

**PERÚ****Ministerio del Interior****Despacho Ministerial****"Año del Buen Servicio al Ciudadano"**

Lima, 12 JUN 2017

OFICIO N° 640 -2017/IN/DM

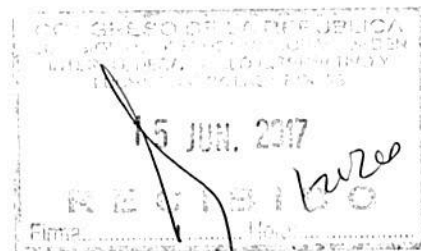
Señora Congressista

LUCIANA LEÓN ROMERO

Presidenta

Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno,
Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas

Congreso de la República

Presente.-

Asunto : Opinión técnica del Proyecto de Ley N° 789/2016-CR

Referencia :
a) Oficio N° 598 P.O. 2016-2017-CDNOIDA-CR
b) Oficio N° 599 P.O. 2016-2017-CDNOIDA-CR
c) Oficio P.O. N° 776-2016-2017/CDNOIDALCD-CR
d) Oficio P.O. N° 777-2016-2017/CDNOIDALCD-CR
e) Oficio N° 000684-2017/IN/OGAJ

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación a los documentos de la referencia a), b), c) y d), a través de los cuales solicita opinión técnica sobre el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, Ley que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.

Al respecto, en atención a lo solicitado, remito para su conocimiento y fines pertinentes, copia del documento de la referencia e), elaborado por la Directora General de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Interior.

Sin otro particular, quedo de usted.

Atentamente,

CARLOS BASOMBRIOTIGLESIAS
MINISTRO DEL INTERIOR

CC: GA

JAVM/LLS/JRS

RUD: 20170001513882

20170001532466

20170001587743

20170001587773

20170001590847



PERÚ

Ministerio del Interior

Firmado por: LOBATON FUCHS Paola Liliana (FAU20131366966)
Fecha: 2017 05 15 17:38:05 -05:00
Motivo: Soy el Autor del Documento
Ubicación: San Isidro

"AÑO DEL BUEN SERVICIO AL CIUDADANO"

San Isidro, 15 de Mayo del 2017

INFORME N° 000684-2017/IN/OGAJ

A : JOSE ANGEL VALDIVIA MORON
SECRETARIA GENERAL

De : PAOLA LILIANA LOBATON FUCHS
DIRECTOR GENERAL DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA

Asunto : OPINION SOLICITADA SOBRE EL PROYECTO DE LEY N° 789/2016-CR REQUERIDA POR LA CONGRESISTA LUCIANA LEON ROMERO.

Referencia : OFICIO N° 598-P.O.2016-2017-CDNOIDA-CR (13FEB2017)
HOJA DE ENVÍO N° 3105-2017-SG-MIN
HOJA DE ENVÍO N° 5080-2017-SG-MIN
OFICIO N° 2857-2017-SECEJE PNP/UNITRADOCT-OTC

I. ANTECEDENTES:

1. Mediante Oficios N° 598 y 599 P.O. 2016-2017-CDNOIDA-CR, ambos de fecha 13 de febrero de 2017, la Presidenta de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República remite el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, Ley que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, solicitando se emita opinión técnica sobre el particular.
2. Con Oficios N° 1753 y 1754-2017-SECEJE PNP/UNITRADOCT-OTC, ambos de fecha 6 de marzo de 2017 y 2857-2017-SECEJE PNP/UNITRADOCT-OTC, de fecha 28 de abril de 2017, la Secretaría Ejecutiva de la PNP remite los actuados a la Secretaría General del MININTER para su conocimiento y trámite.

II. BASE LEGAL:

1. Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
2. Decreto Legislativo N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior.
3. Decreto Supremo N° 004-2017-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior.
4. Decreto Legislativo N° 1094, Código Penal Militar Policial.

III. ANALISIS:

1. El objeto del Proyecto de Ley es salvaguardar la integridad física de los miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional que participaron



**PERÚ****Ministerio del Interior**

activamente en la lucha contra el terrorismo y que por excesos, negligencia, acción u omisión, en la actualidad se encuentran privados de su libertad en establecimientos penitenciarios comunes, sea en calidad de procesados o sentenciados conjuntamente con reos comunes, donde también se encuentran los delincuentes terroristas condenados por este delito.

