



PERÚ

Ministerio  
de la Mujer y  
Poblaciones Vulnerables

Despacho  
Ministerial

"Año del Buen Servicio al Ciudadano"

Lima 29 DIC. 2017

OFICIO N° 979-2017-MIMP/DM

CONGRESO DE LA REPÚBLICA  
COMISIÓN DE SALUD Y POBLACIÓN

Señor  
RICARDO NARVÁEZ SOTO  
Presidente  
Comisión de Salud y Población  
Congreso de la República  
Edificio Víctor Raúl Haya de la Torre 2do. Piso  
Cercado de Lima. -

08 ENE. 2018  
RECIBIDO  
Firma: Hora: 10:00

33959  
CONGRESO DE LA REPÚBLICA  
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO  
MESA DE PARTES  
03 ENE 2018  
RECIBIDO  
Firma: Hora: 9:40

Asunto : Remite opinión sobre el proyecto de Ley N° 2036/2017-CR que propone la "Ley que establece los parámetros técnicos sobre el contenido de azúcar, sodio y grasa saturada y dispone el plazo para su observancia".

Referencia : Oficio N° 347-2017-2018/CSP-CR  
Expediente N° 2017-031-E060070

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y comunicarle que hemos recibido el documento de la referencia, mediante el cual solicita opinión sobre el Proyecto Ley N° 2036/2017-CR que propone la "Ley que establece los parámetros técnicos sobre el contenido de azúcar, sodio y grasa saturada y dispone el plazo para su observancia".

Al respecto, se adjunta copia del Informe N° 040-2017-MIMP/DGNNA/DPNNA, elaborado por la Dirección de Políticas de Niñas, Niños y Adolescentes de la Dirección General de Niñas, Niños y Adolescentes del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, mediante el cual se señala el análisis técnico correspondiente a la propuesta del Proyecto de Ley presentado por su despacho.

Hago propicia la oportunidad para expresarle mi consideración y estima personal.

Atentamente,

Ana María Choquehuánca de Villanueva  
Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables  
MIMP

2021-04

2021-04

2021-04



Ministerio  
de la Mujer y  
Poblaciones Vulnerables

Dirección de  
Políticas de Niñas,  
Niños y Adolescentes

**INFORME N° 40 -2017/MIMP/DGNNA/DPNNA**

Para : Doctora  
**CLAUDIA DEL POZO GOICOCHEA**  
Directora General  
Dirección General de Niñas, Niños y Adolescentes

Asunto : Remite opinión sobre el proyecto de Ley N° 2036/2017-CR que propone la "Ley que establece los parámetros técnicos sobre el contenido de azúcar, sodio y grasa saturada y dispone el plazo para su observancia".

Referencia : Oficio N° 347-2017-2018/CSP-CR  
Memorando N° 687-2017-MIMP/DGFC  
Expediente N° 2017-031-E060070

Fecha : Lima, 20 NOV. 2017

Me dirijo a usted, para saludarla y por medio del presente informar a su despacho lo siguiente:

**I. ANTECEDENTE:**

Mediante el Oficio N° 347-2017-2018/CSP-CR el Presidente de la Comisión de Salud y Población del Congreso de la República, congresista Ricardo Narváez Soto, solicita al despacho de la señora ministra de la Mujer opinión sobre el proyecto de Ley N° 2036/2017-CR que propone la "Ley que establece los parámetros técnicos sobre el contenido de azúcar, sodio y grasa saturada y dispone el plazo para su observancia".

Con el Memorando N° 687-2017-MIMP/DGFC de fecha 17 de noviembre de 2017 la Dirección General de la Familia y Comunidad traslada el Informe N° 068-2017-MIMP/DGFC-DIFF-JLG mediante el cual emite opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 2036/2017-CR, asimismo se consolida en el presente informe la opinión emitida.

