



CONGRESO
de la
REPÚBLICA

COMISIÓN AGRARIA

WULIAN MONTEROLA ABREGÚ
PRESIDENTE

DICTAMEN **PROYECTOS DE LEY** **3981/2014-CR y 4014/2014-CR** **LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA** **Y NUTRICIONAL**

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

ANTECEDENTES

- En la Octava Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria, celebrada el 25 de noviembre de 2014, expuesto y debatido el dictamen recaído en los **Proyectos de Ley 3981/2014-CR y 4014/2014-CR**, fue aprobado por **MAYORÍA**, con texto sustitutorio, denominado **“Ley de Seguridad Alimentaria Nutricional”**.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

ANTECEDENTES

- En la Quinta Sesión Ordinaria de la Comisión Agraria, celebrada el 6 de octubre de 2015, se acuerda por **UNANIMIDAD** acumular los **Proyectos de Ley 4096/2014-CR, 4133/2014-CR, 4181/2014-CR, 4374/2014-CR, 4406/2014-CR y 4520/2014-CR** al dictamen recaído en los **Proyectos de Ley 3981/2014-CR y 4014/2014-CR, “Ley de Seguridad Alimentaria Nutricional”**.

ANTECEDENTES

**¿QUÉ OCURRIÓ CON LA
“LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y
NUTRICIONAL”
APROBADA POR EL PLENO DEL CONGRESO
EL 19 DE DICIEMBRE DE 2013?**

ES NECESARIO PRECISAR:

- Existía ya un dictamen recaído en once Proyectos de Ley:
636/2011-CR; 976/2011-CR; 977/2011-CR; 1209/2011-CR; 1653/2012-CR; 1679/2011-CR; 1163/2011-CR; 1970/2012-CR; 2063/2012-CR; 1993/2012-CR; y, 2262/2012-CR.
- Dicho dictamen fue aprobado por UNANIMIDAD, en Sesión Conjunta de la Comisión Agraria y la Comisión de Inclusión Social y Personas con Discapacidad, celebrada el 19 de junio de 2013.
- El **Pleno del Congreso** en su Sesión del 19 de diciembre de 2013 lo aprueba, así como la dispensa de segunda votación.

ES NECESARIO PRECISAR:

- Se presentó una **reconsideración** de la dispensa de segunda votación, la misma que fue **sometida a votación** el 11 de junio de 2014, **desestimándose**.
- Pese a estar aprobada dicha norma no se elaboró la autógrafa respectiva y, por ende, no se remitió al Poder Ejecutivo para su promulgación.
- **¿Qué pasó?**, según un informe de la Oficialía Mayor no se habría alcanzado la votación calificada que se requería, supuestamente porque se estaría modificando la Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo.
- Finalmente, por acuerdo del **Consejo Directivo** se archivan todos los proyectos relacionadas a la **“Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional”**.

CONTINUÓ CON LA SUSTENTACIÓN

CONTENIDO DE LAS INICIATIVAS LEGISLATIVAS

- En atención al reclamo de los agricultores y por voluntad de los colegas congresistas se vuelve a presentar la “**Ley de Seguridad Alimentaria**”, expresada en los **Proyectos de Ley 3981/2014-CR** y **4014/2014-CR**, que proponen reconocer y garantizar el derecho de los peruanos a una alimentación adecuada y saludable, con énfasis en la población más pobre y vulnerable, definiendo las obligaciones del Estado y las responsabilidades para su implementación.
- Asimismo, crea el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (**SINASAN**).

**CONSIDERANDO QUE LA "LEY DE
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y
NUTRICIONAL"
YA FUE EXPUESTA Y DEBATIDA
AMPLIAMENTE POR EL PLENO
PASO A DETALLAR LA NORMA
PROPUESTA POR
LA COMISIÓN AGRARIA**

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Objeto de la Ley

(Título I, Artículo 1)

- Reconoce y garantiza el derecho de los peruanos a una alimentación adecuada y saludable, especialmente en la población más pobre y vulnerable.

Niños, mujeres gestantes y lactantes y adulto mayor.

- Define las obligaciones del Estado para implementar el derecho a la alimentación y nutrición.
- Crea el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (**SINASAN**).

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Definiciones

(Título I, Artículo 3)

► DERECHO A LA ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN

Es el derecho fundamental del ciudadano garantizado por el Estado Peruano que consiste en tener acceso, individual o colectivamente, regular y permanentemente a los alimentos adecuados y suficientes en cantidad y calidad nutricional, inocuos y culturalmente aceptables que contribuyan a su desarrollo integral .

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Definiciones

(Título I, Artículo 3)

➤ **SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL - SAN**

Es el acceso físico, económico y socio cultural de todas las personas a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos, para ser utilizados en satisfacer sus necesidades nutricionales, a fin de llevar una vida activa y sana.

CARACTERÍSTICAS

- a. Disponibilidad de alimentos.
- b. Suministro permanente y adecuado.
- c. Acceso equitativo a los alimentos.
- d. Consumo en función a necesidades nutricionales.
- e. Acceso a información nutricional.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Definiciones

(Título I, Artículo 3)

➤ **VULNERABILIDAD O RIESGO DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA**

Conjunto de factores que determinan la propensión a sufrir una inadecuada nutrición o no tener acceso al suministro de alimentos.