2. En la Exposición de Motivos se señala que la propuesta dispone que no se vulnere lo establecido en el inciso h) del numeral 24 del artículo 2 de la Constitución Política del Perú, que señala que nadie debe ser víctima de violencia moral, psíquica o física, ni sometido a tortura o a tratos inhumanos o humillantes y el hecho de mantener a miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional en un mismo establecimiento penitenciario con delincuentes terroristas, atenta moral y psíquicamente contra ellos y constituye un trato humillante.
3. Al respecto, mediante Opinión Técnica al Proyecto de Ley N° 789/2016-CR. de fecha 28 de febrero de 2017, la Oficina de Asesoría Jurídica de la Dirección de Seguridad de Penales de la PNP opina que el aludido proyecto normativo resulta constitucionalmente legítimo de conformidad a lo preceptuado en el artículo 103 de la Constitución Política del Perú.
4. En tal sentido, habiendo emitido opinión especializada la Dirección de Seguridad de Penales de la PNP, en su condición de órgano especializado, el cual tiene por misión ejecutar la seguridad exterior de los establecimientos penitenciarios de régimen cerrado ordinario, corresponde hacer conocer a la Presidencia de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República, la opinión formulada por el órgano competente del Sector Interior.

IV. CONCLUSIÓN:

Esta Oficina General de Asesoría Jurídica, en atención a la opinión formulada por el órgano técnico especializado del Sector Interior, considera pertinente que se haga conocer a la Presidencia de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del Congreso de la República, que resulta viable legalmente el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, Ley que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, por lo que recomendamos se remita dicha opinión técnica.

Atentamente,

PLL/abm.



.....
PAOLA LILIANA LOBATÓN FUCHS
Directora General
Oficina General de Asesoría Jurídica
Ministerio del Interior

Ministerio del Interior

Plaza 30 de Agosto s/n Urb. Corpac - San Isidro - Lima
www.mininter.gob.pe

2

RUD: 20170001513882

**PERÚ****Ministerio del Interior****Policía Nacional del
Perú****Secretaría
Ejecutiva PNP****UNITRADOC****"AÑO DEL BUEN SERVICIO AL CIUDADANO"**

Lima, 06 MAR 2017.

OFICIO N° 1753-2017-SECEJE PNP/UNITRADOC-OTC

SEÑOR : **José A. VALDIVIA MORON**
SECRETARIO GENERAL DEL MININTER

ASUNTO : Opinión Técnica solicitada sobre el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, requerida por la Congresista Luciana LEON ROMERO.

REF. : HT.20170157712-E/SECGEN PNP del 21FEB2017

Por especial encargo del señor General de Policía Director General de la Policía Nacional del Perú, es grato dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, relacionado con el Oficio N° 599 P.O.2016-2017-CDNODA-CR del 13FEB2017, suscrito por la Congresista Luciana LEON ROMERO, Presidenta de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del CR, solicitando emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares, a miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo.

Sobre el particular, la Dirección de Seguridad de Penales PNP remite la Opinión Técnica sobre el referido proyecto, con el pronunciamiento solicitado; documentos que se adjuntan para su conocimiento y trámite.

Aprovecho la oportunidad para reiterarle los sentimientos de mi mayor consideración y estima.

Dios guarde a Ud.

HT.20170157712.
UNITRADOC
03MAR2017
DERB/WFCC/jlec.
N° Folios (09)



OA-197943
Daniel E. RIVERA BARRANTES
CORONEL PNP
Jefe UNITRADOC
SECEJE PNP

MINISTERIO DEL INTERIOR	
Oficina General de Asesoría Jurídica	
MESA DE PARTES	
13 MAR. 2017	
Hora: 10:25	Folios: 1
Firma: _____	

**PERÚ****Ministerio del Interior****Policía Nacional del
Perú****Secretaría
Ejecutiva PNP****UNITRADOC****"AÑO DEL BUEN SERVICIO AL CIUDADANO"**

Lima, 06 MAR 2017

OFICIO N° 759-2017-SECEJE PNP/UNITRADOC-OTC

SEÑOR : **José A. VALDIVIA MORON**
SECRETARIO GENERAL DEL MININTER

ASUNTO : Opinión solicitada sobre el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, requerida por la Congresista Luciana LEON ROMERO.

