



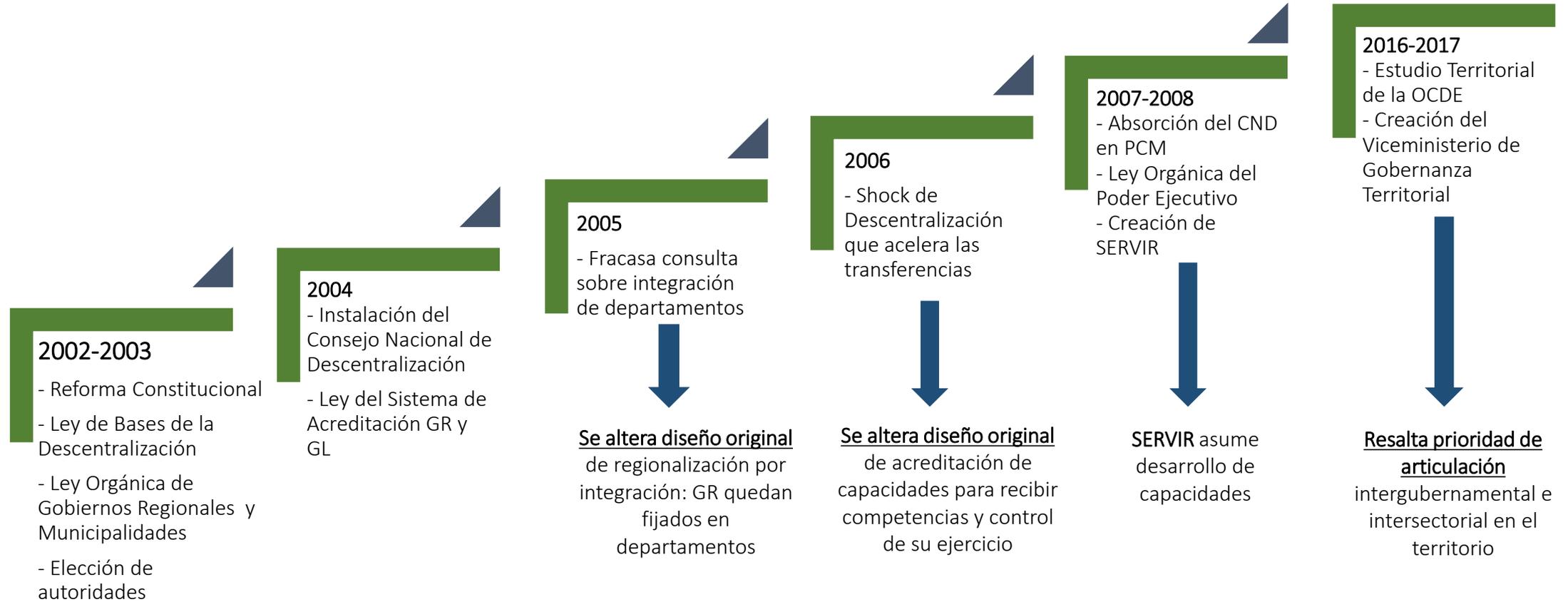
PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Informe Anual del Proceso de Descentralización 2017