**II. ANÁLISIS:**

**2.1. Acerca de la propuesta de Ley N° 2036/2017-CR**

Conforme se señala en el proyecto de ley presentado por el señor congresista Edwin Alberto Donayre Gotzch, la propuesta tiene por objeto modificar el artículo 10° y la Primera Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 30021 - Ley de promoción de la alimentación saludable para niños, niñas y adolescentes e incorporar el artículo 10-A°.

Conforme señala la modificatoria propuesta, la obligatoriedad del Ministerio de Salud de elaborar el *Manual de advertencias publicitarias para el rotulado "alto en sodio", "alto en azúcar", "alto en grasas saturadas" o "contienen grasas trans"* en un plazo no mayor a seis





meses conforme lo dispuesto en el documento *Acuerdos sobre obstáculos técnicos al comercio*, aprobado por la Organización Mundial del Comercio así como en las Directrices para la elaboración, adopción y aplicación de Reglamentos técnicos en los países miembros de la Comunidad Andina y a nivel comunitario.

## 2.2. Acerca del Principio del Interés Superior del Niño

En el marco de lo establecido en la Convención sobre los Derechos del Niño de las Naciones Unidas y su Observación General 14 y en el artículo IX del Título Preliminar del Código de los Niños y Adolescentes, se define el principio del Interés Superior del Niño.

Un principio básico de la teoría de los derechos humanos es que tanto los instrumentos internacionales como nacionales son aplicables a todas las personas con independencia de cualquier particularidad. Sin embargo, es posible observar ciertos grupos de personas no están efectivamente protegidos en el goce de sus derechos, ya sea porque en forma discriminatoria se les priva de protección o bien porque algunas circunstancias particulares de su vida dificultan el acceso o idoneidad de los mecanismos ordinarios de protección; uno de estos grupos es la infancia/adolescencia, el segmento de personas que tienen entre cero y dieciocho años incompletos, a las que se les denomina genéricamente niños.

La Convención reafirma el reconocimiento de los niños como personas humanas y, por ello, con justa razón puede denominársele como un instrumento contra la discriminación y a favor del igual respeto y protección de los derechos de todas las personas, criterio básico para comprender el sentido y alcance del principio del interés superior del niño.

La Observación General N°14 señala que el objetivo del concepto de Interés Superior del Niño es garantizar el disfrute pleno y efectivo de todos los derechos reconocidos por la Convención que garanticen su desarrollo integral.

Conforme se señala en el Art. 3° de la Convención sobre los derechos del niño en todas las medidas concernientes a los niños que tomen las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales las autoridades administrativas o los órganos legislativos, una consideración primordial a que se atenderá será el interés superior del niño.

La plena aplicación del concepto de interés superior del niño exige adoptar un enfoque basado en los derechos en el que colaboren todos los intervinientes, a fin de garantizar la integridad física, psicológica, moral y espiritual holísticas del niño y promover su dignidad humana.

El Comité subraya que el interés superior del niño es un concepto triple:

a) Un derecho sustantivo: el derecho del niño a que su interés superior sea una consideración primordial que se evalúe y tenga en cuenta al sopesar distintos intereses para tomar una decisión sobre una cuestión debatida, y la garantía de que ese derecho se pondrá en práctica siempre que se tenga que adoptar una decisión que afecte a un niño, a un grupo de niños concreto o genérico o a los niños en general. El artículo 3, párrafo 1, establece una obligación intrínseca para los Estados, es de aplicación directa (aplicabilidad inmediata) y puede invocarse ante los tribunales.





b) Un principio jurídico interpretativo fundamental: si una disposición jurídica admite más de una interpretación, se elegirá la interpretación que satisfaga de manera más efectiva el interés superior del niño. Los derechos consagrados en la Convención y sus Protocolos facultativos establecen el marco interpretativo.

c) Una norma de procedimiento: siempre que se tenga que tomar una decisión que afecte a un niño en concreto, a un grupo de niños concreto o a los niños en general, el proceso de adopción de decisiones deberá incluir una estimación de las posibles repercusiones (positivas o negativas) de la decisión en el niño o los niños interesados. La evaluación y determinación del interés superior del niño requieren garantías procesales. Además, la justificación de las decisiones debe dejar patente que se ha tenido en cuenta explícitamente ese derecho. En este sentido, los Estados partes deberán explicar cómo se ha respetado este derecho en la decisión, es decir, qué se ha considerado que atendía al interés superior del niño, en qué criterios se ha basado la decisión y cómo se han ponderado los intereses del niño frente a otras.