REF. : HT.20170160544-I/SG - MIN del 22FEB2017

Por especial encargo del señor General de Policía Director General de la Policía Nacional del Perú, es grato dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, relacionado con el Oficio N° 598 P.O.2016-2017-CDNODA-CR del 13FEB2017, suscrito por la Congresista Luciana LEON ROMERO, Presidenta de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas del CR, solicitando emitir opinión sobre el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares, a miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo.

Sobre el particular, la Dirección de Seguridad de Penales PNP remite la Opinión Técnica sobre el referido proyecto, con el pronunciamiento solicitado; documentos que se adjuntan para su conocimiento y trámite.

Aprovecho la oportunidad para reiterarle los sentimientos de mi mayor consideración y estima.

Dios guarde a Ud.

HT.20170160544.
UNITRADOC
03MAR2017
DERB/WFCC/jlec.
N° Folios ()

09



OA-197943
Daniel E. RIVERA BARRANTES
CORONEL PNP
Jefe UNITRADOC
SECEJE PNP

MINISTERIO DEL INTERIOR
General de Asesoría Jurídica
MESA DE PARTES

13 MAR. 2017

Hora: 10:12 Folios: 1

Firma: _____

Plaza 30 de Agosto s/n Urb. Córpac - San Isidro
Teléfono: 2254016 - 2250202 Anexo: 2669 Telefax: 2254016
Página Web: <http://www.pnp.gob.pe>

**PERÚ****Ministerio
del Interior****Policía Nacional del Perú****Secretaría
Ejecutiva PNP****UNITRDOC**

05

"AÑO DEL BUEN SERVICIO AL CIUDADANO"

Lima, 12.8 ABR 2017

OFICIO N° 2857-2017-SECEJE PNP/UNITRDOC-OTC

SEÑOR : **José A. VALDIVIA MORON**
SECRETARIO GENERAL DEL MININTER

ASUNTO : Opinión solicitada por la Congresista Luciana LEON ROMERO, sobre el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR.

REF. : HT.20170334715-E/SECGEN PNP del 27ABR2017.

Por especial encargo del señor General de Policía Director General de la Policía Nacional del Perú, es grato dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, relacionado con el Oficio P.O. N° 776-2016-2017/CDNOIDALCD-CR del 24ABR2017, suscrito por la Congresista Luciana LEON ROMERO, Presidenta de la CDNOIDALCD-CR, reiterando el pedido de opinión sobre el Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares, a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo, de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.

Sobre el particular, se hace de su conocimiento que lo requerido fue atendido a través de la HT. 20170157712, conforme se aprecia en el reporte SIGE que se adjunta.

Aprovecho la oportunidad para reiterarle los sentimientos de mi mayor consideración y estima.

Dios guarde a Ud.

HT.20170334715
UNITRDOC
27ABR2017
DERB/WFCC/achm.
N° Folios (4)



OA-197943
Daniel E. RIVERA BARRANTES
CORONEL PNP
Jefe UNITRDOC
SECEJE PNP

OFICIO N° 598 P.O. 2016-2017-CDNODA-CR

Lima, 13 de Febrero del 2017

Señor,
CARLOS BASOMBRIO IGLESIAS
Ministro del Interior
Plaza 30 de Agosto S/N Urb. Corpac
SAN ISIDRO.-

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para solicitarle se sirva emitir opinión técnica del Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, Ley que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios Militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las fuerzas armadas y policía nacional. Adjunto copia del proyecto.

Hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi mayor consideración y estima.