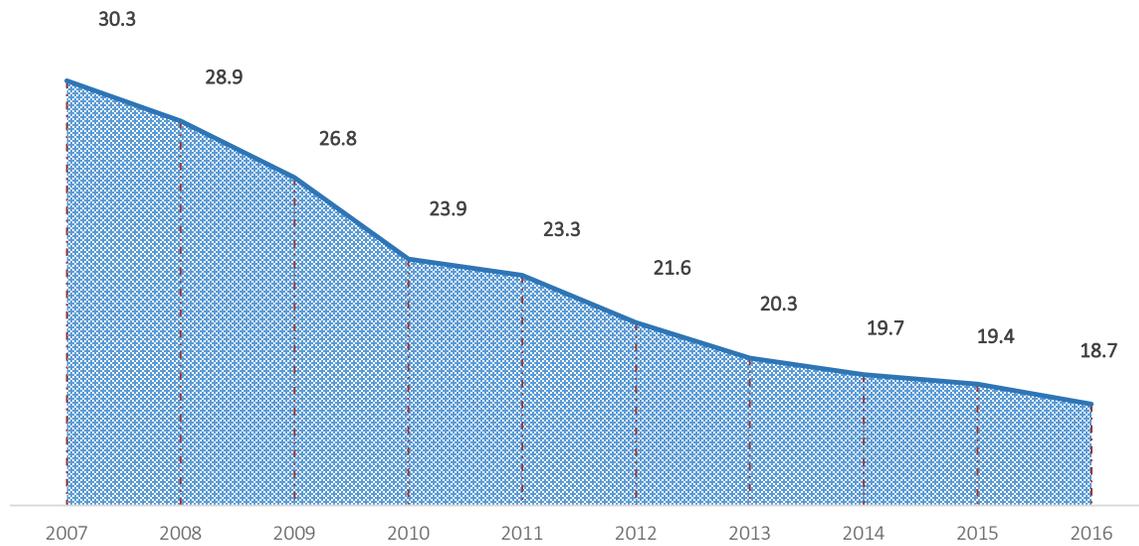
Presidencia del Consejo de Ministros

15 años del proceso de Descentralización

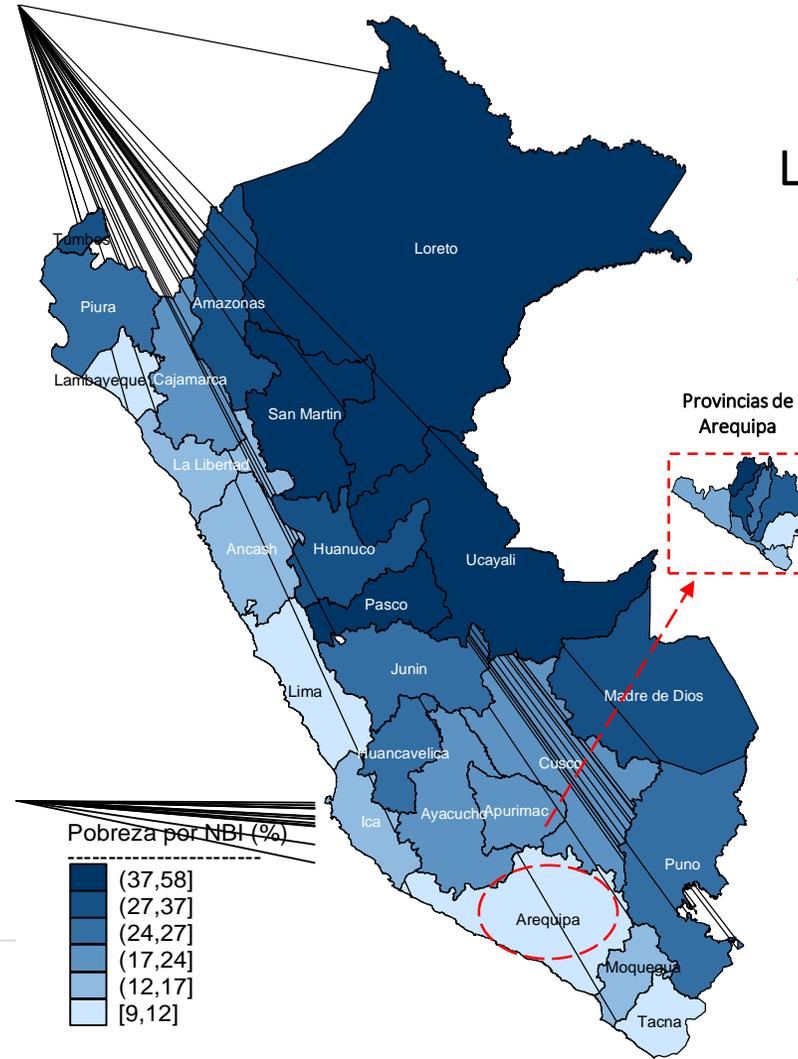


Fotografía a nivel Nacional

En los últimos 10 años, **la pobreza** a NIVEL NACIONAL **se ha reducido** en más de 11% pero las **brechas territoriales** aún **permanecen**, entre las regiones y al interior de las mismas



Fuente: INEI
Elaboración: Secretaría de Descentralización



La Descentralización **con enfoque de Desarrollo Territorial** es necesaria

Fuente: INEI
Elaboración: Secretaría de Descentralización

Transición hacia un nuevo enfoque

Gestión del desarrollo tradicional

- Proyectos **heterogéneos** y **desiguales**:
 - Objetivo
 - Dimensión
 - Impacto
- Planeamiento **sectorial** y **desarticulado**.
- Poca atención a las municipalidades

Transición



Gestión con Estrategia de Desarrollo Territorial

Corto plazo

- GORE Ejecutivos y MUNI Ejecutivos.