➤ **AGRICULTURA FAMILIAR**

Definida en la Ley 30355, “Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar”, recientemente promulgada.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Rol del Estado

(Título I, Artículo 4)

- Garantizar, respetar, proteger, promover, desarrollar y monitorear las diversas acciones encaminadas al pleno goce del derecho a una alimentación adecuada sin discriminación alguna y empleando el máximo posible de sus recursos.
- Velar por el derecho a una alimentación adecuada, favoreciendo y creando condiciones para el progreso social y económico.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Rol del Estado

(Título I, Artículo 4)

- Tomar medidas específicas e inmediatas encaminadas a:
 - a. Erradicar la malnutrición crónica.
 - b. Promover una cultura alimentaria y nutricional.
 - c. Mejorar la disponibilidad de alimentos.
 - d. Fortalecer el acceso económico a alimentos nutritivos, inocuos y en cantidad suficiente.
 - e. Crear espacios para el establecimiento de mercados locales de alimentos, especialmente en las zonas urbanas y rurales.
 - f. Promover programas para sensibilizar, informar y educar sobre temas nutricionales.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Rol del Estado

(Título I, Artículo 4)

- Proteger a las personas en situación de mayor vulnerabilidad frente al ejercicio de su derecho a una alimentación adecuada.
- Definir las políticas alimentarias, agropecuarias e hidrobiológicas.
- Valorar y proteger los conocimientos y buenas prácticas de los pequeños y medianos productores agrarios.
- Alcanzar la sostenibilidad de la seguridad alimentaria y nutricional de cada persona y familia.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Principios de la Política de SAN

(Título I, Artículo 5)

- **Solidaridad**
- **Equidad**
- **Integridad**
- **Sostenibilidad**
- **Transparencia**
- **Descentralización**
- **Participación Ciudadana**

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Objetivos de la Política de SAN

(Título II, Capítulo I, Artículo 6)

- Disminuir y prevenir la desnutrición y malnutrición en la población en todo el territorio nacional.
- Erradicar el hambre originado por la no disponibilidad y acceso de alimentos adecuados y saludables.
- Garantizar la disponibilidad de los alimentos inocuos, nutritivos y culturalmente aceptables.
- Generar las condiciones favorables de acceso permanente a los alimentos, adecuados y suficientemente nutritivos.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Objetivos de la Política de SAN

(Título II, Capítulo I, Artículo 6)

- Desarrollar una educación de hábitos alimenticios saludables en la población, que garantice su calidad nutricional y el ejercicio de sus derechos.
- Fomentar la producción orgánica y ecológica de forma sostenible y diversificada, defendiendo la biodiversidad y el ambiente.
- Propiciar condiciones favorables para los pequeños y medianos productores orientada a la reducción de la dependencia alimentaria.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Objetivos de la Política de SAN

(Título II, Capítulo I, Artículo 6)

- Promover la generación de valor agregado aprovechando los recursos naturales y las ventajas competitivas del país.
- Promover la participación activa y coordinada de los productores, comercializadores y consumidores para la vigilancia del cumplimiento de la normatividad sobre seguridad alimentaria y nutricional.
- Garantizar la investigación aplicada para revalorar los recursos naturales.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Creación del SINASAN

(Título II, Capítulo II, Artículo 7)

- Para la implementación de la Ley se crea el **Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SINASAN)**, como sistema intersectorial e intergubernamental, constituido por el conjunto de principios, normas, instrumentos, procedimientos y reglas, aprobadas con la finalidad de dirigir las políticas de la **SAN** para garantizar el derecho a una alimentación adecuada de la población.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Conformación del SINASAN

(Título II, Capítulo II, Artículo 8)

SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

CONASAN

Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

COTESAN

Comités Técnicos Sectoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

CORESAN

Consejos Regionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

COPROSAN

Consejos Provinciales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

CODISAN

Consejos Distritales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

COMISIÓN DE CONSULTA, PARTICIPACIÓN Y APOYO A LAS INSTANCIAS DEL SINASAN
(Cada instancia establece una Comisión Consultiva)

(Título II, Capítulo IV, Artículo 12)

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Conformación del SINASAN

(Título II, Capítulo III, Artículo 9)

SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

CONASAN

Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

- Es el ente rector transversal que orienta y conduce el SINASAN.
- Es la instancia máxima de toma de decisiones y coordinación intersectorial e intergubernamental del país.
- Dicta las normas y procedimientos para la implementación del Plan Nacional y la Estrategia Nacional del SINASAN, realiza su seguimiento y evalúa su cumplimiento.
- Cuenta con una Secretaría Técnica a cargo del Ministerio de Agricultura y Riego.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Conformación del SINASAN

(Título II, Capítulo III, Artículo 10)

CONASAN

Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD
ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

MIEMBROS DEL CONASAN:

- a. Presidente del Consejo de Ministros, será quien la preside.
- b. Ministro del Ministerio de Agricultura y Riego.
- c. Ministro del Ministerio de Salud.
- d. Ministro del Ministerio de Educación.
- e. Ministro del Ministerio de Desarrollo e Inclusión social.
- f. Ministro del Ministerio de la Producción.
- g. Ministro del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.
- h. Un representante de Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales.
- i. Un representante de la Red de Municipales rurales - REMURPE.
- j. Un representante de los pequeños y medianos productores.
- k. Un representante de los comercializadores.
- l. Un representante de los consumidores vinculados con la población objetivo.
- m. Un representante de las organizaciones gastronómicas.