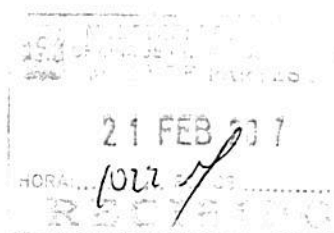
Atentamente,



LUCIANA LEÓN ROMERO

Presidenta

Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno,
Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas



OFICIO N° 599 P.O. 2016-2017-CDNODA-CR

Lima, 13 de Febrero del 2017

Señor General,
VICENTE ROMERO FERNANDEZ
Director General de la PNP
Av. Canaval y Moreyra cdra.6
SAN ISIDRO.-

De mi consideración:

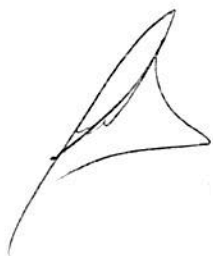
Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente y a la vez, para que se sirva emitir opinión técnica del Proyecto de Ley N° 789/2016-CR, Ley que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios Militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional. Adjunto copia del proyecto.

Hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi mayor consideración y estima.

Atentamente,



LUCIANA LEÓN ROMERO
Presidenta
Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno,
Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas



21-02-17
T.F. 311-7777



Lima, 24 de abril de 2017

OTC

OFICIO P.O. N° 776 -2016-2017/CDNOIDALCD-CR

Señor General PNP
VICENTE ROMERO FERNÁNDEZ
Director General de la Policía
Av. Canaval y Moreyra Cdra. 6
San Isidro.-

Ref. : Oficio N° 599 PO-2016/2017-CDNOIDALCD-CR

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted, saludarlo cordialmente y en mi condición de Presidenta de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, reiterar el pedido de la referencia, mediante el cual se solicita la opinión técnica de su sector respecto del Proyecto de Ley N° 789/2016-CR "Ley que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional".


Sin otro particular, aprovecho la ocasión para expresarle las muestras de mi estima personal.

Cordialmente,



LUCIANA LEÓN ROMERO
Presidenta
Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno
Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas

/scc



CHARLES CABELLO TAMANI
Mensajero Motorizado
Mensajería
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

27-04-17

TEL 311-7777



09

Lima, 24 de abril de 2017

OFICIO P.O. N° 777 -2016-2017/CDNOIDALCD-CR

Señor
CARLOS BASOMBRIO IGLESIAS
Ministro del Interior
Plaza 30 de Agosto s/n – Urb. Corpac
San Isidro.-

Ref. : Oficio N° 598 PO-2016/2017-CDNOIDALCD-CR

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted y en mi condición de Presidenta de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas, reiterar el pedido de la referencia, mediante el cual se solicita la opinión técnica de su sector respecto del Proyecto de Ley N° 789/2016-CR "Ley que dispone el traslado a establecimientos penitenciarios militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional".

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para expresarle las muestras de mi estima personal.

Cordialmente,



LUCIANA LEÓN ROMERO
Presidenta

Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno
Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas

/scc



Proyecto de Ley N° 789/2016-CR



LEY QUE DISPONE EL TRASLADO A ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS MILITARES A PROCESADOS O CONDENADOS POR DELITOS VINCULADOS AL CONTEXTO DE LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO DE MIEMBROS DE LAS FUERZAS ARMADAS Y POLICÍA NACIONAL.

PROYECTO DE LEY

El Congresista de la República CARLOS MARIO TUBINO ARIAS SCHREIBER, integrante del GRUPO PARLAMENTARIO "FUERZA POPULAR", ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que le confiere el artículo 107° de la Constitución Política del Perú, y en cumplimiento de lo establecido en el artículo 75° del Reglamento del Congreso de la República, formula la siguiente propuesta legislativa:

LEY QUE DISPONE EL TRASLADO A ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS MILITARES A PROCESADOS O CONDENADOS POR DELITOS VINCULADOS AL CONTEXTO DE LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO DE MIEMBROS DE LAS FUERZAS ARMADAS Y POLICÍA NACIONAL.

FORMULA LEGAL

Artículo Único.- Objeto de la Ley

El personal militar y policial procesado o condenado por la comisión de delitos vinculados a la lucha contra el terrorismo, que se encuentre recluido en establecimientos penitenciarios comunes con prisión preventiva o condenatoria, por delitos cometidos en el contexto de la lucha contra el terrorismo, será trasladado a un establecimiento penitenciario militar donde cumplirá su mandato de detención o condena, según corresponda.