Mediano plazo

- Decisiones de inversión consensuadas entre los 3 niveles de gobierno.
- Agencias regionales de desarrollo (ARD)
- Mancomunidades regionales y locales

+ 4 mil millones de soles transferidos a los GORE

168 días (46% del año) invierte un Alcalde en 1er año Gobierno en gestiones en Lima

Situación proyectos en los GORE:

- 30% viabilizados DESACTIVADOS
- 21% viabilizados SIN EJECUCIÓN
- 50% en ejecución con sobrecostos

Transición hacia un nuevo enfoque

Integrando el desarrollo del territorio al proceso de descentralización



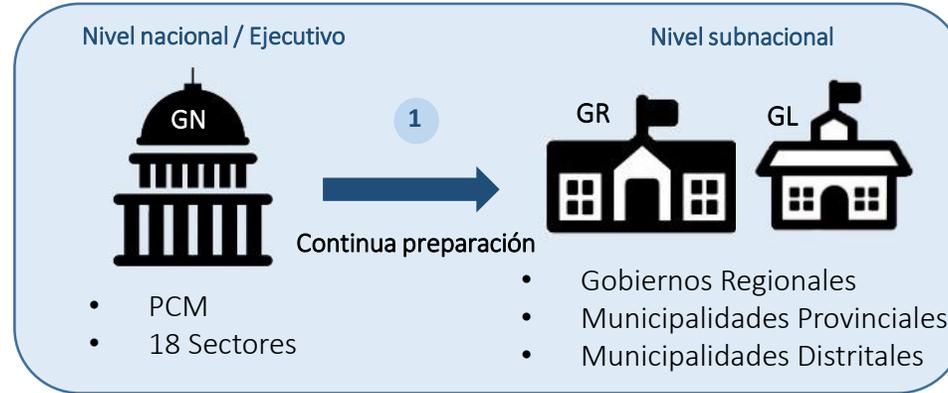
Esfuerzos desplegados desde el Ejecutivo para fortalecer a los Gobiernos Subnacionales

A través de los sectores:

8,726 Actividades de fortalecimiento de capacidades a los GORE y GL

207 Actividades de articulación intergubernamental entre los niveles de gobierno

197 Lineamientos que establecen y orientan el accionar de los gobiernos subnacionales



En total **+10 mil** Acciones de fortalecimiento

A través de PCM:

876 Acciones de asesoramiento a los GORE y municipios locales

507 Consultas atendidas a través del portal MUNICIPIO AL DÍA

36 Acciones de modernización de la gestión pública al nivel subnacional

18 Nuevos municipios reciben acompañamiento y asesoría para iniciar su gestión municipal

18 Asistencias técnicas a mancomunidades regionales y municipales

Fortaleciendo el rol de los territorios, a través de los espacios de articulación y de trabajo coordinado

GORE EJECUTIVO

Espacio de coordinación entre Ministros de Estado y Gobernadores Regionales



- **712** reuniones bilaterales
- **4** ediciones

MUNI EJECUTIVO

Espacio de coordinación entre Alcaldes Locales y Ejecutivos de los Ministerios



- **3,666** reuniones bilaterales
- **5** ediciones

GOBERNADORES EN CONSEJO DE MINISTROS



- **12** participaciones

REUNIONES con las Mancomunidades Regionales



- **6** reuniones

Esfuerzos de PCM por acercarse al ciudadano

Plataformas de Mejor Atención al Ciudadano (MAC)

- Hay **5 Centros MAC**: MAC Callao, MAC Lima Este, MAC Lima Norte, MAC Piura y MAC Ventanilla.
- Se han generado más de **3 millones de atenciones** (Presenciales, telefónicas (Aló MAC) y virtuales (Portal MAC)).
- El impacto de los MAC se traduce en ahorro de **224 millones de soles** (2010-2017)

Simplificación administrativa

- **Avances en la interoperabilidad del Estado**: Se cuenta con más de 80 servicios digitales activos y 230 entidades (nacionales y subnacionales) conectadas al sistema de la PIDE (Plataforma de Interoperabilidad del Estado).
- Se ha intensificado el **Análisis de Calidad Regulatoria** con el objetivo de reducir los procedimientos administrativos innecesarios.