EN EL ARTÍCULO 11 SE DETALLAN LAS FUNCIONES DEL CONASAN.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Conformación del SINASAN

(Título II, Capítulo V, Artículo 13)

SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

COTESAN

Comités Técnicos Sectoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

- Cada sector integrante del SINASAN constituirá un Comité Técnico Sectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional (**COTESAN**). Integrado por el Ministro del sector, quién lo preside, y los titulares de los organismos del sector vinculados a la SAN.
- Los **COTESAN** se reúnen de forma ordinaria una vez por bimestre y extraordinariamente a convocatoria de su Presidente.
- Pueden incorporar como invitados a otros representantes del Estado y de la sociedad civil, con voz pero sin voto.

EN EL ARTÍCULO 14 SE DETALLAN LAS FUNCIONES DEL COTESAN.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Conformación del SINASAN

(Título II, Capítulo VI, Artículo 16)

SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

CORESAN

Consejos Regionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

COPROSAN

Consejos Provinciales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

CODISAN

Consejos Distritales de Seguridad Alimentaria y Nutricional

- En cada **Gobierno Regional** se constituye un **CORESAN**, presidido por el **Gobernador Regional**.
- En cada **Gobierno Local Provincial** se constituye un **COPROSAN** presidido por el **alcalde**.
- En cada **Gobierno Local Distrital** se constituye un **CODISAN** presidido por el **alcalde**.
- Las instancias de Gobierno regional y local son responsables de formular e implementar las políticas, los planes, los programas, los proyectos y las directivas en materia de la SAN.

LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Recursos Financieros e Incentivos

(Título III, Capítulo I, Artículo 17 y 18)

- La implementación de la Ley se financiará con cargo a los presupuestos institucionales de los pliegos involucrados, **sin demandar recursos adicionales** al Tesoro Público.
- El **CONASAN** promoverá incentivos para las personas naturales o jurídicas que destaquen en la innovación, promoción y fomento de la SAN. El reglamento establecerá los tipos de incentivos que fomenten la cultura alimentaria y nutricional, así como los criterios y requisitos para su otorgamiento.


LEY DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Evaluación y Fiscalización

(Título III, Capítulo II, Artículo 19)

- En **octubre** de cada año, en el marco de la celebración del Día Mundial de la Alimentación, el **Presidente del Consejo de Ministros** presentará ante el Pleno del **Congreso de la República** el informe sobre el **cumplimiento y los avances** de las políticas comprendidas en el **Plan Nacional y la Estrategia Nacional de la SAN**.

ES NECESARIO PRECISAR:

 **PERÚ** Presidencia del Consejo de Ministros Secretaría General


"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"
"Año de la Diversificación Productiva y del Fortalecimiento de la Educación"

Lima, 29 OCT. 2015

018540

OFICIO N° 6918-2015-PCM/SG/OCF

Señor
WILLIAN MONTEROLA ABREGÚ
Presidente
Comisión Agraria
Congreso de la República
Presente.-




Asunto : Pedido de opinión sobre Dictámenes recaídos en los P.L. 3981/2014-CR, 4014/2014-CR, 4133/2014-CR, 4181/2014-CR y 4374/2014-CR, que proponen la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, por especial encargo del señor Presidente del Consejo de Ministros, con relación al asunto de la referencia, a fin de alcanzar para su conocimiento y fines, los Memorandos N° 1261-2015-PCM/SGP y 2114-2015-PCM/OGAJ, que contienen las opiniones de la Secretaría de Gestión Pública y de la Oficina General de Asesoría Jurídica de la Presidencia del Consejo de Ministros sobre los Dictámenes recaídos en los Proyectos de Ley Nos. 3981/2014-CR, 4014/2014-CR, 4133/2014-CR, 4181/2014-CR y 4374/2014-CR, que proponen la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Hago propicia la oportunidad para expresarle mis sentimientos de consideración y estima personal.

Atentamente,



ABOG. MANUEL MESONES CASTELO
Secretaría General
Presidencia del Consejo de Ministros

- La Presidencia del Consejo de Ministros ha remitido **OPINIÓN DESFAVORABLE** sobre el dictamen que sustenta la “**Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional**”.
- Esta opinión fue remitida con **Oficio N° 6918-2015**, con fecha **2 de noviembre de 2015**, luego de haberse emitido el dictamen correspondiente.

POR LO EXPUESTO:

La Comisión Agraria recomienda la aprobación de la “**Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional**” y solicito a la representación nacional ratificar su aprobación, norma que permitirá reconocer y garantizar el derecho de los peruanos a una alimentación adecuada y saludable, especialmente en la población más pobre y vulnerable.