...//

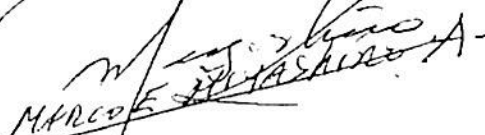
DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL

Única.-

El Poder Ejecutivo reglamentará la presente Ley en el plazo de treinta días posteriores a su publicación en el Diario Oficial "El Peruano"

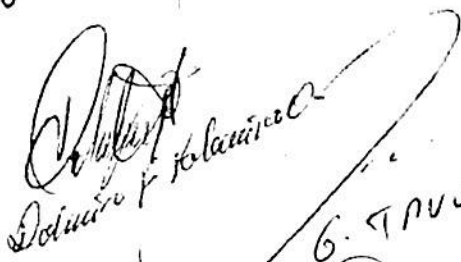

CARLOS TUBINO ARIAS SCHREIBER
CONGRESISTA DE LA REPÚBLICA

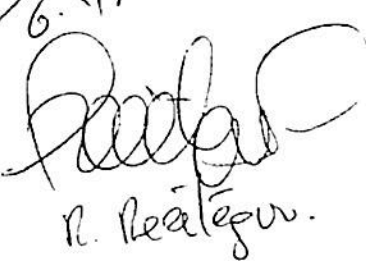

Luis F. Galarreta Velarde
Portavoz (T)
Grupo Parlamentario Fuerza Popular

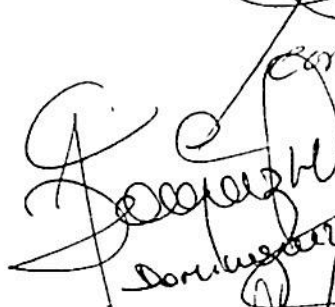

MARCO ANTONIO


ROY VENTURA

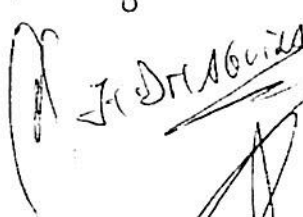

Cong. PORCINOS

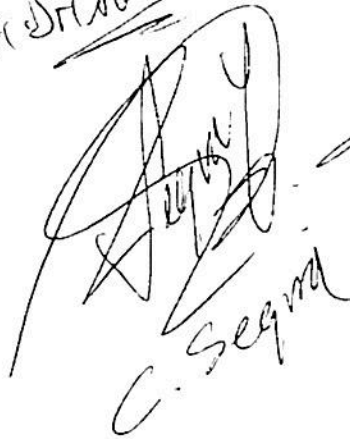

G. TAPUJILLO


R. Reátegui


Cong. PORCINOS


G. MARTORELL


J. D. AGUILAR


C. SEGURA


K. SCHREIBER


K. SCHREIBER

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Lima, 21 de Diciembre del 2016

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 189 para su
estudio y dictamen, a la(s) Comisión(es) de
Justicia y Derechos Humanos;
Defensa Nacional, Orden Interno,
Desarrollo Alternativo y Lucha
contra las Drogas. —

JOSÉ F. CEVASCO PIEDRA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

EXPOSICION DE MOTIVOS

A. FINALIDAD DEL PROYECTO DE LEY

El objetivo del presente Proyecto de Ley es salvaguardar la integridad física de los militares y policías que participaron activamente en la lucha contra el terrorismo y que por excesos, negligencia, acción u omisión, en la actualidad se encuentran privados de su libertad en establecimientos penitenciarios comunes envueltos en procesos judiciales, sea en calidad de procesados o sentenciados conjuntamente con reos comunes, donde también se encuentran terroristas condenados por este delito, lo cual es nefasto y contraproducente a la lógica y sentido común en un país que intenta reconciliarse después de haber sufrido un largo periodo de convulsión y zozobra a causa del terrorismo.

De la misma manera, este proyecto de ley no intenta beneficiar a ninguna de las partes, sino que simplemente dispone que no se vulnere lo establecido en el **Art. 2º de la Constitución Política del Perú, numeral 24, inciso "h"** que a la letra dice: **"Nadie debe ser víctima de violencia moral, psíquica o física, ni sometido a tortura o a tratos inhumanos o humillantes"**, y el hecho de mantener a nuestros soldados y policías en un mismo establecimiento penitenciario común, atenta moral y psíquicamente contra ellos y constituye un trato humillante, pese a estar procesados o condenados por su lucha contra el terrorismo.