Modelos de gestión municipales

- Se han desarrollado **modelos de estructura orgánica para las municipalidades distritales** con el objetivo de lograr un balance adecuado entre los recursos destinados a los servicios públicos y el aparato administrativo.

Resultados del GORE EJECUTIVO - 2017

A través de los GORE Ejecutivos se ha promovido el destrabe y transferencia de recursos a nivel subnacional



- Como resultado del GORE Ejecutivo se conformaron tres comisiones: entre ellas Intervención piloto en Apurímac (Mancomunidad de Los Andes): Lucha contra la Anemia
- Como resultado del **MUNI Ejecutivo** se creó el Grupo de Trabajo de **Finanzas Municipales**.
- Adicionalmente, se ha promovido la discusión/validación del **modelo de agencias** con los GORE preseleccionados para pilotos.

¿Qué opinan los gobiernos regionales y sectores de los GORE Ejecutivos?

Luego de 5 ediciones del GORE Ejecutivo, se llevó a cabo una evaluación en la cual participaron los **26 Gobernadores Regionales, 26 Coordinadores Territoriales y 18 Coordinadores Sectoriales**, a través de la aplicación de cuestionarios diferenciados para cada uno de los actores.

El **88% aproximadamente** considera que el espacio de los GORE Ejecutivos son útiles y que los principales resultados que han obtenido son:

- 1) asistencia técnica,
- 2) destrabe de inversiones
- y 3) aumento de presupuesto de inversiones.

Adicionalmente, como resultado de los GORE Ejecutivos, las autoridades Subnacionales han reducido en 50% los viajes a la capital, lo cual representa **828 mil soles al año**.

Gráfico Nivel de calificación de los GORE Ejecutivos, según actor

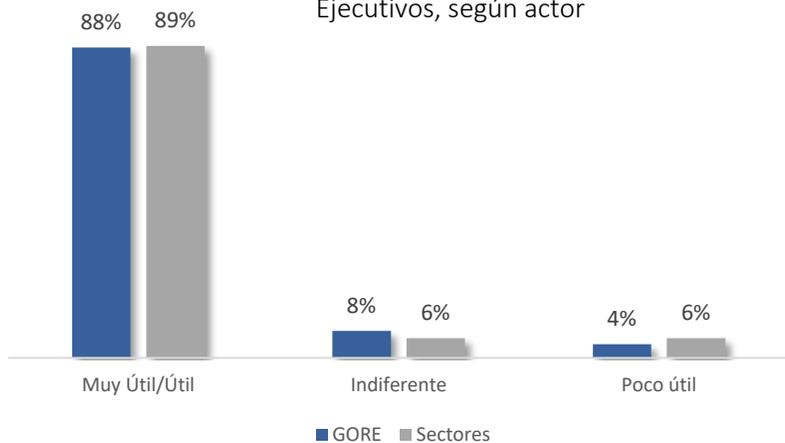
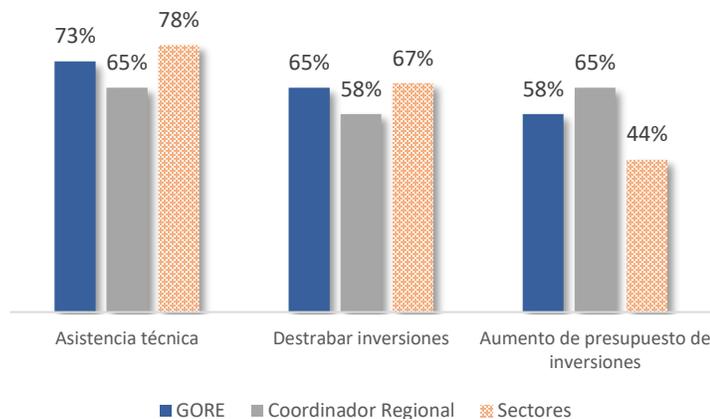