### 2.3. Sobre la implementación del Principio del Interés Superior del Niño en la labor legislativa

Conforme se señala en el artículo 4° de la Convención sobre los Derechos del Niño, los Estados Partes adoptarán todas las medidas legislativas para dar efectividad a los derechos reconocidos en la presente Convención.

El derecho del niño a la salud (art. 24° de la Convención sobre los Derechos del Niño) es reconocido por los Estados Parte considerando su "disfrute al más alto nivel" y su estado de salud son fundamentales para evaluar el interés superior del niño. En este sentido resulta indispensable que las niñas, niños y adolescentes tengan acceso a información adecuada que les permita elegir comportamientos saludables.

Asimismo, conforme se señala en el inciso 2.2 del artículo 24 de la Convención, los Estados Partes asegurarán la plena aplicación del derecho a la salud, y en particular tiene por obligación adoptar medidas apropiadas para asegurar que todos los sectores de la sociedad y principalmente los padres y madres de familia, así como las niñas, niños y adolescentes conozcan los principios básicos de la salud y nutrición.

### 2.4. Acerca de rectoría en materia de nutrición y salud

Conforme se desprende del DS N° 001-2003-SA, Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Salud-INS, en cuyo artículo 6° señala entre sus objetivos:

Literal c) Ejecutar la vigilancia alimentaria y nutricional para la prevención y control de riesgos y daños nutricionales en la población.

Entre sus órganos de apoyo se encuentra el Centro Nacional de Alimentación y Nutrición-Cenan, órgano de línea técnico normativo del Instituto Nacional de Salud encargado a nivel nacional de promover, programar, ejecutar y evaluar las investigaciones; asimismo tiene entre sus competencias el desarrollo de tecnologías apropiadas en el ámbito de la alimentación, nutrición humana, control sanitario de alimentos, bebidas y otros.





El Cenari es la instancia responsable de la conducción del sistema de vigilancia nutricional y realizar el control de calidad de alimentos, proponiendo acciones que generen hábitos alimenticios saludables que contribuyan a un mejor estilo de vida y la reducción de daños considerados problemas de salud pública como la desnutrición crónica, la anemia, enfermedades no transmisibles relacionadas con estilos y hábitos de alimentación y nutrición inadecuada.


### III. CONCLUSIONES

De conformidad con la Ley de Organización y Funciones del Mimp (D.L. N° 1098) y atendiendo a lo dispuesto en el D.S. N° 001-2003-SA, el Mimp no cuenta con funciones ni competencias relativas al establecimiento de parámetros técnicos sobre el contenido de azúcar, sodio y grasa saturada; es el INS a través del Cenari la instancia encargada de dar opinión sobre los referidos parámetros contenidos en la propuesta normativa consultada. Sin embargo y de acuerdo con la Dirección General de Familia y Comunidad no existe impedimento para que el Mimp, en ejercicio de su rectoría, pueda recomendar la aplicación de enfoques y principios que deben orientar las decisiones del Estado, sea cual fuere el Poder, Sector o niveles de Gobierno.

El establecimiento de los parámetros técnicos sobre el contenido de azúcar, sodio y grasa saturada deberá enmarcarse en un proceso de evaluación sobre el impacto de la norma en la salud y desarrollo de las niñas, niños y adolescentes en aplicación del Principio del Interés Superior del Niño.

Es cuanto tengo que informar para los fines que estime convenientes.

Atentamente,

  
Jenny Yamamoto Umezaki  
Directora II  
Dirección de Políticas de Niñas, Niños y Adolescentes  
Dirección General de Niñas, Niños y Adolescentes  
**MIMP**