Por último, este proyecto de ley busca a la luz del Informe de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación Nacional, un espacio de introspección y análisis en el seno de la sociedad peruana, que permita reflexionar sobre esa dolorosa etapa de nuestra historia reciente en un ambiente amparado bajo la tutela de los Derechos Humanos para ambas partes.

B. ANTECEDENTE Y ANALISIS

1. La violencia terrorista en el Perú fue iniciada en 1980 por la organización terrorista Sendero Luminoso (SL) y en 1982 hizo su aparición el Movimiento Revolucionario Túpac Amaru (MRTA), dejando a lo largo de los años venideros una secuela de ataques contra la paz, la autodeterminación democrática, los derechos fundamentales de los peruanos y especialmente un alto costo de vidas, tanto de civiles como de las fuerzas del orden; así como de innumerables heridos, inválidos permanentes, procesados y condenados por la secuela del delito de terrorismo.

2. Sobre el particular, el 28 de agosto del 2003 se publicó el Informe final de la Comisión de la Verdad y Reconciliación (CVR) donde se hace un profundo análisis sobre los hechos y circunstancias ocurridos entre 1980 y 2000 dejando al descubierto las heridas de un país que trata de consolidar su frágil democracia, analizando la forma en que se desarrolló el conflicto armado interno entre las organizaciones terroristas y el Estado Peruano, dejando de manifiesto *"una clara necesidad por reformar las estructuras sociales, políticas, económicas e institucionales que dieron origen a este período; también establece la necesidad de un apoyo decidido tanto del gobierno como de la propia comunidad internacional a los planes y programas de reparación de los derechos de las víctimas y reforma de las instituciones públicas"*.
3. Este proyecto de ley no pretende analizar el contexto, las condiciones políticas, sociales y culturales así como los comportamientos que contribuyeron a la situación de violencia, tanto desde el Estado como desde la sociedad, sino que desea contribuir a que la administración de justicia se haga en un contexto que no perjudique ni a civiles implicados en el delito de terrorismo, ni a los militares o policías inmersos de alguna manera en alguna responsabilidad penal, buscando la imparcialidad al amparo de la Constitución Política de aquellos que vistieron el uniforme de la Patria y que en la actualidad son humillados en establecimientos penales comunes, atentando contra su moral y violentados psíquicamente, lo que bien podría evitarse, siendo trasladados a establecimientos penales militares para que cumplan lo que disponga el orden judicial.

C. DERECHOS DEL PERSONAL MILITAR Y POLICIAL PROCESADOS Y CONDENADOS POR LA COMISION DE DELITOS VINCULADOS A LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO.

1. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha reiterado que los Estados tienen la responsabilidad de adoptar medidas de seguridad para proteger a las personas sujetas a su jurisdicción; deber que es más evidente al tratarse de personas privadas de su libertad sobre las cuales el Estado se encuentra en una posición de garante. Este deber contempla dos obligaciones específicas:
 - El Estado debe asegurar que sus agentes ejerzan control adecuado de la seguridad y el orden en los establecimientos penitenciarios.

- Que se adopten los mecanismos necesarios para proteger la vida de los reclusos.
2. En este contexto, resulta Constitucionalmente legítima la medida legislativa que dispone que el personal militar y policial procesado o condenado por la comisión de delitos vinculados a la lucha contra el terrorismo que se encuentre recluido en establecimientos penitenciarios comunes, sean trasladados a establecimientos penitenciarios militares donde cumplirán su mandato de detención o condena a fin de tutelar los principios y derechos constitucionales referidos a la dignidad de la persona humana.
 3. Esta norma no vulnera el derecho a la igualdad, toda vez que obedece a la satisfacción del derecho y principio Constitucional anteriormente nombrado (**Art. 2º, numeral 24, inciso "h"**).
 4. De igual manera, el Tribunal Constitucional Peruano ha señalado que un tratamiento especial no vulnera el derecho a la igualdad, si dicha diferenciación obedece a causas objetivas y razonables; al respecto, el máximo interprete constitucional precisa que la igualdad, además de ser un derecho fundamental, es también un principio rector de la organización del Estado Social y Democrático de Derecho y de la actuación de los poderes públicos; y que **"como tal comporta que no toda desigualdad constituye necesariamente una discriminación, pues no se proscribiera todo tipo de diferencia de trato en el ejercicio de los derechos fundamentales; la igualdad solamente será vulnerada cuando el trato desigual carezca de una justificación objetiva y razonable"** (STC 2974 – 2010-TC/AA).
 5. Así las cosas, el TRIBUNAL CONSTITUCIONAL concluye que **"la aplicación del principio de igualdad no excluye el tratamiento desigual, por ello no se vulnera dicho principio cuando se establece una diferencia de trato siempre que se realice sobre bases objetivas y razonables"**.
 6. Esta lógica jurídica – constitucional se desprende del Art. 103 de la Constitución Política del Perú que a la letra dice: **"Pueden expedirse leyes especiales porque así lo exige la naturaleza de las cosas, pero no por razón de las diferencias de las personas..."**.
 7. Por tanto, a fin de tutelar los principios y derechos constitucionales referidos a la dignidad de la persona humana