Gráfico: Resultados/Beneficios obtenidos de los GORE Ejecutivos, según actor

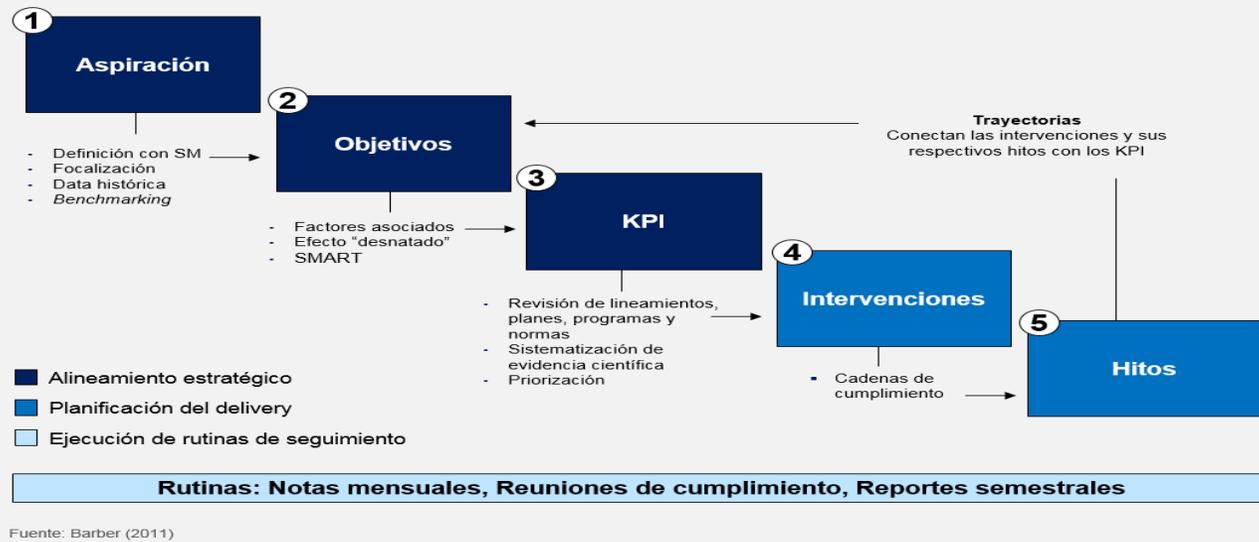


Se viene impulsando una gestión basada en evidencia, a través de:

Metodología de planeamiento estratégico subnacional

CEPLAN viene elaborando guías, metodológicas y otros documentos normativos para apoyar el trabajo de planeamiento estratégico que hacen los gobiernos locales (provincial y distrital). Por ejemplo: Se ha implementado la metodología de planeamiento estratégico a nivel provincial en Moquegua.

El seguimiento se realiza basado en un enfoque de evidencia → Unidad de Cumplimiento de Gobierno



Herramientas para el fortalecimiento de la descentralización

1

Modelos de gestión para la provisión de servicios

"Comisión Intergubernamental e Intersectorial para el Fortalecimiento de la Descentralización". Resolución Suprema N°026-2018-PCM



