo el agrado de dinarme a ustedinara saludarlo moy cordiamente y asi mismo comunicarle que se ha recibido en la Comision de Transportes y Comunicaciones el Proyecto de Loy Nº 2859/2017-CR "Proyecto de Ley autoriza normar incentivos y/o exoneraciones a inversiones para el uso racional de infraestructura vial y dispone franjas horarias para circulación de vehículos de transporte de mercancia y/o carga en vías urbanas" que adjunto al presente, solicitando a su despacho tenga a bien emitir opinión al respecto.

Es propidis la opportunidad, para expresarle la sentimientos de mi distinguida consideración y deferer telectura.