(Art. 1º), a la vida, a su identidad, a su integridad moral, psíquica (Art. 2, inciso 1), a la libertad y seguridad personal (Art. 2º, numeral 24, inciso h, "**Nadie debe ser víctima de violencia moral, psíquica o física, ni sometido a tortura o a tratos inhumanos o humillantes...**") del personal militar y policial en actividad, disponibilidad o retiro que se encuentre procesado o condenado por la comisión de delitos vinculados a la lucha contra el terrorismo, resulta CONSTITUCIONALMENTE legítimo que estos sean trasladados a establecimientos penitenciarios militares donde cumplirán su mandato de detención o condena.

- D. Cabe indicar que la presente iniciativa legislativa tiene su antecedente en el Proyecto de Ley No. 3984/2014-CR, de mi autoría, que fuera presentado en el quinquenio pasado y que fuera decretado a la Comisión de Justicia y Derechos Humanos donde no se llegó a emitir el Dictamen correspondiente.

ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

La presente iniciativa legislativa no genera costos al erario público toda vez que actualmente existen Centros Penitenciarios Militares que son atendidos por efectivos de las Fuerzas Armadas y por el contrario, tutela y garantiza la plena vigencia de los principios y derechos constitucionales referidos a la dignidad de la persona, a la integridad personal y a evitar que el personal militar y policial procesado o condenado por la comisión de delitos vinculados a la lucha contra el terrorismo, sea víctima de violencia moral, psíquica o física, ni sometido a tortura o a tratos inhumanos o humillantes contemplado en nuestra Carta Magna.

EFFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA PROPUESTA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente medida legislativa se circunscribe a establecer que el personal militar y policial procesado o condenado por la comisión de delitos vinculados a la lucha contra el terrorismo que se encuentren recluidos en establecimientos penitenciarios comunes, sean trasladados a establecimientos penitenciarios militares donde cumplirán su mandato de detención o condena, según corresponda y al amparo de la reconciliación nacional.

Lima, 23 de noviembre de 2016.



OPINION TECNICA AL PROYECTO DE LEY N°. 789/2016-CR.

LEY QUE DISPONE EL TRASLADO A ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS MILITARES A PROCESADOS O CONDENADOS POR DELITOS VINCULADOS AL CONTEXTO DE LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO DE MIEMBROS DE LAS FUERZAS ARMADAS Y POLICIA NACIONAL.

Mediante Oficios N° 598 y 599.P.O.2016-2017-CDNOIDA-CR, del 13 de febrero de 2017, la Presidenta de la Comisión de Defensa Nacional, Orden Interno, Desarrollo Alternativo y Lucha contra las Drogas-Congresista de la República Luciana Leon Romero, solicitó al señor Ministro del Interior Carlos Basombrío Iglesias, y al señor Director de la Policía Nacional del Perú, Vicente Romero Fernández, respectivamente; emitir opinión técnica sobre el precitado proyecto de ley, presentado por el Congresista de la República Carlos Mario Tubino Arias

Integrante del GRUPO PARLAMENTARIO "FUERZA POPULAR", cuya FÓRMULA LEGAL que se establece en su Artículo Único – Objeto de la Ley, es que:

"El personal militar y policial procesado o condenado por la comisión de delitos vinculados a la lucha contra el terrorismo, que se encuentre recluso en establecimientos penitenciarios comunes con prisión preventiva o condenatoria, por delitos cometidos en el contexto de la lucha contra el terrorismo, será trasladado a un establecimiento penitenciario militar donde cumplirá su mandato de detención o condena, según corresponda".