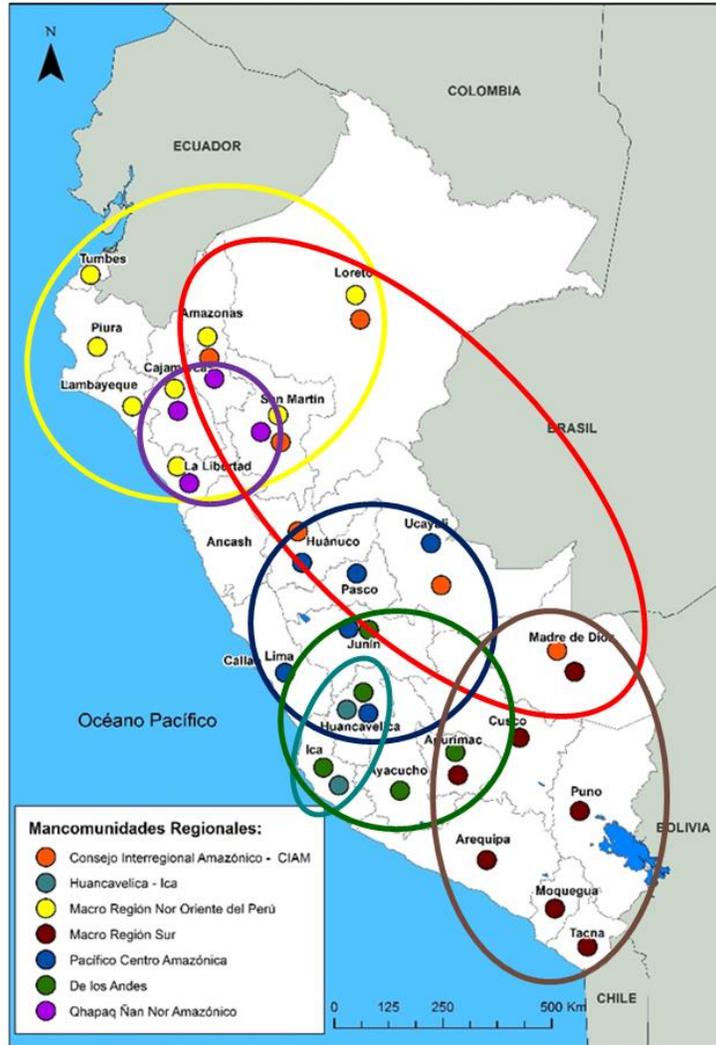
"proponer lineamientos de gestión articulada intersectorial e intergubernamental para la provisión eficiente de bienes y servicios en los principales procesos de los servicios públicos, en los sectores agua potable y saneamiento, educación, salud y transportes, siguiendo un enfoque por resultados y recogiendo la diversidad territorial".

2

Tipología de municipalidades provinciales y distritales en el Perú

Cuyo objetivo es formular políticas nacionales territorialmente focalizadas, teniendo en cuenta la heterogeneidad de necesidades, potencialidades y capacidades de gestión que presentan las municipalidades a nivel nacional

Integración Territorial: Mancomunidades



5 mancomunidades regionales



202 mancomunidades municipales



Falta afinar incentivos y mecanismos pero ya va surgiendo una visión común

Ica – Huancavelica → solución conjunta para el problema del agua

Los Andes → trabajo conjunto para la erradicación de anemia

CIAM → propuesta conjunta para Fondo Verde

Una mirada hacia el desarrollo: Agencias Regionales de Desarrollo

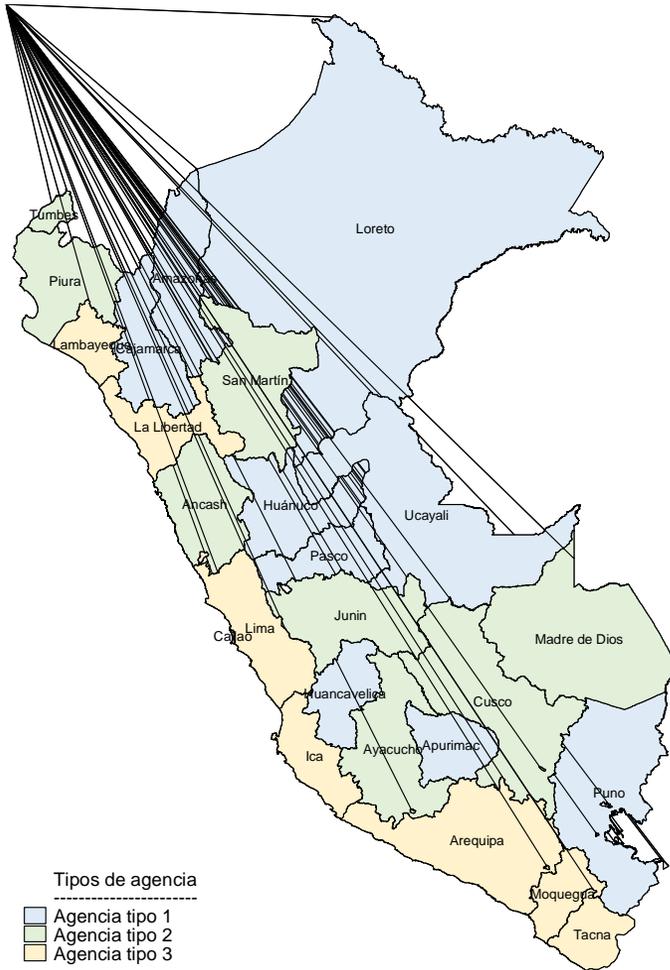
¿Qué son?: Mecanismo de promoción del desarrollo e innovación en los territorios