No obstante, a diferencia de lo que se sostiene en el análisis costo beneficio del Proyecto de Ley, hay que precisar que actualmente existen Centros de Reclusión Militares y Policiales, custodiados por personal militar y personal policial de manera indistinta, que requieren de importantes inversiones y gastos, mucho más si se pretende que los centros de reclusión sean a nivel nacional. Desde setiembre del 2010, se publicó el Decreto Legislativo N°. 1094 – Código Penal Militar Policial, en donde está referido en su TITULO V y VI – a la OFICINA GENERAL DE CENTROS DE RECLUSION MILITAR POLICIAL, así como; a LA ORGANIZACIÓN DE LOS CENTROS DE RECLUSION, es decir; en los precitados títulos (Art. 498° y 499°), se establece la responsabilidad, planificación, organización y coordinación de la política penitenciaria, señalándose que cada Instituto Armado y la Policía Nacional deberán asignar la infraestructura necesaria para el centro de reclusión, asegurando su mantenimiento, logística, seguridad y asignación de personal, debiendo contar con las condiciones mínimas de habitabilidad y de servicios básicos.

75

Sin embargo, cabe preguntar: ¿Puede efectuarse el traslado a Establecimientos Penitenciarios Militares a procesados o condenados por delitos vinculados al contexto de la lucha contra el terrorismo de miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional? Aparece entonces la gran duda si de aprobarse el precitado Proyecto de Ley funcionaría con eficiencia, o por el contrario frustraría expectativas y hasta podría generar nuevos riesgos de seguridad penitenciaria. Subyacen en este caso importantes problemas, que por haber sido desatendidos durante varios años tienen urgencia de ser previamente afrontados, para que se pueda efectuar dicho traslado de aprobarse el precitado proyecto de ley, como son: (a) La Reglamentación del Decreto Legislativo N°. 1094 – Código Penal Militar Policial, en el cual se establezca el régimen de vida en los centros de reclusión militar policial relativas a la ejecución de la pena (b) Insuficiencias ante la inexistencia de la Oficina General de Centros de Reclusión Militar Policial. En esta crítica realidad, ¿es posible acaso sectorizar ambientes para varones y mujeres en los centros de reclusión militar policial?

Se demuestra allí que, EL TRASLADO A ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS MILITARES Y POLICIALES A PROCESADOS O CONDENADOS POR DELITOS VINCULADOS AL CONTEXTO DE LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO, está referido a contribuir con la administración de justicia de aquellos militares y policías que se encuentran reclusos en establecimientos penitenciarios comunes a cargo del Instituto Nacional Penitenciario, y que comúnmente son humillados por internos de procedencia civil, pese a que su participación en la lucha antiterrorista de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional del Perú, siendo que pusieron en riesgo sus vidas en defensa de la pacificación del país. En ese sentido, el objetivo que sigue el precitado proyecto de ley es la de tutelar los principios y derechos constitucionales referidos a la dignidad de la persona humana, a decir del personal militar y policial en situación de actividad, disponibilidad o retiro, que se encuentre procesado o condenado por la comisión de delitos vinculados a la lucha contra el terrorismo, por lo cual; resulta constitucionalmente legítimo de conformidad a lo preceptuado en el Art. 103° de la Constitución Política del Perú, que el precitado Proyecto de Ley, sea debatido en la Comisión de Defensa Nacional y Lucha Contra las Drogas, del Congreso de la República, que preside la Congresista de la República Luciana LEÓN ROMERO. Debiendo devolverse los presentes actuados a la DIRGEN PNP, a efectos de dar el trámite respectivo al Congreso de la República.

Lima, 28 de Febrero del 2017.



OS-332556
PEDRO ANDRÉS MONCADA NICHÓ
COMANDANTE C.J. PNP
JEFE DE LA OFICINA DE ASESORIA
JURÍDICA DE LA DIRSEPN PNP