- **Facilitan y promueve la coordinación y articulación intersectorial** e intergubernamental en un territorio para potenciar su economía y capital social.
- **Buscan fortalecer el tejido empresarial y sistemas de innovación** para mejorar la competitividad de los territorios.
- Apoyan a través del **apalancamiento de fondos los Planes y Estrategias Regionales de Desarrollo**
- Son promovidas a través de la **Secretaría de Descentralización** y en estrecha coordinación con el **Gobierno Regional**.
- Considera clave la participación del **sector privado** y la **academia**.

Justificación para Implementar las Agencias Regionales

- Porque necesitamos **optimizar** la ejecución de los recursos de las intervenciones sectoriales y las territoriales
- **Alinear** las intervenciones sectoriales a las prioridades territoriales
- Es una **recomendación** del estudio territorial de la OECD
- Es un mandato dispuesto en el **ROF de la PCM**

Las Agencias se van adecuar al estadio de desarrollo y diversidad regional



Agencia 1: Shock de inversiones de servicios básicos

Servicios básicos: electrificación, agua y saneamiento; conectividad: vías regionales; gestión de conflictos sociales; e identificación de actividades productivas



Agencia 2: Fortalecimiento de cadenas productivas

Integración público privado, así como también del sector empresarial, la academia, ONG y comunidad.



Agencia 3: Conexión con mercados internacionales

Conecta el sector privado con oportunidades internacionales.

Fuentes de financiamiento:

- Unión Europea: Proyecto de Desarrollo e Innovación Territorial, valorizado en 13.8 millones de euros
- BID: Proyecto valorizado en 3 millones de dólares

La Agenda pendiente en el mediano plazo

1 Desarrollo económico y social como eje de la descentralización

1. Planificar la inversión para los próximos 4 años, sobre la base de instrumentos de planificación como el Plan Concertado de Desarrollo Regional.
2. Establecer las Agencias Regionales de Desarrollo, bajo liderazgo de los gobiernos regionales y con el apoyo técnico de la Secretaría de Descentralización.
3. Fortalecer los sistemas de información territoriales.
4. Formular mecanismos presupuestales para la sostenibilidad de las acciones de descentralización.

2 Articulación y coordinación para promover el desarrollo

1. Institucionalizar los GORE y MUNI Ejecutivos como mecanismos permanentes y dinámicos.
2. Fortalecer los Comités de Coordinación Regional y Comités de Coordinación Local (Diálogo Gobernadores y alcaldes locales).
3. Replicar el análisis de provisión de bienes y servicios públicos iniciada por la Comisión Multisectorial e Intergubernamental para el Fortalecimiento de la Descentralización.

3 Organización del Estado para facilitar el desarrollo territorial

1. Fortalecer las mancomunidades (Sistemas administrativos del Estado y capacidades).
2. Promover y mejorar los fondos regionales de desarrollo; como el FONIPREL y el Programa de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal (PI) para el financiamiento de proyectos menores de las mancomunidades.
3. Implementar la propuesta de tipología de municipalidades de PCM.

Fondos para promover el Desarrollo Territorial

La agenda pendiente requiere de fuentes de financiamiento adicionales y disponibles en plazos más adecuados

1 Fondo de estabilización del canon

Permitirá afrontar los desequilibrios ante cambios (volatilidad) de precios de los minerales.

2 Diseño de otros fondos para el desarrollo territorial

Se analizarán alternativas como la transformación de exoneraciones tributarias en fondos de apalancamiento, esquemas de fondos mixtos de fuentes de gobiernos regionales y locales con contraparte de fondos nacionales, entre otros.

3 Incremento del Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) para Gobiernos Regionales y Locales

Las sucesivas transferencias serán sustituidas por el incremento del PIA, generando mayor predictibilidad de la inversión en los territorios.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Gracias

Informe Anual del Proceso de Descentralización 2017

Presidencia del Consejo de Ministros